

| MATERIA          | DERECHO ADMINISTRATIVO (2023)    |  |  |
|------------------|----------------------------------|--|--|
| DEPARTAMENTO     | CIENCIAS JURÍDICAS               |  |  |
| CARRERA          | ABOGACÍA                         |  |  |
| AÑO              | CUARTO                           |  |  |
| SEMESTRE         | PRIMERO                          |  |  |
| PROFESOR TITULAR | Dra. ANALIA BERTA MAURIN NAVARRO |  |  |
| PROFESOR ADJUNTO | Dr. CARLOS LIMA                  |  |  |
|                  | Dr. ALEJANDRO LANCIANI           |  |  |

#### **OBJETIVOS**

### **Competencias Generales**

- Conocer, interpretar y aplicar las normas y principios del sistema jurídico nacional e internacional en casos concretos relacionados con el Derecho Administrativo.
- Estar comprometidos con los Derechos Humanos y con el Estado social y democrático de Derecho.
- Demostrar conciencia crítica en el análisis del ordenamiento jurídico y en el campo del Derecho Administrativo.
- Comprender los fenómenos políticos, sociales, económicos, personales y psicológicos entre otros considerándolos en la interpretación y aplicación del Derecho Administrativo.

### **Competencias Conceptuales Específicas**

- Comprender y relacionar los fundamentos filosóficos y teóricos del Derecho Administrativo con su aplicación práctica.
- Razonar y argumentar jurídicamente desde una perspectiva jurídica integral.
- Aplicar criterios de investigación científica a la futura actividad profesional.

# **Competencias Procedimentales Específicas**

- Aprender a tomar decisiones jurídicas razonadas.
- Adquirir destrezas en el manejo de normas jurídicas relativas al derecho administrativo.
- Redactar textos y expresarse oralmente en un lenguaje fluido y técnico, usando términos jurídicos claros y propios de la materia.
- Usar la tecnología necesaria en la búsqueda de la información de la disciplina relevante para el desempeño y actualización profesional.

#### **Competencias Actitudinales Específicas**

- Actuar jurídica y técnicamente en diferentes instancias administrativas o judiciales con la debida utilización de procesos, actos y procedimientos.
- Dialogar y debatir desde una perspectiva jurídica, comprendiendo los distintos puntos de vista existentes en la disciplina y articulándolos a efectos de proponer una solución razonable.
- Mantener una actitud proactiva y adaptarse al trabajo en equipo.

### **CONTENIDOS**

# MÓDULO I: El Derecho Administrativo.

Cometidos materiales- Funciones jurídicas del Estado- Derecho Administrativo y Función administrativa y

Función administrativa

- El derecho administrativo como régimen exorbitante y su contenido actual.
- Fuentes del derecho administrativo.
- Los Reglamentos.
- Relaciones del derecho administrativo con otras ramas del derecho.

### MÓDULO II: Juridicidad Administrativa y Situaciones Jurídicas Subjetivas.

- El principio de juridicidad de la Administración.
- La potestad discrecional de la Administración.
- Situaciones jurídicas subjetivas: derechos subjetivos e intereses legítimos. Los derechos de incidencia Colectiva.

### **MÓDULO III:** Personalidad del Estado- La Organización Administrativa del Estado.

- Noción de Persona. Personas jurídicas públicas y privadas.
- Personas públicas estatales y no estatales.
- Teorías de la personalidad del estado.
- Principios de la función administrativa. La jerarquía. La competencia.
- Centralización y descentralización.
- Concentración y desconcentración.
- La organización Administrativa Argentina. Argentina. País federal.
- Las relaciones jurídicas en el Estado Federal Argentino.
- Los principales poderes provinciales.
- Las principales competencias federales.
- Los Municipios- La ciudad autónoma de Buenos Aires.
- Control no judicial de la Administración Pública. Órganos de control Nacionales, Provinciales.

### MÓDULO IV: El Acto Administrativo.

- La regulación del acto en la LNPA- Ley 1995-A.
- El concepto de acto administrativo.
- Los elementos del acto administrativo.
- El sistema de nulidades del acto administrativo.
- Los vicios en particular.
- Saneamiento.
- Conversión.
- Caracteres del acto administrativo.

### **MÓDULO V:** Otras formas de expresión de la voluntad administrativa.

- Reglamentos Administrativos.
- Simples actos administrativos.
- Contratos Administrativos.
- Los contratos. Concepto general y evolución.
- Los Contratos Administrativos.

### MÓDULO VI: Procedimiento Administrativo.

- Concepto.
- Procedimiento administrativo y procedimiento judicial.
- El procedimiento administrativo como exigencia constitucional de la función administrativa.
- La regulación del Procedimiento administrativo.
- Los límites constitucionales de la regulación legislativa.
- La Ley Nacional de Procedimiento Administrativo Carácter y Contenido.
- Ley Provincial de Procedimiento Administrativo Carácter y Contenido.
- Los principios del procedimiento administrativo.
- El expediente administrativo.
- Los escritos.
- Los plazos.
- La prueba.
- La vista de las actuaciones.
- Las notificaciones.
- Conclusión del procedimiento administrativo.

# MÓDULO VII: Impugnación en sede administrativa.

- Los recursos Administrativos.
- Los recursos en particular.
- Un recurso administrativo impropio: La denuncia de ilegitimidad.
- Otras vías de impugnación.

### MÓDULO VIII: Impugnación en sede judicial.

- La Administración sometida a la Justicia.
- La ley Nacional de Procedimiento administrativo- Ley Provincial de Procedimiento administrativo- Ley Procesal de San Juan.
- La Habilitación de la instancia en el fuero federal y en el fuero local.
- La doble v\u00eda para acceder a la instancia judicial (recursos o reclamos). Jurisprudencia local.
- La impugnación judicial de actos de alcance particular.
- Impugnación de actos de alcance general.
- Plazos dentro de los cuales debe deducirse la impugnación judicial.
- Amparo por Mora de la Administración.
- Reclamo administrativo previo a la demanda judicial.
- Las medidas cautelares en el proceso administrativo. Ley nacional No26854

### MODULO IX: Responsabilidad del Estado.

- Evolución de las ideas acerca de la responsabilidad del Estado.
- El fundamento de la responsabilidad del Estado. Distintos criterios.
- Fundamento general de la responsabilidad del Estado.
- Evolución histórica de la responsabilidad del Estado en la jurisprudencia argentina. Distintas etapas.
- Especies de responsabilidad.
- Responsabilidad del Estado por omisión.
- Responsabilidad extracontractual del Estado por actos legislativos.
- Responsabilidad extracontractual del Estado por actos judiciales.

# MÓDULO X: Contratos Administrativos.

Formación de los contratos administrativos.

- Ejecución de los contratos administrativos.
- Procedimientos de selección del contratista.
- La selección del contratista: libre elección o sistemas de restricción.
- La licitación pública.
- La licitación privada.
- La contratación directa.
- El remate público.
- El concurso.
- Perfeccionamiento y prueba del contrato administrativo.

# **MÓDULO XI:** Los Contratos Administrativos en particular.

- Los principales contratos administrativos.
- El contrato de obra pública.
- La concesión de obra pública.
- El contrato de función o empleo público.
- El contrato de suministro.
- Otros contratos administrativos.

### MÓDULO XII: Servicios Públicos.

- Precisiones conceptuales.
- La Constitución de 1853- 1860.
- La figura de la concesión.
- El cambio operado por la Constitución de 1949.
- La situación de la década del 90.
- Las privatizaciones.
- Los servicios públicos en la reforma constitucional de 1994. VIII.- Los objetivos previstos en los marcos regulatorios. El contenido de la caracterización legal de una actividad como servicio público.
- Las consecuencias jurídicas de la caracterización.
- Los datos del servicio público: obligatoriedad y prestación garantizada.
- Los entes reguladores.

### MÓDULO XIII: Poder de Policía.

- Policía y poder de policía.
- Policía legislativa, judicial y administrativa.
- La Policía Administrativa.
- Crisis de la noción de policía.
- El orden público.
- Policial y Poder de Policía.
- Fundamentos jurídicos y positivos del poder de policía.
- Transferencia del poder de policía.
- Validez del ejercicio del poder de policía.
- El poder de policía y la libertad personal
- Policía e estado de emergencia y necesidad.
- Policía, función y carga pública.
- Los medios de acción de la policía.
- Clasificación de la policía.

Ámbito jurídico espacial de la policía en nuestro país.

### MÓDULO XIV: Dominio Público.

- La cuestión terminológica.
- Origen y evolución histórica.
- Dominio Público y dominio privado. Distinción y fundamento.
- Necesidad del dominio público.
- Semejanzas y diferencias del dominio público con otras instituciones jurídicas.
- Noción conceptual del dominio público. Evolución.
- Elementos del dominio público.
- Definición de dominio público.
- Naturaleza de dominio público.
- Caracteres jurídicos del dominio público.
- Clasificación del dominio público.
- Afectación y desafectación.
- Composición del dominio público.
- Uso de dominio público.
- Régimen administrativo y fiscal del dominio público.
- La protección del dominio público.
- Dominio Privado del Estado.

### **MÓDULO XV:** Limitaciones Administrativas a la propiedad.

- La propiedad privada y la cuestión social.
- Limitaciones en interés privado y en interés público.
- Limitaciones a la propiedad privada en interés público: concepto.
- Fundamento jurídico y principios generales aplicables.
- Clasificación de las limitaciones en interés público.
- Las restricciones administrativas.
- Las servidumbres administrativas.
- La expropiación.
- Las requisiciones.
- El decomiso o comiso y el secuestro.
- La confiscación.

### METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN

- Clases teóricas expositivas a cargo de los docentes que conforman la cátedra, propiciando la intervención activa de los estudiantes.
- Lecturas guiadas.
- Método de problemas con preguntas anexadas.
- Método de aprendizaje basado en problemas (ABP).
- Análisis de casos.

### **REGULARIDAD**

La regularidad se obtendrá mediante la asistencia al 75% de las clases teóricas y la asistencia y aprobación del 100% de las clases prácticas y la aprobación de las dos evaluaciones parciales con un puntaje superior al 60%. El alumno podrá acceder a la recuperación de los parciales

### **EVALUACION Y PROMOCION**

El programa de evaluación de adquisición de contenidos se aplicará mediante dos evaluaciones parciales con consignas a desarrollar. Los estudiantes tendrán la opción de recuperar una vez cada uno de ellos. La evaluación final para la promoción se desarrollará en cada turno de examen de acuerdo a las disposiciones de la Universidad.

| HORAS TOTALES | HORAS TEORICAS | HORAS PRACTICAS |  |
|---------------|----------------|-----------------|--|
| 96            | 64             | 32              |  |

# **BIBLIOGRAFÍA (NORMAS APA 7 EDICIÓN)**

- BALBÍN, Carlos F.; "Manual de derecho administrativo", 2a Ed. actualizada y ampliada;
  Buenos Aires, La Ley, 2013.
- BARRA, Rodolfo C., "Tratado de Derecho Administrativo", tomos I, II, y III; Edit. Ábaco de Rodolfo Depalma.
- BARRAZA, Javier Indalecio, Manual de Derecho Administrativo, Bs. As., La Ley, 2005.
- BIELSA, Rafael, Derecho Administrativo, 4° edición, Bs. As. Ed. El Ateneo, 1947.
- BIGLIERI, Alberto, "Manual de derecho administrativo". 1a ed, Buenos Aires, La Ley, 2011.
- CASSAGNE, Juan Carlos, "Derecho Administrativo", 4° edición, tomos I y II, Edit. Lexis Nexis (Abeledo Perrot), 1994.
- COMADIRA, Julio R., Derecho Administrativo, 20 ed., Bs. As., Lexis Nexis, 2003.
- COMADIRA, Julio R. y MONTI, Laura (Colaboradora), Procedimientos administrativos, To I, Bs. As., La Ley, 2003.
- COMADIRA, Julio R. Elementos de Derecho Administrativo. (Colección de análisis jurisprudencial) Coordinador: Federico Nielsen, Bs. As., La Ley, 2005.
- DIEZ, Manuel, con la colaboración de Tomás HUTCHINSON, Derecho Procesal Administrativo, Plus Ultra, 1983.
- DROMI, Roberto, "Derecho Administrativo", Ediciones Ciudad Argentina, 2 Tomos 13o
  Edición, 2015.
- ESCOLA, Héctor, Compendio de Derecho Administrativo, Bs. As., To I y II, 1985.
- FARRANDO, Ismael, "Manual de Derecho Administrativo", Depalma, Bs. As., 1996.
- GORDILLO, Agustín, "Tratado de Derecho Administrativo", Fundación de Derecho Administrativo, año 2009.
- HUTCHINSON, Tomás, Elementos de Derecho Administrativo. Colección de análisis jurisprudencial. Bs. As., La Ley, 2003.
- ILDARRAZ, Benigno, ZARZA MENZAQUE Alberto y VIALE, Claudio, Derecho Constitucional y Administrativo, 2o ed., Córdoba, Eudecor, 2001.
- MAIRAL, Héctor, El control judicial de la administración pública, To I y II, Bs. As., Depalma, 1985.
- MARIENHOFF, Miguel S., "Tratado de Derecho Administrativo", Edit. Lexis Nexis (Abeledo Perrot), 1998.
- SAYAGUES LASO, Enrique, Tratado de Derecho Administrativo, 4o ed. actualizada por Daniel H. Martins, Montevideo, 1974.
- VILLEGAS BASAVILBASO, Benjamín, Derecho Administrativo, Bs. As., TEA, VI To 1949-56.