

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проєкту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Новоолександрівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців» підготовлено відповідно до Конституції України, Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Назва акту – «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців».

Регуляторний орган – Новоолександрівська сільська рада.

Розробник документа – фінансовий відділ Новоолександрівської сільської ради.

Контактний телефон – (097) 146-18-23.

I. Визначення проблеми.

Даним проєктом рішення пропонується затвердити рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців».

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставки єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Таким чином, з 01.01.2022 року сплата єдиного податку повинна здійснюватися відповідно до рішення Новоолександрівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проблемою Новоолександрівської сільської ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми направлені на забезпечення належного рівня проживання жителів Новоолександрівської СТГ. Серед проблем які потрібно вирішити на території Новоолександрівської СТГ найважливішими є виплата заробітної плати працівникам бюджетних установ, поточний та капітальний ремонт доріг, поточний та капітальний ремонт існуючих мереж водопостачання, утримання об'єктів благоустрою на належному рівні.

Визначені проблеми стосуються усіх жителів Новоолександрівської громади, у тому числі суб'єктів господарювання.

На території Новоолександрівської СТГ за даними податкової служби здійснюють діяльність 67 фізичних осіб підприємців, які є платниками єдиного податку. З них 2 платників єдиного податку I групи, які сплачують 10% від

прожиткового мінімуму, 70 платників єдиного податку II групи, які сплачують 20 % від мінімальної заробітної плати.

Пріоритетними напрямками діяльності суб'єктів господарювання є сфера торгівлі та надання послуг. Малий бізнес спроможний сплачувати запропоновані ставки єдиного податку та розвиватись, так як відсутні дані про припинення діяльності суб'єктів господарювання у зв'язку з неспроможністю сплачувати єдиний податок. Запропонована ставка податку для платників єдиного податку I та II групи не призведе до скорочення кількості суб'єктів господарювання (платників даного податку).

Підприємці погодились із нагальною потребою наповнення бюджету Новоолександрівської сільської територіальної громади для розвитку громади.

Серед джерел надходження коштів до бюджету Новоолександрівської громади є сплата місцевих податків та зборів, які сплачуються суб'єктами господарювання зареєстрованими на території Новоолександрівської сільської територіальної громади. Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі єдиного податку, покладені на органи місцевого самоврядування.

Податковим кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільської ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

Відсутність встановлених сільською радою ставок єдиного податку на наступний бюджетний рік, визначення об'єкта оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів не дозволить забезпечити надходження до сільського бюджету, а також зробити прозорою та відкритою діяльність органів місцевої влади при здійсненні бюджетних процесів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи(підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Орган місцевого самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання	так	

Відповідно до Податкового кодексу України рішення місцевих рад щодо встановлення місцевих податків і зборів приймаються на один бюджетний рік,

відповідно вирішити проблему шляхом використання ставок, встановлених рішеннями ради у попередні роки неможливо.

II. Цілі державного регулювання.

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- наповнення бюджету Новоолександрівської сільської територіальної громади;
- приведення рішень сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України;
- визначення ставок єдиного податку, що має справлятися на території Новоолександрівської сільської територіальної громади;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння ставок єдиного податку;
- встановлення розмірів ставок єдиного податку в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні бюджету Новоолександрівської сільської територіальної громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Встановлення єдиного податку рішенням Новоолександрівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців» на території всієї громади у запропонованому вигляді. Орієнтовний розмір єдиного податку в місяць складе: для першої групи – 248,10 грн. для другої групи – 1340,00 грн. В цьому випадку до бюджету Новоолександрівської СТГ буде залучено – 1 131 554,40грн.
Альтернатива 2	Не встановлювати ставок єдиного податку. У разі не встановлення рішенням органу місцевого самоврядування місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками
Альтернатива 3	Встановлення фіксованих ставок єдиного податку для I та II груп платників єдиного податку застосовуючи диференціацію ставок залежно від виду діяльності. У разі прийняття рішення із застосуванням диференціації ставок ймовірно ускладнення відносин між суб'єктами господарювання, збільшиться вірогідність виникнення конфлікту інтересів, що поставить під сумнів прозорість дій органу місцевого самоврядування при визначенні розміру ставок.

*- розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2022 році, встановлених ЗУ «Про державний бюджет України на 2021 рік» мінімальна зарплата у місячному розмірі -6700,00 грн., у

погодинному розмірі –40,46грн., прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 січня –2481,00 грн.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Оптимально можливе наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку. До бюджету Новоолександрівської громади надійде близько 1 131 554,4грн., що дозволить залучити кошти на виконання місцевих програм, забезпечити належний рівень життя жителів громади, зокрема: -оплата праці працівників закладів освіти. Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.	Ризик переходу суб'єктів господарювання «в тінь».
Альтернатива 2	Збільшення кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування, обліку та звітності на території Новоолександрівської сільської територіальної громади.	Невиконання вимог чинного за законодавства. Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок збору, як це передбачено статтею 12.3.5 розділу I Податкового кодексу України будуть складати близько 1 131 54,4грн., що не дозволить залучити кошти на виконання місцевих програм для забезпечення належного рівня життя населення Новоолександрівської сільської територіальної громади. Втрата довіри до Новоолександрівської сільської ради та виникнення соціальної напруги серед жителів громади.
Альтернатива 3	Часткове наповнення місцевого бюджету за рахунок єдиного податку.	Недоотримання коштів до бюджету

	До бюджету надійде близько 792 088,00грн., що дозволить частково виконати заплановані програми.	Новоолександрівської СТГ в сумі 339 466,00грн. Невиконання запланованих програм і як наслідок виникнення соціальної напруги серед жителів громади.
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Реалізація соціальних програм, зниження соціальної напруги у суспільстві. Кошти будуть направлені оплату праці працівників закладів освіти, культури, виконання соціальних програм.	Виплата заробітної плати найманим працівникам в «конвертах» суб'єктами господарювання, які перейшли в тіньовий сектор економіки.
Альтернатива 2	Можливе збільшення кількості суб'єктів господарювання та найманих працівників.	Відсутність коштів на реалізацію соціальних проєктів.
Альтернатива 3	Реалізація лиш деяких бюджетних програм та не повне задоволення потреб і вимог громади, зокрема часткова відсутність фінансування.	Недоотримання близько 339 466,00грн..

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі, Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	72	72
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	100

* стосується тільки платників єдиного податку I групи, які сплачують 10% від прожиткового мінімуму та платників єдиного податку II групи, які сплачують 11 % від мінімальної заробітної плати встановлених на 1 січня звітного року.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	За рахунок сплачених коштів буде забезпечено оплату праці працівників закладів освіти, культури, виконання соціальних програм.	Сплата єдиного податку відповідно до проєкту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців»

		орієнтовно в місяць складе: для першої групи –248,10грн. для другої групи – 1340,00грн.
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками -0%, що дозволить суб'єктам господарювання збільшити прибутки.	Відсутні.
Альтернатива 3	Порушує вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України.	Відсутні

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу	
Альтернатива 1	3	Оптимальне наповнення місцевого бюджету.	
Альтернатива 2	1	Проблема наповнення місцевого бюджету не вирішується	
Альтернатива 3	2	Часткове вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації програм.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	3	3	Оптимально можливе наповнення бюджету за умови можливого часткового невдоволення суб'єктів малого бізнесу та їх переходу у тіньовий сектор
Альтернатива 2	1	1	Відсутність надходжень до місцевого бюджету Підвищення соціальної напруги внаслідок невиконання міських програм громади
Альтернатива 3	2	2	Часткове наповнення бюджету Новоолександрівської громади

--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Ця альтернатива є найбільш привабливою так як: - Забезпечує оптимальне наповнення місцевого бюджету; - Дає змогу реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти. Недоліків даної альтернативи - перехід суб'єктів господарювання «в тінь» можна суттєво зменшити, збільшивши їх обізнаність про подальше використання даних надходжень до бюджету Новоолександрівської сільської ради.	- Зміна діючого законодавства; - Підвищення рівня інфляції.
Альтернатива 2	Відсутність надходжень до бюджету Новоолександрівської сільської територіальної громади.	x
Альтернатива 3	Недостатнє наповнення бюджету Новоолександрівської сільської територіальної громади і як наслідок недофінансування запланованих бюджетних програм	x

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем.

Для впровадження даного регуляторного акту необхідно здійснити такі організаційні заходи:

- Ознайомити фізичних та юридичних осіб з даним регуляторним актом;
- Розмістити даний регуляторний акт на офіційному сайті Новоолександрівської територіальної громади: <http://novoalexandrivska.gromada.org.ua> у розділі “Документи” – веб-сторінка “Регуляторна політика”.

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Для розв'язання визначеної проблеми необхідно на пленарному засіданні Новоолександрівської сільської ради прийняти рішення «Про встановлення ставок єдиного податку фізичних осіб - підприємців».
2. Досягнення вищезазначених цілей можливе за умови прийняття Новоолександрівською сільською радою регуляторного акту та його оприлюднення у встановленому законом порядку.

3. Рішення буде передано до Нововоронцовської ДПІ ГУ ДПС у Херсонській області АР Крим та м.Севастополі у строки передбачені законодавством, та розміщено на офіційному сайті Новоолександрівської громади: <http://novoolexandrivska.gromada.org.ua>

I.Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (згідно вимог Постанови КМУ від 16.12.2015 року №1151 «Про внесення змін до Постанови КМУ від 11.03.2004 року №308) не передбачено.

Зазначене регулювання стосується виключно суб'єктів малого підприємництва (фізичні особи-підприємці), що використовують спрощену систему оподаткування та звітності. Оскільки кількість суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання становить 72 суб'єкта господарювання (100 % питомої ваги від загальної кількості фізичних осіб – підприємців) здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва), Додаток 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.

