

Принимаемые в Республике Беларусь меры по противодействию торговле людьми

Проблема торговли людьми продолжает оставаться актуальной для Республики Беларусь, как и для всего мирового сообщества.

В 2003 г. в Беларуси ратифицированы Конвенция Организации Объединенных Наций (ООН) против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол). Кроме того, республика является участником всех универсальных конвенций ООН, направленных на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям. В 2013 г. наша страна присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, которая вступила в силу для нашего государства 1 марта 2014 г. Выполняя международные обязательства, государство проделало значительную работу по совершенствованию национального законодательства и приведению его в соответствие с международными договорами.

Выстроена система мер по противодействию торговле людьми, которая включает совершенствование национального законодательства; деятельность государственных органов, международных организаций, общественных объединений и их координация; подготовку кадров; международные усилия и сотрудничество. Наряду с этим уделяется большое внимание обеспечению доступа заинтересованных к статистике, отчетности и иной полезной информации, размещаемой в глобальной компьютерной сети Интернет.

В соответствии с международными договорами выработаны ключевые нормативные правовые акты в сфере борьбы с торговлей людьми. Урегулированы проблемные вопросы трудоустройства и обучения за границей, международного усыновления, деятельности брачных агентств. Законодательно закреплено определение жертвы торговли людьми, определены меры по защите и реабилитации жертв.

С 2002 г. реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, представленный в виде программ по борьбе с преступностью (действующая рассчитана на 2020 – 2022 гг.). В реализации всех антитрафикинговых программ активное участие принимают не только государственные органы, но и

неправительственные организации. Если изначально программы были ориентированы в основном на уголовное преследование трафикеров, то сегодня акценты смещены на профилактику, работу телефонов «горячей линии», социальную рекламу, защиту и реабилитацию пострадавших (с активным использованием потенциала международных организаций, общественных объединений).

По инициативе МВД в Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК) в 2005, 2008 и 2015 гг. внесены изменения и дополнения, благодаря которым в стране сегодня действуют семь составов преступлений, охватывающих различные виды и формы «современного рабства». Вот эти составы: статья 171 «Организация и/или использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией»; статья 171¹ «Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией»; статья 181 «Торговля людьми»; статья 181¹ «Использование рабского труда»; статья 182 «Похищение человека» (если действия совершаются в целях эксплуатации людей); статья 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей» (если это привело к эксплуатации человека за рубежом); статья 343¹ «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего» (в случаях, когда для порносъемки в качестве «модели» или «актера» используется ребенок).

В 2012 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», который вобрал в себя и систематизировал нормы всех ранее действовавших правовых актов в рассматриваемой сфере (указы и декреты Главы государства, постановления Правительства). При подготовке Закона учитывалась наработанная положительная практика, тенденции развития преступности и международный опыт борьбы с торговлей людьми.

Во исполнение Палермского протокола и Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми приведено к международным стандартам национальное определение торговли людьми (при этом для устранения конкуренции норм дано также определение использования занятия проституцией).

В декабре 2014 г. в Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» внесены изменения и дополнения,

которые определили основы идентификации жертв торговли людьми, а также ввели принцип 30-дневного срока на обдумывание ими своей ситуации и принятие решения об обращении в органы уголовного преследования. Важно, что реабилитация такого человека проводится вне зависимости от его участия в уголовном процессе.

Во исполнение Закона Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» и Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми заинтересованными государственными органами совместно с международными и неправительственными организациями разработан Национальный механизм идентификации и перенаправления жертв торговли людьми на реабилитацию, утвержденный Правительством (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 июня 2015 г. № 485 «Об идентификации жертв торговли людьми»). Созданный механизм предполагает участие в идентификации не только государственных органов, но и международных и неправительственных организаций. Помимо этого, действует ряд иных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование оказания реабилитационной помощи жертвам торговли людьми.

Сведения о гражданах, которые могли пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, об идентифицированных жертвах торговли людьми, а также о состоянии преступности в рассматриваемой сфере обобщаются и размещаются на официальном сайте МВД (исключительно статистические данные).

В целях совершенствования практического применения Национального механизма по оказанию помощи пострадавшим от торговли людьми в 2020 г. в вышеуказанное постановление внесены изменения, которые направлены на упрощение процедуры идентификации и реабилитации жертв торговли людьми в ряде случаев, а также введение возможности приостановления процедуры идентификации на время, необходимое для исполнения международных запросов (с сохранением предусмотренного Законом базового 30-дневного срока идентификации).

Деятельность в Беларуси государственных органов, международных организаций, общественных объединений в сфере борьбы с торговлей людьми, а также их координация сегодня разделены на две составляющие. Первая затрагивает координацию работы правоохранительных органов (осуществляется координационным

совещанием по борьбе с преступностью и коррупцией при Генеральной прокуратуре). Вторая составляющая касается координации при идентификации, жертв торговли людьми и их перенаправлении для применения мер по защите и реабилитации, в том числе за рубежом (здесь общим координатором является МВД). Кроме того, на Министра внутренних дел возложены функции Национального докладчика в рассматриваемой сфере, что позволяет оперативно информировать международные структуры о предпринимаемых в Беларуси усилиях по искоренению торговли людьми.

Налажено активное взаимодействие МВД с Представительством Международной организации по миграции (МОМ) в Республике Беларусь, Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ), Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), общественными объединениями, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с торговлей людьми. При поддержке МВД они проводят информационные кампании, организуют конференции, семинары и тренинги, создают свои приюты и убежища для жертв торговли людьми, уполномочены их самостоятельно выявлять и реабилитировать, участвовать в реализации государственного социального заказа.

Взаимодействие и координация государственных структур с неправительственными организациями в области борьбы с торговлей людьми осуществляется также в рамках проектов международной технической помощи (ПМТП). В настоящее время совместно с Представительством МОМ реализуется ПМТП «Укрепление в Республике Беларусь национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми», рассчитанный на 2017 – 2021 гг. Выполняются планы сотрудничества МВД с ЮНИСЕФ.

На региональном уровне сотрудничество в рассматриваемой сфере строится в рамках деятельности междисциплинарных групп из представителей милиции, органов пограничной службы, прокуратуры, судов, Следственного комитета, организаций образования, здравоохранения, труда и социальной защиты, представителей международного и общественного сектора.

На международной арене Республика Беларусь активно выступает с предложениями по борьбе с торговлей людьми. В Беларуси ежегодно организуются международные антитрафикинг-форумы, на которые приглашаются представители заинтересованных органов зарубежных

государств и всемирно признанные эксперты в сфере противодействия торговле людьми. По инициативе Беларуси дата 30 июля объявлена Генеральной Ассамблеей ООН Всемирным днем борьбы с торговлей людьми. Ежегодно организуются приуроченные к этой дате пресс-конференции, иные информационные мероприятия (выступления на открытии тематических молодежных лагерей, в СМИ и т.д.). Позиции Беларуси в сфере противодействия торговле людьми на мировом уровне отстаиваются представителями МВД и Министерства иностранных дел, Постоянными представительствами Республики Беларусь при международных организациях.

С целью укрепления кадрового потенциала в Академии МВД Республики Беларусь с 2005 г. для криминальной милиции осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми. Кроме того, с 2007 г. на ее базе функционирует открытый при содействии МОМ Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (МУЦ), который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ.

Можно уверенно отметить, что сегодня принимаемые в Республике Беларусь меры по противодействию торговле людьми и связанным с ней преступлениям показывают свою эффективность и отвечают особенностям внутренней и внешней ситуации в данной сфере.

Основные формы торговли людьми остаются в нашей стране практически неизменными с 2000 г. – это преступления, совершаемые в целях сексуальной или трудовой эксплуатации (в 2010 г. выявлен единственный факт, когда торговля людьми имела место в целях изъятия органов). Самым распространенным в Беларуси видом эксплуатации жертв торговли людьми является сексуальная эксплуатация. Для нее трафикеры перемещают людей преимущественно в Российскую Федерацию, а также в страны Европейского союза и Ближнего Востока, однако внутренняя сексуальная эксплуатации превалирует над внешней. С целью трудовой эксплуатации белорусов, как правило, вывозят в Российскую Федерацию и Республику Польша, однако данный вид трафикинга также более распространен внутри республики.

Общемировая пандемия, вызванная COVID-19, безусловно оказала влияние на изменение ситуации в сфере торговли людьми. Закрытие

границ, социальное дистанцирование граждан сделало фактически невозможным совершение преступлений, связанных с международным трафикингом, а также повлияло на снижение фактов эксплуатации граждан на территории республики.

За 6 месяцев 2021 г. органами внутренних дел выявлено 701 преступление в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям (трафикинг, оборот порнографии, в том числе детской, а также преступления против половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних). Из указанного количества 316 преступлений (45,1%) относятся к категории тяжких и особо тяжких.

Установлены 338 подозреваемых в совершении торговли людьми и связанных с ней преступлений (95 лиц арестованы).

Идентифицированы 126 жертв торговли людьми, включая 57 несовершеннолетних, из которых 45 использовались для изготовления детской порнографии.

По линии противодействия непосредственно трафикингу (это деяния, предусмотренные Палермским протоколом) выявлено 78 преступлений, в том числе 48 тяжких и особо тяжких. Большинство преступлений связаны с сексуальной эксплуатацией, которая в большинстве случаев (104) осуществлялась внутри страны. Однако это не ослабило внимания к пресечению внешнего трафика: за 6 месяцев 2021 г. перекрыто 7 каналов поставки «живого товара» за рубеж (Россия, Турция, Литва). В общем массиве трафика преобладают факты организации и/или использования занятия проституцией, составляющие 74,4% (58) от всех преступлений указанной категории.

С разбивкой по конкретным видам преступлений ситуация выглядит следующим образом: организация и/или использование занятия проституцией (статья 171 УК) – 58; вовлечение в занятие проституцией (статья 171¹ УК) – 19; похищение человека (статья 182 УК) – 1.

Примеры:

Гражданка Республики Беларусь на территории г.Минска из корыстных побуждений организовывала и использовала добровольное занятие проституцией иными лицами, сопряженное с вывозом за

пределы государства, получая от них денежное вознаграждение в размере 30% от заработка. Ведется расследование по ч.2 ст.171-1, 171 УК.

В г.Витебске пресечена деятельности гражданки Республики Беларусь, которая с корыстной целью организовывала и использовала добровольное занятие проституцией иными лицами, сопряженное с вывозом за пределы государства. Ведется расследование по ч.2 ст.171 УК.

Особое внимание обращают на себя случаи тесной связи торговли людьми с оборотом детской порнографии и педофилией (когда несовершеннолетние жертвы передаются другим лицам для использования порно-съемках и удовлетворения сексуального влечения).

Примеры:

В феврале т.г. пресечена преступная деятельность международной организованной преступной группы, которая с сентября 2017 г. совершала насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних детей, а также изготавливала с их участием детскую порнографию, которая в последующем продавалась педофилам в сети Интернет. Ведется расследование.

Помимо выявления и раскрытия преступлений, органами внутренних дел принимаются значительные усилия, направленные на профилактику преступлений торговли людьми и связанных с ней преступлений, в особенности – сексуального насилия и эксплуатации в отношении детей (где главной угрозой современности является перемещение противоправной деятельности в сеть Интернет).

При поддержке Представительства МОМ и ЮНИСЕФ проводятся информационные кампании, по телевидению транслируется социальная реклама, в метро и на вокзалах размещаются информационные листовки, на улицах городов устанавливаются билборды, работают телефоны горячей линии, информационные порталы в сети Интернет. Функционирует тематическая ветка интернет-ресурса «kids.pomogut.by», которая предназначена в том числе для получения

необходимой информации по вопросам защиты детей от сексуального насилия и эксплуатации в интернет-пространстве.

В 2020 г. в рамках информационной кампании под названием «Научите детей видеть ложь» совместно с Представительством МОМ создан тематический ресурс «smartparent.by», на котором размещены полезные информационные материалы для детей и взрослых, имеется возможность прохождения тест-опросов для детей в игровой форме, с различными вариациями развития событий в зависимости от выбранного ответа на вопрос.

В продолжение инициатив МВД, предлагаемых заинтересованным еще с 2015 г., для более эффективного противодействия сексуальному насилию и эксплуатации в отношении детей, их защиты, совершенствования раннего выявления и профилактики преступлений указанных категорий в январе 2020 г. Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Крутым Д.Н. утвержден план организационно-аналитических, практических и иных мероприятий по защите несовершеннолетних от сексуального насилия и эксплуатации на 2020 – 2022 гг. (далее – План). Ряд предложений МВД, не вошедших в план, интегрирован в Программу по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020 – 2022 гг.

В рамках исполнения Плана путем принятия примечания к статьям 166, 167 УК, реализована выдвинутая в 2020 г. инициатива, которая в целях недопущения повторной виктимизации снизила обязательный возрастной порог для проведения экспертиз в отношении детей в возрасте до 12 лет, признавая тем самым их нахождение заведомо в беспомощном состоянии (уязвимом положении).

В целях реализации законодательного запрета на занятие должностей, связанных с осуществлением педагогической и иной деятельности по работе с детьми, лицами, ранее совершивших преступления в сфере торговли людьми, а также против половой неприкосновенности или половой свободы, в рамках новой редакции кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь в отношении нанимателей закреплена административная ответственность, предусмотренная статьей 10.12 («Нарушение законодательства о труде»).

Не решенным остается вопрос введения уголовной ответственности в Республике Беларусь за приобретение и хранение детской порнографии. Соответствующее законодательное изменение, инициированное МВД, не было поддержано Следственным комитетом и Верховным Судом Республики Беларусь.

Мировая практика развивается в ином направлении, доказывая свою эффективность. Так, в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (вступившем в силу для Республики Беларусь 23.02.2002), закреплена необходимость установления уголовной ответственности за оборот детской порнографии (статьи 3, 9 протокола). В соответствии с указанным протоколом Беларусь взяла на себя обязательства по криминализации фактов оборота детской порнографии.

Международный опыт в данном направлении неоднократно проявлял себя с положительной стороны и показывал свою высокую эффективность, в том числе относительно предоставления значимых оперативных информации, по результатам реализации которых возбуждались и расследовались уголовные дела, имевшие широкий общественный резонанс, а виновные подвергались серьезному наказанию.

В целом предпринимаемые в Беларуси меры позволили существенно снизить масштабы торговли людьми и связанных с ней преступлений. Это заслуга совместной работы как государственных органов, так и заинтересованных международных и неправительственных организаций.

Однако, несмотря на достигнутые успехи, важно понимать, что для эффективного противодействия «современному рабству» необходимо вовлечение в борьбу с ним всего общества.