

OP-MSF開放國會行動方案 第二版草案

Open Review 彙編檔(2020.10.30)

- 本份文件由立法院開放國會委員會(OP-MSF)，透過「官方＋民間」協作模式草擬。本委員會自 2020 年 8 月 31 日起，經歷五次大會、四階段撰寫、一次Open Review、共計六週分組討論，於2020年10月30日第五次大會後，結束第二輪撰寫並產出第二版承諾事項草案。
- 本份文件參考國際開放政府夥伴關係聯盟(OGP)提倡精神，分為「開放國會原則價值」、「便於取得的國會資訊」、「便於人民參與的國會」、「數位化的國會」、「國會識讀教育」等主題，於撰寫前執行為期一個月之「廣泛意見收集計劃」，包含三場各地 Focus Group、四場網路直播座談，並透過 vTaiwan 平台進行系統性意見收集，以彙整意見產出草案。
- 本份文件依[立法院公告執行期程](#)，於 2020 年 10 月 30 日至 11 月 8 日公開，並接受公民意見回饋。
- 有關開放國會委員會成員組成及執行方式，請參考[本委員會治理機制](#)。
- 開放國會委員會將於2020年11月9日起、第二版草案Open Review結束後，參考公民社群意見修訂「開放國會行動方案」承諾事項，並預計於11月10日第六次會議產出中文版定稿。

聯絡我們：msf@openparliament.tw

提交建議：<https://talk.vtaiwan.tw/c/op-consultation>

1-1 開放國會原則價值

OP-MSF 開放國會行動方案- 開放國會原則價值				
標題	1.立法院應建立多元開放的文化			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院有完整的委員會及院會會議架構，然在實質政策辯論經常流於政黨對決，且過程變化快速，不利人民參與。國會開放應研究如何從第一線的立法委員、助理和立院同仁與會議方式開始創造文化上的改變。			
主要目標	1.立法院作為國家政策公共討論場域，有責促進社會多元光譜與多方利害關係人討論，並引入相關會議技術與文化。 2.立法院可提供立委、立委辦公室和立法院工作人員更多針對開放文化的學習資源和交流活動。			
開放國會原則	☒ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V

1-2 開放國會原則價值

OP-MSF 開放國會行動方案-開放國會原則價值				
標題	2.開放國會政策應能協助人民監督立法院			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院議案及公報資料、會議資訊已有相當高程度的開放，然而資料的搜尋與運用對公民團體及一般民眾而言仍有相當門檻，人民監督國會不易，難以拉近國會與國人距離，並增進人民對委員的信任。			
主要目標	立法院應落實或強化《立法委員行為法》，並透過開放國會如實呈現立法委員問政工作及行為，降低民眾監督門檻。			
開放國會原則	☒ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V

1-3 開放國會原則價值

OP-MSF 開放國會行動方案-開放國會原則價值				
標題	3.應建立明確的資料開放治理機制			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院目前資訊開放與不開放的標準、申訴管道不明，公民社群欲使用相關資料經常遇到窒礙難行的情況。			
主要目標	立法院應研議設立開放資料諮詢委員會或建立開放機制。立法院資料應以「即時開放」為原則，並應敘明開放與否的定義與說明，且強化人民取得資訊困難時之申訴管道。			
開放國會原則	☒ 開放國會之原則價值 ☒ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
研議建置常態性、公開性的開放資料諮詢機制	新增		2021.1.1.	2021.12.31

1-4 開放國會原則價值

OP-MSF 開放國會行動方案-開放國會原則價值				
標題	4.立法院資訊應具主動性			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院入口網現已規劃相當完整的國會資訊，然而資料即使公開，民眾或相關利害關係人不一定曉得，或在資訊取得上有時間落差，導致來不及參與或表達意見。			
主要目標	立法院的資訊應顧及開放的主動性，鼓勵主動揭露、主動通知相關利害關係人。且應定期主動與民間立法監督團體溝通，建立透明易用的資訊取得管道。			
開放國會原則	☒ 開放國會之原則價值 ☒ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
研議相關主動機制	新增		2021.1.1	2021.6.30
建立專責小組與民間保持溝通管道	新增		2021.1.1	2022.6.30

