

Дзержинский районный суд г. Санкт-Петербурга
191123, ул. Восстания, дом 38, г. Санкт-Петербург

От Санкт-Петербургской организации общероссийской
общественной организации «Союз кинематографистов
Российской Федерации».

191011, ул. Караванная, д. 12, г. Санкт-Петербург.

Дело № 5-292/2021
Судья А.А. Пономарева

ПИСЬМЕННЫЕ ОБЪЯСНЕНИЯ

Санкт-Петербургская организация общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов Российской Федерации», ознакомившись с протоколом об административном правонарушении, желает дать суду письменные объяснения следующего содержания:

1. Недоказанность противоправности поведения СПБО ООО «СК РФ»

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается **противоправное**, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Противоправность – основополагающий признак правонарушения, указывающий на то, что общественно вредные (опасные) деяния **запрещены законом**, за их совершение предусмотрена юридическая ответственность.

Отсюда следует, что для признания СПБ ООО «СК РФ» виновной в незаконном действии/бездействии должна существовать законодательная норма, нарушенная организацией.

Указание на эту норму должно содержаться в протоколе об административном правонарушении, составленном уполномоченным должностным лицом.

Действительно, и в протоколе об административном правонарушении, и в иных документах имеются ссылки на несколько нормативно-правовых актов, однако ни один из них не содержит требований к СПБО ООО «СК РФ», которые были ею нарушены.

Не нужно соблюдать то, чего не требует закон. А потому и нет оснований для привлечения к административной ответственности.

Для удобства восприятия СПБО ООО «СК РФ» ниже изложена правовая позиция по каждому из пунктов, которые должностное лицо считает нарушением установленных правил.

2. Принятие мер по улучшению санитарно-эпидемиологических условий на территории СПБО ООО «СК РФ»

Как указано выше, организация не признает ни одно из установленных должностным лицом нарушений.

Вместе с тем, СПБО ООО «СК РФ» проводится планомерная работа по борьбе с распространением инфекционных заболеваний, а потому по каждому «нарушению» были по возможности предприняты меры по улучшению санитарно-эпидемиологических условий.

3. Список нарушений, правовая позиция СПБО ООО «СК РФ» и предпринятые меры.

Нарушение 1

Не обеспечено соблюдение социальной дистанции в 1,5 м для посетителей при входе в киноцентр «Дом Кино», на лестничных пролетах, в гардеробе, перед входом в санузел для посетителей, в фойе (отсутствует разметка); разметка нанесена частично (3 линии) непосредственно перед входом в «Большой зал», «Синий зал»

Позиция СПБО ООО «СК РФ»

Должное лицо, составившее протокол, указывает на то, что данное бездействие нарушает требования следующих нормативно-правовых актов:

п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13. «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней» (Далее – «СП 3.1/3.2.3146-13»)

п. 4.4 СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID 19)» (Далее – СП 3.1.3597-20)

СПБО ООО «СК РФ» полагает, что п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13 не содержит требования к организации обеспечивать на своей территории соблюдение социальной дистанции 1,5 м для посетителей при входе, на лестничных пролетах, в гардеробе, перед входом в санузел, в фойе.

п. 4.4 СП 3.1.3597-20 вышеуказанного требования к организации также не содержит. Имеется указание на необходимость соблюдения **всеми физическими лицами** правил личной гигиены (мытьё рук, использование антисептиков, медицинских масок, перчаток), соблюдение социальной дистанции от 1,5 до 2 метров.

При этом п. 4.4 СП 3.1.3597-20 не обязывает организацию обеспечивать выполнение посетителями данного требования.

Принятые СПБО ООО «СК РФ» меры

Обеспечено путем нанесения разметки соблюдение социальной дистанции на расстоянии не менее 1,5 метра при нахождении зрителей и сотрудников в кинотеатре, на лестничных пролетах, в гардеробе, перед входом в санузел для посетителей, в фойе, в зоне кассового обслуживания, в гардеробе, при входе в кинозалы и выходе из кинозалов, и сидячих мест в фойе (кресла, диваны, стулья).

Выполнение данных действий подтверждается приложенной к настоящим объяснениям фототаблицей.

