

МЕТОДИКА

оцінки і пріоритизації проєктів, що реалізуються для забезпечення потреб відновлення та відбудови для ліквідації наслідків збройної агресії

I. Загальні положення

1.1. Ця Методика розроблена з метою оцінки, пріоритизації та відбору проєктів (проєктних пропозицій), для потреб відновлення та відбудови задля забезпечення єдиних підходів і вимог до проєктів в сфері відбудови країни.

1.2. Методика застосовується для оцінки, відбору проєктів пов'язаних з потребами відбудови та відновлення (проєктів відбудови), що фінансуються за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів.

1.3. Ця Методика не застосовується до проєктів відбудови, що реалізуються з метою відшкодування немайнових втрат населення, спричинених військовими діями.

1.4. Оцінка та відбір проєктів здійснюється у **три етапи**:

Етап 1 – Попередня оцінка проєктів

Етап 2 – Пріоритизація проєктів

Етап 3 – Остаточна оцінка проєктів та їх затвердження.

1.5 Терміни, що використовуються у цій Методиці:

Заявники - обласні, Київська міська державна адміністрація (обласні військово-цивільні, військові, Київська міська військова адміністрація), виконавчі комітети сільських, селищних, міських рад, державні та комунальні підприємства і установи, органи виконавчої влади, що реалізують функції управління пошкодженого або знищеного майна.

Заявка - проєктна пропозиція щодо здійснення заходів для потреб відновлення пошкодженого або знищеного майна внаслідок військових дій на території України, яка подається з метою затвердження фінансування за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів.

Органи, що здійснюють первинну оцінку проєктних пропозицій (Органи) - органи виконавчої влади, що здійснюють свої повноваження на відповідній території або сфері господарювання:

- 1) для проєктів, ініційованих підрозділами органів місцевого самоврядування та комунальними підприємствами і установами щодо фінансування з місцевого бюджету - виконавчі комітети місцевих рад;
- 2) для проєктів, ініційованих органами місцевого самоврядування та комунальними підприємствами і установами щодо фінансування з державного бюджету - обласні державні адміністрації (обласні військово-цивільні адміністрації);

- 3) для проєктів, ініційованих підприємствами і установами, що реалізують діяльність в сферах господарювання, щодо фінансування з державного бюджету - профільні міністерства;
- 4) для проєктів, ініційованих міністерствами - Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Орган, відповідальний за затвердження проєкту - спеціально створений орган для розгляду, остаточної оцінки, затвердження проєктних пропозицій в сфері відновлення і відбудови для ліквідації наслідків військової агресії, який затверджено відповідним рішенням Кабінету міністрів України (для фінансування проєктів за кошти державного бюджету) або місцевої ради (для фінансування проєктів за кошти місцевого бюджету).

Інші визначення вживаються в значенні Порядку використання коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії.

II. Попередній розгляд заявок

2.1. Звернення, подані Заявниками до Органів, що здійснюють первинну оцінку проєктів реєструються та приймаються до розгляду відповідним Органом.

Інформація про зареєстровані проєктні пропозиції публікується на сайті відповідного органу, а після початку дії Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови - через таку систему.

2.2 Під час попередньої оцінки проєктної пропозиції, Орган перевіряє наявність і комплектність документації, достовірність поданої інформації, взаємоузгодженість з іншими проєктами (наявність ризиків потенційного дублювання/конфлікту проєктів) тощо.

З метою попередньої оцінки Орган може звертатися до Заявника з метою роз'яснення, аргументації, підтвердження поданої інформації, виправлення помилок або невідповідностей та подачі документів, які необхідні для оцінки проєктної пропозиції.

За результатами первинної оцінки складається висновок про доцільність реалізації проєкту із наведення аргументацій такої позиції, який зокрема підтверджує дотримання наступних умов:

- існує реальна потреба в такому проєкті;
- відсутня доступна альтернатива, яка покриває таку потребу;
- проєкт дозволяє найкращим чином досягти забезпечення такої потреби.

2.3 Тривалість розгляду проєктної пропозиції не може перевищувати __ календарних днів. У випадках, коли для проведення такої оцінки необхідно отримання

додаткової інформації, відомостей і матеріалів, термін розгляду може бути продовжений на строк, необхідний для одержання таких відомостей (але не більше __ календарних днів).

2.4 Для територій, які знаходяться в зоні підвищеної небезпеки (об'єкт розташовано у прилеглій до зони активних бойових дій територій - до 30 км), допускається реалізація виключно проєктів, що забезпечують первинні потреби громадян, визначені в пункті 3.2.1 цієї Методики (об'єкти типу I-IV).

