

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Колодяжненської сільської ради
Ковельського району Волинської області
«Про затвердження Тимчасового порядку видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області»

Цей документ містить обґрунтування необхідності регулювання органами місцевого самоврядування питання визначення процедури видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області шляхом прийняття регуляторного акту – рішення Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області «Про затвердження Тимчасового порядку видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області».

Назва регуляторного акта: «Про затвердження Тимчасового порядку видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області».

Регуляторний орган: Колодяжненська сільська рада.

Розробник документа: відділ з питань юридичного забезпечення, відділ архітектури, містобудування, земельних відносин та екології виконавчого комітету Колодяжненської сільської ради,

Відповідальна особа: начальник відділу з питань юридичного забезпечення Гетьман Ірина Олександрівна, головний спеціаліст з охорони навколишнього природного середовища Ярмола Михайло Олександрович

Контактний телефон:(03352) 9-02-32.

1. Визначення проблеми.

Проект рішення Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області «Про затвердження Тимчасового порядку видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області» розроблений з метою встановлення порядку видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області, у відповідності до ст. 6 Закону України «Про рослинний світ», ст. 15 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до статті 2 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», відносини в галузі охорони навколишнього природного середовища в Україні регулюються цим Законом, а також розробленими згідно з законодавством про надра, про охорону атмосферного повітря, про охорону та використання рослинного і тваринного світу, законодавством у сфері лісових, земельних, водних ресурсів та іншим.

Частиною 3 статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що видалення зелених насаджень здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України. У відповідності до цієї норми, постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 №1045 затверджено Порядок видалення зелених насаджень у населених пунктах. А нормативних документів, що регламентують порядок видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на даний час не розроблено, що дає підстави вважати будь-які дії щодо видалення зелених насаджень за межами населених пунктів такими, що не відповідають законодавству України.

Відповідно до пункту 7.2 розділу 7 Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України охорона, утримання та відновлення зелених насаджень на об'єктах благоустрою, а також видалення дерев, які вирости самосівом, здійснюються за рахунок державного або місцевих бюджетів залежно від підпорядкування об'єкта благоустрою, а на земельних ділянках, переданих у постійне користування або в оренду, - за рахунок їх власників або орендарів відповідно до нормативів, затверджених у

встановленому порядку. Проте нормативів видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на даний час не розроблено.

У відповідності до ч.2 ст.28 Закону про Благоустрій утримання та відновлення зелених насаджень на об'єктах благоустрою, а також видалення дерев, які вирости самосівом, здійснюються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів залежно від підпорядкування об'єкта благоустрою, а на земельних ділянках, переданих у власність, наданих у постійне користування або в оренду, - за рахунок коштів їх власників або користувачів відповідно до нормативів, затверджених у встановленому порядку. Але, сам Порядок видалення зелених насаджень за межами населених пунктів згідно чинного законодавства України на сьогодні відсутній.

Розроблений «Тимчасовий порядок видалення дерев, кущів та інших зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області» дозволить реалізовувати повноваження Колодяжненської сільської ради у врегулюванні видалення зелених насаджень (видачі ордеру на видалення) за межами населених пунктів.

Згідно ст. 3 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» основними принципами охорони навколишнього природного середовища є, зокрема, гарантування екологічно безпечного середовища для життя і здоров'я людей. Також місцеві ради несуть відповідальність за стан навколишнього природного середовища на своїй території і в межах своєї компетенції забезпечують реалізацію екологічної політики України, екологічних прав громадян (ст. 15 цього Закону). А відсутність законодавчо-врегульованого механізму видалення зелених насаджень за межами населених пунктів перешкоджає правомірному уникненню загрози життю і здоров'ю людей та можливого створенню аварійних ситуацій за межами населених пунктів.

У відповідності до абзацу 10 ст. 35 Закону України «Про охорону земель» Власники і землекористувачі, в тому числі орендарі, земельних ділянок при здійсненні господарської діяльності зобов'язані забезпечувати захист земель від заростання бур'янами, чагарниками і дрібноліссям. Також згідно п.а частини першої ст. 96 Земельного кодексу України землекористувачі зобов'язані забезпечувати використання землі за цільовим призначенням. Тому Колодяжненська сільська рада як орган місцевого самоврядування відповідно до пункту «д» ст. 12 Земельного кодексу України в межах своїх повноважень повинна забезпечувати організацію землеустрою на своїй території, тобто (згідно ст. 2 Закону України «Про землеустрій») реалізацію державної політики щодо використання та охорони земель. Відповідно до ч. 9 ст. 10 Закону України «Про рослинний світ» користувачі (в тому числі орендарі) земельних ділянок, які їм надано для цільового призначення не потребують дозволу на спеціальне використання природних рослинних ресурсів (заготівля деревини під час рубок), але впорядкованого механізму дотримання зобов'язань використання земель за цільовим призначенням та їх охорони від заростання за межами населених пунктів у законодавстві України немає.