2-1 便於取得的國會資訊

OP-MSF 開放國會行動方案-便於取得的國會資訊				
標題	1.立法院資料以符合開放資料之格式開放			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院部分資料因資料產製源頭的緣故，目前僅提供pdf檔或doc檔，未提供開放資料格式（如json、csv、xml 等）。			
主要目標	建議下列資料應盤點，並研議是否改以開放資料格式開放，以利公民社群及國人更進一步參與監督： 1.投票紀錄 2.法律提案連署人 3.預算附帶決議 4.各委員會公聽會報告 5.法制局與預算中心相關研究 6.國會圖書館資料 若資料涉及其他單位，應要求相關單位以開放資料格式提供。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☒ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
針對議事流程圖進行盤點檢視，釐清已開放、未開放資料	部分新增		2021.1.1	2021.6.30
詳列工作計畫，並陸續將資料以開放格式開放	部分新增		2021.7.1	2022.12.31

2-2 便於取得的國會資訊

OP-MSF 開放國會行動方案-便於取得的國會資訊				
標題	2.開放資料強化監督－公務經費應適當揭露			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院每年依法提出行政預算，然舉凡國會外交考察，以及各委員或黨團使用之年度事務經費，支出狀況目前尚未有細項或內容紀錄。 1.關於黨團及委員開放資料的部分，主要在於「助理團隊的名單揭露」，有關辦公事務經費，經主計處說明係採定額補助，補助標準業明列於預算書，其預算數及執行數均明列於本院預決算書，並公告於本院全球資訊網，已屬公開資訊。倘委員及黨團願意提供其支用項目等相關資料，建議建置資訊系統或平台，方便委員及黨團自行上網公布。 2.國會外交經費部分，由於我國際處境艱困，外交事務多有機敏性，與非邦交國從事交流為尊重對方多不便公開，是國會外交經費核銷基此考量並未要求公開明細及報告，以免造成外交事務不必要困擾，而影響國會外交成果。			
主要目標	立法院應針對委員或黨團公務經費應再行盤點已公開及未公開項目，並應與朝野共同研議是否加強揭露。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☒ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
研議資料揭露格式	新增		2021.1.1	2021.1.31
建置資料揭露格式予各黨團及委員自主填寫	新增		2021.2.1	2024.1.31

2-3 便於取得的國會資訊

OP-MSF 開放國會行動方案-便於取得的國會資訊				
標題	3.開放資料強化監督-涉及利益衝突資訊應適當揭露			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	現行有關委員或黨團辦公室成員是否有利益衝突的情況，由於相關的資訊分散在各政府機關，民眾不易查詢。			
主要目標	立法院應研議是否將涉及利益衝突之資訊適當揭露於立法院網站。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☒ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
研議資料揭露格式	新增		2021.1.1	2021.1.31
建置資料揭露格式予各黨團及委員自主填寫	新增		2021.2.1	2024.1.31

3-1 便於人民參與的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-便於人民參與的國會				
標題	1.研究便於民眾參與的倡議平台或方案			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	1.目前沒有民眾可線上參與之平台。 2.立法過程中，於何程序可合法收納民眾意見？ 3.若民眾有意見，有沒有好的方式幫助民眾形成完整提案？			
主要目標	應推動研究專案，草擬規劃平台或方案，以方便民眾線上參與。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☒ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V		V	V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
研議實施要點	新增		2021.1.1	2021.12.31
凝聚朝野共識	新增		2022.1.1	2022.12.31
系統測試並上線實施	新增		2023.1.1	2023.6.30

3-2 便於人民參與的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-便於人民參與的國會				
標題	2.改善立法院公聽會及旁聽體驗			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院針對委員會召開之公聽會皆有完整紀錄，然目前由委員個人或多人合辦的公聽會則並無相關記錄措施，參與者難以了解公聽會的後續辦理狀況。			
主要目標	應研議強化並完善立法院的公聽會記錄，協助民眾取得其關心議題的相關會議資料，以及後續追蹤。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☒ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
現行公聽會盤點、人力及成本評估報告	新增		2021.1.1	2021.6.30
詳列工作計畫	新增		2021.7.1	2021.12.31