III. Пріоритизація проєктів

3.1. Незалежно від результатів попереднього розгляду заявок за кожним ініційованим проєктом відбувається пріоритизація проєкту - оцінка відповідності проєкту пріоритетам відбудови з визначенням відповідного показника пріоритетності проєкту.

3.2 Пріоритизація проєкту здійснюється Органом, відповідальним за попередню оцінку проєктної пропозиції за наступною формулою:

$$K = K_B \times K_\Phi \times K_H \times K_{ГО} + K_D$$

***K** - показник пріоритетності проєкту;*

***K_B** – показник рівня потреб, на забезпечення яких спрямована реалізація проєкту;*

***K_Φ** – показник фінансової ефективності проєкту;*

***K_H** – показник нагальності/невідкладності потреби;*

***K_{ГО}** - показник оцінки громадськості;*

***K_D** – показник додаткового впливу проєкту.*

3.2.1 Визначення показника рівня потреб, на забезпечення яких спрямована реалізація проєкту:

Проекти, що забезпечують первинні потреби громадян, які постраждали внаслідок військової агресії:		Бали
1 - відновлення житлової інфраструктури, пошкодженої в наслідок збройної агресії, яка не підпадає під процедуру компенсації та/або облаштування тимчасового житла для внутрішньо переміщених осіб (ВПО) та/або ліквідація наслідків руйнувань житлової інфраструктури	A	100
2 – відновлення доступу до базових послуг (електро-, газо-, водо- і теплопостачання), надання яких було припинено внаслідок збройної агресії		95

3 – відновлення критичних об'єктів транспортної інфраструктури, пошкоджених внаслідок збройної агресії, щодо якої відсутня доступна альтернативна або така альтернатива передбачає значне подовження транспортного маршруту з'єднання з громадами та територіями відновлення (зруйновані мости, тунелі, шляхопроводи тощо)		90
4 – спорудження та модернізація об'єктів цивільного захисту населення та реалізація заходів ліквідації загроз воєнного, техногенного та екологічного характеру на територіях відновлення		85
Проекти, спрямовані на відновлення життєдіяльності громад та відновлення функцій держави на територіях відновлення, вказаних в підпунктах 1-3, пункту 4 Порядку визначення територій відновлення:		
5 – відновлення функціонування служб екстренної медичної допомоги та аварійно-рятувальних служб на територіях відновлення та/або призначених для ВПО (у випадку, якщо ВПО є основною категорією користувачів такого об'єкту)	В	60
6 - відновлення послуг первинної медицини, реабілітації постраждалих, соціальної допомоги населенню на територіях відновлення та/або призначених для ВПО (у випадку, якщо ВПО є основною категорією користувачів такого об'єкту)		55
7 – відновлення міських пасажирських перевезень (для комунального транспорту) та залізничних пасажирських перевезень, функціонування яких було порушено внаслідок військової агресії		50
8 – відновлення іншої транспортної інфраструктури, не зазначеної в пункті 3, яка зазнала руйнувань внаслідок збройної агресії та потребує відновлення для забезпечення нормальної життєдіяльності громад		40
9 - відновлення інфраструктури забезпечення виконання основних функцій держави в громадах (інфраструктура Нацполіції, ДСНС, ЦНАП та ін.)		35
Проекти, спрямовані на відновлення сталого функціонування громад і територій та подолання наслідків збройної агресії:		
10 - відновлення пошкоджених і зруйнованих закладів дошкільної освіти, загальної середньої освіти (в тому числі закупівля необхідних об'єктів для забезпечення	С	30

відновлення роботи таких об'єктів, наприклад шкільні автобуси, ПК, обладнання тощо)	D	
11 – відновлення інженерних мереж (комунікацій), поштових послуг та інших послуг зв'язку, пошкоджених внаслідок військової агресії		28
12 - відновлення забезпечення інших комунальних і соціальних послуг (крім тих, що підпадають під пункти 2,6), необхідних для відновлення життєдіяльності громад		26
13 - відновлення інших об'єктів транспортної інфраструктури, не зазначених в попередніх пунктах, що мають істотне значення для забезпечення сталої життєдіяльності громад і територій		24
14 - відновлення та/або модернізація інших об'єктів електричних, теплових, газорозподільчих, каналізаційних та водопостачальних мереж, з метою забезпечення підвищення стабільності і безпеки роботи таких мереж		22
15 - відновлення закладів спеціалізованої медичної допомоги, що були пошкоджені або зруйновані внаслідок збройної агресії		20
16 - відновлення іншої інфраструктури забезпечення виконання функцій держави (адміністративні будівлі, будівлі судів, органів виконавчої влади, контролюючих органів та ОМС)		18
Проекти відновлення об'єктів соціального та культурного добробуту громад, що постраждали внаслідок збройної агресії:		
17 - відновлення закладів професійної та вищої освіти, інших освітніх закладів, що були пошкоджені або зруйновані внаслідок збройної агресії, окрім закладів, які забезпечують загальну середню освіту, передбачених п.10	D	16
18 - відновлення пам'яток архітектури, бібліотек, об'єктів культурного та історичного значення, що були пошкоджені або зруйновані внаслідок збройної агресії		14
19 - відновлення об'єктів громадського простору, спорту та дозвілля (стадіони, спортивні майданчики, парки, сквери, зони відпочинку тощо), що були пошкоджені або зруйновані внаслідок збройної агресії		12