Отже, даний регуляторний акт є необхідним доповненням, що узгоджується із Правилами утримання зелених насаджень у населених пунктах України, Земельним кодексом України та Законами України «Про рослинний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про землеустрій», «Про охорону земель» та «Про місцеве самоврядування». «Тимчасовий порядок видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області» відповідає принципам державної регуляторної політики, є послідовним і не дублює діючі нормативні акти.

Основні напрямки, на які проблема справляє вплив:

- уникнення незаконних дій при ліквідації аварійних ситуацій на інженерних мережах за межами населених пунктів на території Колодяжненської громади Ковельського району Волинської області;

- уникнення незаконних дій при запобіганні виникнення надзвичайних ситуацій (подій), пов'язаних з забезпеченням безпечної життєдіяльності населення, в тому числі, безпеки дорожнього руху;

- уникнення незаконних дій при ліквідації наслідків стихійного лиха, аварійної та надзвичайної ситуації на території сільської ради;
- знесення аварійних, сухостійних і фаутих дерев, дерев, які досягли вікової межі за межами населених пунктів;
- приведення земель у відповідність до їх цільового призначення шляхом видалення зелених насаджень на землях сільськогосподарського призначення, що перешкоджають використовувати земельні ділянки за їх цільовим призначенням.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	
Держава	X	
Суб'єкти господарювання,	X	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	X	

Ринковий механізм - це механізм взаємозв'язку і взаємодії основних елементів ринку: попиту, пропозиції, ціни, конкуренції та основних економічних законів ринку. Враховуючи, що питання затвердження «Тимчасового порядку видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області» не залежить від зазначених вище елементів ринку, дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів в зв'язку з тим, що нормативних документів, що регламентують порядок видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на даний час не розроблено.

2. Цілі регулювання.

Введення в дію рішення Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області «Про затвердження Тимчасового порядку видалення дерев, кущів та інших зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області» надасть можливість тимчасово, до законодавчого врегулювання, встановити на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області порядок видалення дерев, кущів та інших зелених насаджень за межами населених пунктів. Проект рішення Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області «Про затвердження Тимчасового порядку видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області» розроблений з метою:

- вдосконалення механізму регулювання відносин виконавчого комітету Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області з юридичними та фізичними особами, які видаляють зелені насадження;
- створення умов для більш ефективного використання зелених насаджень у сільській раді та запобігання безконтрольного видалення дерев;
- визначення порядку обстеження зелених насаджень та підготовки дозвільних документів на їх видалення;
- запобігання безконтрольного видалення дерев за межами населених пунктів;
- приведення земель у відповідність до їх цільового використання земельних ділянок;
- законодавчого обґрунтування ліквідації наслідків стихійного лиха, аварійної та надзвичайної ситуації поза населеними пунктами;

- запобігання виникнення надзвичайних ситуацій (подій) за межами населених пунктів;
- відновлення гідрологічного режиму та поліпшення санітарного стану річок
- покращення благоустрою територій за межами населених пунктів;

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

У ході підготовки проекту рішення було проведено моніторинг відповідних нормативних актів на предмет альтернативного врегулювання відносин з видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Ввести в дію запропонований регуляторний акт.
Альтернатива 2	Залишити наявний стан справ без змін.

3.2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Введення в дію запропонованого акту надасть можливість тимчасово встановити порядок видалення дерев, кущів та інших зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради до законодавчого врегулювання зазначеного питання, що в свою чергу надасть можливість забезпечити належне функціонування та стабільну роботу ліній електромереж, телефонного зв'язку, газових, водопровідних, каналізаційних та тепломереж, автошляхів, польових доріг, доріг комунальної власності за межами н.п. і т.п., раціональне використання природних ресурсів. Вирішити проблему законного зрізання аварійних, фаутих, (уражені серцевиною, гниллю і омелою) дерев, що створюють аварійну ситуацію та можуть нести загрозу життю та здоров'ю людей, що рухаються поблизу таких насаджень. Проведення благоустрою територій комунальної власності за межами населених пунктів	Реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету. З місцевого бюджету витрати пов'язані з оприлюдненням інформації щодо регуляторного акту
Альтернатива 2	відсутні	відсутні

3.3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Раціональне використання природних ресурсів, покращення санітарного, екологічного стану та благоустрою громади в цілому. Попередження виникнення аварійних ситуацій та забезпечить уникнення людських жертв під час падіння аварійних та сухостійних дерев.	відсутні

	Забезпечення належного функціонування та стабільної роботи систем життєзабезпечення району за межами населених пунктів (ліній електромереж, телефонного зв'язку, газових, водопровідних, каналізаційних та тепломереж, автошляхів, польових доріг і т.п.).	
Альтернатива 2	Стан справ залишиться без змін. Вигоди відсутні.	Витрати власних коштів Колодяжненської сільської ради для усунення наслідків аварійних ситуацій та відновлення систем життєзабезпечення, відшкодування завданих збитків.

3.4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарської діяльності

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	1	120	121
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	0,83	99,17	100
Вид альтернативи	Вигоди			Витрати	
Альтернатива 1	Створення умов для будівництва нових об'єктів та реалізації проектів благоустрою при введенні в експлуатацію об'єктів підприємництва. Покращення умов для ведення бізнесу. Попередження виникнення аварійних ситуацій на об'єктах інфраструктури Забезпечення безпеки життєдіяльності населення громади			відсутні	
Альтернатива 2	відсутні			відсутні	

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта неможливо. (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	0

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	0
---	---

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Є найбільш ефективним способом досягнення цілей в повній мірі.
Альтернатива 2	1	Є недоцільним, оскільки не дозволить досягнути цілей державного регулювання та не відповідає вимогам чинного законодавства України

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Прийняття регуляторного акту надасть можливість за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради:</p> <ul style="list-style-type: none"> - покращити стан благоустрою, - встановити єдиний і чіткий порядок видалення аварійних насаджень, - запобігти виникненню аварійних ситуацій, травматизму та небезпеки життєдіяльності людей - забезпечити стабільну роботу систем життєзабезпечення - забезпечити належний контроль за використанням рослинного світу 	Відсутні	<p>Прийняття даного регуляторного акту дасть можливість користуватися врегульованим, єдиним, зрозумілим для всіх, прозорим порядком видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради</p>
Альтернатива 2	–	–	Альтернатива 2 не вирішує поставлених цілей

Рейтинг	Аргументи, переваги щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Альтернатива 1	Перевагою обраної альтернативи є нормативно-правове врегулювання даного питання на місцевому рівні, можливість користуватися врегульованими механізмом видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради. Прийняття цього регуляторного акту дає максимальну можливість додержання норм чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища.	відсутній
Альтернатива 2	Залишення ситуації, що склалась, без змін, не забезпечить досягнення поставленої цілі.	-

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З набранням чинності рішення «Про Тимчасовий порядок видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області» створюється правова основа для Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області по здійсненню заходів з організації видалення зелених насаджень, аварійних, фаутих, (уражені серцевиною, гниллю і омелою) зелених насаджень, що створюють аварійну ситуацію та можуть нести загрозу життю та здоров'ю людей, що рухаються поблизу таких насаджень за межами населених пунктів відповідно до зазначеного порядку, в т.ч. аварійних дерев, за межами населених пунктів, відповідно до зазначеного порядку.

На підставі проведення вище аналізу регуляторного впливу найбільш оптимальним способом досягнення встановлених цілей є Альтернатива 1, тобто для розв'язання проблеми пропонується прийняти запропонований регуляторний акт.

Розв'язання проблеми, визначеної в розділі I даного аналізу регуляторного впливу досягається шляхом затвердження проекту рішення Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області «Про затвердження Тимчасового порядку видалення зелених насаджень за межами населених пунктів на території Колодяжненської сільської ради Ковельського району Волинської області»

Впровадження цього регуляторного акту передбачає здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів на виконання та у відповідності до вимог законодавства України про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме:

- складання структурним підрозділом сільської ради, який відповідає за впровадження цього регуляторного акта, відповідного проекту рішення та аналізу регуляторного впливу (АРВ) до нього;
- оприлюднення проекту регуляторного акту разом з АРВ з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- внесення проекту регуляторного акта (за наявності разом зі зведеною таблицею зауважень та пропозицій до проекту регуляторного акта та АРВ, отримані розробником протягом місяця з моменту оприлюднення) на розгляд ради;

- у разі прийняття регуляторного акту – оприлюднення у найбільш доступний спосіб для жителів громади ;
- у разі прийняття регуляторного акту здійснення відстеження його результативності відповідно до вимог чинного законодавства.

Враховуючи вищезазначене, ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено як високий.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження вимог цього регуляторного акту не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів місцевого самоврядування. Введення в дію регуляторного акту не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Пропонується встановити необмежений строк дії запропонованого регуляторного акту, що співвідноситься з цілями його прийняття. При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акту, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акту відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.

Прогнозовані показники результативності регуляторного акту :

- Колодяжненська сільської рада Ковельського району Волинської області отримає правову основу щодо порядку видалення аварійних, фаутичних, (уражені серцевиною, гниллю і омелою) зелених насаджень, що створюють аварійну ситуацію та можуть нести загрозу життю та здоров'ю людей, що рухаються поблизу таких насаджень за межами населених пунктів;

- збільшиться надходження коштів до місцевого бюджету;

- суб'єкти господарювання та фізичні особи, які мають право надавати послуги по видаленню зелених насаджень згідно чинного законодавства України, отримають додатковий обсяг робіт.

- зменшення кількості самовільно (без відповідних дозвільних документів) видалення дерев, кущів та інших зелених насаджень за межами населених пунктів.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

У разі прийняття регуляторного акту послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 за № 308.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акту здійснюватиметься до набрання чинності цього регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік з моменту набрання чинності цього акту, періодичне відстеження – буде здійснюватись раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів повторного відстеження .