Нарушение 2

Не обеспечен контроль за использованием посетителями фестиваля средств индивидуальной защиты органов дыхания и рук (часть посетителей в зрительном зале без масок и перчаток)

Должное лицо, составившее протокол, указывает на то, что данное бездействие нарушает требования следующих нормативно-правовых актов:

п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13.

п. 4.4 СП 3.1.3597-20.

п. 9.8 СП 3.1.2.3117-13 «Профилактика гриппа и других острых респираторных вирусных инфекций» (Далее – «СП 3.1.2.3117-13»).

п. 1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 16.10.2020 N 31 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID 19 в период сезонного подъема заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом» (Далее – «ПГГСВ № 31»)

Следует заметить, что п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13 не содержит требования к организации обеспечивать контроль за использованием посетителями фестиваля средств индивидуальной защиты органов дыхания и рук (часть посетителей в зрительном зале без масок и перчаток)

п. 4.4 СП 3.1.3597-20 вышеуказанного требования к организации также не содержит. Имеется указание на необходимость соблюдения **всеми физическими лицами** правил личной гигиены (мытьё рук, использование антисептиков, медицинских масок, перчаток), соблюдение социальной дистанции от 1,5 до 2 метров.

При этом п. 4.4 СП 3.1.3597-20 не обязывает организацию обеспечивать выполнение посетителями данного требования.

Согласно п. 9.8 СП 3.1.2.3117-13 руководителями организаций и предприятий принимаются меры **по защите работающего персонала** от заболевания гриппом и ОРВИ, особенно в организациях с высоким риском распространения вирусов (предприятия торговли, сферы обслуживания, общественного транспорта)

Посетители в данном пункте не упомянуты.

Согласно п. 1 ПГГСВ № 31 предписано **лицам**, находящимся на территории Российской Федерации, обеспечить ношение гигиенических масок для защиты органов дыхания в местах массового пребывания людей, в общественном транспорте, такси, на парковках, в лифтах.

Данная норма не обязывает организацию обеспечивать выполнение посетителями данного требования.

Принятые СПбО ООО «СК РФ» меры

Усилен контроль за использованием посетителями киноцентра средств индивидуальной защиты органов дыхания. Внесены изменения в должностную инструкцию билетёра.

Нарушение 3

Не проводится обеззараживание воздуха и поверхностей в помещениях с непосредственным пребыванием зрителей и сотрудников (запах, фойе) с использованием бактерицидных облучателей.

Должное лицо, составившее протокол, указывает на то, что данное бездействие нарушает требования следующих нормативно-правовых актов:

п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13.

п. 4.4 СП 3.1.3597-20.

СПбО ООО «СК РФ» считает, что п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13 не обязывает организацию проводить обеззараживание воздуха и поверхностей в помещениях с непосредственным пребыванием зрителей и сотрудников (запах, фойе) с использованием бактерицидных облучателей.

п. 4.4 СП 3.1.3597-20 говорит об обеспечении организациями и индивидуальными предпринимателями проведения дезинфекции во всех рабочих помещениях, использования оборудования по обеззараживанию воздуха, создания запаса дезинфицирующих средств, ограничения или отмены выезда за пределы территории Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 Рекомендаций по проведению профилактических мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в кинотеатрах МР 3.1/2.1.0189 -20, утвержденных Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой 27 мая 2020 г., а также пунктом 2.1.5 Стандарта безопасной организации труда работников и безопасного доступа посетителей в здания, строения, сооружения (помещения в них)

в организациях, осуществляющих публичную демонстрацию фильмов, направленный на проведение профилактических мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Санкт Петербурга, **бактерицидные облучатели с рециркуляцией воздуха для обеззараживания воздуха в кинозалах и помещениях с нахождением посетителей применяются по возможности.**

СПбО ООО «СК РФ» такой финансовой возможности не имеет, так как оборудование с соответствующими техническими характеристиками стоит более 1 200 000 рублей.

Кроме того, в Письме Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21 октября 2020 г. № 02/21655-2020-32 “Об обеззараживании воздуха в помещениях” от 13 ноября 2020 года сказано: Выбор технологий и оборудования для обеззараживания воздуха осуществляется хозяйствующим субъектами самостоятельно; при возможности, альтернативной мерой, направленной на снижение уровня микробной обсемененности, является регулярное проветривание помещений с естественной вентиляцией (каждые 2 часа), что также предусмотрено санитарно-эпидемиологическими требованиями и рекомендациями.

Во всех помещениях киноцентра, где находятся зрители, каждые 2 часа проводится проветривание.

Согласно п. 2.1.5 Стандарта безопасной организации труда работников и безопасного доступа посетителей в здания, строения, сооружения (помещения в них) в организациях, осуществляющих публичную демонстрацию фильмов, направленный на проведение профилактических мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Санкт-Петербурга обработку воздуха в присутствии работников и посетителей с использованием технологий и оборудования, разрешенных к применению в установленном порядке, на основе использования ультрафиолетового излучения (рециркуляторов), различных видов фильтров (в том числе электрофильтров) в соответствии с действующими методическими документами, **а также с использованием бактерицидных облучателей и (или) других устройств для обеззараживания воздуха и (или) поверхностей (по возможности).**

Согласно сообщению сайта Правительства Санкт-Петербурга (https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_culture/news/195640/), вышеуказанный стандарт безопасности был утвержден Роспотребнадзором 09.09.2020 года.

Следовательно, норма об обеззараживании с применением облучателей носит рекомендательный характер. Ее нарушение не может повлечь административную ответственность.

Принятые СПбО ООО «СК РФ» меры

Облучатели СПбО ООО «СК РФ» не приобретались ввиду отсутствия у организации денежных средств на приобретение такого дорогостоящего оборудования.

Нарушение 4

Не представлены документы, подтверждающие проведение дезинфекции с кратностью обработки каждые 2 часа всех контактных поверхностей в кинозалах, в том числе поверхностей, поручней и кресел, ручек входных дверей в кинозалы, ручек дверей в санузлы, вентилей кранов раковин, ручек дверей кабинок санузлов, контактных поверхностей сливных устройств поверхностей поручней лестниц, на момент проведения осмотра в ходе кинопоказа фильма «Расторгут», начатого 18 час. 00 мин., закончившегося в 20 час. 20 мин. дезинфекция так же не проводилась.

Должное лицо, составившее протокол, указывает на то, что данное бездействие нарушает требования следующих нормативно-правовых актов:

п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13.

п. 4.4 СП 3.1.3597-20.

Оба вышеуказанных документа данного требования не содержат.

Кроме того, из формулировки нарушение в вину организации ставится не отсутствие перечисленных документов, а их непредоставление.

Ни в ходе проведения осмотра, ни до него никакие документы у организации не запрашивались.

На момент проведения проверки Роспотребнадзором у организации имелись, в том числе:

Инструкция по проведению дезинфекционных мероприятий в период пандемии коронавируса от 06.06.2020.

Приказ о введении санитарно-эпидемиологических мероприятий по профилактике коронавируса № 11 от 12.06.2020.

Приказ «О распределении обязанностей между работниками для соблюдения запретов (временных ограничений) и требований, установленных Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» № 22 от 06.09.2020.

График дезинфекции контактных поверхностей.

Принятые СПбО ООО «СК РФ» меры

СПбО ООО «СК РФ» заключено дополнительное соглашение с клининговой компанией о выделении отдельного сотрудника, в обязанности которого входит дезинфекция всех контактных поверхностей киноцентра.

Нарушение 5

У входа в кинозалы не организованы места обработки рук дезинфицирующими салфетками или кожными антисептиками.

Должное лицо, составившее протокол, указывает на то, что данное бездействие нарушает требования следующих нормативно-правовых актов:

п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13.

п. 4.4 СП 3.1.3597-20.

Оба вышеуказанных документа данного требования не содержат.

На момент проверки, на 4 этаже, где находятся большой и синий залы киноцентра, на пути к кинозалам находилась стойка с установленным на ней диспенсером с антисептиком.

Принятые СПбО ООО «СК РФ» меры

СПбО ООО «СК РФ» были закуплены дополнительные диспенсеры и установлены у входа в каждый зрительный зал киноцентра.

Нарушение 6

Не обеспечена рассадка посетителей в залах, фойе с соблюдением социального дистанцирования на расстоянии 1,5 м (отсутствует ограниченная разметка на креслах в зрительском зале и диванах в фойе)

Должное лицо, составившее протокол, указывает на то, что данное бездействие нарушает требования следующих нормативно-правовых актов:

п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13.

п. 4.4 СП 3.1.3597-20.

Оба вышеуказанных документа требования наносить разметку не содержат.

Принятые СПбО ООО «СК РФ» меры

Нанесена разметка на диванах в фойе.

Разметка на креслах в зрительских залах не наносилась, так как вход в залы опечатан Роспотребнадзором. После снятия ограничений разметка будет нанесена.

Нарушение 7

В женском санузле для посетителей в дозаторе отсутствовал кожный антисептик для обработки рук.

Должное лицо, составившее протокол, указывает на то, что данное бездействие нарушает требования следующих нормативно-правовых актов:

п. 2.1 СП 3.1/3.2.3146-13.

п. 4.4 СП 3.1.3597-20.

Оба вышеуказанных документа требования о наличии дозатора с антисептиком в туалете не содержат.

Вместе с тем, дозатор (диспенсер) с антисептиком в женском санузле для посетителей был, он был наполнен антисептиком.

Допускаем, что сотрудник Роспотребнадзора неправильно им воспользовалась. Участвующий в осмотре представитель СПБО ООО «СК РФ» Бабаян А.В. в женский туалет зайти не успел. Отдельно его туда не пригласили. В противном случае он бы продемонстрировал, что антисептик имеется.

Принятые СПБО ООО «СК РФ» меры

Как на момент проверки, так и в последующем проводится контроль заполнения всех диспенсеров антисептической жидкостью.

4. Позиция относительно наказания

В случае если суд все же придет к выводу о виновности СПБО ООО «СК РФ», просим учесть следующее:

В силу части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении №4-П от 25.02.2014, вводя для юридических лиц административные штрафы, минимальные размеры которых составляют значительную сумму, федеральный законодатель, следуя конституционным требованиям индивидуализации административной ответственности и административного наказания, соразмерности возможных ограничений конституционных прав и свобод, обязан заботиться о том, чтобы их применение не влекло за собой избыточного использования административного принуждения, было сопоставимо с характером административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями и одновременно позволяло бы надлежащим образом учитывать реальное имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

В части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ предусмотрено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В части 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ указано, что при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

СПБО ООО «СК РФ» внесена Минэкономразвития России в Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/region/81>

Выписка прилагается.

Организация в значительной мере пострадала от ограничений во время пандемии, длительное время была лишена осуществлять кинопоказ, получать прибыль, вследствие чего имеет задолженность перед кредиторами.

В случае принятия решения о назначении штрафа прошу снизить его до половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ.

Кроме того, согласно ч. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

С учетом обстоятельств дела, непривлечения СПбО ООО «СК РФ» к ответственности за однородные нарушения ранее, принятия организацией мер по улучшению санитарно-эпидемиологических условий, просим в случае установлении вины ограничиться наказанием в виде предупреждения.

ПРОСИМ:

1. Приобщить к материалам дела и исследовать в качестве доказательств приложенные документы.

2. Производство по делу об административном правонарушении прекратить. 3. В случае привлечения СПбО ООО «СК РФ» к административной ответственности назначить наказание в виде предупреждения.

Приложения:

1. Фототаблица.
2. Инструкция по проведению дезинфекционных мероприятий в период пандемии коронавируса от 06.06.2020.
3. Приказ о введении санитарно-эпидемиологических мероприятий по профилактике коронавируса № 11 от 12.06.2020.
4. Приказ «О распределении обязанностей между работниками для соблюдения запретов (временных ограничений) и требований, установленных Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»» № 22 от 06.09.2020.
5. График обработки поверхностей.
6. Договор на оказание клининговых услуг № 5/04 от 05.04.2021.
7. Документы о покупке диспенсеров.
8. Выписка из реестра социально ориентированных общественных организаций.

26 апреля 2021 года

Защитник
СПБО ООО «СК РФ» _____/Серов Ю.Д./