Проекти відновлення розвитку громад та територій, які зазнали негативного впливу через військову агресію:		
20 - Проекти модернізації транспортної та енергетичної інфраструктури, які мають позитивний соціальний чи економічний вплив та сприяють подоланню наслідків військової агресії, підвищенню комфорту і якості життя населення	Е	5
21 - Проекти модернізації та осучаснення інших об'єктів критичної, соціальної та житлової інфраструктури, які мають позитивний соціальний чи економічний вплив та сприяють подоланню наслідків військової агресії, підвищенню комфорту і якості життя населення		4
22 - Інші проекти, які мають позитивний соціальний або економічний вплив та сприяють подоланню наслідків військової агресії, підвищенню комфорту і якості життя населення		3

3.2.2 Визначення показника фінансової ефективності проєкту:

Вартість проєкту на одного користувача, тис. грн.	<i>KΦ</i>
Менше 1,0	1
1,0-5,0	0,9
5,0-10,0	0,8
10,0-50,0	0,7
50,0-200,0	0,6
200,0-500,0	0,5
500,0-1 000,0	0,4
1 000,0-10 000,0	0,2
Більше 10 000,0	0,1

** - для об'єктів, які систематично використовуються для задоволення потреб громадськості (пасажирські перевезення, автомобільні дороги, дитячі майданчики, об'єкти культури, адміністративні будівлі тощо) - середньоденна кількість користувачів об'єкту. Для громадських будівель, щодо яких об'єктивно неможливо визначити кількість користувачів об'єктів, встановлюється чисельність користувачів не більше 0,1% від загальної кількості населення громади.*

Для закладів охорони здоров'я зазначається кількість місць в такому закладі (койкомісць). А для закладів первинної медицини середньодення кількість пацієнтів (але не більше 1% від загальної кількості закріплених пацієнтів).

Для закладів освіти зазначається кількість місць в такому закладі.

3.2.3 Визначення показника невідкладності проєкту:

Нагальність потреби	<i>КН</i>
Невідкладні потреби (потреба, яка є зараз і гостро впливає на якість життя людей та потребує негайного вирішення)	1
Нагальні короткострокові потреби (потреба існує, її відкладення на термін понад 6-12 місяців призведе до істотних негативних наслідків)	0,8
Нагальні середньострокові потреби (потреба існує, її відкладення на 12-24 місяців може мати негативний вплив на інтереси населення)	0,5
Ненагальні поточні потреби (потреба існує, але її вирішення можливо відкласти на 12-24 місяців без істотної шкоди для потреб населення)	0,3
Ненагальні довгострокові потреби (потреба існує, але її вирішення можливо відкласти на невизначений термін без істотної шкоди для потреб населення)	0,1

3.2.4 Визначення показника громадської оцінки проєкту:

Показник оцінки громадськості*	<i>К_{Го}</i>
Зауваження та пропозиції за результатами громадської оцінки відсутні	1,0
Наявні до 10 негативних оцінок проєкту з боку громадськості	0,9
Наявність негативних відгуків (понад 10) в кількості до 1% від охоплення проєкту (користувачів проєкту)	0,7
Наявність негативних відгуків в кількості понад 1% від охоплення проєкту (користувачів проєкту)	0,5

Наявна електронна петиція про скасування/відміну проєкту, яка набрала достатню кількість голосів для її розгляду	0,1
--	-----

* - до моменту введення в дію Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови даний показник не враховується під час пріоритизації проєктів.

