



У К Р А Ї Н А
БОЛЕХІВСЬКА МІСЬКА РАДА
Івано - Франківської області
XXVI сесія
VIII демократичне скликання

Р І Ш Е Н Н Я

від 21.02.2023

м. Болехів

№ 10-26/23

**Звіт про здійснення державної
регуляторної політики виконавчим
комітетом Болехівської міської ради
у 2022 році**

Заслухавши Звіт про здійснення державної регуляторної політики виконавчим комітетом Болехівської міської ради у 2022 році, на виконання вимог ст. 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись п. 9 ч. 1 ст. 26, п. 18¹ ч. 4 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Болехівська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про здійснення державної регуляторної політики виконавчим комітетом Болехівської міської ради у 2022 році взяти до уваги (додається).
2. Відділу з питань економіки, інвестицій та туризму міськвиконкому (Г.Васильків) забезпечити оприлюднення даного звіту на офіційному сайті Болехівської міської ради у розділі «Регуляторна політика» у десятиденний термін з дня ухвалення рішення.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника міського голови (В. Юрочко) та постійну комісію міської ради з питань планування, бюджету, регуляторної політики, місцевих податків і зборів (Р. Барабаш).

Міський голова

Іван Яцинин

**Затверджено
рішення міської ради
від 21.02.2023 № 10-26/23**

ЗВІТ ПРО ЗДІЙСНЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ БОЛЕХІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ У 2022 РОЦІ

Вступна частина

З метою створення сприятливого бізнес-середовища, керуючись Законом України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» виконавчим комітетом Болехівської міської ради проводиться системна робота спрямована на реалізацію регуляторної політики, яка базується на принципах прозорості та відкритості.

Основною метою здійснення державної регуляторної політики є вдосконалення регуляторного процесу, підвищення ефективності та якості нормативно-правових актів, прийняття виважених рішень з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, спрямованих на забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громади та влади.

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності та встановлює єдиний порядок ухвалення регуляторних актів, вимоги до їх оприлюднення, підготовки аналізу регуляторного впливу проєктів, здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів, їх перегляду тощо.

Основні особливості здійснення регуляторної діяльності в поточному році визначені Законом України від 12.05.2022 № 2259-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану».

Даним законом визначено, що дія Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» не поширюється на проєкти регуляторних актів, як це встановлено окремими законодавчими актами або нормами щодо усіх виключень, передбачених статтею 3 закону про регуляторну політику, у тому числі в частині непоширення його дії на здійснення регуляторної діяльності, зумовленої ухваленням актів, пов'язаних із запровадженням заходів правового режиму воєнного стану (перелік у статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану») та порядку підготовки і ухвалення актів, направлених на встановлення особливостей податкового адміністрування податків, зборів та єдиного внеску під час дії воєнного, надзвичайного стану.

Організаційне забезпечення і координацію діяльності з реалізації регуляторної політики у сфері господарської діяльності здійснює відділ з

питань економіки, інвестицій та туризму виконавчого комітету Болехівської міської ради. Це, в свою чергу, передбачає забезпечення повноти та якості виконання управліннями, відділами, структурними підрозділами міськвиконкому вимог чинного регуляторного законодавства України, а також здійснення перегляду та аналізу дії регуляторних актів спільно з їх розробниками.

Повноваження з підготовки висновків та рекомендацій з питань регуляторної політики, контроль за виконанням таких рішень, подання звітів щодо регуляторної діяльності, погоджень проєктів рішень перед винесенням їх на розгляд ради покладено на постійну комісію міської ради з питань планування бюджету, регуляторної політики, місцевих податків і зборів.

Робота виконавчого комітету Болехівської міської ради була спрямована на виконання ряду основних завдань відповідно до норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

- планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів;
- підготовка проєктів регуляторних актів разом з аналізом регуляторного впливу до них;
- своєчасне оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності на усіх етапах їх розроблення;
- залучення до обговорення проєктів регуляторних актів представників підприємств, установ, організацій, суб'єктів господарської діяльності та представників громадськості;
- дотримання вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта щодо обов'язковості здійснення обґрунтованого розрахунку проведення «М-тесту» (оцінки витрат та економічних вигод);
- проведення відстеження результативності регуляторних актів;
- ведення реєстру діючих регуляторних актів;
- забезпечення інформаційної відкритості регуляторної діяльності;
- надання інформаційно-методичної допомоги управлінням, відділам, структурним підрозділам міськвиконкому щодо виконання вимог чинного регуляторного законодавства України.

Планування та здійснення регуляторної діяльності

Керуючись ст. 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторна діяльність виконавчого комітету Болехівської міської ради здійснювалась у відповідності із Планами, які затверджені рішенням Болехівської міської ради від 21.12.2021 № 13-16/21 «Про План діяльності Болехівської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік» та рішенням виконавчого комітету Болехівської міської ради 25.11.2021 № 146 «Про План діяльності виконавчого комітету Болехівської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік».

Вищезазначені Плани оприлюднені на офіційному сайті Болехівської міської ради в розділі «Регуляторна політика», відповідно до яких впродовж 2022 року було заплановано розробити 6 регуляторних актів.

Проект регуляторного акта «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Болехівської територіальної громади» у VI кварталі 2021 року пройшов процедуру планування, підготовки, оприлюднення та відкрите громадське обговорення. Відповідно до вимог частини другої статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» матеріали щодо даного проекту регуляторного акта направлено 23 грудня 2021 року у Державну регуляторну службу України і за результатами розгляду одержано пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторних актів відповідно до принципів державної регуляторної політики.

У II кварталі 2022 року завершено процедуру прийняття регуляторного акта «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Болехівської територіальної громади» та затверджено рішенням Болехівської міської ради від 16 травня 2022 року № 03-19/22.

Проект регуляторного акта «Про затвердження Примірного договору оренди нерухомого або іншого окремого індивідуально визначеного майна, що належить до комунальної власності Болехівської територіальної громади» у VI кварталі 2021 року пройшов процедуру планування, підготовки та оприлюднення. З метою завершення процедури прийняття даного регуляторного акта, його було включено у План діяльності Болехівської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік. Відкрите громадське обговорення вищезазначеного проекту регуляторного акта проведено 12 січня 2022 року. Відповідно до вимог частини другої статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» матеріали щодо даного проекту регуляторного акта направлено 07 лютого 2022 року в Державну регуляторну службу України, з метою отримання пропозиції та зауважень щодо удосконалення даного проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики.

У II кварталі 2022 року завершено процедуру прийняття регуляторного акта «Про затвердження Примірного договору оренди нерухомого або іншого окремого індивідуально визначеного майна, що належить до комунальної власності Болехівської територіальної громади» та затверджено рішенням Болехівської міської ради від 14 червня 2022 року № 12-20/22.

У II кварталі 2022 року було розроблено проект регуляторного акта «Про визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території Болехівської територіальної громади», який направлено 10 червня 2022 року на погодження до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України через необхідність погодження у сфері захисту економічної конкуренції відповідно до ст. 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет».

У червні 2022 року даний проект регуляторного акта розглянуто на засіданні виконавчого комітету Болехівської міської ради та затверджено рішенням виконавчого комітету міської ради від 30 червня 2022 року № 66.

За спрощеною регуляторною процедурою відповідно до Закону України від 12.05.2022 № 2259-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» у III кварталі 2022 року внесено зміни до діючого

регуляторного акта - рішення Болехівської міської ради від 10.06.2020 №08-52/20 «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Болехова у визначений час доби» та затверджено рішенням Болехівської міської ради від 23 серпня 2022 року № 23-21/22 «Про внесення змін до рішення Болехівської міської ради від 10.06.2020 №08-52/20 «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території міста Болехова у визначений час доби».

Відстеження результативності регуляторних актів

З метою оцінки стану впровадження окремих актів та визначення їх ефективності та доцільності здійснювались заходи з відстеження їх результативності.

Керуючись ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розроблено План-графік проведення відстеження результативності регуляторних актів Болехівської міської ради та її виконавчого комітету на 2022 рік та затверджено розпорядженням міського голови від 28.12.2021 № 330-р. На виконання Плану-графіку впродовж 2022 року проведено 1 базове та 6 періодичних відстежень результативності регуляторних актів.

Базове відстеження:

1.Рішення Болехівської міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів» (№ 01-10/21 від 30.06.2021).

Періодичні відстеження:

2.Рішення Болехівської міської ради «Про Положення про ставки, порядок визначення та сплати орендної плати за землі комунальної власності територіальної громади міста Болехова» зі змінами внесеними рішенням міської ради від 30.05.2018 № 07-30/18 (№ 31-07/11 від 24.05.2011);

3.Рішення Болехівської міської ради «Про Методику розрахунку і порядок використання орендної плати за користування комунальним майном територіальної громади міста Болехова» (№ 42-13/11 від 27.12.2011);

4.Рішення виконавчого комітету Болехівської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання платних послуг архівним відділом виконавчого комітету Болехівської міської ради та цін на роботи (послуги), що виконуються архівним відділом» (№ 20 від 29.03.2018);

5.Рішення Болехівської міської ради «Про затвердження Положення про врегулювання земельних відносин щодо сплати за користування земельними ділянками на час виготовлення документації із землеустрою» (№ 21-16/12 від 05.04.2012);

6.Рішення Болехівської міської ради «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Болехова» (№ 22-16/12 від 05.04.2012);

7.Рішення Болехівської міської ради «Про затвердження порядку

проведення конкурсу на право оренди майна комунальної власності територіальної громади міста Болехова» (№ 26-21/12 від 24.10.2012).

Для здійснення перегляду діючих регуляторних актів у виконавчому комітеті Болехівської міської ради створена робоча група з підготовки та перегляду регуляторних актів, склад якої затверджено розпорядженням міського голови від 29.01.2021 № 25-р «Про робочу групу з підготовки та перегляду регуляторних актів».

Керуючись ст. 11 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою приведення у відповідність до діючого законодавства, впродовж 2022 року здійснено перегляд чинних регуляторних актів.

У вересні 2022 року здійснено перегляд 3 регуляторних актів на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів та протоколів Робочої групи з підготовки та перегляду регуляторних актів від 12.09.2022 № 1 та № 2:

1.Рішення Болехівської міської ради «Про Методику розрахунку і порядок використання орендної плати за користування комунальним майном територіальної громади міста Болехова» (№ 42-13/11 від 27.12.2011);

2.Рішення Болехівської міської ради «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Болехова» (№ 22-16/12 від 05.04.2012);

3.Рішення Болехівської міської ради «Про затвердження порядку проведення конкурсу на право оренди майна комунальної власності територіальної громади міста Болехова» (№ 26-21/12 від 24.10.2012).

У жовтні 2022 року здійснено перегляд 2 регуляторних актів на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів та протоколів Робочої групи з підготовки та перегляду регуляторних актів від 14.10.2022 № 3 та № 4:

1.Рішення Болехівської міської ради «Про затвердження Положення про земельний сервітут та порядок визначення плати за землю при встановленні земельного сервітуту» (№ 39-23/12 від 25.12.2012);

2.Рішення Болехівської міської ради «Про затвердження Положення про врегулювання земельних відносин щодо сплати за користування земельними ділянками на час виготовлення документації із землеустрою» (№ 21-16/12 від 05.04.2012).

За результатами перегляду вищезазначених регуляторних актів підготовлено проекти рішень Болехівської міської ради, які розглянуто на засіданні сесії міської ради у грудні 2022 року та затверджено рішеннями міської ради:

1.Рішення Болехівської міської ради від 20.12.2022 № 12-22/22 «Про визнання таким, що втратило чинність рішення Болехівської міської ради від 24.10.2012 № 26-21/12»;

2.Рішення Болехівської міської ради від 20.12.2022 № 13-22/22 «Про визнання таким, що втратило чинність рішення Болехівської міської ради від 05.04.2012 № 22-16/12»;

3.Рішення Болехівської міської ради від 20.12.2022 № 14-22/22 «Про

визнання таким, що втратило чинність рішення Болехівської міської ради від 27.12.2011 № 42-13/11»;

4.Рішення Болехівської міської ради від 20.12.2022 № 15-22/22 «Про визнання таким, що втратило чинність рішення Болехівської міської ради від 05.04.2012 № 21-16/12»;

5.Рішення Болехівської міської ради від 20.12.2022 № 16-22/22 «Про визнання таким, що втратило чинність рішення Болехівської міської ради від 25.12.2012 № 39-23/12».

Інформаційна відкритість

З метою забезпечення прозорості процесу регуляторної діяльності міської ради та її виконавчого комітету на офіційному сайті Болехівської міської ради функціонує розділ «Регуляторна політика», який складається з 7 підрозділів.

У рубриках даного розділу оприлюднюються Плани діяльності Болехівської міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проєктів регуляторних актів, повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів, оголошення про громадські слухання з обговорення проєктів регуляторних актів, проєкти рішень та аналізи регуляторного впливу до них, прийняті регуляторні акти, звіти про відстеження результативності регуляторних актів.

Керуючись ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» впродовж звітнього періоду, у результаті здійснення регуляторної діяльності Болехівською міською радою та її виконавчим комітетом, забезпечувалась реалізація принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

Одним із важливих принципів державної регуляторної політики є врахування громадської думки, основою якого є:

- відкритість дій регуляторних органів для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, на всіх етапах регуляторної діяльності;
- обов'язковість розгляду регуляторними органами ініціатив, зауважень і пропозицій, у порядку встановленому чинним регуляторним законодавством України;
- доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань;
- інформування громадськості про здійснення покрокових заходів регуляторної діяльності на усіх етапах підготовки та прийняття регуляторних актів.

Для реалізації цього принципу проводяться громадські слухання, на які запрошуються суб'єкти господарської діяльності, керівники підприємств, установ та організацій, представники громадськості, депутати міської ради. Участь громадськості на всіх етапах підготовки та прийняття регуляторних актів сприяє підвищенню ефективності дії регуляторного акта, прозорості у формуванні та прийнятті рішень органу місцевого самоврядування. У 2022 році проведено громадські слухання з обговорення 1 регуляторного акту. Крім того,

участь у регуляторному процесі уповноваженого органу – Державної регуляторної служби України на стадії одержання пропозицій, у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України, забезпечує відповідність місцевих регуляторних актів принципам державної регуляторної політики.

Відповідно до норм Закону України «Про доступ до публічної інформації» вся інформація, якою володіє орган місцевого самоврядування, має бути доступною громадянам та бізнесу і оприлюдненою органами влади у формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних data.gov.ua. Особливе місце у наборах відкритих даних посідає інформація про регуляторні акти. Оприлюднення регуляторних відкритих даних забезпечує принцип прозорості органів місцевого самоврядування та отримання інформації про регуляторну діяльність зацікавленими особами (громадяни та суб'єкти господарювання).

Всі регуляторні акти прийняті Болехівською міською радою та її виконавчим комітетом систематизовано в Реєстр регуляторних актів, який у разі прийняття нових та скасування діючих впродовж звітного періоду постійно коригується і оновлюється.

Висновок та завдання на 2023 рік

Станом на 01 січня 2023 року є 9 діючих регуляторних актів.

У 2023 році планується прийняття 4 регуляторних актів. План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік затверджений рішенням Болехівської міської ради від 20.12.2022 № 17-22/22 «Про План діяльності Болехівської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік» та оприлюднений на офіційному сайті Болехівської міської ради в розділі «Регуляторна політика».

План-графік проведення відстеження результативності регуляторних актів у 2023 році затверджено розпорядженням міського голови від 22.11.2022 № 338-р «Про План-графік проведення відстеження результативності регуляторних актів Болехівської міської ради та її виконавчого комітету на 2023 рік».

У 2023 році пріоритетними завданнями у здійсненні державної регуляторної політики виконавчим комітетом Болехівської міської ради у 2023 році мають стати:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог та норм чинного регуляторного законодавства України;
- проведення робочих нарад з посадовими особами управлінь, відділів, структурних підрозділів міськвиконкому, відповідальними за виконання регуляторної діяльності;
- обов'язкове звернення до Державної регуляторної служби України щодо отримання висновку про наявність ознак правового регулювання господарських відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарської діяльності;
- активне залучення суб'єктів господарювання, громадських організацій, представників громадськості до участі у регуляторній діяльності;
- недопущення прийняття економічно недоцільних і неефективних

регуляторних актів;

- здійснення заходів з визначення ефективності дії впроваджених регулювань та звітності про ці заходи;

- забезпечення інформаційної відкритості здійснення регуляторної діяльності на усіх етапах підготовки та прийняття регуляторних актів.

Міський голова

Іван Яцинин