3-3 便於人民參與的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-便於人民參與的國會				
標題	3.強化首都以外的國會服務功能			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院位處台北，中南東部民眾皆難以前來立法院或使用立法院服務，以至於首都以外地區民眾對國會事務及議題感受遙遠。			
主要目標	立法院首要應強化立法院中南部服務中心功能，規劃活化方案並加強宣傳，嘗試弭平參與立法院之地理障礙。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
活化中南部服務中心	持續		2021.1.1	2023.12.31
研究加強首都以外服務功能	新增		2021.1.1	2023.12.31
產出方案	新增		2021.1.1	2023.12.31

3-4 便於人民參與的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-便於人民參與的國會				
標題	4.適時檢討遊說登記成效及體驗			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	我國雖有《遊說法》，然而目前仍較少民眾使用，以至於國會遊說登記每年次數不到10人；另目前立法院遊說登記地點較不方便且無強制力。			
主要目標	1.了解可能的修法方向並提出建議 2.通盤檢討遊說登記地點及方式			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☒ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V	V		V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
調查各國遊說制度如何推行	新增		2021.1.1	2021.6.30
就臺灣遊說制度，了解各黨團與其他團體看法	新增		2021.7.1	2021.12.31
研議遊說調整方案	新增		2022.1.1	2022.12.31

3-5 便於人民參與的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-便於人民參與的國會				
標題	5.無障礙空間應加強檢討規劃			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	目前立法院無障礙空間有限，難以照顧到各種需求。			
主要目標	調查了解無障礙空間的問題所在，並加以改進。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
通盤滾動檢討院內無障礙設施規劃	持續		2022.1.1	2022.6.30

4-1 數位化的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-數位化的國會				
標題	立法院網站功能優化_立法院資訊系統整合			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	立法院有做各式各樣功能網站，但許多民眾不知道，常發生民眾許願的網站功能已經存在，但難以找到。			
主要目標	整合立法院目前各網站系統，民眾更容易使用立院提供之功能及取得相關資訊或資料。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☒ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
盤點現有主題網站	持續		2021.1.1	2021.1.31
規劃主題網站整合方案，並於新建網站中融入開放標準及精神	新增		2021.1.1	2021.6.30
執行主題網站整合	新增		2021.7.1	2022.12.31

4-2 數位化的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-數位化的國會				
標題	2.立法院網站功能優化_強化關鍵字搜尋功能			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	民眾在搜尋議案或是公報時，因為不知道正確準確的用詞而造成資訊搜集的困難。			
主要目標	1.建議開放國會圖書館關鍵字權威檔，供立院其他系統及民眾利用。 2.研議增加民眾回報系統。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☒ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
盤點現有關鍵字權威檔並跨局處橫向連結	持續		2021.1.1	2021.3.31
開放關鍵字權威檔	持續		2021.1.1	2021.3.31
研議增加使用者提報機制	新增		2021.4.1	2021.12.31

4-3 數位化的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-數位化的國會				
標題	3.立法院網站功能優化__建置數位資源永久獨立網址			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	現在立法院許多網站都缺少永久網址可以連結，造成分享儲存議案和相關文書的困難。			
主要目標	1.議案、委員、法案等都要有一套明確的編碼規則 2.針對議案、委員等資訊的網站要有統一的網址規則 3.網站改版時必須要相容舊的網址。 4.新建系統中應建置數位資源永久獨立網址。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☒ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
盤點現有代碼以及配發單位	新增		2021.1.1	2021.6.30
研議資料永久獨立編碼方式	新增		2021.1.1	2021.6.30
編碼製表建檔並於新建系統中使用	新增		2021.7.1	2022.12.31
研議議事文書資料標準並置於政府資料標準平臺	新增		2021.1.1	2024.1.31

4-4 數位化的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-數位化的國會				
標題	4.立法院數位系統開源			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	目前開源軟體已廣泛使用，各國也有將系統在GitHub上開源之案例，例如英國國會或東京市政府。開源系統將有效提高系統品質且能再利用，例如立法院網站有機會由其他地方議會再利用。			
主要目標	新系統以開源為目標。使用國際認可OSI或FSF認證授權。 1.在至少一個國際程式碼託管平台開設「立法院」機構頁面 2.每年至少開源1份程式碼與多份技術文件 3.建議以API系統、開放資料網站優先			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☒ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
建立開源平台組織帳號	新增		2021.1.1	2021.3.31
盤點現有網站和資訊系統並評估開源可能	新增		2021.4.1	2021.9.30
每年至少開源程式碼與技術文件各1份	新增		2021.1.1	2024.1.31