3.2.5 Визначення показника додаткового впливу проєкту (визначається Органом, відповідальним за попередню оцінку проєктної пропозиції):

Додатковий вплив проєкту:	КД
енергоефективність проєкту - реалізація проєкту передбачає зменшення енерговитрат на наявних потужностях або встановлення енергозберігаючих технологій на нових, при цьому не менше 30% вартості проєкту пов'язані напряму з реалізацією заходів енергозбереження	від 0 до 5 (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту)
екологічний критерій - вирішення екологічних проблем і наслідків збройної агресії, поліпшення якості довкілля, зменшення викидів та негативного впливу на навколишнє середовище, при цьому не менше 30% вартості проєкту пов'язані з реалізацією зазначених екологічних заходів	від 0 до 5 (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту)
створення нових робочих місць	Кількість нових робочих місць/100 (але не більше 10)
підвищення рівня інклюзивності та забезпечення потреб соціально незахищених верств населення (проєкт передбачає значне поліпшення доступу для маломобільних груп населення або спрямований на задоволення потреб соціально вразливих категорій, при цьому не менше 10% вартості проєкту пов'язані з реалізацією зазначених заходів)	від 0 до 5 (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту від впливу проєкту)
співфінансування проєкту з місцевого бюджету або інших джерел	20X від частки співфінансування у % (визначається відповідно запланованого позитивного ефекту від впливу проєкту), але не більше 10 балів

Наявність проектно-кошторисної документації (за необхідності її розробки для реалізації проекту)	2 бали
--	--------

3.2.6 У випадку застосування показника додаткового впливу проекту Органом, відповідальним за попередню оцінку проектної пропозиції, разом з такою оцінкою надається обґрунтування визначення відповідного балу.

IV. Остаточна оцінка та затвердження проєктів

4.1 Після визначення показника пріоритетності проекту заявка, разом з матеріали попередньої оцінки направляється на остаточну оцінку та затвердження до фінансування.

4.2 На остаточну оцінку подаються всі проєкти, незалежно від результатів попередньої оцінки та показника пріоритетності проекту.

4.3 Остаточна оцінка проводиться органом, відповідальним за затвердження проекту до фінансування з урахуванням результатів попередньої оцінки та показника пріоритетності проекту.

4.4 Орган, відповідальний за затвердження проекту, може відхилити обґрунтування додаткового впливу проекту, поданого Органом, відповідальним за попередню оцінку проектної пропозиції.

У такому випадку фінальний бал оцінки проекту коригується на відповідну величину.

4.5 Орган, відповідальний за затвердження проекту, затверджує до фінансування проєкти в порядку їх пріоритетності в межах наявного фінансування.

У випадку наявності зауважень з боку Органу, що здійснював попередню оцінку проекту, щодо потенційних ризиків, взаємоузгодженості та інших об'єктивних факторів, проєкт може не бути затвердженим до фінансування за рішенням Органу, відповідального за затвердження проекту, незалежно від визначеного показника його пріоритетності.

До такого рішення про відмову у затвердженні проекту додається обґрунтування за результатами остаточного розгляду.

4.6 У випадку подання від профільних міністерств на затвердження проєктів, поза оцінкою показника пріоритетності, Орган, відповідальний за затвердження проєктів, розглядає таке подання на наявність належних підстав.

Такими підставами зокрема можуть бути:

- відповідність проекту першочерговим національним інтересам та інтересам стратегічного розвитку територій;
- наявність сукупності взаємопов'язаних проєктів різних ініціаторів, реалізація яких окремо один від одного є неефективною;
- наявність затвердженого (погодженого) співфінансування проекту (сукупності проєктів) за рахунок добровільних внесків/пожертв/грантів, що становлять не менше 50% загального розміру фінансування проекту (сукупності проєктів);

- стратегічний вплив на відновлення та розвиток територій, які постраждали внаслідок збройної агресії;

- інших об'єктивних доведених факторів, які підтверджують необхідність затвердження проєкту поза оцінкою показника пріоритетності проєкту.

Орган, відповідальний за затвердження проєктів, приймає остаточне рішення про розгляд або відмову подання на затвердження проєктів поза оцінкою пріоритетності.

Відповідне рішення приймається окремо за кожним поданням.

Загальна сума проєктів, які розглядаються поза оцінкою показника пріоритетності не може перевищувати 20% від загального затвердженого фінансування.

4.7 Розгляд проєктів може здійснюватись з розподілом по категоріях проєктів, визначених Органом, відповідальним за затвердження проєктів, розпорядником коштів або іншим нормативно-правовим актом.

В такому випадку затвердження проєктів відбувається в межах наявного фінансування відповідних затверджених категорій проєктів.

4.8 Всі рішення Органу, відповідальний за затвердження проєктів, публікуються у відкритому доступі.

В повідомленні про рішення наводиться інформація про проєкт, посилання на місце публікації інформації про проєкт, результати попередньої оцінки проєкту та результати розгляду.

4.9 Затвердженні проєкти передаються до виконання (фінансування) розпорядником цільового фінансування.

Розпорядник коштів забезпечує інформування про перелік проєктів на стадії реалізації та перелік завершених проєктів.