

Аналіз
регуляторного впливу проекту рішення сільської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки, на території Андріївської
сільської ради на 2022 рік»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) зобов'язано копію рішення сільської ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення сільської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до вимог ст. 266.4.2 Кодексу органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – Постанова №483).

Питання залучення 907,7 тис. грн. до бюджету ОТГ від платників податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення сільської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень органів місцевого самоврядування.

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому, окремо не розподіляються фізичні особи на громадян і фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Відповідно до підпункту 266.7.1 пункту 266.7 статті 266 Кодексу обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних осіб, здійснюється контролюючими органами. Податкове повідомлення-рішення відповідно до підпункту 266.7.2 пункту 266.7 статті 266 Кодексу контролюючі органи надсилають (вручають) платнику податку за місцем його податкової адреси (місцем реєстрації) до 01 липня року, що настає за базовим податковим (звітним) періодом (роком). Тобто, фізичні особи податок за 2021 рік будуть сплачувати у 2022 році.

Платники податку – юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 01 січня звітного року й до 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта/об'єктів оподаткування декларацію за формою, установлену в

порядку, передбаченому статтею 46 Кодексу. Прогнозні надходження від сплати податку юридичними особами надійдуть у 2021 році.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України на 2021-23 роки (Постанова Кабінету Міністрів України від 29 липня 2020 року № 671 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021 – 2023 роки»), відповідно до яких прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня 2021 року (надалі – мінімальна заробітна плата) становить 6000,00 грн.; на 01 січня 2022 – 6700,00 грн.

Розв'язання проблеми встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Андріївської ОТГ за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не сплачується податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на територіальну громаду. Оскільки не забезпечується в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати заробітної плати робітникам, які фінансуються з бюджету ОТГ, місцевих цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету ОТГ, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях дошкільної освіти, культури, фізичної культури та спорту.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету ОТГ, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям ОТГ суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

У зв'язку з викладеним виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території ОТГ для застосування з 01.01.2022.

Згідно з підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу не є об'єктами оподаткування:

- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, а також організацій, створених ними в установленому порядку (їх спільній власності), що повністю утримуються за рахунок відповідного державного бюджету чи місцевого бюджету та є неприбутковими;
- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, розташовані в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, визначені законом, у тому числі їх частки;
- будівлі дитячих будинків сімейного типу;
- гуртожитки;
- житлова нерухомість, непридатна для проживання, у тому числі у зв'язку з аварійним станом, визнана такою згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад;
- об'єкти житлової нерухомості, у тому числі їх частки, що належать дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, та особам з їх числа, визнаним такими відповідно до закону, дітям з інвалідністю, які виховуються одиницями матерями (батьками), але не більше одного такого об'єкта на дитину;
- об'єкти нежитлової нерухомості, які використовуються суб'єктами господарювання малого та середнього бізнесу, що провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках;
- будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств;
- будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та

рибного господарства» (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000 та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку;

- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності громадських організацій осіб з інвалідністю (з урахуванням вимог Закону України від 19 грудня 2017 року №2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України») та їх підприємств;

- об'єкти нерухомості, що перебувають у власності релігійних організацій, статuti (положення) яких зареєстровано в установленому законом порядку, та використовуються виключно для забезпечення їх статутної діяльності, включаючи ті, у яких здійснюють діяльність засновані такими релігійними організаціями добродійні заклади (притулки, інтернати, лікарні тощо), крім об'єктів нерухомості, у яких здійснюється виробнича та/або господарська діяльність;

- будівлі дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів незалежно від форми власності та джерел фінансування, що використовуються для надання освітніх послуг;

- об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних дитячих санаторно-курортних закладів і закладів оздоровлення та відпочинку дітей, а також дитячих санаторно-курортних закладів і закладів оздоровлення й відпочинку дітей, що перебувають на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими й унесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується, починаючи з місяця, наступного за місяцем, у якому відбулося виключення;

- об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, центрів фізичного здоров'я населення, центрів з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацьких спортивних шкіл, а також центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацьких спортивних шкіл і спортивних споруд всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими й включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких установ і організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, у якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- об'єкти нежитлової нерухомості баз олімпійської та параолімпійської підготовки. Перелік таких баз затверджується Кабінетом Міністрів України;

- об'єкти житлової нерухомості, що належать багатодітним або прийомним сім'ям, у яких виховується п'ять та більше дітей.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на вищезазначених платників податку, які є власниками об'єктів нерухомості, розташованих на території ОТГ.

Розрахункова чисельність платників податку на 01.01.2022 порівняно з 01.01.2021 на прогнозованому рівні зменшується за рахунок зміни статусу платників податку.

Аналітика є обмеженою, оскільки Державна фіскальна служба відповідно до пункту 63.6 статті 63 Кодексу облік платників податку веде за податковими номерами платників, а не за об'єктами нерухомості. Податкове програмне забезпечення не передбачає угруповання об'єктів нерухомості за їх типами. База оподаткування об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які перебувають у власності фізичних осіб, обчислюється контролюючим органом на підставі даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що безоплатно надаються органами державної реєстрації прав на нерухоме майно, та/або на підставі оригіналів відповідних документів платника податку, зокрема документів на право власності нерухомого майна.

У 2020 році до бюджету ОТГ від сплати податку надійшло 908,8 тис. грн.

Надходження від сплати податку на нерухоме майно на 2022 рік заплановані в сумі 907,7 тис. грн., у тому числі від юридичних осіб у сумі 890,0 тис. грн., фізичних осіб – у сумі 17,7 тис. грн. Планові показники на 2022 рік попередньо формувалися з урахуванням тенденції надходжень за 9 місяців 2020 року.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість

сплати ними податку – виникнення податкового боргу, законодавчі акти щодо звільнення від сплати податку або податкових канікул).

З метою отримання інформації для здійснення обрахунків витрат суб'єктів господарювання, що виникнуть унаслідок провадження регулювання та виконання вимог регуляторного акта платниками – юридичними особами залежно від ресурсів, якими вони розпоряджаються, проведено консультації з місцевою спілкою підприємців, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками податкової служби.

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	Впливає на громадян, які мають у власності житлову та/або нежитлову нерухомість. Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають упевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих сільських програм (описані в розділі I) за рахунок отриманих від запропонованого регулювання надходжень податку до бюджету ОТГ в сумі близько 17,7 тис. грн.	Не впливає на громадян, які не є власниками об'єктів нерухомості
Держава. Органи місцевого само-врядування	До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (стаття 266 Кодексу). Від запропонованого регулювання прогноуються надходження податку до бюджету ТГ, що дасть можливість направити ці кошти на фінансування соціально важливих сільських програм, бюджетної сфери в галузях дошкільної освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	-
Суб'єкти господарювання	Впливає на суб'єктів господарювання, які мають у власності нерухомість. Від запропонованого регулювання прогноуються надходження податку до бюджету ТГ 890,0 тис. грн. Суб'єкти господарювання мають можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання	Не впливає на суб'єктів господарювання, які не є власниками об'єктів нерухомості

Питання наповнення бюджету ТГ, у тому числі через встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування й громади.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування сільських цільових програм.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення сільської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території ТГ, відповідно до вимог Кодексу.

Індикатори досягнення цілей регуляторного акта:

- кількісний – надходження податку до доходної частини бюджету ТГ (2020 рік фактичні надходження – 911,6 тис. грн., на 2021 рік планові показники – 1197,0 тис. грн., на 2022 рік прогностичні надходження від запропонованих розмірів ставок податку в сумі близько 907,7 тис. грн.), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих сільських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Кількість платників податку становить 17 осіб;

- часовий – відповідно до вимог чинного законодавства України встановлення ставок податку на бюджетний період, що становить один календарний рік.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету ТГ та своєчасності сплати податку.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом:

- направлення копії рішення сільської ради про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу);

- оприлюднення інформації щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 №483 (стаття 266.4.2 Кодексу).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
<p>Альтернатива 1 Установлення мінімальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, від розміру мінімальної заробітної плати, уста-новленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування (мінімальний розмір на законодавчому рівні не встановлено, тобто припускається, що його розмір дорівнює 0)</p>	<p>Альтернатива неприйнятна. Наслідком є недо-отримання надходжень до бюджету ОТГ коштів на прогнозованому рівні 925,3 тис. грн., що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. По закінченню 2022 року рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової і нежитлової нерухомості, будуть скасовані як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Їх дія буде розповсюджуватися на фізичних осіб – платників податку. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету протягом двох років.</p>
<p>Альтернатива 2 Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, уста-новленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування</p>	<p>Альтернатива може бути прийнятною. Установлення максимальної ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та/або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами міс-цевого самоврядування та громадянами, суб'єк-тами господарювання. Але, при цьому збіль-шується податкове навантаження на платників податку.</p>
<p>Альтернатива 3 Установлення диференційованого роз-міру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності)</p>	<p>Альтернатива може бути прийнятною. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості. Пропонується пільга в розмірі 100% на гос-подарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси тощо, що перебувають у власності пенсіонерів.</p>