4-5 數位化的國會

OP-MSF 開放國會行動方案-數位化的國會				
標題	5.數位影像資源修法開放			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	根據現行《立法院會議錄影錄音管理規則》規定，目前立法院相關直播影片僅有IVOD以及委員本人得以使用，欠缺明確授權讓外部可以再利用或加強監督。			
主要目標	修訂《立法院會議錄影錄音管理規則》，明確開放國會直播內容；並研議公開授權方式。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☒ 數位化的國會 ☐ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V	V		
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
提案協商	新增		2021.1.1	2021.3.31
法案修訂	新增		2021.4.1	2021.6.30

5-1 國會識讀與教育

OP-MSF 開放國會行動方案-國會識讀與教育				
標題	1.製作公開授權之國會科普素材			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	目前立法院已釋出相當程度資訊，也開始推行白話文社群方案，然但因為分散式提供知識資料，民眾仍有許多疑問無法一次取得，須個別分批查找了解。			
主要目標	以白話文、科普教學方式產出系統性國會運作的說明手冊(素材)，並以CC 授權釋出。內容包含但不限： 1.法案流程 2.立委職責和委員會組織功能 3.預算怎麼看 4.立法院內部行政部門運作機制 5.開放國會計畫			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☐ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☒ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
盤點現有素材	持續		2021.1.1	2021.3.31
國會運作之科普說明手冊(素材)之撰寫	新增		2021.4.1	2021.8.31
手冊(素材) CC 授權釋出、推廣串聯	新增		2021.9.1	2023.12.31

5-2 國會識讀與教育

OP-MSF 開放國會行動方案-國會識讀與教育				
標題	2.加強國會頻道和資料庫之行銷、宣傳、推廣			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	國會已有網站、國會圖書館、影視頻道，可查找的資料多元但存於不同系統，或是相關頻道及資料庫不被民眾所知，因此仍然不斷提出向國會索取資料的請求。			
主要目標	盤點既有資料釋出管道和方案，廣泛了解不同族群需求，以整合性行銷概念推廣並擴大人民使用。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☒ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
待資料庫、資訊平台優化方案實施後進行盤點。	持續		2021.7.1	2022.12.31
整合國會頻道、資訊處和國會圖書館提供之資料庫、資訊平台資料和說明，繪製國會資訊系統總體地圖做推廣。	新增		2023.1.1	2023.12.31
針對國會頻道、整合國會資訊系統地圖，做整體行銷推廣專案執行，而非單點宣傳。	新增		2023.1.1	2023.12.31

5-3 國會識讀與教育

OP-MSF 開放國會行動方案-國會識讀與教育				
標題	3.推動國會識讀教育方案並融入現有體系			
主責單位	立法院			
現況與挑戰	國會資訊、立法程序及議事流程屬民主國家重要公民教育內容，然民眾往往須主動了解國會和立法意涵，較少系統性且普及的從生活中既有公民教育體系中獲得國會知識。			
主要目標	應研議從教育體制和公民團體體制著手，提供方便使用於教育現場的教學素材。			
開放國會原則	☐ 開放國會之原則價值 ☐ 便於取得利用的國會資訊 ☒ 便於人民參與的國會 ☐ 數位化的國會 ☒ 國會識讀教育			
延伸行動	立法院內部	修法	立法	增列預算
	V			V
實現承諾里程碑	新增或持續		啟動時間	完成時間
學校：制定學校專用參訪國會手冊，並每學年發文至各高中、大專院校主動推廣	持續		2021.6.1	2023.12.31
學校：發文至教育部請教育部研擬開放國會主題學程。	新增		2021.6.1	2023.12.31

學校:與大專院校(高中)合作開放國會主題之專題演講, 每年於北、中、南、東各辦理至少1場。	新增	2021.6.1	2023.12.31
公民團體:制定公民團體參與國會手冊, 提供給財團法人、社團法人主管機關為註冊時必讀資料。	新增	2021.6.1	2023.12.31
公民:舉辦開放國會訓練課程, 讓公民得以做好準備參與下一輪開放國會計畫。	新增	2023.1.1	2023.12.31