
Οικονομική Ανάλυση της Πολιτικής για την Παραγωγικότητα & Καινοτομία (Στόχος 8.2)

Η Μετάβαση στην Οικονομία της Γνώσης - Ενισχύοντας την Παραγωγικότητα και την Καινοτομία

Σελίδα 1

1. Γιατί αυτό το ποσό; Η Οικονομική Λογική πίσω από την Επένδυση των €70 εκατομμυρίων.

Η ετήσια επένδυση των ~€70 εκατομμυρίων για την ενίσχυση της παραγωγικότητας και της καινοτομίας είναι μια στρατηγική τοποθέτηση κεφαλαίων που λειτουργεί ως **καταλύτης για τη μόχλευση πολλαπλάσιων ιδιωτικών επενδύσεων**. Το ποσό αυτό δεν προορίζεται για την άμεση χρηματοδότηση των επιχειρήσεων, αλλά για τη δημιουργία ενός **"Ταμείου Εγγυήσεων"** και την παροχή στοχευμένων **επενδυτικών κινήτρων**, με στόχο την άρση του μεγαλύτερου εμποδίου που αντιμετωπίζουν οι ελληνικές μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜμΕ): την έλλειψη πρόσβασης σε χρηματοδότηση για επενδύσεις υψηλού ρίσκου.

Η λογική του ποσού βασίζεται στην αρχή της **χρηματοοικονομικής μόχλευσης**:

- **Λειτουργία του Ταμείου Εγγυήσεων:** Το ταμείο, που θα διαχειρίζεται η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα, δεν θα δίνει απευθείας δάνεια. Θα χρησιμοποιεί τα €70 εκατομμύρια ως κεφάλαιο για να παρέχει **εγγυήσεις στις εμπορικές τράπεζες**. Για παράδειγμα, μπορεί να εγγυάται το 50%-70% ενός δανείου που θα χορηγήσει μια τράπεζα σε μια ΜμΕ για να επενδύσει σε καινοτόμο εξοπλισμό.
- **Ο Πολλαπλασιαστής της Μόχλευσης:** Με αυτόν τον τρόπο, το ρίσκο για τις εμπορικές τράπεζες μειώνεται δραματικά, καθιστώντας τις πολύ πιο πρόθυμες να δανειοδοτήσουν. Ένα κεφάλαιο εγγυήσεων ύψους €70 εκατομμυρίων μπορεί να "ξεκλειδώσει" και να υποστηρίξει **νέα επιχειρηματικά δάνεια ύψους τουλάχιστον €350 - €500 εκατομμυρίων ετησίως** (με έναν τυπικό πολλαπλασιαστή μόχλευσης 5x έως 7x).

Συνεπώς, το ποσό των €70 εκατομμυρίων δεν είναι απλώς μια δαπάνη, αλλά το **απαραίτητο δημόσιο κεφάλαιο για την ενεργοποίηση ενός μηχανισμού που θα διοχετεύσει εκατοντάδες εκατομμύρια ιδιωτικών κεφαλαίων** προς τις πιο παραγωγικές και καινοτόμες επενδύσεις, κατευθύνοντάς τις στρατηγικά στους τομείς της καινοτομίας, της πράσινης οικονομίας και των εξαγωγών.

Σελίδα 2

2. Σε τι ακριβώς θα διατεθεί αυτό το ποσό; Η Δομή της Δαπάνης.

Τα ~€70 εκατομμύρια ετησίως θα διατεθούν για να τροφοδοτήσουν το **Ταμείο Εγγυήσεων** και να υποστηρίξουν τα **επενδυτικά κίνητρα**.

A. Κεφαλαιοποίηση του Ταμείου Εγγυήσεων της Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας:

Αυτό θα αποτελέσει τον πυρήνα της δαπάνης. Οι πόροι θα χρησιμοποιηθούν από την Αναπτυξιακή Τράπεζα για να παρέχει εγγυητικές επιστολές προς τις εμπορικές τράπεζες, καλύπτοντας ένα μέρος του κινδύνου των νέων δανείων που χορηγούνται σε ΜμΕ για συγκεκριμένους σκοπούς:

- **Επενδύσεις σε Καινοτομία:** Αγορά νέου εξοπλισμού, υιοθέτηση συστημάτων αυτοματισμού και τεχνητής νοημοσύνης (Industry 4.0), επενδύσεις σε έρευνα και ανάπτυξη (R&D).
- **Επενδύσεις στην Πράσινη Οικονομία:** Μετάβαση σε μοντέλα κυκλικής οικονομίας, εγκατάσταση συστημάτων εξοικονόμησης ενέργειας, επενδύσεις σε καθαρές τεχνολογίες.
- **Επενδύσεις για Εξαγωγές:** Αναβάθμιση της παραγωγής για την απόκτηση διεθνών πιστοποιήσεων, ανάπτυξη νέων συσκευασιών, επενδύσεις σε μάρκετινγκ και έρευνα αγοράς στο εξωτερικό.

B. Υποστήριξη των Επενδυτικών Κινήτρων:

Ένα μικρότερο μέρος του ποσού μπορεί να κατευθυνθεί στη χρηματοδότηση άμεσων κινήτρων.

- **Φορολογικές Εκπτώσεις:** Η πολιτική μπορεί να συνδυαστεί με την παροχή αυξημένων φορολογικών εκπτώσεων (π.χ. υπεραποσβέσεις 200%) για τις δαπάνες που πραγματοποιούν οι επιχειρήσεις στους τρεις τομείς-στόχους.
- **Επιδοτήσεις Κεφαλαίου (Matching Grants):** Σε ορισμένες περιπτώσεις, ειδικά για πολύ καινοτόμες ή μικρές επιχειρήσεις, το κράτος θα μπορούσε να προσφέρει μια άμεση επιχορήγηση που θα καλύπτει ένα μέρος του επενδυτικού σχεδίου, με την προϋπόθεση ότι η επιχείρηση θα επενδύσει ένα αντίστοιχο ποσό από ίδια κεφάλαια.

3. Πώς θα επιτευχθεί ο επιδιωκόμενος αντίκτυπος; Ο Οικονομικός Μηχανισμός.

Η πολιτική αυτή στοχεύει στην αύξηση της παραγωγικότητας και την αλλαγή του παραγωγικού μοντέλου μέσω ενός τριπλού οικονομικού μηχανισμού.

1. Ο Μηχανισμός της Άρσης των Χρηματοδοτικών Εμποδίων:

- Η έλλειψη πρόσβασης σε χρηματοδότηση είναι το **μεγαλύτερο εμπόδιο** για την ανάπτυξη των ελληνικών ΜμΕ. Οι τράπεζες συχνά τις θεωρούν υψηλού ρίσκου και αρνούνται να τις δανειοδοτήσουν.
- Το Ταμείο Εγγυήσεων **σπάει αυτόν τον φαύλο κύκλο**. Μειώνοντας το ρίσκο για τις τράπεζες, τις καθιστά πρόθυμες να διοχετεύσουν ρευστότητα προς τις ΜμΕ, επιτρέποντάς τους να κάνουν τις απαραίτητες επενδύσεις για να εκσυγχρονιστούν.

2. Ο Μηχανισμός της Αύξησης της Παραγωγικότητας:

- Οι επενδύσεις στην **καινοτομία** (νέα μηχανήματα, ψηφιοποίηση) αυξάνουν άμεσα την αποδοτικότητα της παραγωγικής διαδικασίας. Οι επιχειρήσεις παράγουν περισσότερα ή καλύτερα προϊόντα με το ίδιο ή λιγότερο κόστος.
- Οι επενδύσεις στην **πράσινη οικονομία** (εξοικονόμηση ενέργειας, κυκλική οικονομία) μειώνουν το λειτουργικό κόστος των επιχειρήσεων, απελευθερώνοντας πόρους για άλλες παραγωγικές επενδύσεις.
- Αυτή η αύξηση της παραγωγικότητας σε μικροοικονομικό επίπεδο (στην επιχείρηση) οδηγεί σε **αύξηση της συνολικής παραγωγικότητας της οικονομίας** και, κατά συνέπεια, σε **υψηλότερους πραγματικούς μισθούς και αυξημένο ΑΕΠ**.

3. Ο Μηχανισμός της Εξωστρέφειας:

- Η στήριξη των επενδύσεων για εξαγωγές βοηθά τις ΜμΕ να ξεπεράσουν τα όρια της μικρής ελληνικής αγοράς και να γίνουν ανταγωνιστικές σε διεθνές επίπεδο.
- Η αύξηση των εξαγωγών βελτιώνει το **εμπορικό ισοζύγιο** της χώρας και καθιστά την οικονομία πιο ανθεκτική στις εγχώριες κρίσεις.

Η πολιτική αυτή δεν "μοιράζει χρήματα", αλλά **διοχετεύει στοχευμένα τα κεφάλαια** σε εκείνες ακριβώς τις επενδύσεις που έχουν τον μεγαλύτερο πολλαπλασιαστικό αντίκτυπο στην παραγωγικότητα, την καινοτομία και την ανταγωνιστικότητα της ελληνικής οικονομίας.

Σελίδα 3

4. Από πού θα προέλθουν οι πόροι; Η Ανάλυση της Χρηματοδότησης.

Η χρηματοδοτική στρατηγική είναι σαφής και βασίζεται στην έξυπνη αξιοποίηση των ευρωπαϊκών πόρων για τη μόχλευση ιδιωτικών κεφαλαίων.

- **Πυρήνας:** Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ/ΕΣΠΑ)
Ο κύριος όγκος της δημόσιας δαπάνης των ~€70 εκατομμυρίων θα προέλθει από το ΕΣΠΑ, και συγκεκριμένα από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης. Αυτή είναι η ιδανική επιλογή, καθώς οι κεντρικοί στόχοι του ΕΤΠΑ είναι:
 1. Η **ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων**.
 2. Η **προώθηση της καινοτομίας και της έρευνας**.
 3. Η υποστήριξη της μετάβασης σε μια οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα.
Η χρηματοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων και των επενδυτικών κινήτρων είναι απόλυτα επιλέξιμες δαπάνες, επιτρέποντας στην Ελλάδα να υλοποιήσει αυτή τη στρατηγική με ευρωπαϊκούς πόρους.
- **Μόχλευση:** Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ)
Το εθνικό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων θα χρησιμοποιηθεί συμπληρωματικά για να παρέχει την απαραίτητη εθνική συμμετοχή στα προγράμματα του ΕΣΠΑ και για να αυξήσει, όπου χρειάζεται, το κεφάλαιο του Ταμείου Εγγυήσεων. Αυτό δείχνει μια εθνική δέσμευση και αυξάνει την αξιοπιστία του σχεδίου.

Αυτή η προσέγγιση είναι ένα υπόδειγμα **δημοσιονομικής αποδοτικότητας**. Με μια σχετικά μικρή δημόσια δαπάνη, προερχόμενη κυρίως από την ΕΕ, το κράτος κινητοποιεί μια πολλαπλάσια ιδιωτική επένδυση, επιτυγχάνοντας έναν τεράστιο μακροοικονομικό αντίκτυπο. Είναι η επιτομή μιας στρατηγικής που δεν βασίζεται στην κρατική δαπάνη ως αυτοσκοπό, αλλά στη χρήση των δημόσιων πόρων ως έξυπνου καταλύτη για την απελευθέρωση των δυνάμεων της ιδιωτικής οικονομίας προς μια βιώσιμη και καινοτόμο κατεύθυνση.