	<p>Податкове програмне забезпечення не передбачає угруповання об'єктів нерухомості за типами таких об'єктів, що впливає на аналітику порушеного питання.</p> <p>Крім того, територія ТГ не має чітких зональних меж.</p>
<p>Альтернатива 4</p> <p>Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об'єктів нерухомості</p>	<p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставка податку не диференційована залежно від місць розташування (зональності) об'єкта нерухомості але диференційована залежно від типів об'єктів нерухомості.</p> <p>Пропонується пільга в розмірі 100% на гос-подарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо, що перебувають у власності пенсіонерів.</p> <p>Прогнозні надходження від запропонованого регулювання понад 907,7 тис. грн., що забезпечить фінансування соціально важливих цільових програм в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	<p>Вигоди відсутні. Незалежно від можливості покращення інвестиційної привабливості території, жителі втратять пільги, спостерігатиметься недофінансування витрат на місцеві соціально важливі програми.</p>	<p>Дія рішення сільської ради поширюється тільки на 2022 рік. На наступний бюджетний рік відсутній регуляторний акт, що унеможливує нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Наслідком є недоотримання бюджетом ТГ надходжень, які можливо було б направити на фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>

Альтернатива 2	Прийняття нормативного акта ор-гану місцевого самоврядування з урахуванням вимог Кодексу. Збільшення надходжень до бю-джету ТГ від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які можливо направити для забезпечення фі-нансування соціально важливих сільських цільових програм, бю-джетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транс-порту тощо.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ді-лянки
Альтернатива 3	Забезпечує досягнення цілей дер-жавного регулювання, але є неможливим через відсутність зональності в затверджених межах	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ді-лянки
Альтернатива 4	Альтернатива забезпечує усі цілі державного регулювання та в повній мірі враховує інтереси жителів громади щодо розвитку територій шляхом фінансування міських програм.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ді-лянки

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку. Однак, відсутня можливість додат-кового наповнення доходної час-тини бюджету ТГ та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально-важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галу-зях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	При збільшенні прогнозованого надходження до бюджету ТГ є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих сільських цільових	Витрати громадян на сплату податку за максимально граничним розміром його ставки, 1,5%.

	<p>програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.</p>	<p>За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, сплачується податок у сумі 90,00 грн./6000*1,5%/ Зростає рівень невдоволеності та незабезпеченості громадян.</p>
Альтернатива 3	<p>Альтернатива може бути прийнятною</p>	<p>Відповідно до законодавства України у сфері податкових відносин сплата податку фізичними особами з урахуванням запропонованого регулювання буде здійснюватися в другій половині 2022 року після отримання ними відповідних повідомлень-рішень від податкових органів. Але фіскальна служба не має змоги розподіляти зони нарахування без зазначення чітких меж зон в ТГ, тому зростає рівень неузгодженості нарахувань, що затримує сплату податку громадянами.</p>
Альтернатива 4	<p>Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громади у наповненні сільського бюджету, крім того диференціація за типом нерухомості дозволяє врахувати фактичний економічний стан в галузях підприємницької діяльності, що дозволяє максимально узгодити питання сплати податку та наповнення міського бюджету, гармонізувати розвиток підприємницької активності та розвиток соціальної інфраструктури.</p>	<p>При сплаті податку не виділяється окрема зональність, ставки податку диференціюються за типом нерухомості. Вразливі категорії отримують пільги.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 17 осіб:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікрос	Разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	2	4	11		17

Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	11,8	23,5	64,7		100
--	------	------	------	--	-----

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того сільського бюджету, на території якого розташовані об'єкти нерухомості, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами Андріївської ТГ, але мають нерухомість на його території.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Унеможлиблюється обрахування та сплата податку. Оскільки на зако-нодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким ви-значаються розміри ставок податку на 2022 рік, вигоди для 17 платників податку	Відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсут-ня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	Відсутні в частині сплати податку, оскільки збільшується податкове навантаження, розмір ставки подат-ку. Але, при цьому є можливість збільшення видатків для фінансу-вання соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо.	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у опо-даткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнят-ною. Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Ставки податку для об'єктів житло-вої та / або нежитлової нерухомості устанавлюються з повним дотри-манням вимог Кодексу диферен-ційовано залежно від місця розта-шування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. При цьому складність нарахування податку через невизначеність меж зональності скорочує рівень узгодженості нарахувань відповідно зменшуючи рівень оплати та сталість її надходження.
Альтернатива 4	Податок сплачується в однаковому розмірі для всіх об'єктів нерухомості, незалежно від місць їх	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у опо-даткуванні, інше;

	<p>розташування (за розміром ставки для I зональності).</p> <p>Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу об'єкта оподаткування.</p> <p>Прогнозні надходження від сплати податку понад 907,7 тис. грн. що надасть можливість фінансування соціально важливих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо.</p>	<p>прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.</p>
--	--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	1	Відсутні витрати. З 01.01.2022 в ТГ не встановлено розмір ставки податку, на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки, відповідно не нараховується та не сплачується податок. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету ТГ коштів на прогнозованому рівні, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення,

		житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо.
Альтернатива 2	2	Збільшується податкове навантаження на громадян, суб'єктів господарювання у зв'язку із збільшенням розміру ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Не забезпечує рівне для всіх платників податку конкурентне середовище.
Альтернатива 3	3	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, встановлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості. Але не вирішеним залишається питання встановлення меж між зонами, що призводить до ускладнення процесу адміністрування податку.
Альтернатива 4	4	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Податок сплачується в однаковому розмірі для об'єктів нерухомості незалежно від місць їх розташування (за розміром ставки для I зональності) але має чітку диференціацію за типом нерухомості. Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу нерухомості та норми податкового законодавства, враховуються галузі економіки, в якій використовується нерухомість Прогнозні надходження від запропонованого регулювання понад 907,7 тис. грн., що забезпечить фінансування соціально важливих сільських цільових програм бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу*

Категорія впливу	Відповідь
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні

4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

**Визначено за консультаціями з місцевою спілкою підприємців, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів, представниками податкової служби.*

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	Вигода власників нерухомості.	Недоотримання над-ходжень коштів до бюджету ТГ на	Альтернатива не прийнятна – не

		прогнозованому рівні 907,7 тис. грн.	досягаються цілі ухвалення акта. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді ТГ, оскільки відсутність надходжень до бюджету ТГ ставить під загрозу фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо
Альтернатива 2	При збільшенні прогнозованого надходження до бюджету ТГ є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; витрати на адміністрування регуляторного акта органами державної влади; максимальне податкове навантаження на платників податку.	Альтернатива може бути прийнятною – досягаються цілі ухвалення акта. Але, при цьому збільшується податкове навантаження, при цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.
Альтернатива 3	Ставки податку є диференційованими з урахуванням місця	Диференційовані витрати на сплату податку у	У рейтингу результативності альтернатива на

	розташування (зональності) об'єкта. Забезпечуються надходження коштів до бюджету ТГ, які можливо спрямувати для фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо. Запропонована пільга в розмірі 100% на гос-подарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, тощо, що перебувають у власності пенсіонерів.	відповідності до ухваленого рішення.	другому місці. При виборі зазначеної альтернативи цілі будуть майже досягнуті, але не визначення меж зон ускладнює адміністрування податку.
Альтернатива 4	Ставка податку не диференціюється залежно від місць розташування об'єктів нерухомості але диференціюється для різних типів об'єктів нерухомості (за розміром ставки для I зональності). Прогнозні надходження від сплати податку 907,7 тис. грн.	Ставка податку не диференціюється залежно від місць розташування об'єктів нерухомості. Враховуються пропозиції територіальної громади щодо диференціації за типом нерухомості.	При прийнятті альтернативи цілі будуть досягнуті повною мірою.

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури ТГ, наповнення бюджету ТГ. Недоотримання надходжень до бюджету ТГ на прогнозованому рівні 907,7 тис. грн. для фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної	Відсутні. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання,

	сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо.	політичні впливи, дефіцит ресурсів, тощо)
Альтернатива 2	Причиною відмови є максимальне подат-кове навантаження на суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.	На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як унесення змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних право-вих відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів, тощо)
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятою. Цілі можуть бути досягнені майже повною мірою. Але складний порядок адміністрування становить ризик несвоєчасного отримання податку, зменшується інвестиційна привабливість території.	На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних право-вих відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 4	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. Цілі можуть бути досягнені повною мірою. Податок має чітку диференціацію за типом об'єктів нерухомості, враховуються пропозиції громади, знижується ризик відмови від добровільної сплати податку, бюджет наповнюється рівномірно та своєчасно.	На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних право-вих відносин

***V. Механізми та заходи,
які забезпечать розв'язання визначеної проблеми***

Згідно з Кодексом до повноважень сільських рад належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Тому, вирішити питання встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення

сільської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому Кодексом окремо не розподіляються фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Також на законодавчому рівні для цієї групи платників передбачено особливість сплати податку. А саме: фізичні особи сплачують податок у поточному році за попередній рік. Тобто, надходження від сплати податку від цієї категорії платників за ставками, установленими рішенням сільської ради, можливо буде отримати у 2023 році.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Андріївської сільської ради та її виконавчого комітету розділ «Регуляторна політика» <http://andriivska.gromada.org.ua/>, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення сільської ради буде оприлюднено у друкованих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Андріївської сільської ради та її виконавчого комітету у розділі «Регуляторна політика» <http://andriivska.gromada.org.ua/> у термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними веб-сторінками Андріївської сільської ради та її виконавчого комітету, крім того, місцеві засоби масової інформації активно використовують електронну інформацію сільської ради для розміщення на своїх інтернет ресурсах.

Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:

- надання пільг інвалідам першої і другої групи, фізичним особам, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років; ветеранам війни та особам, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту";

- звільнення від оподаткування гаражів, які перебувають у власності фізичних осіб платників податку;

- звільнення від оподаткування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності комунальних підприємств.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території ТГ.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки 1, 2, 3).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022, та діє протягом року, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники податку несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 Кодексу). Фінансова відповідальність встановлюється та застосовується згідно з нормами Кодексу у вигляді штрафних санкцій та/або пені (пункт 111.2 статті 111 Кодексу). За порушення правил сплати (перерахування) податків у строки, визначені статтею 126 Кодексу, платником сплачується штраф у розмірах:

- при затримці до 30 календарних днів включно, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – 10 відсотків погашеної суми податкового боргу;
- при затримці більше 30 календарних днів, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – 20 відсотків погашеної суми податкового боргу.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення сільської ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету ОТГ коштів для виконання заходів, передбачених сільськими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування сільських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету ОТГ від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

№ з/п	Показник	2021 рік	2022 рік
1	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб:		
1.1	- юридичні особи;	7	7
1.2	- фізичні особи	12	12
2	Надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (грн.):		
2.1	- юридичні особи;	796000,00	890054,00
2.2	- фізичні особи	28061,00	17631,00
3	Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта (грн./год.)*	11,25/ 0,30	12,56/0,30
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням	Достатній	Достатній

** Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.*

11,25 грн.; 12,56 грн – розмір коштів,

0,30 годин – розмір часу

6000/160год = 37,50 грн/год

6700/160 год=41,87грн/год

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регулятором актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Кодексу, (базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року – 2021 рік / підпункт 33.3 статті 33 Кодексу/).

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – відділом фінансів, бухгалтерського обліку та звітності Андріївської сільської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету ТГ, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: вул. Миру, 7 Б, с.Андріївка, 84192, Мансвєтова Валентина Павлівна – начальник відділу фінансово, бухгалтерського обліку та звітності Андріївської сільської ради, тел.0952594419; електронна адреса: andreevskarada@ukr.net

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта*

Таблиця 1

№ з/п	Витрати	На 2022 рік
1	2	3
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць*	6
6	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн.	890054,0 грн
7	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.	890054,0 грн
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:	4,19
	<i>Формула:</i>	

	<i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год.** x 41,87 грн.** (мінімальна зарплата 6700,00 грн.: 160 год. у місяць) = 4,19 грн.</i>	
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу: - <i>витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.* x 41,87 грн.** (мінімальна зарплата 6700,00 грн.: 160 год. у місяць) = 5,50 грн.</i>	8,37
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	12,56
14	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємства, на які буде поширено регулювання, одиниць	6
15	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємства на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 x рядок 14), грн.	75,36
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.	890129,36

*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки, схвалений постановою КМУ №671 від 29.07.2020 року, орієнтовна мінімальна заробітна плата – 6700,00 грн.) у погодинному розмірі – 6700,00 грн. / 160 год. = 41,87 грн./год.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год. (для порівняння у 2019 році – 0,6 год.).

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Таблиця 2

Вид витрат	2022 рік
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо

Таблиця 3

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо)	Витрати без-посередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів	Разом на 2022 рік

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
---	--	--	--

Таблиця 4

Вид витрат	На 2022 рік
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачено

Таблиця 5

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачено

Таблиця 6

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.	Разом на 2022 рік
1	2	3	4
Витрати, пов'язані з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання*, грн.;	0,1	41,87	4,19
41,87 грн. = (6700,00 грн.** (мінімальна зарплата) : 160 год. у місяць);			
0,1 год. x 41,87 грн. = 4,19 грн.			