Відповідно до Податкового кодексу України даний регуляторний акт діятиме з 01 січня 2022 року.

У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння місцевих податків і зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.

Для відстеження результативності дії регуляторного акту визначено такі показники:

1. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з регулюванням.
2. Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія регуляторного акту.
3. Розмір надходжень до бюджету Новоолександрівської СТГ.

№	Назва показника	У разі прийняття рішення на 2022 рік
---	-----------------	--------------------------------------

		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.
1	Разом надходжень до бюджету громади, в т.ч.:	х	1 131 554,40
1.1	Ставки єдиного податку	I група - 10% від прожиткового мінімуму	5954,40
		II групи, які сплачують 20 % від мінімальної заробітної плати	1 125 600,00
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, одиниць	72	
3	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаних з виконанням вимог акту, гривень	1 131 554,40	
4	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту, годинна 1 суб'єкта	0,5	
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднені повідомлення, проєкт рішення, АРВ: - на офіційному сайті Новоолександрівської громади	90 %	

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту.

Заходи щодо відстеження результативності дії регуляторного акту будуть здійснюватися відповідальним за його розробку фінансовим відділом Новоолександрівської сільської ради.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів державної влади, місцевого самоврядування та інших уповноважених суб'єктів за відповідний період, що передує даті початку виконання заходів з відстеження, а для базового відстеження - даті набрання чинності регуляторним актом.

Враховуючи, що для визначення значень показників результативності регуляторного акту використовуються виключно статистичні дані базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через 3 місяці після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься шляхом здійснення порівняльного аналізу статистичних даних за основними показниками результативності через 9 місяців після набуття чинності регуляторним актом.

Начальник фінансового відділу

Ірина МИХАЇЛ

Підготував:

Додаток 1

до Аналізу регуляторного впливу

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 березня 2021 року по 01 квітня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації : публічні консультації (круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет-консультації (інтернет форуми, соціальні мережі, тощо), запити (до ФОП, експертів, науковців, тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Опитування:	20 учасники, з них 12 суб'єктів підприємницької діяльності	Ознайомлення представників малого бізнесу з пропонованими розмірами податків. Не отримано негативних відгуків. Підприємці погодились із запропонованими ставками єдиного податку.

			Начальник фінансово відділу Новоолександрівської сільської ради проінформувала про обсяги необхідних коштів для виконання соціальних проєктів та бюджетних програм
2	Телефонні розмови:	6 суб'єктів підприємницької діяльності	Запропоноване регулювання сприймається позитивно.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єкти малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого та мікро підприємництва, на яких поширюється регулювання- 72.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	<i>Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)</i> <i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання x вартість одиниці</i>	0,00	0	0
2	Процедура перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,00 (витрати відсутні)	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0,00 (витрати відсутні)	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,00 (витрати відсутні)	0	0

5	Інші процедури : - Сплата податку грн.	I група –248,10грн. II група –1340,00грн.	0	0
6	Разом, грн. (сума ряд 1-4)	I група – 248,10грн. II група – 1340,00грн.	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	I група - 2 II група - 70		
8	Сумарно, грн. (ряд 7х6)	(2*248,10грн+70* 1340,00грн.)*12= 1 134 554,40грн.	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо регулювання та звітування Розрахунок вартості 1 людино-години: Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1987 годин. Розмір мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі - 40,46 грн. (Закон України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість форм.</i> 1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт 40,46грн.*0,5 год.=20,23грн.	20,23грн.	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість внутрішніх процедур	0,00грн. (витрати відсутні)	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0,00грн. (витрати відсутні)	0	0

12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00грн.	0	0
13	Інші процедури	0,00грн.	0	0
14	Разом, гривень (сума рядків 9+10+11+12+13)	20,23грн.	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	72		
16	Сумарно, гривень	1456,56грн.	0	0

Періодичні витрати та витрати за п'ять років не здійснювались, так як строк дії регуляторного акту складає один рік.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікро-підприємництва.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інших адміністративних процедур.

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1 131 554,40	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 456,56	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1 133 010,96	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1 133 010,96	0

4. Розроблення коригуючих заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Проект рішення Новоолександрівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців» розроблено відповідно до чинного законодавства з метою наповнення бюджету Новоолександрівської сільської територіальної громади та використання даних коштів на розвиток Новоолександрівської СТГ, а саме на забезпечення оплати праці працівників бюджетних установ, виконання соціальних програм.

На основі аналізу визначено, що зазначені суми платежів є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва та не потребують ніяких пом'якшувальних/коригувальних заходів, оскільки витрати на виконання запланованого регулювання будуть направлені на розвиток Новоолександрівської сільської територіальної громади.

Начальник фінансового відділу

Ірина МИХАЇЛ

Підготував: