

**АДМИНИСТРАЦИЯ
Муниципального образования Буртинский сельсовет
Беляевского района Оренбургской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.11.2021

п.Буртинский

№ 74-п

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Буртинский сельсовет на 2022год и на
плановый период 2023 и 2024 годов

В целях подготовки проекта бюджета муниципального образования Буртинский сельсовет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста 1 категории по бухгалтерскому учету Турамуратову Г.А.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Буртинский сельсовет

А.И.Аксарин

Разослано: Турамуратовой Г.А., финансовый отдел администрации
Беляевского района, прокурору района, в дело

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики на 2022год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 года и на плановый период 2023–2024 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – Указы Президента), стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетном прогнозе Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 5 марта 2020 года № 142-пп, государственных программах Оренбургской области (далее – государственные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Оренбургской области на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления бюджетной политики

Основными целями бюджетной политики на 2022год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения данных целей предусматривается решение следующих задач:

1) переход к программно-целевому принципу организации деятельности органов исполнительной власти и к формированию программных бюджетов.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных продуктов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации бюджета в «программном формате».

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе государственных программ Оренбургской области позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их прозрачность для общества и наличие широких возможностей для оценки их эффективности.

2) Повышение эффективности оказания государственных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3) Совершенствование управления исполнением бюджета.

Управление исполнением бюджета в первую очередь ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Ориентир на проведение ответственной бюджетной политики потребует безусловного исполнения обязательств государства и выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В 2013 году приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, установившие требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг, а также обязательность расчета субсидий бюджетным и автономным учреждениям с учетом нормативных затрат на оказание этих услуг и содержание государственного (муниципального) имущества.

Не теряет своей актуальности вопрос перехода к программной структуре бюджета. Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» с 1 января 2014 года введена в действие новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования новых инструментов программно-целевого планирования – государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по расширению практики программно-целевого планирования и осуществлению перехода к формированию муниципального образования в программном формате.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться в рамках ассигнований дорожного фонда муниципального образования.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов применено положение Бюджетного кодекса в части недопущения снижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований области по сравнению со значением критерия, установленным законом об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Учитывая значительную долю межбюджетных трансфертов местным бюджетам в расходах областного бюджета, будут реализовываться следующие направления:

создание условий для повышения эффективности расходов местных

бюджетов и разработка комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины,

соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

совершенствование структуры межбюджетных трансфертов и порядка (методик) их предоставления;

минимизация (исключение) неиспользованных остатков целевых средств в местных бюджетах.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменен перечень вопросов местного значения сельского поселения с перераспределением, начиная с 2022 года, высокозатратных вопросов местного значения (дорожная деятельность, организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация транспортного обслуживания населения, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и другое).

При исполнении бюджета муниципального образования в первую очередь будет обращать внимание на соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса. Для этого будет обеспечиваться:

исполнение бюджета муниципального образования на основе кассового плана;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение жесткого контроля за состоянием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;

контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов и стабильного исполнения расходных обязательств с учетом постоянных доходных источников в бюджетах поселений на территории Оренбургской области на 2022–2024 годы планируется закрепить за органами местного самоуправления полномочия, которые переходят на финансовое обеспечение муниципальных районов. Планируется сохранить действующие в 2022 году нормативы зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога и акцизов на автомобильный и прямой бензин, дизельное топливо, моторные масла

для дизельных и(или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Основные мероприятия по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на среднесрочную перспективу. Внесенные изменения в федеральное и областное законодательство позволили создать систему правового регулирования для обеспечения на территории области внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, ориентированного на выявление и пресечение неправомерного, нецелевого, неэффективного и (или) нерезультативного использования бюджетных средств.

В соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 29 ноября 2013 года № 1027-ук «Об утверждении положения, структуры и численности министерства внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области» и постановлением Правительства Оренбургской области от 24 января 2014 года № 29-п «Об утверждении порядка осуществления министерством внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» в области создано и выполняет полномочия по контролю финансово-бюджетной сфере министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области, которое продолжит работу по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля за:

- соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- использованием бюджетных средств главными распорядителями (распорядителями, получателями) средств бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета;

- соблюдением условий предоставления средств из областного бюджета;

- полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ Оренбургской области и государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными государственными учреждениями;

- соблюдением федерального и областного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- финансово-хозяйственной деятельностью государственных унитарных предприятий области;

- использованием материальных ценностей, находящихся в собственности поселения.

Ужесточение административной ответственности за нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должно положительно

повлиять на соблюдение бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств. Необходимо будет усилить внутренний государственный финансовый контроль на стадии санкционирования бюджетных расходов.

Дополнительной мерой обеспечения эффективности бюджетных расходов должен стать внутренний финансовый контроль и аудит, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств, который поможет главным распорядителям средств бюджета самостоятельно реализовывать меры по обеспечению эффективного использования средств, получаемых из бюджета.

Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Приоритетом Правительства Российской Федерации и Оренбургской области в области налоговой политики в средне и долгосрочной перспективе является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. При этом не планируется повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов. Эта политика будет продолжена и по завершении планового периода, в 2022 году.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

На уровне Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 года № 162-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование налогового администрирования».

На основе указанной «дорожной карты» будет осуществляться дальнейшее совершенствование налогового администрирования и снижение налоговой нагрузки на бизнес в целях формирования благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Предусмотрены мероприятия, направленные на сокращение времени взаимодействия налогоплательщиков и налоговых органов, упрощение правил ведения учета налогоплательщиками и оптимизацию принятия инвестиционных решений участниками рынка.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года обозначило конкретные меры, призванные обеспечить динамичное развитие страны во всех сферах, в том числе в сфере налогообложения. В качестве мер по стимулированию развития малого предпринимательства субъектам Российской Федерации будет предоставлено право устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, «налоговые

каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов, которые будут действовать в 2020–2022 годах.

При этом субъекты Российской Федерации вправе будут устанавливать ограничения на применение налоговой ставки в размере 0 процентов, в том числе в виде предельного размера доходов индивидуальных предпринимателей, количества наемных работников и иных показателей, превышение которых за налоговый период является основанием для лишения прав применения указанной нулевой ставки (для них предполагается переход на обычный специальный налоговый режим в части превышения установленного субъектом Российской Федерации ограничения для применения налоговых каникул).

Акцизное налогообложение

В части налогообложения акцизами в плановом периоде будет осуществляться индексация ставок акцизов с учетом реально складывающейся экономической ситуации. При этом на 2022 и 2024 годы, за некоторым исключением, предусматривается сохранение размеров ставок акцизов, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Ставки акцизов на моторное топливо будут определяться с учетом комплекса факторов, в том числе прогнозируемого уровня инфляции, недопущения значительного роста цен, принятых соответствующими нормативными правовыми актами ограничений сроков производства и обращения моторного топлива 3 и 4 класса и необходимости формирования доходов дорожных фондов.

С учетом предусмотренного техническим регламентом перехода с 2022 года на производство автомобильного бензина и дизельного топлива не ниже 5 класса на 2020 год предлагается установить единую ставку акциза на автомобильный бензин, не соответствующий 5 классу, в размере 45650,0 рубля за 1 тонну, на автомобильный бензин 5 класса – в размере 50900,0 рублей за 1 тонну, на дизельное топливо, не соответствующее 5 классу.

На прямогонный бензин на 2022 год предлагается установить ставку акциза с учетом планируемого уровня инфляции на уровне, превышающем максимальную ставку акциза на автомобильный бензин, в размере 15 325 рублей за 1 тонну.

На масло моторное на 2022 год предполагается проиндексировать ставку акциза по сравнению с 2021 годом в размере прогнозируемой инфляции и установить ее в размере 10 тыс. рублей за 1 тонну.

На устойчивость доходов бюджетов бюджетной системы существенное влияние оказывают решения по установлению льгот как по региональным имущественным налогам, так и по федеральным налогам и специальным налоговым режимам, доходы от которых поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты. По количеству такие

налоги составляют основную часть налогов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах.

В этой связи предлагается на федеральном уровне строить налоговую политику в среднесрочной перспективе исходя из следующих предпосылок:

1) окончательно отказаться от установления новых льгот (включая освобождения от налогообложения, исключения из налоговой базы объекта налогообложения) по региональным и местным налогам;

2) принять решение об отмене всех существующих льгот по региональным и местным налогам либо о предоставлении полномочий по отмене таких льгот на уровень соответственно органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

3) при принятии решений о новых льготах по федеральным налогам (специальным налоговым режимам), доходы от которых поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты, по возможности, передавать полномочия как по введению таких льгот, так и по определению параметров их предоставления на уровень соответственно органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

На уровне Оренбургской области предполагается продолжить работу по инвентаризации действующих налоговых льгот, оценки их эффективности, ограничить предоставление новых налоговых льгот.