Таблиця 7

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати на оплату часу за ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.	Разом на 2022 рік
Витрати, пов'язані з процедурою офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу, грн.:	0,2	41,87	8,37
* 41,87 грн. = (6700,00 грн.** (мінімальна зарплата) : 160 год. у місяць);			
0,2 год. x 41,87 грн. = 8,37 грн.			

*Вартість витрат, пов'язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

** Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки,

схвалений постановою КМУ від 29.07.2020 року № 671)орієнтовна мінімальна заробітна плата – 6700,00 грн.) у погодинному розмірі – 6700 грн./160 год. = 41,87 грн./год.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік».

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого й середнього підприємництва

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Слов'янсько-Лиманське управління Головного управління ДФС у Донецькій області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Слов'янсько-Лиманське управління Головного управління ДФС у Донецькій області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 41,87 грн. = мінімальна заробітна плата (6700,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /160 годин/).

Таблиця 1

<i>№ з/п</i>	<i>Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)</i>	<i>Планові витрати часу на процедуру, годин</i>	<i>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./годин</i>	<i>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</i>	<i>Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання</i>	<i>Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн.</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,2**	41,87***	1	0	0,00

2	Поточний контроль за су-б'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2**	41,87	1	6	49,92
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 25% платників податку)	0,5	41,87	1	2	41,87
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 25% платників податку)	0,2	41,87	1	2	16,75
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами гос-подарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 25% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	41,87	1	2	41,87
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1	41,87	1	6	25,12
7	Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн.	-	-	-	-	175,53

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.

**Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти II міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

***Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки, схвалений постановою КМУ від 29.07.2020 року № 671, орієнтовна мінімальна заробітна плата – 6700,00 грн.) у погодинному розмірі – 6700,00 грн./160 год. = 41,87 грн/год.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

Таблиця 2

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва	Відсутні

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення сільської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»)	890304,89
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення сільської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»)	890304,89
Альтернатива 4. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення сільської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»)	890304,89

Витрати суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в аналізі регуляторного впливу проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік».

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих сільських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимих 1,5%, значно збільшиться податкове навантаження на платників податку.

Додаток 3
до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (січень – лютий 2021 року).

Таблиця 1

Вид консультації (публічні консультації прямі/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
Засідання з сільською спільнотою підприємців	5	Визначення розміру не-прямих витрат
Засідання сільської координаційної ради з питань розвитку підприємництва	7	суб'єктів господарювання на ви-конання вимог регулю-вання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу ре-гуляторного впливу
Засідання тимчасової робочої групи з установ-лення ставок податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та єдиного податку	5	
Консультації з представниками: Депутатським корпусам на депутатських комісіях Засідання з представниками громади (квартальні)	5	

Засідання з представниками контролюючих органів	7	
	7	
Усього осіб	34	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 17 осіб

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 64,7%. Регуляторний акт поширюється на суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областей України, але мають об'єкти нерухомості на території Андріївської ОТГ.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

№ з/п	Витрати	На 2022 рік
1	2	3
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	11

6	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн.	17631,00 грн.
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	17631,00 грн.

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) 0,1 год.** х 41,87 грн. ****(мінімальна зарплата 6700,00 грн.: 160 год. у місяць) = 4,19 грн.	4,19
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу : - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.** х 41,87 грн.**** (мінімальна зарплата 6700,00 грн.: 160 год. у місяць) = 8,37 грн.	8,37
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	12,56
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	11
15	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 x рядок 14/, грн.:	138,16
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн.	17769,16

***Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

****Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки, схвалений постановою КМУ від 29.07.2020 № 671), орієнтовна мінімальна заробітна плата 6700,00 грн.) у погодинному розмірі – 6700,00 грн. / 160 год. = 41,87 грн./год.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	17631,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	138,16
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн.	17769,16
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн.	17769,16

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб'єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом'якшувальні) заходи, а саме: не є об'єктами оподаткування об'єкти нежитлової нерухомості, що використовуються суб'єктами господарювання малого та середнього бізнесу, які провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках, будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку тощо.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих сільських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом.

Крім того, на основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми: зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром річного обороту для виключення з-під регулювання та ін.

Однак, відповідні норми встановлені Кодексом і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад.