

Бассейновое соглашение по сохранению о. Балхаш (проект, требует доработки)

Или-Балхашский бассейн, как единый природный организм, требует столь же единого управления. Этот вывод в настоящее время вполне очевиден и подтверждается как обширным негативным опытом, накопленным в процессе игнорирования этого принципа, так и позитивными примерами бассейнового управления, зародившегося в первой половине XX века в Испании, как реакция на острейший дефицит воды и нарастающее загрязнение речных бассейнов.

Вместе с тем, сохраняется разрозненность управленческих усилий многочисленных государственных уполномоченных органов, приводящая к рассогласованности и низкой управляемости. Причиной низкой управляемости в значительной мере является недостаточный экономический потенциал хозяйствующих субъектов; как государственных, отвечающих за гидротехническое обустройство бассейнов и ирригационных систем, так и водопользователей, игнорирующих меры по водосбережению, диверсификации орошаемых культур, обновлению и развитию систем питьевого водоснабжения.

Концепция зеленой экономики Республики Казахстан, одобренная Указом Президента Республики Казахстан, в качестве одного из основных принципов указывает на трансрегиональный экосистемный подход к региональному развитию. В связи с этим предполагается разработка Локальных повесток дня на XXI век для следующих восьми зон устойчивого экосистемного развития по бассейновому принципу: Арало-Сырдарьинская, Балхаш-Алакольская, Ертисская, Есильская, Жайык-Каспийская, Нура-Сарысузская, Тобол-Торгайская, Шу-Таласская.

Концепцией устойчивого развития Иле-Балхашского бассейна, одобренной Мажилисом Парламента Республики Казахстан, предусмотрено создание Органа управления бассейном, соединяющего функции хозяйственного управления и некоторые функции управления водными ресурсами. В частности, Концепцией предполагалось делегировать Бассейновому органу управления от государственных уполномоченных органов право установления лимитов, тарифов на забор воды, платежей за сброс очищенных стоков, полномочия экологической экспертизы проектов хозяйственной деятельности и полномочия по государственному контролю всех видов водопользования.

Анализ потенциально возможных форм организации Органа управления Балхаш-Алакольским бассейном, проведенный в 2006 году в рамках проекта «План интегрированного управления Иле-Балхашским бассейном», показал нецелесообразность объединения управленческих и хозяйствующих функций в ведении Бассейнового органа управления по следующим соображениям:

1. Делегирование Бассейновому органу полномочий государственных органов приведет к дублированию функций, ослаблению стимулов госорганов к эффективному управлению, а также – к конфликту интересов внутри такого органа.

2. С учетом пилотного значения Балхаш-Алакольского Органа управления, опыт создания которого предстоит распространить на остальные бассейны, в целом такое делегирование приведет к отчуждению госорганов от управления, что скорее ослабит, чем усилит всю систему управления водными ресурсами.

3. Опыт других стран показывает отсутствие таких попыток объединения управленческих и хозяйственных функций в многочисленных ситуациях эффективной реализации принципов бассейнового управления. Государственные уполномоченные органы, как правило, осуществляют свои полномочия в полном объеме, не прибегая к делегированию управленческих функций.

4. Консолидация управления применяется на уровне совещательно-согласительных органов (аналогичных бассейновым советам) и в организации водохозяйственной деятельности, где во многих странах успешно работают бассейновые корпорации,

управляющие гидротехническими сооружениями, объектами гидроэнергетики и осуществляющими некоторые другие виды деятельности, связанные с водопользованием. Осуществляемые ими меры по надзору и контролю за всеми хозяйствующими в бассейне субъектами не выходят за рамки мер производственного контроля, входящих в компетенцию природопользователей.

2. Бассейновые корпорации, международный опыт и предпосылки их создания в Казахстане

В последние десятилетия по бассейновому принципу формируется большинство водопользовательских программ в бассейнах крупнейших водных объектов мира. В связи с этим, государственным органам пришлось решать две задачи: как консолидировать процесс разработки и реализации водных политик и управление водохозяйственным комплексом, в большинстве случаев находящимся в государственной собственности.

В апреле 1992 в провинции Квебек (Канада) был создан Комитет Бассейна Реки Шодьер. Правительство Квебека успешно реализовало в управлении водными ресурсами бассейновый подход, предложенный Комитетом. Разработанный Комитетом и Правительством мастер-план по водным ресурсам позволил успешно решать задачи управления водными ресурсами бассейна, планировать и реализовать проекты по развитию водного хозяйства и охране бассейна.

В Австралии в 1995 году ранее созданные государственные водохозяйственные организации были корпоратизированы. В Южной Австралии была создана Южно-австралийская водохозяйственная корпорация. В это же время было произведено крупное государственное инвестирование капитала в ирригационную инфраструктуру посредством строительства плотин, водозаборных сооружений и региональных систем водоснабжения. В штатах Новый Южный Уэльс и Виктория также созданы региональные корпоративные органы, отвечающие за водоподачу и дренаж. В Новом Южном Уэльсе региональные организации включают в себя как полностью приватизированные организации, так и государственные корпоративные органы различных типов. Каждый из этих органов получает право на основной объем воды для распределения ее по своему региону.

Многочисленные бассейновые корпорации работают в Соединенных Штатах Америки. В бассейне Рио-Гранде действует консорциум, являющийся производителем электроэнергии и поставщиком воды, с правом установления тарифов на воду и энергию. В наиболее развитом виде опыт корпоративного управления речным бассейном представлен корпорацией «Администрация долины реки Теннесси». Программа администрации с момента создания носила межотраслевой характер, охватывая сельское хозяйство, лесное хозяйство, энергетику, атомную промышленность, производство удобрений, научные исследования и др., при этом интегрирующую роль играла именно река, как источник электроэнергии для энергоёмких предприятий и воды для орошения. В дальнейшем программа экологизировалась; были реализованы ресурсо-восстановительные и природоохранные мероприятия, с соответствующими изменениями в организационной структуре и системе планирования.

Начальным и впоследствии основным источником финансирования бассейновых корпораций выступает государственный бюджет, дополняемый частным капиталом путем его участия в со-финансировании отдельных проектов, связанных с водопользованием. Весомую часть средств составляет плата за сбросы очищенных сточных вода в бассейн, за поставку воды, электроэнергии, консалтинговые, экспертные и иные услуги, оказываемые корпорациями ассоциациям сельскохозяйственных водопользователей, промышленным предприятиям и городским водоснабжающим компаниям.

Страны, создавшие бассейновые корпорации, руководствовались следующими мотивациями:

в условиях повсеместного нарастания дефицита воды и/или значительного ухудшения ее качества становится безальтернативной необходимостью единого управления водопользованием и охраной вод в рамках бассейна;

в контексте бассейнового управления водные ресурсы (включая подземные воды) и весь водохозяйственный комплекс должны подчиняться принципу логистики;

прямое государственное управление водохозяйственным комплексом препятствует привлечению частного капитала;

в условиях рыночной экономики функции государственного управления водными ресурсами должны постепенно разграничиваться с функцией коммерческой эксплуатации;

высокое социально-экономическое значение водохозяйственного комплекса и объемность затрат на его развитие и содержание, по отдельности недоступных ни для бюджета, ни для частного капитала, приводят к необходимости внедрения схем государственно-частного партнерства;

важным условием инвестиционного вклада частного сектора является либерализация платы за воду и тарифов на услуги по подготовке, подаче воды, отводу и очистке сточных вод;

крупные инвестиции в водохозяйственный сектор со стороны государственных финансовых институтов развития эффективны только при наличии мощных многопрофильных эксплуатирующих организаций.

В странах СНГ в процессе освоения принципов интегрированного управления водными ресурсами изучаются и вопросы создания бассейновых корпораций. Так, согласно новой редакции Водного кодекса, территория РФ будет поделена на 10 бассейновых округов; специалистами обосновывается необходимость пилотной организации двух бассейновых корпораций для рек Волга и Москва.

В Узбекистане в 2003 году вместо 230 водохозяйственных эксплуатационных организаций были созданы 10 государственных Бассейновых управлений ирригационными системами (БУИС).

В Республике Казахстан имеются многие предпосылки для внедрения принципов бассейнового интегрированного управления и создания бассейновых корпораций.

Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики предлагает следующие основные принципы управления:

сохранение межгосударственных, межобластных и межрайонных водохозяйственных объектов в собственности государства;

сохранение государственной монополии на оказание услуг по доставке воды для орошения от водного источника до сельхозводопользователя;

государственная собственность на водные ресурсы;

возрастание вклада водопотребителей (населения) в возмещении затрат на эксплуатацию и содержание водохозяйственных объектов;

обеспечение неразрывности водохозяйственных объектов и подвешенных к нему орошаемых земель.

С 2006 года Главой государства и Правительством Республики Казахстан предприняты меры по развитию механизмов государственно-частного партнерства, в частности – путем создания социально-предпринимательских корпораций (СПК). СПК рассматриваются, как инструменты социально-экономического развития крупных регионов, управляющие низкорентабельными госактивами. СПК ориентированы на активизацию частного предпринимательства путем поддержки частной инициативы, включая со-финансирование проектов, а также облегчение доступа субъектов частного предпринимательства к инвестициям финансовых институтов развития.

В Казахстане действует Фонд устойчивого развития «Казына», в состав которого входят государственные институты развития, в частности – Банк развития Казахстана. Подобные

институты в мировой практике используются, как ведущие инвесторы инфраструктурных проектов экологического назначения. Например, Банк развития Японии вкладывает треть своего портфеля инвестиций в данную категорию проектов, где преобладают проекты водохозяйственной инфраструктуры.

В мировой практике региональные корпорации социально-экономической специализации успешно сосуществуют и эффективно взаимодействуют с бассейновыми корпорациями. Идеология, положенная в основу СПК близка к потребностям бассейнового корпоративного управления. Создание и укрепление СПК в Казахстане, сопровождающееся развитием законодательной основы и макроэкономических инструментов государственно-частного партнерства, является позитивным фактором для организации бассейновых корпораций.

При всем многообразии форм бассейновых корпораций очевидна тенденция их эволюции от государственной модели к смешанным или приватизированным корпорациям. Последние, однако, требуют наличия платежеспособного спроса на воду и рынка воды, а также либерализованного управления рыночной средой; в отсутствие этих экономических факторов может быть эффективной только модель государственной корпорации с заметным преобладанием бюджетного финансирования.

С учетом международного опыта, а также предпосылок и возможностей, предоставляемых казахстанским законодательством, в Казахстане открывается реальная возможность создания бассейновых корпораций, в статусе акционерных обществ, который дает гораздо большие возможности для управления всем водохозяйственным сектором, чем действующая структура государственных водохозяйственных предприятий. Схема управления Балхаш-Алакольским бассейном с участием Бассейновой корпорации представлена в **приложении 1**.

Миссия, цели и задачи, а также меры по законодательной поддержке Бассейновых корпораций изложены в разделе 7 настоящей записки

3. Пакет учредительных документов бассейновой корпорации

В казахстанском законодательстве был опыт создания структуры, действующей в формате государственно-частного партнерства – социально-предпринимательских корпораций.

В основе создания СПК лежит цепь действий, состоящая из следующих шагов:

1. Заявления Главы Государства в очередном обращении к народу Казахстана о необходимости создания СПК, как хозяйствующего субъекта, управляющего низкорентабельными активами и, одновременно, выполняющего функции агентства регионального развития.
2. Стратегии регионального развития, в которой основным оператором развития регионов названы СПК.
3. Концепции создания социально-предпринимательских корпораций.
4. Указа Президента РК об организации СПК «Сарыарка».
5. Постановлений Правительства РК об организации СПК «Сарыарка», утверждения Меморандума об основных принципах деятельности, средствах капитализации, Специализированном совете, как управляющем АО «Сарыарка» от имени Государства органе.
6. Приказа Министерства индустрии и торговли, как уполномоченного органа, об утверждении Устава СПК «Сарыарка».
7. Указа Президента РК и Постановлениях Правительства РК об организации остальных СПК и их учредительных документах.
8. Закон «О социально-предпринимательских корпорациях».

С учетом опыта предлагаются проекты следующих законодательных актов и учредительных документов АО «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»:

1. Концепция создания бассейновых корпораций в Республике Казахстан и проект Постановления Правительства об одобрении Концепции.
2. Указ Президента РК об организации АО «НК БК Балхаш-Алаколь».
3. Проект Постановления Правительства об организации АО «НК БК Балхаш-Алаколь».
4. Проект Постановления Правительства об утверждении Меморандума основных принципах деятельности АО «НК БК Балхаш-Алаколь».
5. Проект Постановления Правительства «О Специализированном совете (Национальном координационном совете по управлению водными ресурсами)».
6. Проект Приказа МСХ РК об утверждении Устава АО «НК БК Балхаш-Алаколь».

Пакет учредительных документов требует некоторых пояснений, а также последующего уточнения в ходе дальнейших согласований:

1. Географической зоной деятельности Корпорации следует сохранить Балхаш-Алакольский, а не Иле-Балхашский бассейн, избегая нарушения действующей структуры разграничения бассейнов.
2. АО НК БК «Балхаш-Алаколь» создается на базе действующих государственных водохозяйственных предприятий, управляющих гидротехническими и водохозяйственными объектами в бассейне. Основной контингент составляют предприятия и объекты, относящиеся к зоне деятельности Алматинского ГВП. Перечни объектов, относящихся к Карагандинской, Восточно-Казахстанской области, г. Алматы, и подлежащие передаче в ведение Бассейновой корпорации, требуют уточнения.
3. Объекты, переданные ранее в коммунальную собственность, подлежат инвентаризации, включая межхозяйственные объекты на малых реках и локальных водоемах, остающиеся в настоящее время бесхозными.
4. Предлагаемая структура АО «НК БК Балхаш-Алаколь» приведена в приложении 2.
5. Проекты Меморандума и Устава приведены в приложениях 3, 4.
6. Проект постановления Правительства о составе Совета директоров приведен в приложении 5.
7. Правительством для руководства национальными компаниями утверждены составы Специализированных советов, что предстоит и для бассейновых корпораций. В то же время проектом нового Водного кодекса РК предусмотрено создание Национального Водного Совета по проблемам управления водными ресурсами.

4. Разграничение функций Бассейновой корпорации, уполномоченных органов и социально-предпринимательских корпораций

Ограничение функций Бассейновой корпорации сугубо хозяйственными полномочиями в основном снимает болезненную проблему перераспределения полномочий государственных уполномоченных органов, способную неоправданно осложнить процесс создания бассейновых корпораций, равно как и внедрение принципов бассейнового (интегрированного) управления водными ресурсами.

Выступая в роли хозяйствующего субъекта-природопользователя, корпорация подчиняется всем действующим требованиям законодательства, в сложившейся ведомственной структуре регулирования природопользования и экономического регулирования.

Представляется преувеличенной негативная роль известной множественности и раздробленности полномочий регулирования различных аспектов водохозяйственной деятельности. Более влиятельными факторами низкого уровня управляемости водохозяйственным сектором следует признать:

- дефицит ответственного хозяйственного управления в секторе,
- слабость механизма привлечения и эффективного использования государственных инвестиций,
- отсутствие инструментов привлечения частных инвестиций путем поддержки уровня рентабельности отдельных видов водохозяйственной деятельности бюджетным со-финансированием малобюджетных проектов,
- отсутствие финансовых инструментов в институтах развития, позволяющих размещать крупные государственные инвестиции в низкорентабельные виды хозяйственной деятельности,
- низкий уровень платы за забор воды из природных источников, низкие тарифы на водоснабжение и водоотведение, что не способствует созданию рынка воды, а также стимулов к водосбережению и инвестициям.

Бассейновые корпорации, при определенной законодательной и методической поддержке их деятельности, способны радикально улучшить ситуацию по первым четырем позициям, исключая базовые причины действующей тарифной политики. Правительством в Программе действий планируется либерализация тарифной политики, однако в полной мере экономически объективные тарифы будут зависеть от роста доходов населения, в доле от внутреннего валового продукта.

Вместе с тем, опыт организации СПК показал наличие некоторых проблем взаимоотношений СПК и уполномоченных органов. В основном они касаются процедур передачи некоторых активов и средств капитализации в ведение СПК и полномочий последующего управления этими активами. В частности, до сих пор не определена форма капитализации СПК земельными участками и запасами полезных ископаемых; эти вопросы подлежат выяснению в ходе согласования проекта Закона «О СПК». Эти же вопросы возникнут и в ходе согласования нормативных актов о создании бассейновых корпораций; опыт законодательного разрешения данных проблем в СПК может быть использован и при создании бассейновых корпораций.

Сферы деятельности СПК и бассейновых корпораций отчасти пересекаются. Располагая возможностями поддержки малобюджетных проектов частного сектора, оперируя в низкорентабельном секторе экономики, СПК и БК могут конкурировать в сфере строительства и эксплуатации систем сельского водоснабжения, в том числе – в освоении ресурсов подземных вод, развитии экологического туризма и рекреации, прудового хозяйства и рыбопереработки, добычи и переработки пушного сырья водных животных. Возможно – и в других сферах. Эта конкурентность в рыночной экономике предпочтительнее полной монополизации видов деятельности.

Следует отметить, что по этой причине не следует стремиться к полной передаче ресурсов подземных вод либо СПК (где они сейчас, без уточнения, указаны в составе общераспространенных ископаемых) либо бассейновым корпорациям, куда их частично следовало бы передать из соображений потребности диверсификации источников водоснабжения. Столь же нецелесообразна монополизация других названных и потенциальных сфер деятельности двух категорий корпораций.

Можно предположить, что эти компании, располагая гибкими инструментами для кооперирования акционерного капитала, смогут найти формы взаимовыгодного

сотрудничества, как интересного для частного сектора, так и отвечающего специфическим уставным целям СПК и БК.

5. Бассейновое планирование инвестиций и управление проектами

Создание бассейновых корпораций существенно активизирует инвестиционную активность республиканского бюджета и частного сектора. Практика последних лет показывает, что выделение значительных объемов инвестиционных средств далеко не гарантирует достижения планируемых результатов. Такими примерами богата история реализации первого этапа Программы «Питьевые воды». В частности, в ходе реализации этой Программы выявились следующие недостатки:

отсутствие своевременной инвентаризации водоисточников и сооружений водоснабжения;

несвоевременность в проведении опережающих поисково-разведочных работ;

низкий уровень проектно-изыскательских работ, как правило, не включающих социологические исследования; в результате, из-за высоких тарифов на воду население отказывается от покупки воды, продолжая использование децентрализованных водоисточников, зачастую антисанитарных;

по тарифным причинам менее половины потенциальных пользователей используют воду групповых водопроводов;

наиболее острой проблемой является отсутствие эксплуатирующих организаций, которые могли бы обеспечить функционирование и сервисное обслуживание достаточно сложных систем; по этой причине проектами не предусматривается включение в проектно-сметную документацию средств на приобретение спецтехники для отсутствующих эксплуатирующих организаций, что предвещает множественные выходы систем из работоспособного состояния и непомерный объем ремонтных работ;

на некоторых введенных ранее в эксплуатацию системах разводящие сети в сельской местности в большинстве своем не работают,

пункты реализации воды находятся в частных руках, где отпускная цена воды, как правило, намного больше утвержденных тарифов,

повсеместны срывы сроков государственных закупок, факты ввода в эксплуатацию неполного проектного комплекса.

Очевидно, что причины этих негативных явлений обусловлены:

- низким уровнем проектно-изыскательских работ,
- отсутствием традиций и опыта проведения маркетинговых исследований в составе проектных работ,
- отсутствием стратегической политики и процедур объективного планирования в строгом соответствии с целями этой политики.

Спектр деятельности бассейновых корпораций более широк, чем у программы строительства питьевого водоснабжения, но вышеперечисленные недостатки имеют системный характер и будут в полной мере присутствовать и в бассейновой деятельности.

Инструменты разработки и реализации водохозяйственной политики в применении к потребностям бассейнового управления только отчасти могут быть разрешены с помощью бассейновых корпораций и подлежат преодолению на уровне макроуправления экономикой и, в частности, водохозяйственным сектором.

В составе настоящего проекта следует указать на два инструмента, которые будут предопределять успешность бассейнового управления, относящегося к кругу направлений деятельности БК:

1. Необходимость совершенствования системы планирования инвестиций в бассейне, что будет отчасти (на техническом уровне) предметом деятельности руководства бассейновой корпорации и, в особенности - Национального координационного совета и Бассейнового совета

2. Наличие проектной культуры в самой бассейновой корпорации, где должно обеспечиваться выполнение функций квалифицированного заказчика проектно-сметной документации для крупных проектов, а также проектирование малобюджетных проектов и технико-экономическая экспертиза проектно-сметной документации, представляемой потенциальными партнерами.

5.1. Система планирования водопользования и охраны вод

Действующая система планирования инвестиций в водоохранной сфере, несмотря на некоторые косметические изменения, произведенные в последние годы, осталась в своей основе рудиментом планово-административной экономики.

Ей присущи:

- Универсальный подход к различным водным объектам, свойства и состояние которых на самом деле требуют различного подхода и соответствующего набора мер; такое единообразие является следствием недостаточного внимания к данным гидро-экологического мониторинга.
- Игнорирование экосистемных последствий реализации проектов, в особенности к состоянию конечных областей стока; гидротехническое регулирование имеет целью только потребности ирригации и питьевого водоснабжения, но не улучшение состояния водных экосистем.
- Максимализм в уровне природоохранных требований к локальным объектам, как правило – экономически и технологически недостижимым, что в бассейновом аспекте приводит к гипертрофии инвестиционных потребностей на очистку сточных вод,
- Низкая научная обоснованность водохозяйственного планирования, отсутствие четких целей,
- Принципы бассейнового планирования инвестиций до настоящего времени не применялись в практической деятельности.

Действующая Инструкция по составу, порядку разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны водных ресурсов отчасти обеспечивает бассейновый принцип управления водными ресурсами. В ней присутствуют отдельные инструменты, присущие европейской системе управления: учет гидробиологических характеристик, сравнение с фоновыми наиболее «чистыми» участками, планирование инвестиций в проекты водосбережения и очистки сточных вод.

Вместе с тем по ряду позиций Инструкция либо входит в противоречие с собственными регламентами и смежными процедурами, либо имеет пробелы в регламентации экономически реалистичного управления. В частности:

- Сохраняется обязательность критерия чрезмерно жестких ПДК, критерии гидробиологической оценки качества вод имеют факультативное значение,
- Сохраняются методология лимитирования сбросов на основе локальных ПДС, исключающих разработку поэтапной, более реалистичной в экономическом отношении инвестиционной политики,
- Бассейновые ПДС (ПДВВ) входят в противоречие с локальными лимитами, устанавливаемыми нормативами ПДС конкретных источников сбросов, вследствие чего рекомендованные Схемой бассейновые ПДС не смогут быть реализованы,
- Инструкция в части планирования инвестиций в водосбережение не дает четких управленческих оценок и экономически взвешенных требований, поскольку в отличие от планово-административной экономики, в рыночном планировании субъекты водопользования обязаны подчиняться только законодательному акту, отсутствующему в настоящее время.

В ближайшие годы КВР и МООС предстоит разработать и внедрить методы

разработки бассейновых программ, основанные на целевых показателях качества водных бассейнов. Эти методы, широко апробированные во многих странах мира, позволяют оптимизировать инвестиционную нагрузку на уровне, доступном для экономических возможностей бюджетов и водопользователей.

5.2. Управление проектами

В последние годы в Казахстане предприняты меры по совершенствованию систем управления проектами, адекватных условиям рыночной экономики. Эти методологии, до недавнего времени использовавшиеся только в проектах, финансируемых с участием группы Всемирного банка, были востребованы созданными несколько лет назад финансовыми институтами развития, входящими в настоящее время в состав Фонда развития «Самрук-Казына». Институты развития, являющиеся рыночными инструментами управления государственными и смешанными инвестициями, нуждались в повышении прозрачности и эффективности процедур отбора инвестиционных проектов, в том числе с помощью более действенной технологии подготовки, отбора, принятия решений по финансированию и последующего мониторинга реализации проектов (жизненный цикл проектов или проектный цикл).

Наработанная Банком развития методология управления проектами, была использована при разработке Положения об управлении инвестиционными проектами для социально предпринимательских корпораций (СПК). Использована, с некоторой адаптацией к потребностям схемы смешанного финансирования в формате государственно-частного партнерства. Этот формат предполагает, что бюджетное со-инвестирование должно способствовать управлению низкорентабельными активами, причем при отборе проекта должна учитываться не только возможность возврата инвестиций частному партнеру, но социальная значимость проекта, эффект от которой не может быть учтен в данном проекте и должен покрываться бюджетным вкладом.

Бассейновые корпорации (см. Концепцию создания БК) также будут руководствоваться данным форматом, что позволяет использовать наработки СПК в качестве основы для аналогичных процедур бассейновых корпораций.

Однако между процедурами СПК и БК существует принципиальное отличие, заключающееся в различии «внеэкономических» стратегических целей. Если у СПК дополнительной мотивацией к оценке экономической эффективности проектов являются социальные выигрыши (методология учета которых пока методически не формализована), то у бассейновой корпорации такой мотивацией является природоохранный или «экосистемный» эффект.

Гидротехническое регулирование в полной мере, а природоохранный эффект в некоторых других проектах по использованию и воспроизводству природных ресурсов частично – являются безусловно выигрышными в долгосрочном экономическом отношении; в современных представлениях – это инвестиции в природный капитал.

Наличие в проекте пролонгированных в долгосрочном периоде экосистемных выгод создает потребность в проведении совмещенной эколого-экономической оценки. Методы эколого-экономических оценок хорошо разработаны на научном уровне и широко применяются в таком виде в странах рыночной экономики (например в интерпретации Диксона с соавторами). Для казахстанской методической традиции научные методы необходимо формализовать в соответствующий РНД, обязательный для выполнения в составе проектирования и ОВОС.

В приложении 7 приведен проект Положения о рассмотрении инвестиционных проектов для АО НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь», дополненного требованиями к применению эколого-экономической оценки.

6. Финансирование проектов

Бассейновые корпорации будут осуществлять следующие категории проектов:

1. Проекты реконструкции и строительства гидротехнических сооружений и объектов, чрезвычайно капиталоемкие, в кратко- и среднесрочном периоде не дающие возврата инвестиций; в перспективе, по мере роста ставок платы за забор воды из природных водоемов и передачи этих средств бассейновым корпорациям, средства платежей будут становиться весомым источником собственных инвестиционных средств.
2. В некоторых гидротехнических проектах возможна коммерческая гидроэнергетическая составляющая, потенциально интересная для частного капитала.
3. Проекты воспроизводства рыбных и иных биологических ресурсов, где коммерческая составляющая практически отсутствует.
4. Проекты пользования рыбными и иными промысловыми ресурсами, а также проекты экотуризма и рекреации; эта категория проектов вполне окупаема и требует только начальных инвестиций, вполне возвратных.
5. Проекты по реконструкции и развитию магистральной ирригационной инфраструктуры, в настоящее время обладающие весьма низкой рентабельностью.
6. Проекты поддержки мер по водосбережению в орошаемой земледелии; в ближайшем среднесрочном периоде они требуют весомой доли бюджетных дотаций, в дополнение к средствам водопользователей.
7. Проекты эксплуатации и сервисных услуг в сфере сельского водоснабжения; практика показывает потребность в некоторой дотационной поддержке созданных систем питьевого водоснабжения.
8. Совместные проекты с горводоканалами по водоснабжению городов, реконструкции и развитию водохозяйственной инфраструктуры.
9. Водоснабжение промышленных предприятий, которые будут охотно передавать в управление компетентному и мощному подрядчику свою внешнюю водохозяйственную инфраструктуру.
10. Проекты реконструкции и сервиса групповых водопроводов.

Широкий набор проектов, значительная часть которых характеризуется высокой капиталоемкостью и низкой (или нулевой) финансовой рентабельностью и требуют бюджетной поддержки, должны инвестироваться из многих источников, поскольку финансовые институты, как правило, специализируются и в отношении поддерживаемых видов деятельности, и в отношении выдачи дотаций (грантов).

Потенциально инвесторами бассейновых корпораций могут выступать:

1. Республиканский бюджет (средства капитализации и бюджетные программы).
2. Институты развития Фонда «Казына».
3. Гранты и займы международных финансовых институтов и стран доноров.

6.1. Средства капитализации

Бассейновым корпорациям необходима, наряду с имущественной капитализацией, и финансовая капитализация. Объемы начальной финансовой капитализации СПК были определены в размере до 2 млрд. тенге, выдаваемых траншами по несколько сотен миллионов тенге. Можно предположить, что Бассейновая корпорация вправе рассчитывать на такой же масштаб финансовой капитализации.

Следует учитывать, что СПК создавались «с нуля», а БК будет создаваться на базе действующих водохозяйственных предприятий, следовательно, организационные расходы у БК будут существенно ниже, чем у СПК.

6.2. Бюджетные инвестиции

Бюджетные инвестиции регламентированы Бюджетным Кодексом Республики Казахстан.

Прямые бюджетные инвестиции имеют безвозвратный и возвратный характер. Возвратное кредитование (бюджетные кредиты) применяется к окупаемым проектам. В действующем бюджетном процессе бюджетное кредитование, имеющее отношение к проектам, сопряженным с природоохранной составляющей, осуществляется через посредников - институты развития.

Отбор проектов проводится по критериям:

- а) экономической эффективности,
- б) соответствия приоритетам государственной инвестиционной политики,
- в) окупаемости проекта (программы) - в случаях бюджетного кредитования.

Конкурсный отбор проектов не предусмотрен. Отсутствует требование собственного инвестиционного вклада предприятия.

Бюджетное инвестирование осуществляется на основании бюджетных программ (подпрограмм). В случае необходимости их основой могут стать программы, предусматривающие бассейновый принцип планирования.

Оценка эколого-экономической эффективности не проводится. Такая возможность предполагается в составе экономической экспертизы проектов, которая при необходимости может включать и другие целевые экспертизы. Однако методология и процедуры эколого-экономической эффективности инвестиций пока не разработаны.

Прямые бюджетные инвестиции - наименее «рыночная» схема инвестирования. Она применяется в качестве средства поддержки предприятий, находящихся в экономически и технологически кризисных ситуациях. Такая поддержка не обусловлена требованием собственного вклада предприятий, не реализует определенную экологическую политику. Критерием отбора проектов является только степень «кризисности», поскольку она применяется в основном для оказания поддержки коммунальной сфере, как, например, ежегодно выделяемые трансферты депрессивным территориям.

Такую же цель имеют проекты, финансируемые в составе бюджетных программ МСХ и МООС. Эта схема инвестирования применяется в строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений.

По мере укрепления экономики, из этой схемы предстоит частично вывести объекты коммунальной сферы, инвестиционная привлекательность которых будет повышаться возрастающими тарифами.

Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» должна стать основным оператором Программы устойчивого развития Иле-Балхашского бассейна, утвержденной в 2007 году. Ее финансирование будет осуществляться через бюджетные программы МООС, КВР и других ведомств. МООС и Комитету по водным ресурсам целесообразно поручить Корпорации выполнение отдельных работ, либо функции заказчика по многим позициям программы, связанным с разработкой и внедрением инструментов бассейнового управления.

Кроме того, Корпорация может выполнять работы Программы «Питьевые воды», программ водохозяйственного и рыбохозяйственного секторов, экотуризма, областных водохозяйственных программ.

6.3. Институты развития

В соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития в Казахстане было создано несколько финансовых институтов, которые, выделяя частному сектору средства, в дополнение к их собственным инвестициям, способствовали бы развитию экономики.

Все институты развития капитализированы бюджетными средствами и действуют на основании Меморандумов инвестиционной политики, утвержденных Правительством. Исходя из постановки целей, все институты развития ориентированы на поддержку рентабельных проектов, обеспеченных вкладом частного сектора, либо интеллектуальным вкладом (Инновационный фонд).

Наиболее близким по специализации к задачам инвестирования бассейновых проектов является Банк развития Казахстана.

Целями деятельности Банка развития являются совершенствование и повышение эффективности государственной инвестиционной деятельности, развитие производственной инфраструктуры и обрабатывающей промышленности, содействие в привлечении внешних и внутренних инвестиций в экономику страны.

Задачами Банка развития являются:

- среднесрочное (на срок пять лет и более) и долгосрочное (на срок десять лет и более - до двадцати лет);
- кредитование инвестиционных проектов;
- стимулирование кредитования производственного сектора экономики Республики Казахстан путем выдачи гарантийных обязательств по займам и кредитам, предоставляемым другими кредитными институтами, а также со-финансирования;
- совершенствование механизмов финансирования инвестиционных проектов, реализуемых Правительством Республики Казахстан.

Функциями Банка развития являются:

- отбор и кредитование, включая софинансирование, инвестиционных проектов;
- выполнение функций агента по обслуживанию республиканских и местных инвестиционных проектов, финансируемых на возвратной основе, а также проектов, финансируемых за счет гарантированных государством займов;
- проведение банковской экспертизы проектов, предлагаемых к финансированию на возвратной основе в качестве республиканских и местных инвестиционных проектов, а также проектов, предлагаемых к финансированию за счет гарантированных государством займов;
- мониторинг финансового состояния заемщиков Банка Развития и реализации обслуживаемых Банком Развития республиканских и местных инвестиционных проектов, а также проектов, финансируемых за счет гарантированных государством займов.

Инвестиционная политика Банка регламентирована Меморандумом, устанавливающим, в числе прочих, следующие инвестиционные приоритеты, соответствующие задачам бассейновых корпораций:

- переработка сельскохозяйственных продуктов (применимо к рыбопереработке),
- производство и распределение электроэнергии и воды (водоподготовка и водоснабжение),
- строительство ...учебных, гостиничных, спортивно-оздоровительных и общественно-развлекательных комплексов (применимо к экотуризму и рекреации) и разведочного бурения (применимо к операциям разведки подземных вод).

В перечне отсутствуют (из задач бассейновых корпораций):

- гидротехническая инфраструктура,
- очистка сточных вод,
- водоснабжение ирригации.

Банк развития пока не может финансировать частично окупаемые инвестиционные проекты, включая проекты по отраслям, не указанным в Меморандуме о кредитной политике,

а также не может осуществлять операции безвозвратного (грантового) финансирования. Однако, организационные документы разрешают расширять спектр инструментов и направлений финансирования.

Для того чтобы расширить функции БР на операции с низкорентабельными проектами в области охраны окружающей среды и, в частности, регулирования водопользования, необходимы некоторые дополнения в Меморандум кредитной политики БРК.

Располагая кадровыми и техническими возможностями ведения полного проектного цикла, Банк развития (либо его дочернее специализированное предприятие) способен обеспечить функционирование инвестиционного механизма в контексте мирового опыта.

Банк развития Казахстана создан с учетом опыта институтов в странах развитой рыночной экономики и, несомненно, будет совершать эволюцию в том же направлении, что и его предшественники. Так, БР Японии и Германский KfW, созданные для послевоенного восстановления экономики, сегодня масштабно кредитуют программы по развитию общественной инфраструктуры (а это и чрезвычайно капиталоемкий коммунальный сектор), а также - экологические проекты.

Проекты ирригации, водосбережения, диверсификации орошаемого земледелия могут рассчитывать на поддержку других действующих институтов, таких как ЗАО «Аграрная кредитная корпорация», ЗАО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», ЗАО «Фонд развития малого предпринимательства».

Фонд «Самрук-Казына», управляющий всеми перечисленными выше институтами развития, представлен в составе Совета директоров АО НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь», что будет способствовать тесному взаимодействию Корпорации с институтами развития.

6.4. Гранты и займы международных организаций

Проекты донорской помощи развитию осуществляются как на безвозвратной, так и на займовой основе. За счет безвозмездной помощи реализуются преимущественно проекты, предназначенные по укреплению потенциала органов управления, создание и развитие информационных систем, методологий управления различными сферами.

Эта область является полем деятельности Программы развития ООН, Программы ООН по охране окружающей среды, Программы ТАСИС, правительственных институтов помощи стран-доноров развитию, таких, как ЮСАИД (США), DFID (Великобритания), GTZ (Германия), JICA (Япония), др; международных и национальных неправительственных фондов: Всемирный фонд дикой природы, NABU (Германия). До недавних пор вклад Казахстана ограничивается зачетом натурального вклада в виде офиса, средств связи, участия должностных лиц. В последние годы Казахстан начал осуществлять и весомые финансовые вклады.

Проекты, по совершенствованию законодательства, институтов и укреплению национального потенциала осуществляют Программа развития ООН и Глобальный экологический фонд. В рамках ГЭФ действуют три исполнительных агентства, также подчиняющиеся определенной специализации. ГЭФ - ПРООН поддерживает проекты, в которых преобладают вопросы развития систем управления; ГЭФ - ЮНЕП - проекты, направленные на сохранение экосистем и биоразнообразия; ГЭФ - ВБ - проекты, с высоко бюджетными инвестиционными компонентами. Все проекты ГЭФ связаны с требованием со-финансирования со стороны Казахстана; наиболее весомый вклад требуется в проектах ГЭФ-ВБ.

Проекты с преобладанием инвестиционного компонента финансируются группой Всемирного банка - ВБ, АБР, ЕБРР, ИБР, в которых источником средств являются как собственные средства данных финансовых институтов, так и средства других доноров.

Донорские организации в своей политике следуют некоторым приоритетам, установленным руководящими органами, в связи с чем, они специализируются на ограниченном круге направлений деятельности. Отбор проектов проводится донорами на основании заявок стран, которые должны соответствовать специализации и приоритетам конкретного донора. Проекты готовятся и реализуются по процедурам, установленным для каждой организации. Одним из таких приоритетов, в частности Европейской комиссии, является совершенствование управления водными ресурсами.

В свою очередь, процедуры привлечения донорской помощи регламентированы национальным законодательством. Привлекаемые гранты и займы должны использоваться в проектах, соответствующих национальным приоритетам развития и инвестиционной политики. Наличие двух массивов процедур и приоритетов (донорских и национальных) создает определенные трудности в привлечении средств на конкретные национальные проекты, равно, как и эффективное использование предлагаемой донорами помощи.

Во внешних заимствованиях на проекты природоохранного характера, присутствуют как положительные, так и отрицательные моменты. Займовые проекты в среднем обходятся дороже, чем национальное финансирование. Отчасти это обусловлено тем, что генеральным исполнителем проектных и строительных работ выступают зарубежные консалтинговые и строительные фирмы, а национальные компании используются только в качестве субподрядчиков. Это и удорожает работы и оттесняет национальные мощности на периферию проекта. Вместе с тем, иностранные исполнители обладают значительным опытом исполнения таких проектов в других странах. Кроме того, финансовый менеджмент в исполнении международных консалтинговых фирм обычно более строг и прозрачен, чем в исполнении казахстанских фирм.

На проекты Балхаш-Алакольского бассейна вполне вероятно получение существенной финансовой поддержки донорских организаций. Позитивными мотивациями к этому является членство Казахстана в Глобальном водном партнерстве, ратификация Казахстаном конвенций ЕЭК ООН по трансграничным проблемам, участие РК в региональном водном партнерстве Центральной Азии.

Создание первой на постсоветском пространстве бассейновой корпорации будет поддержано донорами из соображений распространения такого опыта на весь регион ВЕКЦА.

Международные организации охотнее предоставляют займы и гранты при наличии специального финансового института, способного обеспечить прозрачность расходования средств, профессионализм в отборе и мониторинге реализации проектов, осуществляющего периодический независимый аудит. В связи с этим, в Казахстане периодически возвращаются к идее создания международного трастового фонда (фондов), который, опираясь на обширный международный опыт, мог бы выступать оператором по управлению совместными средствами казахстанского бюджета и международных организаций. Применительно к потребностям бассейнового управления, такой фонд смог бы, кроме того, объединить инвестиционные усилия стран региона и их доноров по реализации совместных проектов и программ.

Несколько предпринимавшихся попыток такого рода (для Семипалатинского полигона, водно-болотных угодий, программы по предотвращению выбросов озоноразрушающих веществ) были отвергнуты Министерством экономики и бюджетного планирования. С укреплением экономического состояния Казахстана, возможность создания такого фонда представляется все менее вероятной.

Следует изучить возможность использования потенциала Банка развития Казахстана для выполнения операций со связанными грантами и займами. Доноры могут вполне лояльно отнестись к такой идее, поскольку БРК отвечает многим вышеуказанным требованиям к трастовым фондам.

В приложении 8 приведен проект решения Правительства с дополнениями к Меморандуму Банка развития Казахстана. В число приоритетов инвестирования дополняются проекты и программы в области охраны окружающей среды, финансируемые за счет республиканского бюджета, в том числе за счет займов и связанных грантов международных финансовых институтов и стран-доноров. Такая формула позволит ориентировать средства БРК на гидротехническую инфраструктуру, очистку сточных вод, а также позволит выступать оператором займов и связанных грантов международных организаций.

7. Перспективы развития бассейновых корпораций

Бассейновые корпорации, по мере организационного укрепления, а также развития общегосударственной системы управления, могут эволюционировать сторону естественного монополиста, управляющего гидротехнической инфраструктурой и являющегося единственным поставщиком воды поверхностных водоемов.

Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников может быть перенаправлена из бюджета бассейновым корпорациям, в качестве средства бюджетной капитализации, как это практикуется в некоторых странах мира. По существу, это интеграция бассейновых корпораций и городских водоснабжающих компаний. Размер ставок платы за пользование водой поверхностных водоемов в этом случае, должен покрывать значительную часть издержек на гидротехническую инфраструктуру. Исключая ту часть издержек, которая пропорционально объему потребляемой воды относится к оросительной воде; поскольку в большинстве стран развитой рыночной экономики ирригация все же остается в определенной мере дотационной отраслью.

Тарифы на подготовку и подачу воды в системы питьевого водоснабжения также будут возрастать, причем до уровня полного возмещения инвестиционных и эксплуатационных затрат на содержание городской инфраструктуры.

Становление рынка воды позволит в определенной мере реализовать идею водного кластера, предложенную Концепцией устойчивого развития Иле-Балхашского бассейна (2001г.), для чего в настоящее время какие-либо предпосылки отсутствуют.

Принципиально нереализуемой следует признать идею придания Балхаш-Алакольскому региону статуса СЭЗ (свободной экономической зоны), по следующим причинам:

1. Концепция Иле-Балхашского бассейна разрабатывалась на гораздо более широкий спектр деятельности, чем предлагается передать в ведение бассейновых корпораций. В настоящее время большинство этих направлений деятельности переданы в ведение СПК. Бассейн, в представлении сторонников идеи СЭЗ, это не только собственно гидрографическая сеть и водоохранные зоны; в экономическом смысле – это вся водосборная площадь.
2. Если бы речь шла только об одном бассейне, то совместная сфера хозяйствования СПК «Жетысу» и БК «Балхаш-Алаколь» еще могли бы рассматриваться в качестве объекта для СЭЗ. Однако создается 8 СПК, столько же будет и бассейновых корпораций; в совокупности зоной действия СЭЗ должна бы стать большая часть территории Казахстана, что теряет смысл. Следует учитывать, что проблематика Балхашского бассейна не более критична, чем у Арало-Сырдарьинского, Ертысского или Жайык- Каспийского бассейнов; это делает нерациональным особый режим для одного бассейна.
3. Наконец, средства бюджетной поддержки, которые связаны с СЭЗ (налоговые и таможенные льготы), с меньшими сложностями для национальной системы управления, могут быть применены в виде инструментов государственно-частного

партнерства, уже реализуемых в формате СПК и предлагаемых для бассейновых корпораций.

Еще одним направлением расширения функций бассейновых корпораций будет трансграничное бассейновое сотрудничество. Оно может трансформироваться в создание международных бассейновых корпораций и водно-энергетических консорциумов.

Условием такого развития будет прогресс в сотрудничестве с сопредельными странами; в частности, в Балхаш-Алакольском бассейне – с Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой.

8. Законодательная поддержка бассейнового управления

Меры законодательной поддержки группируются в нижеследующие категории:

1. Законодательное обеспечение создания и деятельности бассейновых корпораций, включая необходимые подзаконные акты.
2. Нормативно-методическое обеспечение бассейнового управления.
3. Законодательное обеспечение бассейнового управления в трансграничном контексте.

8.1. Законодательное обеспечение создания и деятельности бассейновых корпораций.

В разделе 3 пояснительной записки отмечается, что законодательную поддержку бассейновой корпорации «Балхаш-Алаколь» целесообразно организовать, используя опыт законоотворчества, примененный МИИТ для организации СПК.

Для организации новой для казахстанской практики категории национальных компаний, даже при наличии аналога СПК, необходимы веские обоснования, в формате соответствующего поручения Главы Государства или Правительства Республики Казахстан, в настоящее время отсутствующие.

Для внедрения принципов бассейнового управления и интегрированного управления водными ресурсами обоснование имеется в казахстанском законодательстве. В частности, в Водном кодексе Республики Казахстан (2003г.).

Применительно к организации бассейновых корпораций можно сослаться только на Концепцию устойчивого развития Иле-Балхашского бассейна, одобренную Мажилисом Парламента Республики Казахстан 30 ноября 2001г., а также на Программу «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2007-2009 годы», утвержденную постановлением Правительства РК № 163 от 2 марта 2007 года. Оба документа указывают на необходимость внесения предложений в Правительство по созданию Органа управления бассейном. Как отмечалось выше, под Органом управления бассейном первоначально предполагалось создание специального уполномоченного органа, то есть, скорее управленческий, чем хозяйствующий инструмент.

Эти указания важны, как подготовительные, но недостаточны для того, чтобы Аппарат Глава Государства или Правительство приняли к рассмотрению проекты организационных документов.

Некоторая вероятность ускоренного получения законодательной поддержки создания бассейновых корпораций может быть связана с Законом «О социально-предпринимательских корпорациях», в случае, если разработчик законопроекта - Министерство индустрии и торговли - примет от КВР и МООС дополнение к Закону «О СПК», касающееся статуса бассейновых корпораций, как еще одной формы государственно-частного партнерства. Такие действия необходимо предпринять в период согласований указанного законопроекта, начало которых планируется МИИТ в

сентябре-октябре с.г. Упоминание о БК в Законе «О СПК» усилит обоснование организации последних.

Безотносительно к результату мер по внесению БК в указанный законопроект, представляется необходимой разработка Концепции создания бассейновых корпораций. После ее одобрения Правительством, согласно установившегося порядка законотворчества, она будет являться полноценным основанием для внесения в Аппарат Президента РК проекта Указа об организации пилотной БК «Балхаш-Алаколь», а затем – остальных семи бассейновых корпораций.

Очевидна необходимость распространения сферы применения Концепции ко всем 8-ми бассейновым корпорациям, а не только к одной. Это повысит мотивации к организации корпоративного бассейнового управления. Тем более, что Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2006-2024 годы планирует организацию Локальных повесток на 21 век для 8-ми бассейнов, а не выделяет в качестве приоритетного один из них.

Меры по законодательной поддержке создания и деятельности бассейновых корпораций отчасти изложены в разделе 3 пояснительной записки. Проект Концепции создания бассейновых корпораций и проект постановления Правительства о его одобрении приведены в приложении 9. Проекты организационных документов - Указа Президента РК и постановления Правительства приведены в приложениях 10, 11.

Важной мерой законодательной поддержки деятельности субъектов государственно-частного партнерства будет создание в рамках ФУР «Казына» специального института природоохранного инвестирования, либо возложение этих функций на Банк развития Казахстана.

8.2. Нормативно-методическое обеспечение бассейнового управления.

Водное и природоохранное законодательство содержит множество положений, регулирующих охрану и использование водных и сопряженных с ними земельных, биологических и энергетических ресурсов. Развитая нормативно-методическая база практически исчерпывающе обеспечивает потребности управления в этих сферах, во всяком случае – на техническом уровне.

Тем не менее, в последние годы становится все более очевидной необходимость существенной корректировки некоторых блоков законодательства, связанных с экономическими инструментами управления. Эта потребность обусловлена радикальными изменениями в механизмах привлечения инвестиций в природно-ресурсный сектор.

В водном законодательстве реформированию должны подвергнуться такие инструменты управления водными ресурсами, как методы нормирования загрязнения воды, методы лимитирования сбросов, планирование бассейновой водной политики как в части пользования водой, так и в охране водных ресурсов.

Предстоит адаптация в казахстанское законодательство методических инструментов, примененных Европейским союзом в Рамочной водной директиве 2000 года. Эта методология в совокупности получила название методологии Целевых показателей качества водных объектов и давно применяется в Великобритании, Австралии, странах Скандинавии и Северной Америки.

Очевидно, что эти методические изменения будут внесены в Водный и Экологический кодексы, а возможно потребуют принятия специальных законов, поскольку экономический вес этих новаций будет высоким.

Перечень необходимых нормативно-методических актов приведен в приложении 12.

При внедрении комплексных и объемных новаций в системы управления, важное значение имеет не только локальная адаптация отдельных инструментов, но и соблюдение некоторых принципов конструирования эффективных систем управления.

В действующую, весьма объемную и разветвленную систему нормативно-методических документов, с установившейся системой связей между процедурами управления и применяемыми методологиями, невозможно «встроить» отдельные документы, содержащие элементы новой системы управления, имеющей принципиальные отличия от старой. Очевидно, что замену старых блоков законодательства следует выполнять комплексно, разрабатывая, согласовывая со смежными процедурами и внедряя новый пакет документов. В противном случае неизбежны многочисленные конфликты между новым документом и старой системой, как следствие потеря управляемости и вынужденный возврат к старым методам управления. Так можно скорее дискредитировать старое законодательство, чем внедрить новое.

В Казахстане уже накапливается негативный опыт такого «фрагментарного» реформирования, в частности – в отношении внедрения инноваций в сферы деятельности, регулируемые Земельным и Экологическим кодексом. Похожая ситуация сложилась и с попыткой «европейской интерпретации» норматива предельно-допустимых вредных воздействий на водные объекты (норматива ПДВВ).

В разработке эффективных пакетов инструментов регулирования европейские эксперты рекомендуют придерживаться следующих этапов и методов:

1. Приоритеты и цели. Четкие природоохранные приоритеты и конкретные, достижимые, реальные и определенные во времени природоохранные задачи являются необходимым условием успешной разработки и отбора любых инструментов регулирующего и стимулирующего характера.
2. Определение конкретной природоохранной проблемы, требующей решения. Это требует установления причинно-следственной связи между определенными действиями в отношении регулируемого природного объекта либо сферы хозяйственной деятельности и последующим ухудшением состояния окружающей среды. Без такого понимания невозможно обоснование дальнейших мер и определение положительного воздействия снижения уровня загрязнения.
3. Потребность в необходимости политического вмешательства и постановка целей. Этот этап требует анализа источников загрязнения, а также определения необходимых задач по предотвращению/снижению уровня загрязнения. Для постановки достижимых задач требуется оценка затрат на их достижение.
4. Отбор и разработка набора политических инструментов (политических пакетов). Такие наборы должны включать в себя правовые и регулирующие инструменты, экономические инструменты, стимулы к соблюдению природоохранных требований, а также инструменты информационного и просветительского характера.
5. Детальная проработка каждого отдельного инструмента, учитывающая такие факторы как уровень платежей за забор воды или их загрязнение конкретными веществами, порядок взимания платежей и целевая группа предприятий - загрязнителей. Кроме того, данный этап должен включать приблизительную оценку затрат на соблюдение водоохранных требований, анализ возможных последствий с точки зрения извлечения доходов, распределения средств и конкуренции, а также расчет оптимальных сроков вмешательства и оценку административных расходов на реализацию предлагаемых мер.

6. Внедрение инструментов, контроль их применения и обеспечение соответствующих правовых санкций. Предприятия-загрязнители должны быть подробно информированы о функционировании новых инструментов и их обосновании. Поэтапное и пролонгированное их внедрение будет способствовать лучшему пониманию со стороны объектов регулирования, поскольку даст предприятиям время ввести требуемые изменения.
7. Оценка результатов и возможная модификация инструментов. После нескольких лет применения новых инструментов следует проанализировать полученные результаты и, возможно, внести в инструменты необходимые коррективы.

В процессе выработки приоритетов и задач следует учитывать необходимость межведомственной интеграции, целью которой является укрепление взаимосвязи между водоохраной и экономической политикой. Такая интеграция позволяет выбирать взаимовыгодные политические решения, при которых достижение природоохранных целей не препятствует решению экономических задач, или находить адекватное соотношение затрат и выгод в случае альтернативных решений, применяемых тогда, когда взаимовыгодные решения невозможны.

Экономические инструменты, определяющие цену использования природных ресурсов, могут сыграть ключевую роль в углублении межведомственной интеграции.

Пакеты способны создавать синергетический эффект, часто возникающий при согласованном внедрении нескольких инструментов и усиливающий положительные результаты действия сильных сторон каждого вида инструментов.

Инструменты регулирования должны опираться на соответствующую административную структуру и организационный потенциал, обеспечивающие их внедрение, контроль за применением и правовые санкции.

Весьма позитивным был бы такой системный подход к критической «инвентаризации» казахстанского водного законодательства, оценке действительных потребностей в новых законодательных актах, а также корректировке либо полной отбраковке неработающих документов.

Система управления в европейской интерпретации предстает цельным и детальным проектом технологии управления; проектом, прошедшим апробацию на пилотном бассейне или территории; в ходе этой апробации отдельные инструменты приводятся в строгое соответствие с другими инструментами регулирования избранного сектора управления. Кроме того – с внешними по отношению к сектору элементами общей институциональной, законодательной, макроэкономической среды.

Только после этого пакет инструментов утверждается в качестве нормативных актов, одновременно с программами действий в бассейнах.

Освоение такой методологии чрезвычайно актуально для Казахстана. Она требует и существенного повышения уровня координации экспертных групп, и поэтапного рассмотрения разработок политическими межведомственными органами, и изменения правил финансирования методических разработок за счет бюджетных программ. Так, например, очевидно, что путем открытых конкурсов невозможно организовать комплексную разработку реформируемых блоков, поскольку она исключает стабильность и координацию экспертных групп. Более адекватной этим потребностям является схема «закупок из одного источника», которую необходимо распространить на работы по реформированию законодательства.

Для казахстанского водохозяйственного сектора высока значимость трансграничных межгосударственных отношений. Без взаимодействия и информирования стран бассейна существенно снизится качество долгосрочных прогнозов располагаемых водных ресурсов, что, в свою очередь, обесценит эффективность водной политики.

Не будучи связанными взаимными обязательствами в отношении оговоренных объемов, режимов попусков и качества воды, страны верховий речных бассейнов теряют стимул к рациональному водопользованию, а страны, расположенные ниже по течению и, особенно, в конечных областях стока, оказываются в наиболее невыгодном положении.

Мировая практика располагает значительным опытом организации трансграничного сотрудничества. В основе таких совместных систем межгосударственного бассейнового управления лежат международные соглашения и конвенции, заключаемые на многостороннем и двустороннем уровнях.

Республикой Казахстан ратифицированы три основные конвенции ЕЭК ООН, регулирующие трансграничные отношения в водных бассейнах:

1. Конвенция о трансграничных водотоках и международных озерах.
2. Конвенцию о трансграничном воздействии промышленных аварий.
3. Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.
4. Конвенция (НЙ)

В отношении этих соглашений Казахстан обеспечил выполнение основного (политического) этапа, в отличие от большинства своих соседей, пока не присоединившихся к этим конвенциям. Это сдерживает развитие технического и методического обеспечения обязательств, поскольку разработка соответствующих процедур должна выполняться Сторонами коллективно.

Важными самостоятельными соглашениями являются Протоколы к конвенциям, предложенные к подписанию на Киевской встрече Министров охраны окружающей среды (2003 г.).

Казахстан к ним пока не присоединился, но следует иметь в виду, что эти соглашения конкретизируют обязательства конвенций, делая их работоспособными.

1. Протокол по стратегической экологической оценке (СЭО) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Стратегическая экологическая оценка - оценка вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий хозяйственной деятельности, как на национальном уровне, так и в трансграничных воздействиях.

Протокол содержит в приложениях два обязательных перечня видов проектов, планируемых программами и планами, в качестве критерия для проведения СЭО. Первый перечень охватывает наиболее экологически значимые виды хозяйственной деятельности, либо проекты пользования природными ресурсами в объеме, превышающем установленные Протоколом. К протоколу прилагаются также Критерии для принятия решения о СЭО для программ и планов, не имеющих значимых экологических последствий.

СЭО не проводится для программ и планов в оборонной и бюджетной сфере, а также планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Процедура Стратегической экологической оценки включает:

- Предварительную оценку программы на предмет определения необходимости проведения СЭО.
- Подготовку экологического доклада, содержащего описание и оценку экологических и медицинских последствий осуществления программы, а также ее разумные альтернативы. Доклад должен также содержать оценку трансграничных последствий, а также резюме, рассчитанное на широкую

аудиторию.

- Доведение до сведения общественности проекта программы и резюме экологического доклада и обеспечение учета мнения общественности на этапе оценки альтернатив программы.
- Согласование с природоохранными органами и органами здравоохранения.
- Уведомление сторон, затрагиваемых трансграничными последствиями, путем предоставления программы, экологического доклада и информации о процедурах согласования.
- Утверждение программы с учетом мнения общественности, органов здравоохранения и Сторон, затрагиваемых трансграничными загрязнениями.
- Мониторинг экологических и медицинских последствий, в том числе – в целях обнаружения на ранних стадиях непредусмотренных последствий. Корректировка принятых ранее решений по описанной процедуре.
- Внесение соответствующих Протоколу положений в политику и законодательство.

Казахстанские процедуры экологической экспертизы и ОВОС (Оценки воздействия на окружающую среду) практически идентичны процедурам Протокола, поскольку учитывают положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контакте. В связи с этим потребность в радикальной корректировке законодательства отсутствует.

Вместе с тем, принятие Протокола повлечет определенные организационные и финансовые затраты, а также законодательную регламентацию процедуры финансирования экспертизы (СЭО) ведомствами, разрабатывающими программы и планы хозяйственной деятельности. В части бассейновых программ КВР также могут понадобиться дополнительные финансовые затраты на подготовку документов СЭО в программах, содержащих проекты, требующие ОВОС.

2. Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный воздействием трансграничных промышленных аварий к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.

Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный воздействием трансграничных промышленных аварий, устанавливает порядок компенсации за ущерб от трансграничных аварий, повлекших:

- Гибель людей или телесное повреждение,
- Утрату или повреждение имущества (только другой Стороны Протокола, а не своих юридических и физических лиц),
- Утрату дохода (упущенную выгоду) другой Стороны,
- Затраты другой Стороны на меры по восстановлению качества трансграничных вод.

Промышленная авария означает событие, произошедшее в результате выхода из-под контроля опасной деятельности на предприятии, а также при транспортировке опасных веществ трубопроводами за пределы промплощадки.

Опасная деятельность означает любую деятельность, при которой одно или более опасных веществ присутствует в количествах, превышающих установленные пороги, установленные приложениями к Протоколу. Пороговые количества веществ для классификации опасной деятельности установлены для объемов их оборота в технологии:

- Нефтепродукты – 25 000 тонн,
- Высокотоксичные вещества – 20 тонн,
- Токсичные и опасные для ООС – 200 тонн.

Без указаний на объемы опасных веществ, сброшенных в трансграничную реку, установлены минимальные и максимальные пределы ответственности для трех категорий опасных веществ – в интервале от 2.5 до 40 миллионов долларов США. Сторона Протокола рекомендуется покрывать иски за счет системы страхования.

Виновная сторона освобождается от ответственности в случае, если причиной аварии послужили форс-мажорные обстоятельства (военные действия, природные катаклизмы, доказанный злой умысел третьих лиц).

Исковая давность: не более 15 лет после даты промышленной аварии; не более 3 лет со времени, когда потерпевшая сторона узнала об аварии и виновнике.

Конкретный виновник определяется в соответствии с действующим национальным законодательством. Иск рассматривается в первой инстанции, в суде одной из Сторон протокола, либо, в месте регистрации штаб-квартиры ответчика. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы ее суды обладали компетенцией для рассмотрения таких исков. В случае недостижения согласия в суде первой инстанции, потерпевшая и виновная Стороны избирают один из двух способов разрешения спора по претензии – Международный суд, либо процедуру арбитража.

Протокол предусматривает обязательства, требующие серьезной правовой экспертизы со стороны Министерства юстиции, а также последующего, в случае присоединения Казахстана – внесения необходимых дополнений в Гражданский Кодекс и Гражданский процессуальный кодекс. В частности, по применению дифференцированного размера иска по объемам выбросов, солидарной и индивидуальной ответственности, возможности регрессного иска предприятия ответчика к госорганам, действия которых могут служить причиной аварии.

3. Протокол о регистрах выбросов и переносов загрязнителей (РВПЗ) к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Данный Протокол заслуживает внимания в контексте бассейнового управления, поскольку регламентирует, в числе прочих эмиссий, и сбросы загрязняющих веществ в трансграничные водные объекты. Структуре Протокола должна соответствовать структура инвентаризации источников загрязнения бассейна, предусмотренная Инструкцией по разработке комплексных схем использования и охраны вод.

Протокол имеет целью поставить под контроль управляющих органов и общественности деятельность корпораций в области учета объемов загрязнения окружающей среды, путем тотального учета эмиссии загрязняющих веществ от крупных и средних источников и открытого доступа к этой информации с целью облегчения общественного и международного давления.

Учету подлежат все виды загрязнений – выбросы в атмосферу, сбросы сточных вод в водные объекты, накопители и недра, размещение отходов всех видов. В приложении устанавливаются пороговые значения мощности предприятий и технологий, подлежащих полному учету.

Каждая сторона устанавливает рамки конфиденциальности, при которой отдельные предприятия и виды загрязнителей могут быть закрыты – в соответствии с международными нормами, касающимися защиты данных.

В целях уменьшения дублирования при представлении отчетности системы регистров выбросов и переноса загрязнителей могут быть, насколько это практически возможно, интегрированы с существующими источниками информации, такими, как механизмы представления отчетности, предусматриваемые лицензиями или разрешениями на эксплуатацию. Стороны стремятся к обеспечению сближения национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей.

Основные элементы регистра:

- регистр ведется в разбивке по конкретным объектам и точечным источникам; в нужных случаях – по конкретным загрязнителям;
- включает информацию о переносах (миграциях);
- основывается на обязательной отчетности, представляемой на периодической основе предприятиями – госоргану, госорганом – общественности (через WEB-сайт или по требованию);
- перечень из 86 загрязняющих веществ;
- представляет собой структурированную базу данных или ряд связанных баз данных, ведущихся компетентным органом;
- содержит основные данные о предприятиях;
- информацию об очистных технологиях;
- ссылки на другие национальные Регистры, а также регистры других стран.

Протокол предусматривает обязательства, весьма обременительные для стран в техническом, организационном и финансовом отношении. Создание подобных регистров планируется Экологическим кодексом РК. В какой-то мере, уже ведется статистический учет объемов эмиссий загрязняющих веществ. В первую очередь – для целей определения платежей за загрязнение окружающей среды. Казахские предприятия представляют данные в комитеты статистики, проводя согласования с областными управлениями ООС.

Однако в РК только начаты работы по созданию компьютерных программ учета эмиссий. Немногие предприятия ведут мониторинг окружающей среды, что необходимо для выполнения условия Протокола для предоставления данных о переносах загрязнителей. Серьезную сложность составит унификация показателей и структуры казахской экологической статистики с требованиями ЕС.

Наряду с региональными конвенциями, большое значение имеют локальные Бассейновые соглашения. Например, уже подписанная Конвенция по охране Каспия, а также обсуждаемые конвенции такого рода по рекам ЦА, с КНР и Россией. В частности, необходимо подписание международного соглашения с КНР и Кыргызской Республикой по сохранению экосистемы Балхаш-Алакольского бассейна, ведущаяся в составе настоящего проекта.

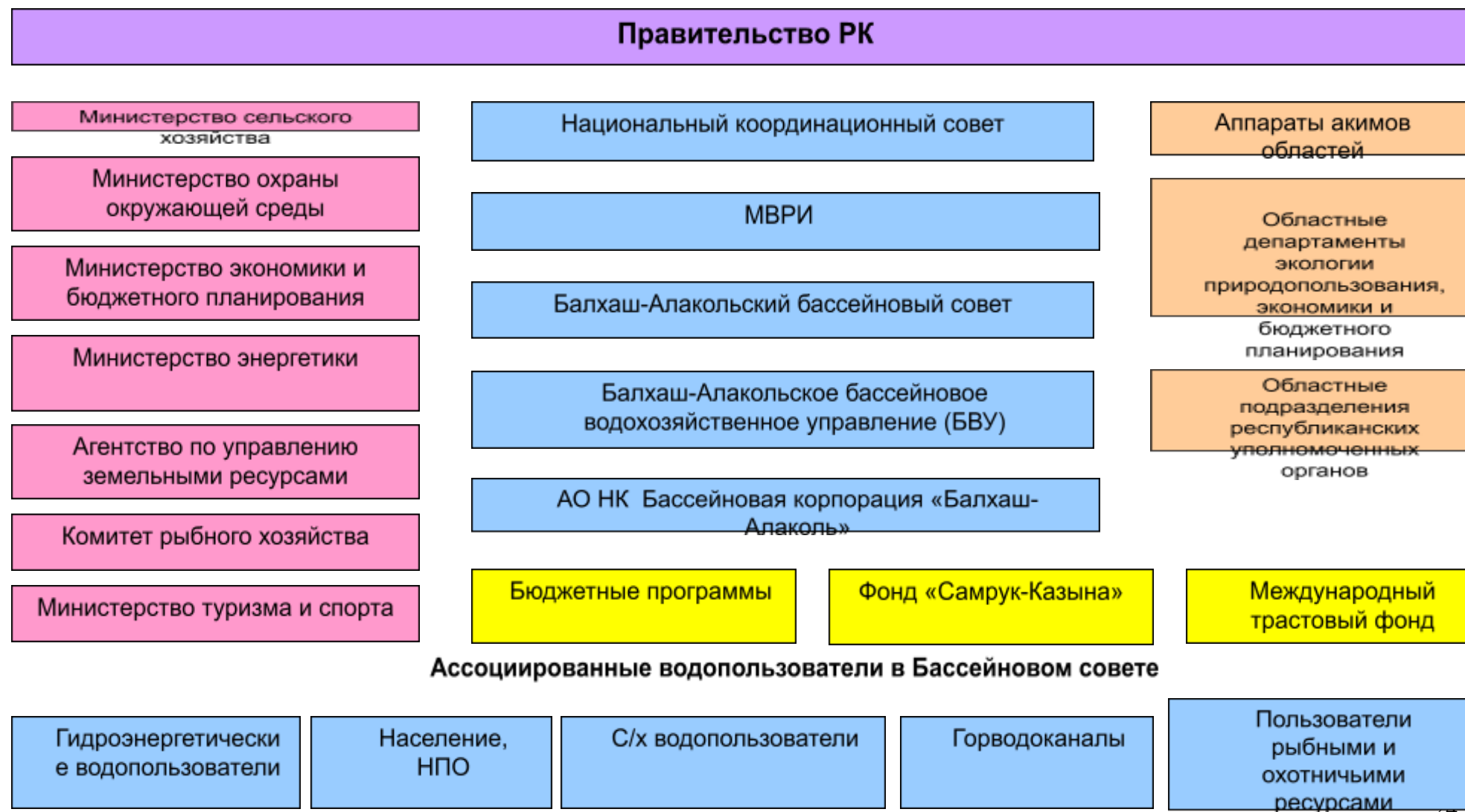
Все конвенции должны пройти процесс присоединения и ратификации, с изданием соответствующих законодательных актов, а также последующего внесения поправок в казахское законодательство, обеспечивающих выполнение обязательств.

В нормативно-методическом отношении, предстоит унификация многих процедур управления водными ресурсами и охраны окружающей среды.

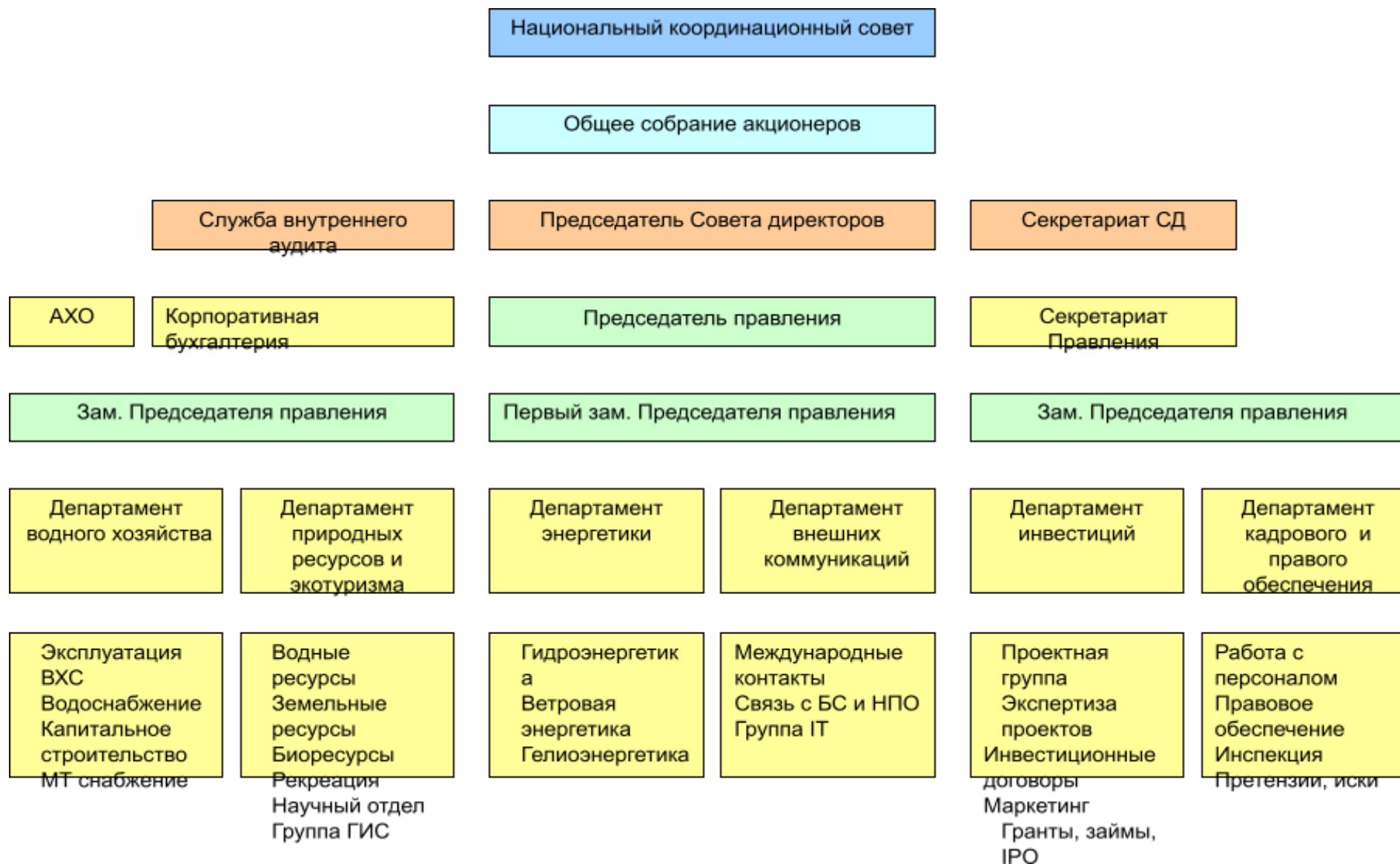
Приведенный в приложении 12 перечень документов законодательной поддержки не претендует на исчерпывающую полноту.

29 мая 2024 года

СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ БАЛХАШ-АЛАКОЛЬСКИМ БАССЕЙНОМ



СТРУКТУРА АО «НК «БАСЕЙНОВАЯ КОРПОРАЦИЯ «БАЛХАШ-АЛАКОЛЬ»



Постановление Правительства Республики Казахстан
от «__» _____ 2024_года № ____
Об утверждении Меморандума об основных принципах деятельности акционерного общества «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»

Во исполнение п. _____ Указа Президента Республики Казахстан от «__» _____ 2024_года № ____ «О мерах по созданию и обеспечению деятельности бассейновой корпорации «Балхаш-Алаколь» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемый Меморандум об основных принципах деятельности акционерного общества «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь».

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от «__» _____ 2024_года № ____

Меморандум
об основных принципах деятельности акционерного общества
«Национальная компания
«Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»

1. Цель создания

Целью создания акционерного общества «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» (далее - АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь») является консолидация водохозяйственной деятельности для стабилизации водопользования, улучшения экологического состояния водных экосистем; поддержки развития систем водоснабжения, внедрения водосберегающих ирригационных технологий; гидроэнергетики и альтернативной энергетики, рекреации, экологического туризма, рыбного хозяйства; привлечения средств частного сектора на эти цели.

АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь» в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан будут переданы:

финансовые средства для капитализации уставного капитала;
гидротехнические сооружения и объекты,
инженерные коммуникации и сети;
акции гидроэнергетических объектов;
государственные водохозяйственные предприятия,
право землепользования в отношении земель водного фонда,
право недропользования в отношении подземных вод,
право пользования рыбными ресурсами,
право пользования промысловыми видами водных животных.

2. Основные принципы деятельности АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»»

Деятельность АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»» будет основываться на принципах прозрачности, комплексности и экосистемной приоритетности.

Принцип прозрачности предполагает создание прозрачной системы корпоративного управления и ответственности менеджеров, надлежащий контроль над эффективным использованием финансовых ресурсов. Для реализации данного принципа будет активно использоваться институт независимых директоров с привлечением профессиональных менеджеров с безупречной деловой репутацией.

Принцип комплексности означает, что при наличии различных источников поддержки и направлений специализации организаций на определенных операциях и/или видах деятельности будет осуществляться сбалансированная поддержка инициатив, как государственного, так и частного секторов экономики.

Принцип экосистемной приоритетности означает, что в работе по подготовке и выборе реализуемых проектов, на основе методологии эколого-экономической оценки предпочтения будут отдаваться инвестированию проектов, обеспечивающих комплексное решение водохозяйственных и экологических проблем Балхаш-Алакольского бассейна и оптимальный совокупный эколого-экономический выигрыш.

3. Задачи АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»»

Достижение цели создания АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»» будет основываться на решении следующих основных задач:

- реализация единой государственной политики в области интегрированного управления водными ресурсами Балхаш-Алакольского бассейна на основе Программы «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2024-2027 гг.», бассейнового Плана управления водными ресурсами и охраны вод, с учетом рекомендаций Национального координационного совета и Бассейнового совета;

- сохранение и восстановление экосистем бассейнов и гидрологического режима конечных областей стока;

- развитие экологически ориентированных видов деятельности, устойчивой энергетики и сельского хозяйства, транспортной и коммуникационной инфраструктуры;

- межотраслевая координация в сфере государственного управления водными, гидроэнергетическими, земельными, рыбными и иными биологическими ресурсами бассейна;

- совместно с бассейновыми советами вовлечение широкого круга водопользователей в процесс планирования и реализации бассейновых планов;

- разработка и апробация мер по совершенствованию инвестиционного механизма, привлечению средств частного сектора, экономическому стимулированию водосбережения,

- разработка предложений по бюджетному инвестированию проектов администраторам бюджетных программ и институтам развития, тарифам на забор воды из природных источников;

- участие в подготовке и реализации международных соглашений по трансграничным аспектам управления водными ресурсами бассейна.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться «НК «БК «Балхаш-Алаколь»» путем реализации собственных и совместных проектов, а также путем участия в деятельности организаций, переданных «НК «БК «Балхаш-Алаколь»».

4. Функции АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»»

Основными функциями АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь», в рамках осуществления корпоративного управления организациями через их общие собрания и Совет директоров, будут являться:

- постановка целей для организаций на основе действующих Планов, Программ и рекомендаций Национального координационного совета и Бассейнового совета;

- утверждение среднесрочных бизнес-планов, инвестиционных программ и годовых бюджетов организаций, направленных на достижение поставленных целей;

- контроль над эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию инициатив частного сектора;

- взаимодействие с органами власти по передаче водохозяйственных активов государственной собственности и земель водного фонда в управление БК;

- взаимодействие с региональными социально-предпринимательскими корпорациями в вопросах планирования и реализации деятельности в области водопользования и охраны вод;

- управление гидротехническими сооружениями и объектами, находящимися в республиканской и коммунальной собственности;

- управление государственными пакетами акций предприятий гидроэнергетики;

- организация совместно с уполномоченными органами в области использования и охраны водного фонда, охраны окружающей среды, научно-проектных работ по разработке бассейновых планов и целевых показателей качества воды в бассейнах;

- взаимодействие с институтами развития в вопросах, связанных с инвестициями в водосбережение и охрану вод;

- разработка проектно-сметной документации по мероприятиям водосбережения, охраны вод, реконструкции и строительства гидротехнических и гидроэнергетических сооружений, финансируемым полностью или частично из республиканского бюджета и проектные услуги для частных партнеров;

- организация и финансирование межведомственных и межсекторальных рабочих групп, семинаров, общественных обсуждений;

- обучение персонала уполномоченных органов и водопользователей по тематикам интегрированного и экосистемного управления;

- производственный мониторинг и инспекция совместно с уполномоченными органами;

- подбор и мотивация руководителей организаций, находящихся в подчинении Совета директоров АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»

5. Вопросы управления АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»

Государство в лице Правительства Республики Казахстан является единственным акционером АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь».

Решением Правительства Республики Казахстан определяется состав Совета директоров АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь».

В состав Совета директоров АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь» входят представители Правительства Республики Казахстан (центральных исполнительных органов), акиматов Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской областей и города Алматы, общественных организаций, председатель Правления АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь».

В компетенцию Совета директоров АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь» входят:

- определение приоритетных направлений деятельности АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»;

- постановка целей деятельности АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»;

- утверждение бюджета АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»;

- иные вопросы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Финансирование деятельности АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь» осуществляется за счет средств уставного капитала, инвестиционных кредитов, грантов или иных доходов в соответствии с законодательством.

6. Взаимоотношения между Правительством Республики Казахстан и АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь»

Взаимоотношения между Правительством Республики Казахстан и АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь» осуществляются через консультативно-совещательный орган при Правительстве Республики Казахстан - Национальный координационный совет, решение о создании и Положение о деятельности которого утверждаются Правительством Республики Казахстан. В состав Национального координационного совета, возглавляемого Премьер-Министром Республики Казахстан, входят первые руководители министерств экономики и бюджетного планирования, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, индустрии и торговли, финансов Республики Казахстан и других центральных исполнительных органов.

Национальный координационный совет осуществляет выработку рекомендаций по основополагающим целям и задачам по управлению организациями на среднесрочной основе один раз в месяц и проводит оценку достижения целей и финансовых результатов.

Национальный координационный совет осуществляет свою деятельность на постоянной основе и заседает не реже одного раза в два года. Организационно-информационное обеспечение деятельности Национального координационного совета осуществляется рабочим органом, определенным Положением о деятельности Национального координационного совета.

Вмешательство государственных органов в деятельность организаций, не обусловленное выполнением ими контрольных и (или) надзорных функций, недопустимо.

7. Взаимоотношения между АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь» и организациями

Взаимоотношения между АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь» и организациями определяются его функциями, указанными выше. При этом влияние АО «НК «БК «Балхаш-Алаколь» на деятельность организаций ограничивается рамками корпоративного управления через осуществление функций акционера и представительство в соответствующих советах директоров организаций, а также функции участника в организациях.

Приложение 4

Проект

Утвержден Приказом
Министра сельского хозяйства
Республики Казахстан
от «__» _____ 2024_ года N__

Устав акционерного общества

«Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»

Статья 1

Общие положения

1.1. Настоящий Устав акционерного общества «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь», именуемого в дальнейшем «Общество», определяет его

наименование, местонахождение, порядок формирования и компетенцию его органов, условия реорганизации и прекращения его деятельности и другие положения, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

1.2. Полное наименование Общества:

на государственном языке:

полное: _____;

сокращенное: _____;

на русском языке:

полное: акционерное общество «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»;

сокращенное: АО НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»;

на английском языке:

полное: _____;

сокращенное: _____.

1.3. Место нахождения Общества и его исполнительного органа:

1.4. Срок деятельности Общества не ограничен.

Статья 2

Юридический статус общества

2.1. Общество создано в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от «__»_____ 200_года N__ «О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан от «__»_____ 200_года №__ «О мерах по созданию и обеспечению деятельности бассейновой корпорации «Балхаш-Алаколь».

2.2. Общество в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Казахстан, Гражданским кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «Об акционерных обществах», иными нормативными и правовыми актами, а также настоящим Уставом.

2.3. Общество является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан, имеет самостоятельный баланс, банковские счета, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

2.4. Общество обладает обособленным имуществом, несет ответственность по своим обязательствам в пределах принадлежащего ему имущества, на которое может быть обращено взыскание только в соответствии с действующим законодательством.

2.5. Общество имеет печать, бланки со своим наименованием и иные реквизиты, необходимые для осуществления его деятельности.

2.6. В порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан, Общество вправе создавать филиалы и представительства, расположенные вне места его нахождения, не являющиеся юридическими лицами и действующие от имени и по поручению Общества на основании Положения о них.

2.7. Общество вправе в порядке, установленном законодательством республики Казахстан, участвовать в уставных капиталах юридических лиц.

2.8. Общество приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации.

Статья 3

Ответственность общества и акционеров

3.1. Общество несет ответственность по своим обязательствам в пределах своего имущества.

3.2. Общество не несет ответственности по обязательствам своих акционеров. Акционеры не отвечают по обязательствам Общества и несут риск убытков, связанных с деятельностью Общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

3.3. Общество не отвечает по обязательствам государства, равно как и государство не отвечает по его обязательствам.

Статья 4

Учредители общества. Учредительные документы общества

4.1. Учредителем Общества является Правительство Республики Казахстан.

4.2. Учредительным документом Общества является настоящий Устав.

4.3. Все заинтересованные лица вправе ознакомиться с Уставом Общества в порядке, установленном законодательством.

Статья 5

Цели и виды деятельности общества

5.1. Целями деятельности Общества являются консолидация водохозяйственной деятельности для стабилизации водопользования и улучшения экологического состояния Балхаш-Алакольского бассейна.

5.2. Для достижения указанных целей Общество осуществляет следующие виды деятельности:

управление гидротехническими сооружениями и объектами, находящимися в республиканской и коммунальной собственности;

управление государственными пакетами акций предприятий гидроэнергетики;

водоснабжение и канализация;

ведение рыбохозяйственной деятельности;

воспроизводство и промысел водных животных;

экологический туризм и рекреация;

ведение научных и проектных работ;

поддержка экологически ориентированных видов деятельности, устойчивой энергетики и сельского хозяйства, транспортной и коммуникационной инфраструктуры;

межотраслевая координация в сфере государственного управления водными, гидроэнергетическими, земельными, рыбными и иными биологическими ресурсами бассейна;

отдельные виды банковских операций, в том числе выдачу займов;

иные функции, определяемые Правительством Республики Казахстан;

другие виды деятельности, не запрещенные законодательством Республики Казахстан;

5.3. В случае, если для осуществления какого-либо вида деятельности, в том числе перечисленных выше, необходимо специальное разрешение (лицензия, сертификат) компетентного органа либо регистрация и/или разрешение международных органов, Общество осуществляет данный вид деятельности после получения в установленном законодательством порядке соответствующего разрешения (лицензии, сертификата) в соответствии с ним.

Статья 6

Права и обязанности акционеров общества

6.1. Акционер имеет право:

- 1) участвовать в управлении Обществом в порядке, предусмотренном законодательством и настоящим Уставом;
- 2) получать дивиденды и требовать выплаты неполученных дивидендов независимо от срока образования задолженности Общества в порядке, предусмотренном Законом Республики Казахстан «Об акционерных обществах»;
- 3) получать информацию о деятельности Общества, в том числе знакомиться с финансовой отчетностью Общества в порядке, определенном настоящим Уставом;
- 4) получать выписки от регистратора или номинального держателя, подтверждающие его право собственности на ценные бумаги;
- 5) предлагать кандидатуры для избрания в совет директоров Общества;
- 6) оспаривать в судебном порядке принятые органами Общества решения;
- 7) обращаться в Общество с письменными запросами о его деятельности и получать мотивированные ответы в течение тридцати дней с даты поступления запроса в Общество;
- 8) на часть имущества при ликвидации Общества.

Предусмотренные в настоящей статье права акционеров не являются исчерпывающими. Акционеры могут пользоваться другими правами в соответствии с законодательством Республики Казахстан и настоящим Уставом.

6.2. Акционеры обязаны:

- 1) оплатить акции;
- 2) в течение десяти дней извещать регистратора и номинального держателя акций, принадлежащих данному акционеру, об изменении сведений, необходимых для ведения реестра держателей акций Общества;
- 3) не разглашать информацию об Обществе или его деятельности, составляющую служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- 4) исполнять иные обязанности в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 7

Имущество и уставный капитал общества

7.1. Имущество Общества формируется за счет:

- 1) имущества, переданного акционерами в оплату акций Общества;
- 2) доходов, полученных в результате его деятельности;
- 3) иного имущества, приобретаемого по основаниям, не запрещенным законодательством Республики Казахстан.

7.2. Уставный капитал Общества составляет _____ тенге. Количество объявленных простых акций Общества составляет _____.

7.3. Формирование и увеличение размера Уставного капитала Общества осуществляется в порядке, определенном законодательством.

Статья 8

Акции и другие ценные бумаги общества

8.1. Общество вправе выпускать простые акции. Акции выпускаются в бездокументарной форме.

8.2. Выплата дивидендов по акциям осуществляется по итогам года.

8.3. Перечень прав и обязанностей акционеров устанавливается Законом Республики Казахстан «Об акционерных обществах» и настоящим Уставом.

8.4. Формирование, ведение, хранение реестра держателей акций Общества осуществляет регистратор Общества на основании заключенного с ним договора.

8.5. Для привлечения дополнительных средств Общество вправе выпускать облигации и другие ценные бумаги в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан. Условия и порядок выпуска, размещения, обращения облигаций и других ценных бумаг, выплаты вознаграждения по ним, погашения облигаций и использования средств от их реализации определяются законодательством Республики Казахстан и проспектом выпуска облигаций.

Статья 9

Порядок распределения чистого дохода

9.1. Утверждение порядка распределения чистого дохода Общества за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан и настоящим Уставом.

9.2. Часть чистого дохода Общества за вычетом налогов и других обязательных платежей в бюджет, а также средств, направляемых на выплату дивидендов, является собственностью Общества. Из указанных средств Обществом формируются следующие фонды:

- резервный;
- развития;
- потребления.

9.3. Порядок использования средств резервного фонда, фондов развития и потребления определяется исполнительным органом Общества самостоятельно.

Статья 10

Органы общества

10.1. Органами Общества являются:

- 1) высший орган - Акционер;
- 2) орган управления - Совет директоров;
- 3) исполнительный орган - Правление, возглавляемое Председателем правления (Президентом) Общества;
- 4) контрольный орган - Служба внутреннего аудита.

10.2. Общество может создавать иные органы в соответствии с законодательством, внутренними актами Общества и настоящим Уставом.

Статья 11

Акционер

11.1. Единственным акционером Общества является Республика Казахстан в лице Специализированного совета - Национального координационного совета по водным ресурсам (далее - Акционер).

11.2. Решения по вопросам, отнесенным законодательством и настоящим Уставом к компетенции общего собрания акционеров, принимаются таким акционером единолично и подлежат оформлению в письменном виде.

11.3. К исключительной компетенции Акционера относятся;

- 1) внесение изменений и дополнений в устав Общества или утверждение его в новой редакции;
- 2) добровольная реорганизация и ликвидация Общества;
- 3) принятие решения об увеличении количества объявленных акций Общества или изменении вида неразмещенных объявленных акций Общества, а также принятие решения о размещении (реализации), в том числе о количестве размещаемых (реализуемых) акций в пределах количества объявленных акций, способе и цене их размещения (реализации);
- 4) избрание Председателя правления (Президента) Общества, а также, досрочное прекращение его полномочий;
- 5) определение количественного состава, срока полномочий членов совета директоров, избрание его членов и досрочное прекращение их полномочий, а также определение размера и условий выплаты вознаграждений членам совета директоров;
- 6) определение аудиторской организации, осуществляющей аудит Общества;
- 7) утверждение годовой финансовой отчетности Общества;
- 8) утверждение порядка распределения чистого дохода Общества за отчетный финансовый год, принятие решения о выплате дивидендов по простым акциям и утверждение размера дивиденда по итогам года в расчете на одну простую акцию Общества;
- 9) принятие решения о невыплате дивидендов по простым акциям Общества в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;
- 10) принятие решения об участии Общества в создании или деятельности иных юридических лиц путем передачи части или нескольких частей активов в сумме, составляющей двадцать пять и более процентов от всех принадлежащих Обществу активов;
- 11) утверждение кодекса корпоративного управления, а также изменений и дополнений в него;
- 12) иные вопросы, принятие решений по которым отнесено законодательством и Уставом Общества к исключительной компетенции Общего собрания акционеров.

11.4. Не допускается передача вопросов, принятие решений по которым отнесено к исключительной компетенции общего собрания акционеров, в компетенцию других органов, должностных лиц и работников Общества, если иное не предусмотрено законодательством.

Статья 12

Совет директоров общества

12.1. Совет директоров осуществляет общее руководство деятельностью Общества, за исключением решения вопросов, отнесенных к исключительной компетенции общего собрания акционеров.

12.2. К исключительной компетенции совета директоров относятся:

- 1) определение приоритетных направлений деятельности Общества;
- 2) принятие решения о выкупе Обществом размещенных акций или других ценных бумаг и цене их выкупа;
- 3) предварительное утверждение годовой финансовой отчетности Общества - не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения годового общего собрания акционеров;
- 4) определение условий выпуска облигаций и производных ценных бумаг Общества;
- 5) определение количественного состава, срока полномочий Правления, избрание членов Правления, а также досрочное прекращение их полномочий;
- 6) определение размера должностных окладов и условий оплаты труда и премирования (вознаграждения) Председателя Правления (Президента) и членов Правления, а также принятие решения о поощрении Председателя Правления (Президента) либо наложении на него дисциплинарного взыскания;
- 7) определение порядка работы Службы внутреннего аудита, размера и условий оплаты труда и премирования работников Службы внутреннего аудита;
- 8) определение размера оплаты услуг оценщика и аудиторской организации;
- 9) утверждение документов, регулирующих внутреннюю деятельность Общества (за исключением документов, принимаемых правлением в целях организации деятельности Общества);
- 10) принятие решений о создании и закрытии филиалов и представительств Общества и утверждение положений о них;
- 11) принятие решения об участии Общества в создании и деятельности других организаций;
- 12) увеличение обязательств Общества на величину, составляющую десять и более процентов размера его собственного капитала;
- 13) выбор регистратора Общества в случае расторжения договора с прежним регистратором;
- 14) определение информации об Обществе или его деятельности, составляющей служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- 15) принятие решения о заключении крупных сделок и сделок, в совершении которых Обществом имеется заинтересованность;

16) утверждение штата работников центрального аппарата Общества и учетной политики Общества;

17) иные вопросы, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан и настоящим Уставом, не относящиеся к исключительной компетенции общего собрания акционеров.

12.3. Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции Совета директоров, не могут быть переданы для решения Правлению Общества. Совет директоров не вправе принимать решения по вопросам, которые в соответствии с Уставом Общества отнесены к компетенции исполнительного органа, а также принимать решения, противоречащие решениям Акционера.

12.4. Лица, избранные в состав Совета директоров Общества могут переизбираться неограниченное количество раз, если иное не предусмотрено законодательством.

12.5. Срок полномочий Совета директоров Общества устанавливается Акционером.

12.6. Количественный состав Совета директоров - ____ человек.

12.7. Члены Совета директоров при неисполнении ими служебных обязанностей предусмотренных настоящим Уставом могут быть в любое время отстранены от должности на основании решения Акционера и действующего законодательства Республики Казахстан. Досрочное прекращение полномочий члена Совета директоров по его инициативе осуществляется на основании письменного уведомления Совета директоров.

12.8. Члены Совета директоров, являющиеся государственными служащими и осуществляющими свои полномочия в соответствии с должностными обязанностями, не получают вознаграждения за осуществление своих полномочий в Совете директоров.

12.9. Председатель Совета директоров избирается из числа его членов большинством голосов от общего числа членов Совета директоров.

12.10. Председатель Совета директоров:

1) организует работу Совета директоров, ведет его заседания, осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Уставом;

2) заключает от имени Общества договоры на проведение ежегодного аудита с аудиторской организацией, а также предоставляет ежеквартальную (с нарастающим итогом) и годовую информацию о финансово-хозяйственной деятельности Общества, его дочерних, зависимых и совместно-контролируемых организаций, а также консолидированную в Комитет государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан по формам, утвержденным Министерством финансов Республики Казахстан, в сроки, установленные соответствующими нормативными правовыми актами;

3) дает согласие на назначение руководителя Службы внутреннего аудита Общества;

4) заключает с Председателем Правления (Президентом) от имени Общества индивидуальный трудовой договор, предусматривающий прямую зависимость материального поощрения и ответственности Председателя Правления (Президента) от результатов деятельности и выполнения среднесрочного плана развития Общества.

В случае отсутствия Председателя Совета директоров, его функции осуществляет один из членов Совета директоров по решению Совета директоров Общества.

12.11. Заседания Совета директоров может быть созвано по инициативе его Председателя или исполнительного органа либо по требованию:

- 1) любого члена Совета директоров;
- 2) службы внутреннего аудита Общества;
- 3) аудиторской организации, осуществляющей аудит Общества;
- 4) акционера.

Требование о созыве заседания Совета директоров предъявляется Председателю Совета директоров посредством направления соответствующего письменного сообщения, содержащего предлагаемую повестку дня заседания Совета директоров.

12.12. Решения Совета директоров Общества принимаются очным либо заочным голосованием.

12.13. Письменные уведомления о проведении заседания Совета директоров с Приложением материалов по вопросам повестки дня заседания должны быть направлены членам Совета директоров не позднее, чем за 3 дня до даты проведения заседания. Член Совета директоров обязан заранее уведомить исполнительный орган о невозможности его участия в заседании Совета директоров. В случае отказа Председателя Совета директоров в созыве заседания инициатор вправе обратиться с указанным требованием в Правление, которое обязано созвать заседание Совета директоров.

Заседание Совета директоров должно быть созвано Председателем Совета директоров или исполнительным органом не позднее десяти дней со дня поступления требования о созыве.

12.14. Кворумом для проведения заседания Совета директоров считается присутствие на заседании не менее половины от числа членов Совета директоров Общества. Каждый член Совета директоров имеет один голос. Решения Совета директоров принимаются простым большинством голосов членов Совета директоров, присутствующих на заседании. При равенстве голосов голос Председателя Совета директоров или лица, председательствующего на заседании Совета директоров, является решающим.

12.15. Решение о проведении заочного согласования принимается Председателем Совета директоров.

Решение заочного заседания Совета директоров должно быть оформлено в письменном виде и признается действительным при наличии подписей простого большинства членов Совета директоров.

Датой принятия решения признается дата достижения наличия подписей членов Совета директоров в количестве, достаточном для принятия данного решения.

Заочное голосование может применяться вместе с явочным голосованием членов Совета директоров, присутствующих на заседании. Бюллетень для заочного голосования может быть направлен члену Совета директоров, не принимавшему участие в явочном голосовании, после проведения заседания и должен быть подписан не позднее двух дней с момента его получения. При подсчете голосов членов Совета директоров учитываются голоса по тем вопросам, по которым решение, принятое на очном заседании, совпадает с решением, отраженным в

бюллетене для заочного голосования. Протокол заседания Совета директоров сшивается вместе с бюллетенями заочного голосования.

12.16. Решения Совета директоров, которые были приняты на его заседании, проведенном в очном порядке, оформляются протоколом, который должен быть подписан членами Совета директоров, присутствовавшими на заседании, в том числе лицом, председательствовавшим на заседании, и секретарем Совета директоров в течение трех дней со дня проведения заседания. Перечень обязательных сведений, отражаемых в протоколе, определяется законодательством Республики Казахстан.

12.17. Протоколы заседаний Совета директоров и решения Совета директоров, принятые путем заочного голосования, хранятся в архиве Общества.

12.18. Секретарь совета директоров по требованию члена Совета директоров обязан предоставить ему протокол заседания Совета директоров и решения, принятые путем заочного голосования, для ознакомления и (или) выдать ему выписки из протокола и решения, заверенные подписью уполномоченного работника Общества и оттиском печати Общества.

Статья 13

Правление общества

13.1. Руководство текущей деятельностью осуществляется Правлением.

13.2. Правление обязано исполнять решения Акционера и Совета директоров.

13.3. Общество вправе оспаривать действительность сделки, совершенной его исполнительным органом с нарушением установленных Обществом ограничений, если докажет, что в момент заключения сделки стороны знали о таких ограничениях.

13.4. Председатель Правления (Президент) не вправе занимать оплачиваемые должности в других организациях.

Другие члены Правления вправе работать в других организациях только с согласия Совета директоров.

13.5. Полномочия членов Правления, включая его Председателя (Президента), определяются законодательством Республики Казахстан, настоящим Уставом, решениями Акционера, а также индивидуальными трудовыми договорами, заключаемыми указанными лицами с Обществом.

Члены Правления, включая его Председателя, несут персональную ответственность за реализацию решений Акционера, Совета директоров, планов Общества, за осуществление возложенных на них функций и обязанностей.

Решения Правления и Президента по вопросам, относящимся к внутренней деятельности Общества, не могут быть отменены другими органами Общества.

13.6. Правление представляет прогнозные показатели размера дивидендов на государственный пакет акций государственному органу, осуществляющему права владения и пользования государственным пакетом акций, до первого апреля года, предшествующего планируемому.

13.7. Полномочия Председателя Правления (Президента):

организует выполнение решений Акционера и Совета директоров;

без доверенности действует от имени Общества в отношениях с третьими лицами;

принимает решения о заключении сделок, не запрещенных действующим законодательством Республики Казахстан, за исключением сделок, принятие решения о заключении которых отнесено к компетенции Акционера либо Советом директоров общества;

выдает доверенности на право представления Общества в его отношениях с третьими лицами;

осуществляет прием, перемещение и увольнение работников Общества за исключением работников, являющихся членами Правления;

устанавливает размеры должностных окладов работников Общества и персональных надбавок к ним в соответствии со штатным расписанием Общества;

определяет размеры премий работников Общества, за исключением работников, входящих в состав Правления и Службы внутреннего аудита Общества;

принимает меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;

распределяет обязанности, а также сферы полномочий и ответственности между членами Правления в соответствии с положениями настоящего Устава и индивидуальными трудовыми договорами, заключаемыми с ними;

подписывает индивидуальные трудовые договоры с членами Правления;

разрабатывает и вносит на утверждение Совета директоров приоритетные направления деятельности Общества;

вносит на утверждение Совета директоров штат работников центрального аппарата и учетную политику Общества;

согласовывает с уполномоченным государственным органом, осуществляющим права владения и пользования государственным пакетом акций Общества, свои зарубежные командировки, а также зарубежные командировки других членов Правления;

осуществляет иные функции, определенные законодательством, Уставом Общества, решениями Акционера, решениями Совета директоров.

13.8. Размеры должностных окладов и условий оплаты труда и премирования (вознаграждения) Председателя Правления (Президента) и членов Правления определяются в соответствии с решением Совета директоров.

13.9. Члены Правления избираются и освобождаются от должности Советом директоров.

13.10. Совет директоров вправе расторгнуть индивидуальный трудовой договор с Председателем Правления (Президентом) в случае досрочного прекращения его полномочий в соответствии с решением Акционера, а также по инициативе Председателя Правления (Президента) в установленном законодательством порядке, и в иных случаях в соответствии с законодательством и настоящим Уставом.

13.11. На время отсутствия Председателя Правления (Президента) исполнение его обязанностей по общему руководству текущей деятельностью Общества, включая право подписания приказов, возлагается на одного из членов Правления.

13.12. Количественный состав Правления - ____ человек.

Статья 14

Служба внутреннего аудита общества

14.1. Обществом для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Общества создается Служба внутреннего аудита в количестве не менее трех членов и действует на основании Положения, утвержденного Советом директоров Общества.

14.2. Работники Службы внутреннего аудита не могут быть избраны в состав Совета директоров и Правления.

14.3. Служба внутреннего аудита непосредственно подчиняется Совету директоров и отчитывается перед ним о своей работе.

Статья 15

Финансовая отчетность и аудит общества

15.1. Финансовая отчетность Общества включает в себя бухгалтерский баланс Общества, отчет о доходах и расходах, отчет о движении денег, отчет об изменениях в собственном капитале, информацию об учетной политике и пояснительную записку, и иную отчетность в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете и финансовой отчетности и стандартами бухгалтерского учета.

Порядок ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности Общества устанавливается законодательством о бухгалтерском учете и финансовой отчетности и стандартами бухгалтерского учета.

При ведении бухгалтерского учета Общество осуществляет отдельный учет операций с государственными ресурсами зерна и собственной финансово-хозяйственной деятельностью.

Годовая финансовая отчетность Общества составляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности и подлежит предварительному утверждению Советом директоров Общества в сроки, установленные законодательством.

Правление ежегодно представляет Акционеру годовую финансовую отчетность за истекший год для ее обсуждения и утверждения.

15.2. Окончательное утверждение годовой финансовой отчетности Общества производится Акционером.

15.3. Для проверки и подтверждения достоверности годовой финансовой отчетности Общества, а также текущего состояния дел Общество обязано проводить ежегодный аудит по итогам финансового года в срок не позднее 90 дней после его окончания в соответствии с международными стандартами бухгалтерского учета и аудита аудиторскими организациями по

списку, утвержденному Министерством финансов Республики Казахстан. Аудит Общества может проводиться по инициативе Совета директоров, Правления за счет Общества либо по требованию Акционера за его счет. Если Правление Общества уклоняется от проведения аудита Общества, аудит может быть назначен решением суда по иску любого заинтересованного лица.

15.4. Общество обязано обеспечивать своевременную публикацию годовой (заверенной аудиторской организацией) и квартальной финансовой отчетности по формам, утвержденным Министерством финансов Республики Казахстан, в казахстанских средствах массовой информации, тираж которых превышает 30 тысяч экземпляров.

Статья 16

Сделки общества, в отношении совершения которых установлены особые условия

16.1. Крупной сделкой признается:

- 1) сделка или совокупность взаимосвязанных между собой сделок, в результате которой (которых) Обществом приобретается или отчуждается имущество, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов от общего размера стоимости активов Общества;
- 2) сделка или совокупность взаимосвязанных между собой сделок, в результате которой (которых) Обществом могут быть выкуплены его размещенные ценные бумаги или проданы выкупленные им ценные бумаги Общества в количестве двадцати пяти и более процентов от общего количества размещенных ценных бумаг одного вида.

16.2. Решение о заключении Обществом крупной сделки принимается Советом директоров.

16.3. Сделками, в заключении которых имеется заинтересованность признаются сделки в соответствии с Законом «Об акционерных обществах».

16.4. Решение о заключении Обществом сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принимается в соответствии с законодательными актами.

16.5. Несоблюдение требований, предусмотренных законодательными актами и настоящим Уставом, при совершении крупной сделки и сделки, в отношении которой имеется заинтересованность, влечет за собой признание сделок недействительными в судебном порядке по иску заинтересованных лиц.

16.6. Лицо, заинтересованное в совершении Обществом крупной сделки и сделки, в отношении которой имеется заинтересованность, заключенных с нарушением требований к порядку их заключения, несет перед Обществом ответственность в размере убытков, причиненных им Обществу. В случае совершения указанных в настоящей статье сделок несколькими лицами их ответственность перед Обществом является солидарной.

Лицо, умышленно заключившее крупную сделку с нарушением требований, установленных законодательными актами и настоящим Уставом, не вправе требовать признания сделки недействительной, если такое требование вызвано корыстными мотивами или намерениями уклониться от ответственности.

Статья 17

Предоставление обществу крупными акционерами и должностными лицами общества информации об их аффилированных лицах

17.1. Общество ведет учет своих аффилированных лиц на основании сведений, представляемых этими лицами или регистратором общества.

17.2. Крупные акционеры и должностные лица общества предоставляют информацию о своих аффилированных лицах в объеме, установленном Законом «Об акционерных обществах».

17.3. Информация об аффилированных лицах представляется акционерами и аффилированными лицами общества в течение 7 дней с даты возникновения (утраты) основания для признания лиц аффилированными либо с даты приобретения акций (заключения трудового договора с должностным лицом общества).

Статья 18

Раскрытие информации обществом

18.1. Общество обязано доводить до сведения Акционера информацию о деятельности Общества, затрагивающую интересы Акционера. Информация о деятельности общества публикуется в печатных изданиях, выпускаемых тиражом не менее пятнадцати тысяч экземпляров и распространяющихся на всей территории Республики Казахстан.

18.2. Информацией, затрагивающей интересы Акционера Общества, признаются:

- 1) решения, принятые Акционером и Советом директоров, и информация об исполнении принятых решений;
- 2) выпуск Обществом акций и других ценных бумаг и утверждение уполномоченным органом по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций отчетов об итогах размещения ценных бумаг Общества, отчетов об итогах погашения ценных бумаг Общества, аннулирование уполномоченным органом по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций ценных бумаг Общества;
- 3) совершение Обществом крупных сделок и сделок, в совершении которых Обществом имеется заинтересованность;
- 4) получение Обществом займа в размере, составляющем двадцать пять и более процентов от размера собственного капитала Общества;
- 5) получение Обществом лицензий на осуществление каких-либо видов деятельности, приостановление или прекращение действия ранее полученных Обществом лицензий на осуществление каких-либо видов деятельности;
- 6) участие Общества в учреждении юридического лица;
- 7) арест имущества Общества;
- 8) наступление обстоятельств, носящих чрезвычайный характер, в результате которых было уничтожено имущество Общества, балансовая стоимость которого составляла десять и более процентов от общего размера активов Общества;
- 9) привлечение Общества и его должностных лиц к административной ответственности;
- 10) решения о принудительной реорганизации Общества;
- 11) иная информация, затрагивающая интересы Акционера, в соответствии с Уставом Общества.

18.3. Предоставление Акционеру информации о деятельности Общества, затрагивающей интересы Акционера, предусмотренной в подпунктах 1) - 6), 11) [пункта 17.2.](#) настоящего Устава, осуществляется Обществом в течение 5 дней со дня наступления указанных событий, предусмотренных в подпунктах 7)-10) пункта 17.2. настоящего Устава - незамедлительно.

18.4. По требованию акционера Общество обязано предоставить ему копии документов, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, в течение 10 календарных дней. Акционер в целях получения информации обращается в исполнительный орган общества в письменной форме. Обращение акционера должно быть зарегистрировано в журнале учета входящих документов общества. Общество обязано представить акционеру требуемую информацию (копии затребованных документов) в течение тридцати календарных дней со дня обращения.

Статья 19

Реорганизация и ликвидация общества

19.1. Общество может быть реорганизовано и ликвидировано Правительством Республики Казахстан по предложению Специализированного совета, либо по иным основаниям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан.

19.2. Порядок реорганизации и ликвидации общества регулируется Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Статья 20

Заключительные положения

20.1. Во всем, что не урегулировано настоящим Уставом, общество руководствуется нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

20.2. Настоящий Устав вступает в силу со дня его государственной регистрации в установленном законодательством порядке.

Приложение 5

Проект

Постановление Правительства Республики Казахстан

от «_» _____ 2024 года № ____

О составе Совета директоров акционерного общества «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый состав Совета директоров акционерного общества «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»
2. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан

**Состав Совета директоров
акционерного общества «Национальная компания
«Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»**

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1	(председатель)	Министр водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан
2		Председатель Комитета по водным ресурсам МСХ
3	Супрун Виктор Васильевич	Вице-министр экономики Республики Казахстан
4		Заместитель акима Алматинской области
5		Заместитель акима Восточно-Казахстанской области
6		Заместитель акима Карагандинской области
7		Заместитель акима города Алматы
8	Исекешев Асет Орентаевич	Заместитель председателя Правления АО «Фонд «Самрук-Казына»
9	Кадюков Николай Викторович	Заместитель председателя Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан
10		Председатель Правления АО «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»

Приложение 6

Проект

**Постановление Правительства Республики Казахстан
от «__» _____ 2024_ года № ____
О создании специализированного совета по вопросам
бассейнового управления и развития бассейновых корпораций
при Правительстве Республики Казахстан
(Вариант – Национального координационного совета)**

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Создать специализированный совет по вопросам бассейнового управления и развития бассейновых корпораций при Правительстве Республики Казахстан (далее - специализированный совет);
2. Утвердить прилагаемые:
 - 1) состав специализированного совета;
 - 3) изменения и дополнения, которые вносятся в некоторые решения Правительства Республики Казахстан.
3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан

СОСТАВ
Специализированного совета
по вопросам бассейнового управления и развития бассейновых корпораций
при Правительстве Республики Казахстан

		Премьер-Министр Республики Казахстан председатель
		Заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан - Министр экономики и бюджетного планирования, заместитель председателя
		Министр водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан
		Министр финансов Республики Казахстан
		Министр энергетики Республики Казахстан
		Министр индустрии Республики Казахстан
		Министр юстиции Республики Казахстан
		Министр экологии и природных ресурсов Республики Казахстан
		Министр туризма Республики Казахстан
		Председатель Комитета по водным ресурсам
		Председатель Комитета рыбного хозяйства
		Председатель Комитета геологии и недропользования
		Председатель Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами
		председатель правления акционерного общества «Национальная компания «Бассейновые корпорации «Балхаш-Алаколь» (по согласованию)

Утверждены
 постановлением Правительства
 Республики Казахстан
 от «__» _____ 2024_ года № ____

**Изменения и дополнения,
которые вносятся в некоторые решения Правительства
Республики Казахстан**

1

Приложение 7

Проект

Утверждено
решением Правления

ПОЛОЖЕНИЕ О РАССМОТРЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В АО «НК «БАССЕЙНОВАЯ КОРПОРАЦИЯ «БАЛХАШ-АЛАКОЛЬ»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие Положение о регистрации и рассмотрения предложений по инвестиционным проектам (далее – Положение) в АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» (далее - Корпорация) регламентирует порядок экспертизы и реализации инвестиционных проектов и взаимодействия в этом процессе между структурными подразделениями Корпорации.

2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

- 2.1 Процедура применима ко всем процессам, связанным с управлением проектами.
2.2 Процедура применима ко всем проектам, инициируемым Корпорацией и внесенным частным сектором.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

- 3.1 Проект - комплекс взаимосвязанных мероприятий, предназначенных для достижения, в течение заданного периода времени и при установленном бюджете, поставленных задач, с четко определенными целями.
- 3.2 Жизненный цикл проекта – период времени между зарождением проекта и моментом его завершения. Жизненный цикл проекта делится на 3 фазы: прединвестиционную, инвестиционную и эксплуатационную.
- 3.3 Управление проектами – методология организации, планирования, руководства, координации трудовых, финансовых и материально-технических ресурсов на протяжении жизненного цикла проекта, направленная на эффективное достижение определённых в проекте результатов.
- 3.4 Команда управления проектом - специально созданная рабочая группа, осуществляющая управление проектом, с определёнными полномочиями, функциями и ответственностью закреплёнными соответствующими приказами.
- 3.5 Менеджер проекта – назначенный Директором департамента инвестиций ответственный работник, наделенный персональной ответственностью за организацию управления определённым проектом согласно данной процедуре.
- 3.6 Бизнес-план – разработанный Командой управления проектом на основе предварительного бизнес-план концептуальный документ, описывающий цели и задачи предприятия и способы их реализации. Бизнес-план проходит защиту на Совете директоров Корпорации и является основным документом, который подтверждает целесообразность реализации проекта.
- 3.7 Технико-экономическое обоснование – проектный документ, содержащий анализ инвестиционного проекта, описывающий технико-экономическую возможность и экономическую целесообразность осуществления проекта.
- 3.8 Паспорт проекта – предложение от Предпринимателя к Компании в утверждённой форме (приложение №1), с чётким отражением сути предлагаемого сотрудничества по проекту.
- 3.9 Коммерческое предложение – предложение от Предпринимателя к Компании в утверждённой форме (приложение №2), применительно к проектам в сфере пользования природными ресурсами.

- 3.10 Microsoft Project Management – программное средство необходимое для управления проектами.
- 3.11 Соглашение о совместной деятельности – документ, определяющий порядок взаимодействия сторон в ходе реализации проекта на всех его стадиях, определения прав и обязанностей сторон, распределения финансовых расходов и материальных издержек, урегулирования технических вопросов, связанных с реализацией проекта (приложение №6).
- 3.12 Задачи верхнего уровня – укрупнённый список основных задач запланированных по проекту с распределением сроков выполнения.
- 3.13 Задачи нижнего уровня – детализированные каждым структурным подразделением список задач, составленный на основании списка задач верхнего уровня.
- 3.14 Эколого-экономическая оценка (ЭЭО) проекта – оценка положительных и негативных экономических и экосистемных последствий реализации проекта, связанного с использованием природных ресурсов и эмиссией загрязняющих веществ в окружающую среду водного бассейна.
- 3.15 **Сокращения:**
- **Акционеры** – Акционеры АО НК БК «Балхаш-Алаколь»
 - **СД** - Совет Директоров АО НК БК «Балхаш-Алаколь»
 - **СП** – структурные подразделения АО НК БК «Балхаш-Алаколь»
 - **ДИ** – департамент инвестиций АО НК БК «Балхаш-Алаколь»
 - **ДКПО** – департамент кадрового и правового обеспечения АО НК БК «Балхаш-Алаколь»
 - **Правление** - руководство АО «СПК «Сарыарка»: Председатель Правления, заместители Председателя Правления
 - **Финансовый институт** - Министерство финансов, Банк развития Казахстана, Международный трастовый фонд
 - **ЦА** – Центральный аппарат АО НК БК «Балхаш-Алаколь».

4. ЦЕЛЬ

Цель данной процедуры это установить и описать критерии и требования по процессам управления проектами, а именно:

- осуществление всестороннего и объективного анализа проекта
- осуществление оценки и заключения по проекту
- организация реализации проектов
- генерирование инвест - идей, поиск новых проектов

5. КЛАССИФИКАЦИЯ ТИПОВ ПРОЕКТОВ

5.1.В зависимости от масштаба капиталовложений Проекты классифицируются по следующим типам:

- Малый - капиталовложения: до \$1 млн., трудозатраты: от 3 до 7 недель
- Средний - капиталовложения: до \$10 млн., трудозатраты: от 4 до 8 недель
- Крупный - капиталовложения: до \$50 млн., трудозатраты: от 4 до 8 недель
- Мегапроект - капиталовложения: свыше \$50 млн., трудозатраты: свыше 12 недель.

5.2.Сроки определены только для прединвестиционной фазы проекта.

5.3. Сроки определены без учета необходимых командировок членов рабочей группы.

5.4. Методика управления проектами зависит от масштаба проекта.

6. ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ПРОЕКТА

6.1.Жизненный цикл проекта является исходным понятием для организации реализации проекта и принятия соответствующих решений.

- 6.2. Жизненный цикл проекта делится на 3 основные фазы (прединвестиционную, инвестиционную и эксплуатационную), которые в свою очередь включают несколько основных этапов работы.
- 6.3. На прединвестиционной фазе проекта утверждается состав Команды управления проектом, с распределением функциональных обязанностей, который может сопровождать проект до эксплуатационной фазы.
- 6.4. На инвестиционной и эксплуатационной фазе Корпорация выполняет функцию мониторинга за дальнейшей реализацией проекта, а взаимодействие с непосредственными исполнителями имеет консультативный характер, либо рекомендательный характер через ДИ.

7. ПРОЦЕДУРА

7.1. Процесс анализа и оценки проектов

- Процесс анализа и оценки проектов предполагает привлечение специалистов Корпорации, Финансового института, а также в случае необходимости независимых специалистов.
- Процесс анализа и оценки проектов условно разделён на 5 временных фаз. Процесс отображен ниже, в схеме движения проектов.

Фаза 1

- На первой стадии СП производится первичная консультация по подготовке паспорта-проекта/коммерческого предложения.
- В случае если проект подходит под стандарты инвестиционного меморандума, ДИ проводится с СП согласование вопросов и формирования задач верхнего уровня по проекту.
- В случае если проект отклоняется одним из СП, как изначально экономически не выгодный, или не компенсирующий низкую рентабельность экосистемным выигрышем, или не реализуемый на первоначальной фазе рассмотрения проекта, соответствующее СП обосновывает и аргументирует причины, по которым данный проект является не выгодным или не реализуемым и в виде служебной записки предоставляет на рассмотрение Руководству Корпорации. По коллегиальному решению Руководства проект может быть отклонен от дальнейшего анализа.
- В случае положительного решения, ДИ готовит тех. задания представителей департаментов ЦА.
- Каждое СП детализирует задачи нижнего уровня на основании задач верхнего уровня и согласовывает сроки исполнения и трудовые ресурсы с ДИ.
- ДИ предоставляет по согласованию с Руководством план дополнительных затрат для проведения анализа и оценки проекта, который утверждается Правлением.
- ДИ также может сам инициировать разработку и анализ нового проекта по согласованию с Руководством и заполняет Приложения № 1-2.

Фаза 2

- На основании протокола заседания СП, ДИ проводит анализ и экспертизу в соответствии с утверждённым расписанием и процедурами и совместно с инициатором проекта готовит бизнес-план/ТЭО проекта, при этом ДИ вправе для более детализированного анализа проекта запросить необходимую информацию от СП.
- Фаза 2 включает следующие этапы анализа:

- принятие решения о рассмотрении; составление и утверждение графика работ
- проведение эколого-экономической оценки проекта
- подготовка ДФ дополнительных вопросов для получения входящих данных для расчётов.(приложение № 3)
- юридическая экспертиза (приложение № 4)
- маркетинговый анализ (приложение № 5)
- организационный анализ
- технический анализ
- анализ рисков

Анализ рисков может проводиться, в зависимости от ситуации, как специалистами Финансового института, так и специалистами ДИ на 3 фазе анализа проекта.

- После разработки бизнес-плана/ТЭО, ДИ передает проект для составления заключения соответствующим СП. СП изучает полученный материал и предоставляет в письменном виде соответствующее заключение, в зависимости от объема материала, в течение 5 рабочих дней.
- В случае необходимости дополнительной информации по проекту, соответствующее подразделение направляет запрос в виде служебной записки в ДИ на получение необходимых входящих данных для последующей экспертизы.
- Также на данной фазе могут привлекаться узкоспециализированные эксперты.

Фаза 3

- На третьей фазе ДИ составляет общий свод всех заключений составленных СП и готовит проект к защите на совещании СП.

Фаза 4

- На 4 фазе ДИ выносит готовый проект на совещание СП, на котором соответствующие СП, озвучивают сделанные ими ранее заключения по проекту.
- В случае если проект отклоняется, соответствующий СП обосновывает и аргументирует причины, либо проект отправляется на доработку.
- В случае положительного результата, ДИ готовит проект к защите на Совете директоров, который принимает окончательное решение о дальнейшей проработке или отклонении данного проекта. Решение Совета директоров оформляется соответствующим протоколом.
- Перед вынесением проекта на Совет Директоров, ответственный департамент за проект, составляет проект соглашения о совместной деятельности, с инициатором проекта (приложение № 6).

Фаза 5

- В случае принятия Советом директоров положительного решения, ДИ направляет письменное уведомление инициатору проекта и передает мониторинг проекта соответствующему СП.

- Проект направляется для реализации специально созданной по каждому определённом проекту Команде управления проектом. Одной из задач Команды управления проектом является составление окончательного Бизнес-план/ТЭО по проекту.

8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

8.1. По мере надобности процедура изменяться, и дополняется решением Правления.

8.2 Настоящая процедура вступает в силу после её утверждения Правлением.

ПРИЛОЖЕНИЯ К ПОЛОЖЕНИЮ

Приложение № 1

Дата регистрации

Код проекта

ПАСПОРТ ПРОЕКТА

полное наименование компании (форма собственности)

название проекта

Цель компании (поставить «√» напротив выбранного ответа)

Поиск партнера (СП)	Поиск проектов	
Привлечение инвестиций	Приобретение /Продажа технологии	
Получение земельного участка	Повышение качества управления	
Получение права недропользования	Другое (вписать)	

О компании

Ф.И.О. первого руководителя	
Ф.И.О. лица, ответственного за проект	
Основные виды деятельности компании	
Год образования компании	
Количество сотрудников	
Юридический адрес	
Адрес фактического местонахождения	
Тел./факс (с кодом страны, города)	
Моб. тел. ответственного за проект	
e-mail, web-site	
Партнеры компании	
Курирующее ведомство или холдинг	
Дочерние фирмы, региональные представительства	

Годовой оборот компании	
Текущая кредиторская задолженность (тыс. тенге)	
Дебиторская задолженность последнюю отчетную дату (тыс.тенге)	
Активы компании (указать вид актива и предполагаемую стоимость в тенге)	

Краткое описание проекта

Место реализации проекта
Отрасль проекта
Суть проекта
Начальная эколого-экономическая оценка воздействия проекта

Стадия проекта (поставить «√» напротив выбранного ответа)

Идея		Подготовлено производство	
Бизнес-план/ТЭО		Опытный образец	
Тех документация		Серийное производство	
Частичное финансирование		Другое (вписать)	

Инвестиции в проект	тыс. тг.	Сроки исполнения проекта	мес., год
Общая стоимость проекта		Начало работ	
Собственные инвестиции		Выпуск продукции / услуг	
Другие инвесторы		Точка безубыточности	
Запрашиваемая от АО «Бассейновая корпорация» сумма		Срок окупаемости	
«Балхаш-Алаколь» сумма		Показатели эколого-экономической оценки	

Общий расход денежных средств по проекту	тыс. тг.
сборы за природные ресурсы	
строительство/ремонт	
оборудование	

Другие инвесторы (в случае привлечения кредитных средств – указать залогодателя)			
№	Наименование организации	Сумма (тыс. тг.)	Залогодатель
1			
2			
3			

Предполагаемое распределение долей и доходов в проекте

№	Участник проекта	Доля в проекте (%)	Чистый доход в год (тыс. тг.)
1			
2			
3			

Компания подтверждает, что вся выше приведенная информация является подлинной, соответствует истинным фактам и выражает согласие на проведение дальнейшего анализа производственной деятельности. Компания не возражает против посещения экспертом объектов, являющихся активами в данном проекте и готова предоставить всю необходимую информацию. АО НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» оставляет за собой право обращаться к любому лицу, известному или неизвестному Компании, которое может оказать содействие в принятии решения относительно предоставления или не предоставления инвестиций Компании.

Приложение №2

КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

для получения права пользования природными ресурсами на проведение

(вид деятельности, объект, область)

Для рассмотрения и принятия решения о совместной деятельности, направляем Вам коммерческое предложение на получение права пользования _____ ресурсами _____.

(вид пользования, вид природного ресурса, объект, область)

Общие сведения:

№	Вид природного ресурса	Название местоположения участка пользования	Область	Количественная характеристика	Вид деятельности

- Наименование заявителя: (местонахождение заявителя: юридический адрес, адрес основного места деятельности, телефон/факс);
- Государственная принадлежность;
- Данные о руководителях юридического лица-заявителя;
- Данные о владельцах юридического лица-заявителя.

Примечание. Необходимо приложить нотариально засвидетельствованную копию свидетельства о регистрации юридического лица (иной соответствующий документ, в случае, если заявитель является иностранным юридическим лицом); нотариально засвидетельствованная копия устава, учредительного договора (выписка из реестра акционеров); иные документы по усмотрению заявителя.

1. Намерения Заявителя о долевом сотрудничестве с АО «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» в реализации Прав на пользование природными ресурсами.

2. Информация о предыдущей деятельности Заявителя, включая список государств, в которых он осуществлял свою деятельность в течение последних 5 лет

2.1. Финансовые возможности Заявителя (необходимо приложить документы, подтверждающие финансовые возможности)

2.2. Технические, управленческие, организационные возможности предприятия, (необходимо приложить документы, подтверждающие технические, управленческие и организационные возможности предприятия).

3. Намерения Заявителя об условиях пользования природными ресурсами, включая программу работ и затрат на их воспроизводство:

3.1 Общая информация по объекту пользования природными ресурсами;

3.2 Рабочая программа по годам в физическом и денежном выражении, затраты на проведение работ.

3.3. Предполагаемые денежные поступления в бюджет Республики Казахстан и капитальные вложения в развитие производственной и социальной инфраструктуры контрактной территории

5. Намерения Заявителя в отношении охраны окружающей среды, включая воспроизводство природного ресурса, рекультивацию и восстановление земель.

6. Источники финансирования (собственные или заемные средства).

7. Обязательства и намерения по участию в социально-экономическом развитии региона и развития его инфраструктуры.

8. Обязательства по привлечению казахстанских кадров и предложения по организации финансирования подготовки и переподготовки казахстанского персонала.

9. Намерения по обязательному закупу на конкурсной основе товаров, работ и услуг казахстанского производства в процентном выражении от общей стоимости товаров, работ и услуг, необходимых для выполнения работ по контракту и соответствующих государственным и (или) международным стандартам.

7. Условия приобретения кадастровой информации.

Руководитель предприятия

Ф.И.О.

Подпись

Дата

Печать

Приложение № 3

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРОЕКТОВ

1. ЦЕЛЬ

1.1 Цель данной процедуры - установить и описать критерии и требования по процессам финансово-экономического анализа проектов в Процедуре управления проектами.

2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

2.1 Процедура применима к финансово-экономическому анализу всех проектов рассматриваемых Департаментом инвестиций на прединвестиционной фазе внедрения проектов.

2.2 Процедура применима ко всем проектам, подлежащим финансово-экономическому анализу по решению Руководства Корпорации.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- 3.1 Заключение по оценке коммерческой состоятельности проекта (далее по тексту – заключение) – форма представления финансово-экономической информации по проекту. Заключение является основным документом, подтверждающим финансово-экономическую целесообразность проекта.
- 3.2 Горизонт рассмотрения проекта – включает в себя период окупаемости проекта плюс период, в котором проект предположительно будет приносить стабильный и положительный финансовый результат. Горизонт рассмотрения может быть ограничен потенциальными акционерами.
- 3.3 Бюджетный подход – разделение периода рассмотрения проекта на интервалы, каждый из которых рассматривается с точки зрения соотношения притоков и оттоков денежных средств.
- 3.4 Эффективность проекта – определение потенциальной привлекательности проекта.
- 3.5 Риск проекта – это предполагаемое ухудшение итоговых показателей эффективности проекта, возникающее под влиянием неопределенности.

4. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- 4.1 Настоящая процедура является приложением №3 к «Положению о рассмотрении инвестиционных проектов» (далее по тексту – Приложение) является неотъемлемой частью «Положения о рассмотрении инвестиционных проектов»
- 4.2 Настоящее приложение является основным документом, которое регламентирует критерии финансово - экономической оценки проектов.
- 4.3 Настоящее приложение является строго конфиденциальным документом и не подлежит разглашению лицам и организациям вне АО НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь».

5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- 5.1 Ответственность за корректность расчетов и своевременность предоставления финансово-экономического заключения по проекту возлагается на директора ДИ.

6. ПРОЦЕДУРА

6.1 Цели, задачи и принципы оценки коммерческой состоятельности проекта

- Целью оценки является предоставление СД оцифрованного, достоверного и максимально полного финансово-экономического заключения по проекту.
- Задачами оценки является сбор, анализ и интерпретация информации для последующего анализа целесообразности осуществления инвестиций.
- Заключение о коммерческой состоятельности проекта является основным этапом проведения преинвестиционных исследований.
- Принципы формирования заключения:
 - единый информационный стандарт, т.е. использование бюджетного подхода при подготовке исходных данных и оформлении результатов расчетов (единый временной масштаб);
 - полнота, т.е. любая информационная единица (число, показатель) должна быть представлена в наиболее развернутом виде;
 - взаимосвязь, т.е. взаимное соответствие (непротиворечивость) данных.
 - критерии финансовой оценки проектов:
 - Финансовая состоятельность проекта
 - Эффективность инвестиций
 - Оценка рисков

6.2 Типы проектов с точки зрения выбора методики оценки

- а) С точки зрения принципиальных особенностей подготовки информации и выбора методики расчета, можно выделить два основных типа проектов:
- «с нуля», т.е. вложение капитала во вновь создаваемое юридическое лицо;
 - на действующем предприятии, т.е. вложение средств, с целью получения дополнительного эффекта прибыли.
- б) Тип проектов «с нуля» имеет следующие особенности:
- Предприятие = проект;
 - Оценка эффективности и финансовой состоятельности проекта выполняется на основании единой информации (одних и тех же денежных потоков), подготовленной по блокам: выручка, текущие затраты, инвестиционные затраты, источники финансирования.
- в) Тип проектов «на действующем предприятии» имеет следующие особенности:
- **Проект ≠ предприятие;**
 - эффективность проекта на действующем предприятии определяется дополнительной прибылью, которую получит предприятие в связи с реализацией проекта. Для оценки эффективности такого рода проектов необходимо подготовить информацию об изменениях доходов, текущих затрат, налогов, связанных с планируемыми инвестиционными вложениями;
 - финансовая состоятельность проекта определяется с учетом результатов всего предприятия. Для оценки финансовой состоятельности такого рода проектов необходимо подготовить информацию о совокупных доходах, текущих затратах, источниках финансировании предприятия с учетом проекта.

6.3 Процесс проведения оценки проекта

а) Определение входящей информации и ее обработка:

ДИ анализирует следующую входящую информацию		На основе информации ДИ формирует следующие отчеты:
Доходы (выручка от реализации)	}	Баланс Бюджет доходов и расходов Бюджет движения денежных средств
Текущие затраты		
Инвестиционные затраты		
Источники и структура финансирования		

б) Проведение расчетов.

1) Оценка эффективности объекта инвестиций

Оценка эффективности объекта инвестиций включает в себя расчет показателей рентабельности:

№	Наименование позиции	Расчетная формула	Интерпретация	Ориентиры выводов
---	----------------------	-------------------	---------------	-------------------

1	Рентабельность активов	NP/TA	Оценка способности компании приносить доход на вложенный капитал	Зависят специфики отрасли
2	Рентабельность инвестированного капитала	NP/IC		
3	Рентабельность продаж	NP/SP		

Где,

NP – чистая прибыль после уплаты налогов

TA – общие активы

IC – инвестированный капитал

SP – выручка от реализации

2) Оценка экономической эффективности инвестиций

Оценка эффективности инвестиций показывает целесообразность вложения средств с точки зрения получения доходов.

№	Наименование позиции	Расчет формул	Интерпретация	Ориентиры выводов
I	Дисконтированный период окупаемости инвестиций (Discounted pay-back period DPBP)	$\sum_{I=0}^{DPBP} \frac{NCF_i}{(1+RD)^I} = 0$	Показывает момент времени, в котором доходы с учетом стоимости во времени становятся равными инвестиционным затратам	1. Средний период для проектов данной сферы
II	Чистая приведенная стоимость проекта (Net present value NPV)	$NPV = \sum_{i=0}^{life+1} \frac{NCF_i}{(1+RD)^i}$	Интерпретация NPV может быть различной, в зависимости от характера инвестиционного проекта и характера дисконтирования. В простейшем случае NPV характеризует суммарный доход, получаемый при осуществлении проекта, пересчитанного на момент принятия решения в условиях, что ставка дисконтирования отражает стоимость капитала.	Ставка сравнения: 1. фактическая рентабельность капитала компании 2. сложившийся текущий уровень доходности капитала: доходные по ценным бумагам или депозитным вкладам 3. Доходность альтернативных проектов 4. И.т.д.
III	Внутренняя ставка доходности инвестиций (Internal Rate Return - IRR)	$IRR = \sum_{i=0}^{life+1} \frac{NCF_i}{(1+IRR)^i} = 0$	Определяется как ставка дисконта, при которой NPV равно нулю. Смысл заключается в определении максимальной стоимости капитала, используемого для финансирования инвестиционных затрат, в котором собственник (держатель) проекта не несет убытков	Ставка сравнения: 1. Средняя стоимость капитала (ставка кредита), при условии стопроцентного финансирования с учетом кредитных ресурсов 2. Стопроцентного финансирования

				счет средств 2.И.т.д.
--	--	--	--	-----------------------------

где,

NPV – чистая приведенная стоимость проекта;

NCF_i – чистый эффективный денежный поток на i – ом интервале времени;

RD – ставка дисконтирования;

life – горизонт исследования, выраженный в интервалах планирования;

DPBP – дисконтированный срок окупаемости;

IRR – внутренняя ставка прибыли

3) Анализ эколого-экономических последствий реализации проекта

Выполняется согласно Методики, подлежащей разработке и утверждению МООС РК.

4) Анализ рисков

1. Процесс оценки рисков проектов состоит из: качественного анализа и количественного анализа.

2. Качественный анализ включает в себя следующие этапы:

- определение факторов риска;
- определение потенциальных областей риска;
- идентификация возможных рисков.

2. Количественный анализ риска - это численное определение размеров отдельных рисков и риска проекта в целом.

3. В количественном выражении риск определяется как изменение численных показателей эффективности инвестиций:

- дисконтированного срока окупаемости инвестиций (Discounted pay-back period - DPBP);
- чистой приведенной стоимости проекта (Net present value – NPV);
- внутренней ставки доходности инвестиций (Internal Rate of Return - IRR)

4. Основные виды рисков проектов:

- экономический, в т.ч.:
 - изменение макроэкономических показателей;
 - изменение внутренних показателей проекта (цены, объемы и прочее).
- политический;
- социальный;
- экологический;
- законодательный

6.3.3 Интерпретация результатов заключения

Резюме заключения должно содержать обоснованные и адекватные выводы рекомендательного характера о целесообразности:

- 1) реализации инвестиционного проекта;
- 2) отказа от инвестиционного проекта;
- 3) корректировки первоначальной идеи инвестиционного проекта

Приложение № 4

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

1. ЦЕЛЬ

1.1. Цель данной процедуры установить и описать критерии и требования для юридического сопровождения деятельности по управлению проектами.

2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

2.1. Данная процедура применяется к юридическому сопровождению всех проектов рассматриваемых СПК на прединвестиционной фазе жизненного цикла проектов.

3. СТАТУС НАСТОЯЩЕЙ ПРОЦЕДУРЫ

3.1. Процедура юридического сопровождения является неотъемлемой частью деятельности по управлению проектами в АО НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь».

3.2. Юридическая экспертиза в рамках управления проектами в Компании будет осуществляться в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Гражданским кодексом Республики Казахстан, инвестиционным законодательством Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами.

4. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

4.1. **Инвестиционный проект** - комплекс мероприятий, предусматривающий инвестиции в создание новых, расширение и обновление действующих производств.

4.2. **Меморандумы о сотрудничестве и взаимопонимании** - заключаемые с потенциальными Партнерами и/или Стратегическими Партнерами соглашения о принципах совместной деятельности, намерениях, общих и предварительных договоренностях, подлежащих уточнению, детализации и правовому закреплению в рамках реализуемых проектов.

4.3. **Юридическое заключение** - документ, содержащий правовую оценку (экспертизу) проекта и документации, с предложениями возможных юридических схем построения взаимоотношений с потенциальными Партнерами, Стратегическими партнерами в рамках проекта. В зависимости от существа проекта и условий его реализации юридическое заключение содержит рекомендации по организационно-правовым формам деятельности, указание на возможные регистрационные и разрешительно-лицензионные процедуры, касающиеся проекта и иную информацию, имеющую значение для реализации проекта.

5. ФУНКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

5.1. Участие в переговорных процессах, презентациях и т.п. для определения круга вопросов подлежащих разрешению на прединвестиционной и иных стадиях управления проектами. Данная составляющая обеспечивает общую информированность о проекте, дает возможность обозначить потенциальные риски, формирует почву для четкого видения предмета проекта, в том числе с точки зрения выработки вариантов схем взаимоотношений.

- 5.2. Подготовка и согласование меморандумов о сотрудничестве и взаимопонимании с потенциальными Партнерами, Стратегическими Партнерами по проектам.
- 5.3. Оказание юридических консультаций потенциальными Партнерами, Стратегическими Партнерами по проектам.
- 5.4. Подготовка юридических заключений, юридическая экспертиза документации исходящей от потенциальных Партнеров, в случае необходимости с привлечением независимых специалистов.
- 5.5. Участие в официальной переписке с потенциальными Партнерами, если такая переписка влечет правовые последствия (например: возникновение, изменение обязательств).
- 5.6. Взаимодействие с уполномоченными государственными органами и ведомствами для определения правовых условий инвестирования, степени государственного вмешательства в инвестиционные процессы (разрешительные, регистрационные системы и лицензирование, заключение контрактов с органами, предоставляющими льготы и преференции и т.п.), обращение с запросами по интересующим вопросам, в т.ч. по вопросам толкования законодательства.
- 5.7. Мониторинг законодательства и подготовка проектов документов, регламентирующих взаимоотношения с Партнерами.
- 5.8. Директор Департамента вправе требовать к изучению подлинники документов и/или их официально легализованные/апостилированные копии (сертификаты, регистрационные свидетельства, договора, контракты, протокола, отчеты оценки, документы на имущество и права интеллектуальной собственности: промышленные образцы, товарные знаки, знаки обслуживания, технологии и др.), если такие документы имеют непосредственное отношение к проектам.
- 5.9. В случае необходимости Директор Департамента вправе требовать проведение проверки подлинности документации.
- 5.10. В случае если для проведения юридической экспертизы необходимо получение более полного объема информации и документов Директор Департамента вправе направить соответствующим подразделений корпорации письменный запрос.
- 5.11. В целях подготовки юридического заключения по проекту Директор Департамента вправе инициировать запросы в адрес потенциальных Партнеров, Стратегических Партнеров и иных лиц запросы для получения необходимой информации в соответствии с Положением о документообороте Компании.

6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- 6.1. Ответственность за правильность юридических заключений, подготовленных на прединвестиционной фазе, по проектам несет Директор Департамента.

7. ПРОЦЕДУРА

7.1. Входные данные процесса

Запрос на проведение юридической экспертизы на прединвестиционной фазе жизненного цикла инвестиционного проекта. Запрос должен содержать перечень постановочных вопросов, с приложением имеющихся документов и информации, идентифицирующих и характеризующих инвестиционный проект.

7.2. Выходные данные процесса

Юридическое заключение по инвестиционному проекту.

7.3. Описание Процессов:

7.3.1. Цели, задачи юридической экспертизы по проекту

- Целью юридической экспертизы является предложение Правлению и Совету Директоров достоверного и полного юридического заключения по проекту.
- Задачами юридической экспертизы является сбор и анализ информации по проекту, анализ нормативной правовой базы для определения возможности осуществления инвестиций с правовой точки зрения, а также определения круга правовых условий инвестирования и вариантов юридических схем.

7.3.2. Процесс проведения юридической экспертизы проекта

- а. ДИ формирует постановочные вопросы, исходную информацию и документы.
- б. На основании исходной информации и документах Департамент правового обеспечения формирует юридическое заключение.
- с. Подготовленное юридическое заключение передается в ДИ и Руководству Корпорации.

8. Заключительные положения

8.1. Юридические заключения по проектам могут быть изменены и дополнены в зависимости от обстоятельств реализации проекта.

8.2. Сведения, вытекающие из юридического заключения на инвестиционной и эксплуатационной фазах жизненного цикла проектов, подлежат детализации и адаптации к существующим условиям лицами ответственными за реализацию проектов на данных фазах.

Приложение № 5

МАРКЕТИНГОВЫЙ АНАЛИЗ

1. ЦЕЛЬ

1.1. Цель данной процедуры установить и описать критерии и требования для маркетингового сопровождения проектов.

2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

2.1. Данная процедура применяется к маркетинговому сопровождению всех проектов рассматриваемых Корпорацией на прединвестиционной фазе жизненного цикла проектов.

3. СТАТУС НАСТОЯЩЕЙ ПРОЦЕДУРЫ

3.1. Процедура маркетингового сопровождения является неотъемлемой частью деятельности по управлению проектами в Корпорации.

4. ЗАДАЧИ МАРКЕТИНГОВОГО АНАЛИЗА

- 4.1. Анализ рынка сырья (перечень видов используемого сырья; доступность и уровень цен);
- 4.2. Изучение и оценка потенциала рынка;
- 4.3. Изучение и оценка конкуренции в отрасли.

5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

5.1. Ответственность за маркетинговое заключение, подготовленное на прединвестиционной фазе, по проекту несет Директор Департамента инвестиций и руководитель маркетингового подразделения.

6. ПРОЦЕДУРА

6.1. Входные данные процесса

Запрос на проведение маркетингового анализа на прединвестиционной фазе жизненного цикла инвестиционного проекта должен содержать перечень постановочных вопросов, с приложением имеющихся документов и информации, идентифицирующих и характеризующих проект.

6.2. Выходные данные процесса

Маркетинговое заключение по проекту.

6.3. Цели, задачи маркетингового анализа по проекту

Целью маркетингового анализа является предложение Правлению и Совету Директоров маркетингового заключения по проекту.

Задачами маркетингового анализа является сбор и анализ информации по проекту:

- 1) перечень видов и объемы выпускаемых товаров или оказываемых услуг;
- 2) прогнозирование рынков сбыта в настоящее время;
- 3) документы, подтверждающие возможность сбыта: нотариально заверенные копии контрактов на поставку товаров или протоколов о намерениях;
- 4) прогнозные оценки уровня цен на товары или на оказываемые услуги;
- 5) факторы коммерческого риска и основные маркетинговые мероприятия.

7. Заключительные положения

7.1. В маркетинговое заключение по проекту могут быть внесены изменения и дополнения в зависимости от обстоятельств реализации проекта.

7.2. Сведения, вытекающие из маркетингового заключения на инвестиционной и эксплуатационной фазах жизненного цикла проектов, подлежат детализации и адаптации к существующим условиям лицами ответственными за реализацию проектов на данных фазах.

Приложение № 6

СОГЛАШЕНИЕ О СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

« _____ »
(название проекта)

МЕЖДУ

« _____ »
(наименование партнера)

И

**АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ
«НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМПАНИЯ
«БАССЕЙНОВАЯ КОРПОРАЦИЯ «БАЛХАШ-АЛАКОЛЬ»**

2024 год

Содержание

1.	Предмет соглашения	
2.	Определение терминов и понятий	
3.	Права и обязанности сторон	
4.	Создание юридического лица	
5.	Учредительные документы	
6.	Корпоративное управление	
7.	Техническое содействие	
8.	Распределение расходов и финансирование	
10.	Конфиденциальность	
11.	Дата вступления в силу, срок действия соглашения	
12.	Выход из соглашения	
13.	Ответственность сторон	
14.	Заключительные и переходные положения	

Настоящее Соглашение заключено «___» _____ года в городе... между:

1) Наименование реквизиты Партнера (далее – Партнер) в лице (должность Ф.И.О. уполномоченного лица), действующего на основании _____,

и

2) акционерным обществом «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»» (далее – Корпорация), в лице Председателя Правления _____, действующего на основании Устава.

Партнер и Корпорация далее в отдельности именуется «Сторона», а совместно «Стороны».

Решением Совета директоров Корпорации от «___» _____ года была одобрена реализация проекта «_____» (далее –Проект) совместно Корпорацией и Партнером.

Поскольку Стороны решили определить свои дальнейшие взаимоотношения в ходе реализации проекта, Стороны пришли к соглашению о нижеследующем:

1. Предмет соглашения

Предметом настоящего соглашения является определение порядка взаимодействия Сторон в ходе реализации проекта на всех его стадиях, определения прав и обязанностей Сторон, распределения финансовых расходов и материальных издержек, урегулирования технических вопросов, связанных с реализацией проекта.

Настоящее соглашение направлено на обеспечение взаимовыгодного сотрудничества Сторон, не заменяет собой учредительные и иные документы, предусмотренные законодательством Республики Казахстан, при этом Стороны при разработке названных документов и осуществлении иных правовых действий, связанных с реализацией проекта, будут придерживаться положений настоящего соглашения.

2. Определение терминов и понятий

(термин – значение термина)

3. Права и обязанности сторон

Стороны имеют право:

- 1) требовать от другой Стороны удостоверения, в порядке установленном законодательством, подлинности документов и подписей;
- 2) требовать от другой Стороны надлежащего оформления полномочий лиц выступающих представителями в ходе реализации проекта.

Стороны обязаны:

- 1) добросовестно исполнять свои права и нести обязанности, в соответствии с настоящим соглашением;
- 2) оказывать всестороннее содействие в реализации проекта;
- 3) не допускать лично через третьих лиц действий, направленных на ущемление взаимных интересов (недружественное поглощение, неплатежеспособность, вывод активов и тому подобное);
- 4) активно сотрудничать по пресечению недружественных действий третьих лиц в связи с реализацией проекта;
- 5) письменно информировать другую Сторону обо всех фактах и событиях, которые могут отрицательно сказаться на реализации проекта и повлечь иные негативные последствия;
- 6) письменно уведомлять другую Сторону обо всех лицах, уполномоченных на представление интересов Сторон в ходе реализации проекта

4. Создание юридического лица

Для реализации проекта Стороны создадут юридическое лицо в организационно-правовой форме «товарищества с ограниченной ответственностью».

В качестве вклада Партнера будут выступать:

1. _____,
2. _____,
3. _____.

В качестве вклада Корпорации будут выступать:

1. _____,
2. _____,
3. _____.

Оценка суммы вкладов Сторон будет произведена по соглашению Сторон в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

5. Учредительные документы

Для подготовки и согласования проектов учредительных документов Стороны создадут рабочую группу в следующем составе: (перечень лиц).

Партнер соглашается, что в уставе дочерней организации будут закреплены следующие положения:

1) к исключительной компетенции общего собрания участников относятся будут отнесены и требуют единогласного решения при голосовании:

изменение устава товарищества, включая изменение размера его уставного капитала, места нахождения и фирменного наименования,

утверждение устава товарищества в новой редакции;

образование исполнительного органа товарищества и досрочное прекращение его полномочий,

принятие решения о передаче товарищества с ограниченной ответственностью или его имущества в доверительное управление и определение условий такой передачи;

избрание и досрочное прекращение полномочий наблюдательного совета и (или) ревизионной комиссии (ревизора) товарищества, а также утверждение отчетов и заключений ревизионной комиссии (ревизора) товарищества;

утверждение годовой финансовой отчетности и распределение чистого дохода;

утверждение внутренних правил, процедуры их принятия и других документов, регулирующих внутреннюю деятельность товарищества;

решение об участии товарищества в иных юридических лицах;

решение о реорганизации или ликвидации товарищества;

назначение ликвидационной комиссии и утверждение ликвидационных балансов;

решение о принудительном выкупе доли у участника товарищества;

решение об отчуждении недвижимого имущества, права недропользования, права землепользования, долей участия в иных юридических лицах;

решение о залоге недвижимого имущества, права недропользования, землепользования, долей участия в иных юридических лицах, всего имущества; товарищества;

сделка или совокупность взаимосвязанных между собой сделок, в результате которой (которых) обществом приобретается или отчуждается (может быть приобретено или отчуждено) имущество, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов от общего размера стоимости активов общества;

признание одного или нескольких связанных между исков и претензий на сумму, превышающую десять процентов от общего размера стоимости активов общества;

решение о внесении дополнительных взносов в имущество товарищества.

2) Будет установлена обязанность исполнительного органа незамедлительно информировать участников о _____.

6. Корпоративное управление

Корпоративное управление созданным товариществом с ограниченной ответственностью осуществляется Сторонами через соответствующие органы товарищества.

Действия Сторон по управлению товариществом будут согласованы и направлены на:

1) повышение конкурентоспособности и экономической эффективности деятельности товарищества;

2) определение приоритетных направлений деятельности товарищества;

3) утверждение планов развития, бизнес-планов/ТЭО товарищества;

4) рассмотрение и оценку основных показателей экономической эффективности деятельности товарищества;

5) обеспечение максимизации прибыльности товарищества;

- 6) соблюдение баланса интересов Сторон в деятельности товарищества, в том числе при распределении прибыли, избрании органов товарищества, назначении руководящих работников;
- 7) решение иных задач, направленных на успешную реализацию проекта.
- Вмешательство Сторон, в деятельность товарищества, минуя соответствующие органы товарищества, не допускается.

7. Техническое содействие

Стороны выражают готовность оказывать техническое содействие в реализации проекта.

Партнер: _____.

Корпорация: _____.

8. Распределение расходов и финансирование

Партнер принимает на себя следующие расходы: _____.

Корпорация принимает на себя следующие расходы: _____.

9. Конфиденциальность

Стороны согласились, что информация, содержащаяся в Соглашении является конфиденциальной и принимают на себя обязательства по неразглашению ее третьим лицам без письменного согласия каждой из Сторон:

Сторонам разрешается раскрывать конфиденциальную информацию в случаях, когда обязанность по раскрытию информации возникает у Стороны в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

Сторона, допустившая раскрытие конфиденциальной информации, должна незамедлительно уведомить другую Сторону о данном факте.

10. Дата вступления в силу, срок действия соглашения

Настоящее соглашение вступает в силу сразу после подписания его сторонами и действует до окончания реализации проекта.

11. Выход из соглашения

Сторона вправе выйти из соглашения, письменно уведомив об этом другую Сторону за один месяц до выхода.

В случае одностороннего выхода из соглашения Сторона вправе требовать от другой Стороны возмещения своих убытков.

12. Ответственность сторон

Ответственность Сторон в связи с неисполнением положений настоящего соглашения возникает в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

13. Заключительные положения

Все возникающие разногласия между Сторонами, в ходе реализации проекта будут урегулированы путем переговоров, а при недостижении согласия - в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Позиции сторон по вопросам, возникающим в связи с реализацией настоящего Соглашения, должны быть выражены в письменной надлежащей форме и направлены заказным письмом, либо факсом с последующим подтверждением письмом.

Решения, принятые в ходе переговоров и обсуждений, фиксируются в протоколе и подписываются уполномоченными лицами.

Подписи Сторон

Приложение 8

Проект

Постановление Правительства Республики Казахстан
от «__» _____ 200__ года №__

«Об определении акционерного общества «Банк Развития Казахстана» финансовым агентством по обслуживанию проектов в области охраны окружающей среды, финансируемых за счет республиканского бюджета, в том числе за счет средств займов и связанных грантов международных финансовых институтов и стран-доноров

В соответствии со п.3 статьи 2 и п.4 статьи 3 Закона Республики от 25 апреля 2001 года «О Банке Развития Казахстана» Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Определить акционерное общество «Банк Развития Казахстана» финансовым агентством по обслуживанию проектов в области охраны окружающей среды, финансируемых за счет займов и связанных грантов международных финансовых институтов и стран-доноров.

2. Внести следующие дополнения в Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 марта 2004 года № 289 О Меморандуме кредитной политики акционерного общества «Банк Развития Казахстана» (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 17.02.05 г. № 147; от 05.07.05 г. № 688) (САПП Республики Казахстан, 2004 г., N_, ст.__):

Раздел 3. Выполнение функций агента

п. 16. Требования и условия обслуживания

После подпункта «проектов, финансируемых за счет гарантированных государством займов» дополнить подпунктом:

«проектов и программ в области охраны окружающей среды, финансируемых за счет республиканского бюджета, в том числе за счет займов и связанных грантов международных финансовых институтов и стран-доноров».

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

**Премьер - Министр
Республики Казахстан**

Приложение 9

Проект

Постановление Правительства Республики Казахстан от «__» «_____» 2024 года №

О Концепции создания бассейновых корпораций

В соответствии с п. 5.1.1 Программы «Развитие Балхаш-Алакольского бассейна на 2024-2027 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемую Концепцию создания бассейновых корпораций (далее - Концепция).

2. Министерству водных ресурсов и ирригации, Министерством экологии и природных ресурсов, экономики, финансов Республики Казахстан, акимам областей и городов Астаны и

Алматы, акционерному обществу «Фонд развития «Самрук-Қазына» принять необходимые меры по реализации Концепции.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Одобрена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от ____ 200__ года № ____

Концепция создания бассейновых корпораций

1. Введение
2. Анализ международного опыта создания и функционирования органов бассейнового управления и бассейновых корпораций
3. Предпосылки к созданию бассейновых корпораций в Казахстане
4. Миссия бассейновых корпораций, задачи и функции
5. Основные направления деятельности и механизм реализации Концепции создания бассейновых корпораций.
 - 5.1. Деятельность БК в управлении водохозяйственными объектами
 - 5.2. Деятельность БК в управлении системами питьевого водоснабжения
 - 5.3. Деятельность БК в сфере гидроэнергетики и альтернативной энергетики
 - 5.4. Деятельность БК в сфере использования и воспроизводства биологических и рекреационных ресурсов
 - 5.5. Роль БК в решении проблем трансграничных бассейнов
 - 5.6. Механизм создания бассейновых корпораций
6. Ожидаемый результат от реализации Концепции.

1. Введение

Настоящая Концепция создания бассейновых корпораций (далее - БК) подготовлена в соответствии с Концепцией устойчивого развития Иле-Балхашского бассейна, одобренной Мажилисом Парламента Республики Казахстан и Программы Развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2024-2027 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан

Концепция зеленой экономики, одобренная Указом Президента Республики Казахстан от _____ года, в качестве одного из основных принципов указывает на трансрегиональный экосистемный подход к региональному развитию. В связи с этим предполагается разработка Локальных повесток дня на XXI век для следующих восьми зон устойчивого экосистемного развития по бассейновому принципу: Арало-Сырдарьинская, Балхаш-Алакольская, Ертисская, Есильская, Жайык-Каспийская, Нура-Сарысуйская, Тобол-Торгайская, Шу-Таласская.

Потребность в создании корпораций бассейнового развития появилась в результате поиска новых инструментов управления природопользованием и, в частности - использованием и охраной водных ресурсов. Решения Балхашского форума (2024 г.), рекомендации Глобального водного партнерства о необходимости внедрения интегрированного управления водными ресурсами инициировали включение в проект Водного кодекса нормы о бассейновом управлении водными ресурсами, а также разработку Концепции устойчивого развития Иле-Балхашского бассейна.

Организация бизнес-структуры, управляющей государственными водохозяйственными активами в крупных речных бассейнах и одновременно являющейся агентством развития, ориентированным на поддержку проектов других хозяйствующих субъектов по рациональному и устойчивому водопользованию, требует внедрения механизмов государственно-частного партнерства.

Международная практика располагает широким спектром форм бассейновых корпораций. Бассейновые корпорации – это экономические субъекты, осуществляющие управление гидротехническими сооружениями, предпринимательскую деятельность, связанную с использованием водных ресурсов, а также поддержку проектов частных предприятий в этой сфере. Средства бюджета используются также для реализации проектов, обеспечивающих охрану и воспроизводство водных, биологических, рекреационных и гидроэнергетических ресурсов бассейна. Бассейновые корпорации консолидируют интересы государства и водопользователей разных отраслей экономики, способствуют привлечению частного капитала в низкорентабельные проекты, а также взаимодействуют с подобными экономическими субъектами сопредельных государств речного бассейна.

Создание бассейновых корпораций будет способствовать внедрению водосберегающих ирригационных технологий, стабилизации водопользования, водоснабжения, развитию гидроэнергетики и альтернативной энергетики, рекреации, экологического туризма, рыбного хозяйства; в целом - содействовать устойчивому экономическому развитию регионов.

2. Анализ международного опыта создания и функционирования органов бассейнового управления и бассейновых корпораций

В последние десятилетия по бассейновому принципу формируется большинство водопользовательских программ в бассейнах крупнейших водных объектов мира. В связи с этим, государственным органам пришлось решать две задачи: как консолидировать процесс разработки и реализации водных политик и управление водохозяйственным комплексом, в большинстве случаев находящимся в государственной собственности.

В апреле 1992 в провинции Квебек (Канада) был создан Комитет Бассейна Реки Шодьер. Правительство Квебека успешно реализовало в управлении водными ресурсами бассейновый подход, предложенный Комитетом. Разработанный Комитетом и Правительством мастер-план по водным ресурсам позволил успешно задачи управления водными ресурсами бассейна, планировать и реализовать проекты по развитию водного хозяйства и охране бассейна.

В Австралии в 1995 году ранее созданные государственные водохозяйственные организации были сегментированы и корпоратизированы. В Южной Австралии была создана Южно-австралийская водохозяйственная корпорация. В это же время было произведено крупное государственное инвестирование капитала в ирригационную инфраструктуру посредством строительства плотин, водозаборных сооружений и региональных систем водоснабжения. В штатах Новый Южный Уэльс и Виктория также созданы региональные корпоративные органы, отвечающие за водоподачу и дренаж. В Новом Южном Уэльсе региональные организации включают в себя как полностью приватизированные организации, так и государственные корпоративные органы различных типов. Каждый из этих органов получает право на основной объем воды для распределения ее по своему региону.

Многочисленные бассейновые корпорации работают в Соединенных Штатах Америки. В бассейне Рио-Гранде действует консорциум, являющийся производителем электроэнергии и поставщиком воды, с правом установления тарифов на воду и энергию. В наиболее развитом виде опыт корпоративного управления речным бассейном представлен корпорацией «Администрация долины реки Теннесси». Программа администрации с момента создания носила межотраслевой характер, охватывая сельское хозяйство, лесное хозяйство, энергетику, атомную промышленность, производство удобрений, научные исследования и др., при этом интегрирующую роль играла именно река, как источник электроэнергии для энергоёмких предприятий и воды для орошения. В дальнейшем программа экологизировалась; были

реализованы ресурсо-восстановительные и природоохранные мероприятия, с соответствующими изменениями в организационной структуре и системе планирования.

Начальным и в дальнейшем основным источником финансирования бассейновых корпораций выступает государственный бюджет, дополняемый частным капиталом путем его участия в со-финансировании отдельных гидротехнических и энергетических проектов, связанных с водопользованием. Весомую часть средств составляет плата за сбросы очищенных сточных вода в бассейн, за поставку воды, электроэнергии, консалтинговые, экспертные и иные услуги, оказываемые корпорациями ассоциациям сельскохозяйственных водопользователей, промышленным предприятиям и городским водоснабжающим компаниям.

Страны, создавшие бассейновые корпорации, руководствовались следующими предпосылками:

- в условиях повсеместного нарастания дефицита воды и/или значительного ухудшения ее качества становится безальтернативной необходимостью единого управления водопользованием и охраной вод в рамках бассейна;

- в контексте бассейнового управления водные ресурсы (включая подземные воды) и весь водохозяйственный комплекс должны подчиняться принципу логистики;

- прямое государственное управление водохозяйственным комплексом препятствует привлечению частного капитала;

- в условиях рыночной экономики функции государственного управления водными ресурсами должны постепенно разграничиваться с функцией коммерческой эксплуатации;

- высокое социально-экономическое значение водохозяйственного комплекса и объемность затрат на его развитие и содержание, по отдельности недоступных ни для бюджета, ни для частного капитала, приводят к необходимости внедрения схем государственно-частного партнерства;

- важным условием инвестиционного вклада частного сектора является либерализация платы за воду и тарифов на услуги по подготовке, подаче воды, отводу и очистке сточных вод;

- крупные инвестиции в водохозяйственный сектор со стороны государственных финансовых институтов развития эффективны только при наличии мощных многопрофильных эксплуатирующих организаций.

В странах СНГ в процессе освоения принципов интегрированного управления водными ресурсами изучаются и вопросы создания бассейновых корпораций. Так, согласно новой редакции Водного кодекса, территория РФ будет поделена на 10 бассейновых округов; специалистами обосновывается необходимость пилотной организации двух бассейновых корпораций для рек Волга и Москва.

В Узбекистане в 2003 году вместо 230 водохозяйственных эксплуатационных организаций были созданы 10 государственных Бассейновых управлений ирригационными системами (БУИС).

3. Предпосылки к созданию бассейновых корпораций в Казахстане

В Республике Казахстан имеются многие предпосылки для внедрения принципов бассейнового интегрированного управления и создания бассейновых корпораций.

В Концепции развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года отмечается, что сегменты водохозяйственного комплекса, как приватизированные, так и оставшиеся под прямым управлением уполномоченного органа, находятся в катастрофическом состоянии.

Некогда единый водохозяйственный комплекс, располагавший эксплуатирующими и строительными предприятиями, ремонтно-техническими службами, предприятиями по автоматике и метрологии, контрольно-инспекционной службой, проектными, научными и образовательными заведениями, был раздроблен.

Приватизированные в составе сельскохозяйственных предприятий водохозяйственные объекты и сооружения, из-за отсутствия средств у крестьянских хозяйств и кооперативов, либо остались бесхозными, либо попали в руки собственников, не имеющих отношения к орошаемому земледелию. Не вкладывая инвестиции в восстановление магистральных систем и завышая тарифы на услуги по подаче воды, они замедляют экономическое развитие хозяйств.

Объекты и сооружения, оставшиеся в государственной или коммунальной собственности, вследствие низкого потенциала бассейновых водохозяйственных управлений и республиканских государственных водохозяйственных предприятий в целом находятся в столь же плохом состоянии, как и приватизированные объекты.

Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики предлагает следующие основные принципы управления:

- сохранение межгосударственных, межобластных и межрайонных водохозяйственных объектов в собственности государства;

- сохранение государственной монополии на оказание услуг по доставке воды от водного источника до сельхозводопользователя;

- государственная собственность на водные ресурсы;

- возрастание вклада водопотребителей (населения) в возмещении затрат на эксплуатацию и содержание водохозяйственных объектов;

- обеспечение неразрывности водохозяйственных объектов и подвешенных к нему орошаемых земель.

Водным кодексом Республики Казахстан установлен принцип бассейнового управления, реализуемый через бассейновые водохозяйственные управления, советы, бассейновые планы и соглашения.

С 2006 года Главой государства и Правительством Республики Казахстан предпринимаются меры по развитию механизмов государственно-частного партнерства, в частности – путем создания социально-предпринимательских корпораций (СПК). СПК рассматриваются, как инструменты социально-экономического развития крупных регионов, управляющие низкорентабельными активами. СПК ориентированы на активизацию частного предпринимательства путем поддержки частной инициативы, включая со-финансирование проектов, а также облегчение доступа субъектов частного предпринимательства к инвестициям финансовых институтов развития.

В Казахстане действует Фонд устойчивого развития «Казына», в состав которого входят государственные институты развития, в частности – Банк развития Казахстана. Подобные институты в мировой практике используются, как ведущие инвесторы инфраструктурных проектов экологического назначения. Например, Банк развития Японии вкладывает треть инвестиций в данную категорию проектов, где преобладают проекты водохозяйственной инфраструктуры.

В мировой практике региональные корпорации социально-экономической специализации успешно сосуществуют и эффективно взаимодействуют с бассейновыми корпорациями. Идеология, положенная в основу СПК близка к потребностям бассейнового корпоративного управления. Создание и укрепление СПК в Казахстане, сопровождающееся развитием законодательной основы и макроэкономических инструментов государственно-частного партнерства, является позитивным фактором для организации бассейновых корпораций.

При всем многообразии форм бассейновых корпораций очевидна тенденция их эволюции от государственной модели к смешанным или приватизированным корпорациям. Последние, однако, требуют наличия платежеспособного спроса на воду и рынка воды, а также либерализованного управления рыночной средой; в отсутствие этих экономических факторов может быть эффективной только модель государственной корпорации с заметным преобладанием бюджетного финансирования.

Включение в сферу экономических интересов БК гидроэнергетики способно укрепить финансовое состояние корпорации, однако этот фактор обладает существенной

инерционностью. Иные источники доходов и финансирования, как правило, играют вспомогательную роль.

4. Миссия бассейновых корпораций, задачи и функции

Миссия бассейновых корпораций – хозяйственное управление гидротехническими сооружениями бассейна, содействие устойчивому водопользованию путем консолидации государственного и частного сектора.

Задачи бассейновых корпораций:

- реализация единой государственной политики в области интегрированного управления водными ресурсами;

- сохранение и восстановление экосистем бассейнов и гидрологического режима конечных областей стока;

- развитие экологически ориентированных видов деятельности, устойчивой энергетики и сельского хозяйства, транспортной и коммуникационной инфраструктуры;

- межотраслевая координация в сфере государственного управления водными, гидроэнергетическими, земельными, рыбными и иными биологическими ресурсами бассейна;

- совместно с бассейновыми советами вовлечение широкого круга водопользователей в процесс планирования и реализации бассейновых планов;

- разработка и апробация мер по совершенствованию инвестиционного механизма, привлечению средств частного сектора, экономическому стимулированию водосбережения,

- разработка предложений по бюджетному инвестированию проектов администраторам бюджетных программ и институтам развития, тарифов на забор воды из природных источников;

- участие в подготовке и реализации международных соглашений по трансграничным аспектам управления водными ресурсами бассейна.

Функции бассейновых корпораций:

- взаимодействие с органами власти по передаче водохозяйственных активов государственной собственности и земель водного фонда в управление БК;

- взаимодействие с региональными социально-предпринимательскими корпорациями в вопросах планирования и реализации деятельности в области водопользования и охраны вод;

- управление гидротехническими сооружениями и объектами, находящимися в республиканской и коммунальной собственности;

- управление государственными пакетами акций предприятий гидроэнергетики;

- организация совместно с уполномоченными органами в области использования и охраны водного фонда, охраны окружающей среды, научно-проектных работ по разработке бассейновых планов и целевых показателей качества воды в бассейнах;

- взаимодействие с институтами развития в вопросах, связанных с инвестициями в водосбережение и охрану вод;

- разработка проектно-сметной документации по мероприятиям водосбережения, охраны вод, реконструкции и строительства гидротехнических и гидроэнергетических сооружений, финансируемым полностью или частично из республиканского бюджета и проектные услуги для частных партнеров;

- организация и финансирование межведомственных и межсекторальных рабочих групп, семинаров, общественных обсуждений;

- обучение персонала уполномоченных органов и водопользователей по тематикам интегрированного и экосистемного управления;

- производственный мониторинг и инспекция совместно с уполномоченными органами.

5. Основные направления и механизм реализации Концепции создания бассейновых корпораций

5.1. Деятельность БК в управлении водохозяйственными объектами

Водное хозяйство Казахстана располагает обширной инфраструктурой. До 1993 года орошаемый фонд составлял 2,3 млн. га, сельскохозяйственное водоснабжение было представлено 54-мя групповыми водопроводами, функционировало более 200 водохранилищ полезной емкостью 48,0 км³, действовало около 340 гидроузлов и сооружений на водоисточниках. Этот хозяйственный комплекс обслуживался десятками строительных и эксплуатационных предприятий, специализированными промышленными предприятиями, ремонтно-техническими службами, предприятиями по автоматике и метрологии, научными и проектными организациями.

В настоящее время управленческий потенциал республиканских государственных водохозяйственных предприятий значительно ослаблен и в действующем статусе не может быть существенно повышен, даже с учетом нарастающих объемов бюджетного финансирования. Барьерами будут служить:

- законодательные ограничения для государственных предприятий в распоряжении финансовыми средствами, основными фондами, прибылью;

- ограничения в создании филиалов, представительств и дочерних предприятий,

- запрещение вклада производственного и денежного капитала в совместные гидротехнические, гидроэнергетические, водосберегающие, дренажные и иные проекты, способные остановить кризисные явления в водном хозяйстве.

В совокупности эти ограничения затрудняет для государственных водохозяйственных предприятий возможность внедрения двух принципиальных для современного водного хозяйства схем управления: бассейнового управления и государственно-частного партнерства.

Корпорация в статусе открытого акционерного общества, созданная на базе реорганизованных в акционерные общества государственных водохозяйственных предприятий, лишена большинства вышеперечисленных недостатков.

Располагая статусом более свободного, чем государственные предприятия, экономического субъекта, корпорация располагает широкими и гибкими возможностями взаимодействия с частными предприятиями, ассоциациями водопользователей, сельскохозяйственными кооперативами и крестьянскими хозяйствами. Появляется возможность реализации совместных проектов, с одновременной реализацией политики бюджетной поддержки водопользователей, наряду с этим - привлечения частных средств, без которых водное хозяйство в условиях рыночной экономики обречено на развал.

Бассейновым корпорациям будут переданы также гидротехнические сооружения и объекты, находящиеся формально в коммунальной собственности, но практически лишенные ответственного управления. Располагая проектным и иным управленческим потенциалом, бассейновые корпорации проведут инвентаризацию коммунальных объектов, что позволит разграничить объекты, подлежащие приватизации, от объектов, требующих корпоративного управления и прямой государственной поддержки.

Наличие многопрофильного хозяйствующего субъекта, обеспеченного профессиональным менеджментом, будет способствовать разработке и эффективной реализации бассейновых планов, соглашений, программ целевых показателей, что существенно разгрузит уполномоченный орган и его бассейновые водохозяйственные управления от регулирования оперативной хозяйственной деятельности.

5.2. Деятельность БК в управлении системами питьевого водоснабжения

Бассейновые корпорации должны стать основными операторами на рынке питьевого водоснабжения, обладающего огромной емкостью, при острейшем дефиците проектных, строительных и эксплуатационных услуг.

Программой «Питьевые воды» на период 2006-2010 годы предполагается проектирование, строительство и реконструкция систем питьевого водоснабжения в 6190 сельских населённых пунктах и 47 малых городах. В том числе: инвентаризация ранее разведанных эксплуатируемых и не эксплуатируемых месторождений и водозаборов подземных вод; проведение поисково-разведочных работ в 24 городах и 603 сельских населённых пунктах для выявления новых месторождений подземных вод и их освоения. Только по подземным водам планируемый объем работ достигает суммы в 6 млрд. тенге.

Наряду с этим, первый этап Программы «Питьевые воды» показал значительные недостатки в её реализации. В частности:

- отсутствие своевременной инвентаризации водоисточников и сооружений водоснабжения;

- несвоевременность в проведении опережающих поисково-разведочных работ;

- низкий уровень проектно-изыскательских работ, как правило, не включающих социологические исследования; в результате, из-за высоких тарифов на воду население отказывается от покупки воды, продолжая использование децентрализованных источников воды, зачастую антисанитарных;

- по тарифным причинам менее половины потенциальных пользователей используют воду групповых водопроводов;

- наиболее острой проблемой является отсутствие эксплуатирующих организаций, которые могли бы обеспечить функционирование и сервисное обслуживание достаточно сложных систем; по этой причине проектами не предусматривается включение в проектно-сметную документацию средств на приобретение спецтехники для отсутствующих эксплуатирующих организаций, что предвещает множественные выходы систем из работоспособного состояния и непомерный объем ремонтных работ;

- на некоторых введенных ранее в эксплуатацию системах действие системами разводящие сети в сельской местности в большинстве своем не работают, пункты реализации в селах находятся в частных руках, где отпускная цена воды, как правило, намного выше утвержденных тарифов

- повсеместны срывы сроков государственных закупок, факты ввода в эксплуатацию неполного проектного комплекса;

- со-финансирование систем водоснабжения из средств хозяйствующих субъектов проектами не предусматривается;

- низок уровень со-финансирования из местных бюджетов; особенно остро стоит проблема недофинансирования местными бюджетами систем водоснабжения в малых городах, где водные коммуникации продолжают ветшать до полной непригодности.

Бассейновые корпорации, как доказано мировым опытом, способны эффективно управлять как городскими централизованными системами водоснабжения и водоотведения, где они могут сотрудничать с городскими компаниями на основе концессионных договоров, так и локальными сельскими системами водоснабжения. Располагая профессиональными кадрами, проектными, сервисными, ремонтными подразделениями, корпорации способны обеспечить централизованные обслуживание и сервис, экономя на содержании персонала на объектах; тем самым - снижать издержки, соответственно снижая тарифы. В необходимых случаях корпорации могут также управлять бюджетными дотациями на покрытие эксплуатационных издержек, что невозможно в существующей ситуации.

5.3. Деятельность БК в сфере гидроэнергетики и альтернативной энергетики

Гидроэнергетика, как неотъемлемый компонент водохозяйственного комплекса, является естественным направлением деятельности для бассейновых корпораций.

Экосистемный подход, лежащий в основе бассейнового управления, требуют совместного планирования гидрологического режима рек и режима гидроэнергетических попусков. Для сохранения речных экосистем чрезвычайно важны не только обеспечение

минимально необходимых объемов попусков в конечную область стока, но и соблюдения хронологических режимов этих попусков. Как правило, благоприятный режим и объемы попусков можно сохранить только при постоянном и полномочном влиянии регулирующих водопользование агентств на операторов гидроэнергетических объектов.

Потенциал возобновляемых энергетических ресурсов (гидроэнергия, ветровая и солнечная энергия) в Казахстане весьма значителен. По оценкам Программы развития электроэнергетики до 2030 года гидропотенциал Казахстана составляет по оценкам около 170 млрд. кВтч в год, при этом технически возможный к использованию равен 62 млрд. кВтч, экономический - 27 млрд.кВтч, из которых на сегодня используется не более 8 млрд.кВтч в год. Выявлены возможности создания 564 новых ГЭС и восстановления 14 ГЭС, ранее бывших в эксплуатации.

Большое значение, наряду с крупными проектами, имеют небольшие гидроэлектростанции мощностью 30-20 МВт и менее. Некоторые из них предусматривают использование существующих ирригационных каналов, что делает их более готовыми для осуществления (при меньших затратах средств, ресурсов и времени). В Казахстане существует десятки заброшенных или находящихся на консервации малых ГЭС. Восстановление этих станций сдерживается отсутствием заинтересованных операторов. В то же время их восстановление заключается в основном только в замене гидромеханического и электромеханического оборудования, в то время как гидротехническая инфраструктура, здания, сети и транспортные пути находятся в хорошем состоянии.

Включение гидроэнергетической отрасли в хозяйственное ведение бассейновых корпораций позволяет оптимизировать риски для всех категорий водопользователей и повысить совокупную рентабельность их деятельности.

Казахстан располагает значительным потенциалом ветровой энергии; практически вся территория страны пригодна для строительства ветроэлектростанций. По предварительной оценке только первая очередь из 7 пригодных площадок для строительства ветроэлектростанций (ВЭС Джунгарская, Шелекская, Сарыозекская, Алакольская, Каройская, Шенгельдинская, Курдайская) позволяет создать мощности в 520 МВт с годовой выработкой около 1,8 - 2 млрд. кВт/ч. Инвестиции в строительство этих ВЭС составляет порядка 500 млн. долларов США.

Казахстан располагает значительными ресурсами солнечной энергии. Количество солнечных часов составляет 2200-3000 часов в год, а энергия солнечного излучения - 1300-1800 кВт на квадратный метр в год, что делает возможным создание портативных систем фотоэлектросточников для населения.

Альтернативные углеводородной виды энергетики требуют развития и в Казахстане – в первую очередь из экологических соображений, а также в качестве перспективного энергетического резерва, с учетом неизбежного снижения добычи углеводородного сырья. Однако эти технологии пока характеризуются более высокой себестоимостью производимой энергии. В рамках бассейновых корпораций, располагающих отработанным механизмом государственно-частного партнерства, существенно упрощается процедура бюджетного со-инвестирования, введения льготных тарифов и преференций для привлечения и защиты частных инвестиций и других форм государственной поддержки альтернативной энергетики. В реализации высокобюджетных проектов может быть использована поддержка Фонда устойчивого развития «Казына».

5.4. Деятельность БК в сфере использования и воспроизводства биологических и рекреационных ресурсов

Основу рыбного хозяйства страны составляет рыбохозяйственный фонд водоемов, в состав которого входят значительные акватории Каспийского и Аральского морей, Балхаш-Илейский

рыбопромысловый бассейн, Бухтарминское, Капшагайское, Шардаринское водохранилища, Алакольская система озер и другие водоемы общей площадью 3 млн. га.

После упразднения Министерства рыбного хозяйства, а затем и соответствующего комитета, сократились объемы финансирования отрасли, особенно по воспроизводству и охране рыбных запасов. В сравнении с началом 90-х годов объемы вылова рыбы снизились в три раза, по осетровым – в 9 раз. Некоторые виды, имевшие в прошлом высокую промысловую численность, из-за угрозы исчезновения занесены в Красную книгу Казахстана. Перестало существовать целое направление рыбного хозяйства - товарное рыбоводство.

Такое положение в определенной степени обуславливалось отсутствием целенаправленной государственной политики рыбной отрасли, разрозненностью государственного управления рыбным хозяйством и отсутствием крупных рыбохозяйственных предприятий.

Это способствовало нелегальному вылову рыбы и ее контрабанде. В этой связи объемы обеспечения населения рыбной продукцией значительно снизились. При рекомендованной норме потребления рыбы на душу населения в 14 кг в год уровень среднедушевого потребления снизился до 4,3 кг в год. Для восполнения этого вида продукции в последние годы импортируется значительное количество рыбы и рыбной продукции, тогда как имеющиеся возможности увеличения добычи и производства рыбы в республике не используются в полной мере.

В республике действуют 7 рыбопитомников, 2 нерестово-выростных хозяйств, 2 осетровых рыбоводных хозяйства и Казахская производственная акклиматизационная станция, которые являются республиканскими государственными казенными предприятиями и занимаются выращиванием молоди ценных видов рыб и выпуском их в естественные водоемы (осетровые, карп, сазан, толстолобик, белый амур, сиговые виды). Ежегодный выпуск молоди и личинок рыб достигает 143,6 миллионов штук, в том числе более 6,0 миллионов молоди осетровых в Каспийское море. Деятельность предприятий финансируется за счет средств государственного заказа и доходов от хозяйственной деятельности самих предприятий.

В Программе развития рыбного хозяйства Республики Казахстан на 2004-2006 годы отмечается, что основными причинами резкого снижения объемов товарного рыбоводства являются: высокая стоимость специализированных кормов, удобрений, лечебных препаратов, электроэнергии; высокие ставки платежей за использование ресурсов и земли, а также высокие таможенные пошлины при ввозе рыбопосадочного материала (личинок, молоди рыб и других) и кормовых организмов на территорию республики, что делает их недоступными для рыбоводческих хозяйств. Рыбопромысловые хозяйства не заинтересованы в развитии воспроизводства и мелиорации водоемов, и имеют склонность к теневому вылову и реализации рыбопродукции.

Концепцией развития рыбного хозяйства, в числе прочих мер, предусматривается:

государственное регулирование и поддержка рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей отраслей рыбного хозяйства, товарного рыбоводства;

увеличение рыбодобывающего флота; стимулирование и государственная поддержка развития судостроительной, сетеснастной и иной инфраструктуры рыбного хозяйства;

распространение на рыбодобывающие, рыбоперерабатывающие предприятия, рыбоводные хозяйства, в том числе, занимающиеся товарным рыбоводством, мер государственной поддержки;

оснащение современными специальными рыбозащитными сооружениями объектов стратегического назначения (ГЭС, ГРЭС) и крупных водозаборов, в том числе сельскохозяйственного предназначения;

ужесточение мер по борьбе с незаконным выловом и контрабандой рыбы и рыбной продукции;

маркетинговые исследования рыбного хозяйства и стимулирование экспорта рыбной продукции глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью;

создание условий для воспроизводства рыбных и других водных биологических ресурсов;

создание «казахстанского рыбного бренда»; рассмотрение возможности введения государственной монополии на закуп, переработку и реализацию икры осетровых видов рыб; постепенная передача в конкурентную среду предприятий воспроизводственного значения; механизм государственной поддержки развития перерабатывающей базы, товарного рыбоводства и осетроводства путем субсидирования отдельных направлений, установления пониженной или нулевой ставки платежей или налоговых пошлин на ввозимые товары и услуги, а также других преференций в соответствии с действующим законодательством, создание конкурентоспособной, с высокой добавленной стоимостью продукции и имиджа качества отечественной рыбной продукции.

Бассейновые корпорации не должны монополизировать рыбную отрасль, сохраняя конкурентную среду для эффективных и прозрачно работающих предприятий. Наряду с этим создание дополнительных операторов на рыбохозяйственном рынке будет способствовать решению вышеизложенных задач, недоступных для мелкотоварных предприятий, и в целом укрепит экономическое состояние рыбной отрасли.

Бассейновые корпорации могут оказать позитивное воздействие на рынок промысла водных животных. В частности - на воспроизводство и промысел ондатры, в настоящее время практически полностью перешедший в сферу теневого оборота, а численность этого вида была значительно снижена вследствие деградации мест обитания из-за нарушения гидрологического режима в бассейнах.

Программа развития туристской отрасли на 2003-2005 годы констатирует низкий уровень развития въездного и внутреннего туризма, наряду с огромным потенциалом, которым располагает Казахстан. Мировой опыт показывает, что именно эти два вида являются наиболее доходными, что позволяет аккумулировать средства для инфраструктуры туризма.

Бассейновые корпорации, располагающие правом пользования землями водного фонда, инструментами бюджетной поддержки, водным транспортом, способны, наряду с участием в туристическом бизнесе, преимущественно в сфере летнего экологического туризма, способствовать:

- развитию туристической инфраструктуры,
- отработке оптимальных методов государственного регулирования и поддержки туристской отрасли,
- продвижению казахстанского туристского продукта на мировой рынок туристских услуг;
- развитию малого предпринимательства, стимулированию занятости населения в области туризма и обслуживающей сферы.

5.5. Роль БК в решении проблем трансграничных бассейнов

Из восьми основных водных бассейнов Республики Казахстан 7 бассейнов являются трансграничными. Конечные области стока шести бассейнов расположены в Казахстане полностью, либо частично (Каспий, Арал).

Управление водопользованием и охраной вод в трансграничных бассейнах требует высокого уровня взаимодействия между всеми странами бассейнов, в том числе - на хозяйственном уровне.

Бассейновые корпорации должны стать важными участниками переговоров и действий по урегулированию трансграничных проблем. В частности путем:

- участия в водно-энергетических консорциумах,
- реализации программ по охране вод от загрязнения,
- предотвращения и ликвидации последствий трансграничных аварий,
- реализации совместных хозяйственных проектов с сопредельными странами в области охраны и воспроизводства водных ресурсов, гидроэнергетики, альтернативной энергетики, охраны и воспроизводства биоресурсов, ирригации и дренажа.

Бассейновые корпорации будут выступать в качестве исполнителей проектов, реализуемых при поддержке международных организаций.

5.6. Механизм создания БК

Во исполнение целей и реализации задач, поставленных Концепцией перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2006-2024 годы, будет создано 8 бассейновых корпораций, в каждом из основных бассейнов Республики Казахстан:

Арал-Сырдарьинская,
Балхаш-Алакольская,
Ертисская,
Есильская,
Жайык-Каспийская,
Нура-Сарысуйская,
Тобол-Торгайская,
Шу-Таласская.

БК представляют собой региональные институты развития водохозяйственного комплекса, управляющие государственными и коммунальными активами в соответствующем бассейне, включая:

гидротехнические объекты и сооружения,
государственные пакеты акций в гидроэнергетических предприятиях,
участки земель водного фонда,
запасы подземных вод (исключая лечебные гидроминеральные воды),
охотничьи и рыбопромысловые ресурсы,
коммунальные системы водоснабжения в городских и сельских населенных пунктах,
объекты экологического туризма,
объекты и сооружения водного транспорта,
объекты энергетики, альтернативные углеводородной и ядерной энергетике (ветровой, гелиевой, термальной и др.).

Передача объектов государственной собственности и земли в управление БК будет осуществляться согласно законодательству Республики Казахстан.

БК будет инициировать создание и реализацию совместных проектов с участием собственного, иностранного и отечественного частного капитала.

Организационно-правовой формой БПК будет акционерное общество, создаваемое на базе действующих государственных водохозяйственных организаций, реорганизуемых в акционерные общества и, в последующем, действующих в качестве базы и филиалов БПК.

БК будут созданы решением Правительства Республики Казахстан в соответствии с Законом Республики Казахстан от 13 мая 2003 года «Об акционерных обществах», согласно которому будут выделены средства на капитализацию корпораций в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Учредителями акционерных обществ «Бассейновая корпорация» выступят:

Правительство Республики Казахстан (финансовые средства, объекты республиканской собственности);

акиматы областей, городов Астана, Алматы (финансовые средства, объекты коммунальной собственности, земля);

АО «Фонд устойчивого развития «Қазына» (финансовые средства).

По мере укрепления финансового положения БК планируются размещение дополнительной эмиссии акций БК на рынке ценных бумаг и продажа государственного пакета акций БК частным хозяйствующим субъектам.

В последующем важной составляющей средств капитализации БПК должны стать плата за забор воды и сброс сточных вод.

В качестве акционеров БК планируется участие хозяйствующих субъектов с различной формой собственности, оперирующих в сфере водопользования и/или одной из вышеперечисленных, сопряженных с водопользованием, сфер деятельности.

Взаимоотношения между Правительством Республики Казахстан и БПК будут осуществляться через Специализированный совет (Национальный координационный совет, предусмотренный ст. 131 Водного кодекса РК) - консультативно-совещательный орган при Правительстве Республики Казахстан, решение о создании и Положение о деятельности которого утверждаются Правительством Республики Казахстан.

На бассейновом уровне БК будут тесно взаимодействовать с бассейновыми водохозяйственными управлениями и бассейновыми советами, уже создаваемыми в Республике Казахстан. БК будет осуществлять контакты с неправительственными организациями.

БК будут взаимодействовать с центральными и местными исполнительными органами в части передачи корпорациям гидротехнических и водохозяйственных объектов республиканской и коммунальной собственности, земель водного фонда, ресурсов подземных вод и биоресурсов. В свою очередь государственными центральными и местными уполномоченными органами будет составлен перечень объектов республиканской и коммунальной собственности, подлежащих передаче в БК.

Органы управления БК осуществляют функции в соответствии с законодательством Республики Казахстан об акционерных обществах.

Для решения поставленных перед БК задач необходимо сформировать их управленческие органы из числа высококвалифицированных, современных менеджеров, имеющих теоретический и практический опыт управления и широкие отраслевые знания. Целесообразно привлечение в руководство БК зарубежных менеджеров, имеющих опыт организации и управления бассейновыми корпорациями.

Одним из важных направлений политики управления БК должно стать налаживание внешнеэкономических связей для привлечения иностранных инвестиций, в первую очередь – грантов и займов международных организаций, поддерживающих внедрение политик водного партнерства, интегрированного управления водными ресурсами и экосистемного управления природопользованием. Это будет способствовать внедрению новых технологий водопользования и охраны вод, внедрению международных стандартов, повышению эффективности корпоративного менеджмента. БК будут взаимодействовать с аналогичными бизнес- структурами и другими партнерами сопредельных стран, оперирующими в трансграничных бассейнах.

Бассейновые корпорации будут содействовать развитию малого и среднего бизнеса, осуществляя со-финансирование малобюджетных проектов из собственных средств. В реализации капиталоемких проектов БК будут оказывать поддержку в доступе предпринимателей к ресурсам государственных институтов развития.

Предусматривается создание бизнес-центров для проведения выставочной деятельности, консалтинга, обучения. Деятельность БК предусматривает получение прибыли, которая будет направляться на развитие инфраструктуры БК, финансирование коммерческих проектов, создание и реализацию социальных проектов в водохозяйственной сфере (образование, культура, здравоохранение, спорт и другие), что будет важным фактором в процессе социального развития региона.

В процессе практической реализации концепции предполагаются проведение анализа возможных проблемных вопросов, возникающих в ходе непосредственной работы созданных структур БК, и внесение предложений по совершенствованию законодательства, регулирующие вопросы, относящиеся к сфере деятельности бассейновых корпораций.

На первом этапе, учитывая поручения Балхашского форума и Программы «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского бассейна на 2007-2009 годы», целесообразно создание пилотной бассейновой корпорации в Балхаш-Алакольском бассейне. Пилотный этап позволит наработать опыт организации и развития БК, что повысит эффективность начального этапа деятельности корпораций в других бассейнах.

По мере укрепления организационного и экономического потенциала бассейновых корпораций и планируемой Правительством Республики Казахстан либерализации управления хозяйственным комплексом, будут рассмотрены возможности передачи БК платежей за забор воды, сброс за сброс очищенных сточных вод, некоторых функций управления водохозяйственным комплексом (лимитами водозабора, предельно-допустимыми сбросами, экспертизой проектов и т.п.).

6. Ожидаемый результат от реализации Концепции.

Концентрируя производственный, финансовый, кадровый, научно-проектный и иной необходимый потенциал бассейнового водного хозяйства, бассейновые корпорации будут располагать адекватными возможностями реализации современной водной политики, создавая необходимый баланс между проведением важных государственных интересов и созданием основы для рыночных отношений в водохозяйственной сфере.

Организация в бассейнах хозяйствующих органов, действующих в форме государственно-частного партнерства, будет способствовать созданию системы эффективного планирования и расходования государственных средств, привлечению частного капитала в рентабельные виды водохозяйственной и сопутствующей деятельности, привлечению грантов и займов международных организаций и стран доноров. В совокупности - способствовать восстановлению и развитию водохозяйственного сектора, а также стабилизации и улучшению экологического состояния водных экосистем Казахстана.

Опыт, полученный в ходе реализации настоящей Концепции, может быть использован для решения проблем бассейнового управления в рамках региональных соглашений, участником которых является Республика Казахстан: Центрально-Азиатских деклараций, заключенных в рамках Международного фонда спасения Арала, Каспийской экологической программы, Программы стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также готовящейся к подписанию экологической программы Шанхайской организации сотрудничества.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**О мерах по созданию и обеспечению деятельности
бассейновой корпорации «Балхаш-Алаколь»**

В целях повышения эффективности управления водохозяйственным сектором и содействия региональному развитию **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Правительству Республики Казахстан в установленном законодательством порядке:

1) Образовать акционерное общество со стопроцентным участием государства в его уставном капитале - «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»» (далее - АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»») путем слияния республиканских государственных водохозяйственных и других предприятий, подчиненных Комитету водных ресурсов Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан.

2) определить основным предметом деятельности АО «НК Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»: хозяйственное управление гидротехническими сооружениями и объектами; управление государственными пакетами акций гидротехнических объектов, развитие альтернативной энергетики; строительство и эксплуатация систем питьевого водоснабжения; ведение воспроизводства и промысла рыбных ресурсов и водных животных; со-финансирование проектов водосбережения, ирригации, экологического туризма и рекреации; путем консолидации усилий государственного и частного секторов, формирования благоприятной экономической среды для привлечения инвестиций и инноваций, участия в разработке и реализации программ, направленных на охрану экосистемы и социально-экономическое развитие бассейна.

3) утвердить Меморандум об основных принципах деятельности АО «НК Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»;

4) обеспечить передачу необходимых для АО «НК Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» государственных активов, включая земли водного фонда, водохозяйственные объекты республиканской, коммунальной собственности, право пользования подземными водами, рыбными ресурсами и промысловыми ресурсами водных животных;

5) внести соответствующие изменения и дополнения в нормативные правовые акты;

6) принять иные меры, вытекающие из настоящего Указа.

2. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

3. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

**Президент
Республики Казахстан**

К.Токаев

Приложение 11

Проект

**Постановление Правительства Республики Казахстан
от «__» _____ 2024 года № ____
О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан
от «__» _____ 2024 года № ____**

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от «__»_____ 2024 года №____ «О мерах по созданию и обеспечению деятельности бассейновой корпорации «Балхаш-Алаколь» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Образовать акционерное общество со стопроцентным участием государства в его уставном капитале - «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»» (далее - АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»») путем слияния организаций бассейна, подчиненных Комитету водных ресурсов МВРИ Республики Казахстан, согласно приложению 1.

2. Определить основным предметом деятельности АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»: хозяйственное управление гидротехническими сооружениями и объектами; управление государственными пакетами акций гидротехнических объектов, развитие альтернативной энергетики; строительство и эксплуатацию систем питьевого водоснабжения; ведение воспроизводства и промысла рыбных ресурсов и водных животных; со-финансирование проектов водосбережения, ирригации, экологического туризма и рекреации; путем консолидации усилий государственного и частного секторов, формирования благоприятной экономической среды для привлечения инвестиций и инноваций, участия в разработке и реализации программ, направленных на охрану экосистемы и социально-экономическое развитие бассейна.

3. Передать АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»» право пользования и распоряжения водными ресурсами, подземными водами, рыбными ресурсами и промысловыми ресурсами водных животных.

4. Комитету государственного имущества Республики Казахстан в установленном законодательством порядке:

передать права владения и пользования государственным пакетом акций АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»» Министерству водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан;

совместно с МВРИ Республики Казахстан обеспечить:

1) формирование уставного капитала АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»» в размере _____ тенге из средств республиканского бюджета;

2) разработку и утверждение устава АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»;

3) государственную регистрацию АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»» в органах юстиции Республики Казахстан;

4) принятие иных мер, вытекающих из настоящего постановления.

5. Утвердить прилагаемые:

1) перечень организаций, подлежащих слиянию в составе АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»;

2) дополнения, которые вносятся в некоторые решения Правительства Республики Казахстан.

5. Министерству МВРИ Республики Казахстан совместно с заинтересованными государственными органами в месячный срок внести в Правительство Республики Казахстан проекты меморандума об основных принципах деятельности и устава АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»

6. Акимам Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Алматинской областей и города Алматы в установленном законодательством порядке:

1) завершить до _____ 2024 года инвентаризацию объектов коммунальной собственности и передать их результаты на рассмотрение АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»»;

совместно с Комитетом государственного имущества Республики Казахстан рассмотреть вопрос по передаче отдельных объектов коммунальной собственности в республиканскую

собственность с целью дальнейшей передачи АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» для осуществления инвестиционных, водоохранных и иных проектов;

2) обеспечить с _____ 2024 года:

предоставление АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» участков земель водного фонда земельных участков в собственность или землепользование;

участие АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» с правом землепользования и водопользования, как долей в концессиях, разработке подземных вод, в реализации совместных проектов с участием частного капитала,

отнесение стоимости земельных участков и потерь сельскохозяйственного производства к долям АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» в рамках реализации инвестиционных, водоохранных и иных проектов;

3) совместно с Агентством Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами:

завершить в срок до _____ 2024 года инвентаризацию земель водного фонда, с определением их площадей и границ;

результаты инвентаризации передать на рассмотрение АО АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь».

7. Заинтересованным государственным органам обеспечить отнесение в соответствии с действующим законодательством стоимости передаваемых активов к долям АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь» в рамках реализации инвестиционных, водоохранных и иных проектов.

8. Норма подпункта 2) пункта 6 настоящего постановления не распространяется на земельные участки, предоставляемые: государственным землепользователям; гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного и индивидуального жилищного строительства, огородничества и содержания личного подворья; в качестве натуральных грантов; под специальные экономические зоны.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра экономики и бюджетного планирования Мусина А.Е.

10. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

Утвержден
Постановлением Правительства
Республики Казахстан
от «__» _____ 200__ года № ____

Перечень
организаций, подлежащих слиянию в составе
АО «НК «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»

Алматинская область

1. Республиканское государственное предприятие " _____ "
2. Государственное предприятие "Уйгурское управление водохозяйственных систем"
3. Панфиловское управление водохозяйственных систем
4. Аксуское управление водохозяйственных систем
5. Балхашское управление водохозяйственных систем
6. Илийское управление водохозяйственных систем
7. Государственное учреждение "Жамбылское управление водохозяйственных систем"
8. Управление водохозяйственных систем Коксуйского района

9. Государственное предприятие "Талгарское районное управление водохозяйственных систем"
10. Алакольское управление водохозяйственных систем
11. Государственное предприятие "Саркандское управление водохозяйственных систем"
12. Алматинский производственно-хозрасчетный участок оросительных систем
13. Государственное предприятие "Управление по эксплуатации насосных станций Сорбулака" (на праве хозяйственного ведения)
14. Государственное предприятие "Акшийское предприятие по управлению водохозяйственными системами и Базойского водопровода "Ак-булак"
15. Государственное предприятие "Каратальское управление водохозяйственных систем"
16. Управление по эксплуатации Бартогайского водохранилища и Большого Алматинского канала имени Д.Кунаева
17. Жетысуская гидрогеолого-мелиоративная экспедиция, город Алматы.

Карагандинская область (уточнить)

Восточно-Казахстанская область (уточнить)

Город Алматы (уточнить)

Утверждены
Постановлением Правительства
Республики Казахстан
от «__»_____ 2024 года № ____

**Дополнения, которые вносятся в некоторые решения
Правительства Республики Казахстан**

1. В постановлении Правительства Республики Казахстан «О видах государственной собственности на государственные пакеты акций и государственные доли участия в организациях» (САПП Республики Казахстан):

в перечне акционерных обществ и хозяйственных товариществ, государственные пакеты акций и доли которых отнесены к республиканской собственности, утвержденном указанным постановлением:

раздел «Алматинская область» дополнить строкой, порядковый номер __, следующего содержания:

«___. АО «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»;

2. В постановлении Правительства Республики Казахстан от 27 мая 1999 года № 659 «О передаче прав по владению и пользованию государственными пакетами акций и государственными долями в организациях, находящихся в республиканской собственности»:

в приложении к указанному постановлению:

раздел «Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан» дополнить строкой, порядковый номер _____, следующего содержания:

«___. АО «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»;

3. В постановлении Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня национальных компаний»:

перечень национальных компаний, утвержденный указанным постановлением, дополнить строкой, порядковый номер __, следующего содержания:

«___. АО «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь»;

4. В постановлении Правительства Республики Казахстан от _____ года № _____ «Вопросы Министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан» (САПП Республики Казахстан, _____):

в перечне организаций, находящихся в ведении Министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан, утвержденном указанным постановлением:

раздел «Акционерные общества» дополнить строкой, порядковый номер ____, следующего содержания:

«____. АО «Национальная компания «Бассейновая корпорация «Балхаш-Алаколь».

Приложение 12

**Перечень документов по законодательному
обеспечению бассейнового управления**

№	Наименование нормативного акта			Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5
1. Законодательная поддержка бассейнового управления				
1	Концепция создания бассейновых корпораций			
2	Указ Президента РК «О создании и обеспечении деятельности НК БК «Балхаш-Алаколь» (далее БК БА)			
3	Постановление Правительства «О реализации Указа «О создании и обеспечении деятельности БК БА»			
4	Постановление Правительства «О меморандуме БК БА»			
5	Постановление Правительства «О составе совета директоров БА»			
6	Постановление Правительства «О Специализированном совете (Национальном координационном совете)»			
7	Приказ Министра сельского хозяйства «Об уставе БК БА»			
8	Постановление Правительства «О дополнениях в Меморан			

	Банка развития Казахстана»	
2. Нормативно-методическое обеспечение бассейнового управления		
1	Методика разработки стандартов качества воды по данным гидробиологического мониторинга водных объектов.	
2	Методика классификации водных объектов и участков бассейнов по данным гидробиологического и гидрохимического мониторинга	
3	Методика разработки, согласования и применения Целевых показателей качества водных объектов.	
4	Перечень (каталог) наилучших доступных технологий очистки сточных вод.	
5	Перечень (каталог) наилучших ирригационных практик предотвращающих загрязнение коллекторно-дренажных вод.	
6	Инструкция по разработке бассейновых схем (программ комплексного использования и охраны вод, основанных поэтапном достижении лучшего качества вод (Целевых показателей).	
7	Методика расчета, выбора и согласования целевых показателей предельного объема водопользования в данном бассейне на среднесрочный период, позволяющих обосновать квоты водозабора, определить показатели водосбережения водопользователей, и объемы экологического стока.	
8	Инструкция о ведении регистров организованных и диффузных сбросов в водные объекты.	
9	Инструкция по ведению регистра водопользователей.	
10	Методика оценки рисков для здоровья населения и экосистем планируемой хозяйственной деятельности..	
11	Методика расчета региональных индикаторов устойчивого водопользования	
12	Методические рекомендации по оценке природных ресурсов, включая водные ресурсы.	
13	Методика эколого-экономической оценки проектов, связанных с природопользованием	
14	Методика расчета «экономически чувствительных» платежей за забор воды и сброс очищенных сточных вод	
15	Методика расчета платы за экосистемные услуги	
3. Законодательное обеспечение бассейнового управления в трансграничном контексте		
1	Закон «О ратификации Протокола о СЭО»	
2	Закон «О ратификации Протокола о гражданской ответственности»	
3	Закон «О ратификации Протокола о РВПЗ»	
4	Закон «О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой и Кыргызской Республикой о бассейну Иле-Балхаш»	
5	Законы «О ратификации соглашений по другим бассейнам»	