

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту ухвали Львівської міської ради «Про внесення змін до ухвали
міської ради від 19.12.2024 № 5766 "Про затвердження Правил благоустрою
Львівської міської територіальної громади»»**

Аналіз регуляторного впливу до проекту ухвали Львівської міської ради «Про внесення змін до ухвали міської ради від 19.12.2024 № 5766 "Про затвердження Правил благоустрою Львівської міської територіальної громади»» розроблений на виконання та з дотриманням вимог Законів України: "Про благоустрій населених пунктів" та "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", "Типових правил благоустрою території населеного пункту", затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 та "Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта", затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Регуляторний орган – Львівська міська рада

Розробник проекту регуляторного акта – управління екології та природних ресурсів департаменту природних ресурсів та будівництва Львівської міської ради.

Адреса: 79006, м. Львів, пл. Ринок, 1, тел. (032) 297-59-82, e-mail: eko.lviv@ukr.net

I. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати

II.

Загальні правові засади здійснення в Україні заходів з благоустрою визначає Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

Законом передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

З дати прийняття ухвали Львівської міської ради від 21.04.2011 № 376 "Про Правила благоустрою Львівської міської територіальної громади" прийнято низку нормативно-правових актів, які регулюють правовідносини у сфері благоустрою, внесено зміни до чинного законодавства у сфері благоустрою, деякі нормативні акти втратили свою чинність.

Зокрема, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва, та житлово-комунального господарства України від 27 листопада 2017 року №310 затверджено Типові правила благоустрою території населеного пункту, які, відповідно до приписів Закону, є підставою для розроблення правил благоустрою населеного пункту, відтак, виникла необхідність у прийнятті нових Правил благоустрою Львівської міської територіальної громади (далі – Правила), що встановлюють вимоги щодо благоустрою території громади з урахуванням нормативних змін та доповнень, які будуть відповідати реаліям сьогодення.

На сьогодні на території Львівської міської територіальної громади у сфері благоустрою існує ряд проблем, які потребують нагального вирішення, зокрема:

- відсутність чітко встановлених правил та норм взаємодії юридичних та фізичних осіб і громадян у сфері благоустрою громади, які б відповідали вимогам чинного законодавства, а також комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти та порядку на території громади;

- наявність засмічених ділянок: розміщення будівельних матеріалів, відходів на території житлової та громадської забудови, зелених зон;

- відсутність у частини суб'єктів господарювання договорів на надання послуг з поводження з побутовими відходами; розміщення великогабаритних матеріалів, будівельних відходів на прибудинкових територіях, на території житлової та громадської забудови, зелених зонах та складування відходів у невизначених місцях;

- регулювання питання догляду за зеленими насадженнями, зокрема догляд за кронами дерев, газонами та луками, збереження насаджень під час робіт на будівельному майданчику, конкретизацію та деталізацію проведення робіт з обрізки дерев із зазначенням критеріїв правильності та покращення підходу до виконання робіт, зважаючи на їх вік та видовий склад.

- паркуванням автотранспортних засобів на територіях зелених зон, майданчиках для відпочинку і дозвілля, використання місць для паркування не за призначенням, тощо;

- самовільне розриття твердого покриття доріг, тротуарів, невідновлення та неналежне відновлення територій благоустрою після проведення будівельних, земляних та інших ремонтних робіт;

- вивіз перевізниками, які не мають на це відповідних документів дозвільного характеру відходів з домогосподарств та підприємств та їх скидання у невідновлених місцях, тощо.

Відтак, адміністративними комісіями при районних адміністраціях Львівської міської ради за 2024 рік винесено 872 постанови, на підставі розглянутих протоколів, складених уповноваженими особами за порушення ст. 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення, зокрема:

- 296 постанов стосуються відсутності договорів на вивіз побутових відходів із спеціалізованими організаціями;

- 139 постанов винесено за самовільне встановлення літніх майданчиків, відгороджень, постійних і тимчасових огорож, риштувань, дорожніх знаків, кіосків, яток стаціонарних, спеціальних конструкцій зовнішньої реклами та несвоєчасна їх перереєстрація, самовільне паркування автомобіля у межах зони паркування;

- 98 постанов припадають на самовільне скидання всіх видів відходів, ґрунту, тощо, у невідведених для цього місцях;

- 27 постанов стосуються самовільного захоплення території (частини території) об'єкту благоустрою.

Зазначені проблеми негативно впливають на мешканців громади, зокрема не належно забезпечується захист довкілля, збереження зелених насаджень та об'єктів/елементів благоустрою, що в свою чергу зумовлює погіршення санітарного стану громади.

Причинами виникнення вказаних проблем є недосконале врегулювання відносин у сфері благоустрою, зокрема чіткого нормативного регулювання прав і обов'язків суб'єктів цієї сфери, норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів, елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності.

Негативний вплив від зазначених нерегульованих питань зазнають також суб'єкти господарювання, оскільки порушення правил благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність.

Таким чином, регламентування норм та правил поведінки у сфері благоустрою, шляхом прийняття ухвали Львівської міської ради «Про внесення змін до ухвали міської ради від 19.12.2024 № 5766 "Про затвердження Правил благоустрою Львівської міської територіальної громади»» відповідно до вимог "Типових правил благоустрою території населеного пункту", затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, дозволить сформулювати більш сприятливе для життєдіяльності людини середовище, зокрема раціонально використовувати ресурси територіальної громади, здійснювати заходи щодо належного захисту довкілля.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акту:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (у тому числі суб'єкти малого підприємництва)	+	-

II. Цілі державного регулювання

Цілями запропонованого проекту ухвали Львівської міської ради «Про внесення змін до ухвали міської ради від 19.12.2024 № 5766 "Про затвердження Правил благоустрою Львівської міської територіальної громади» є:

- створення умов для практичної реалізації Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та «Про благоустрій населених пунктів»;
- визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою громади;
- визначення порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- встановлення вимог щодо дотримання тиші у громадських місцях на території громади;
- встановлення вимог до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території;
- встановлення вимог до впорядкування територій підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою;
- встановлення вимог до утримання будівель і споруд інженерного захисту;
- забезпечення вимог санітарного очищення території, в тому числі управління відходами;
- встановлення вимог до утримання зелених насаджень;
- забезпечення дотримання порядку розміщення малих архітектурних форм на території громади;
- забезпечення дотримання порядку утримання об'єктів благоустрою під час будівництва на території громади;
- забезпечення порядку отримання дозволів на порушення благоустрою, їх призупинення, продовження та закриття;
- притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою та відшкодування шкоди, заподіяної об'єктам благоустрою на території громади;
- забезпечення порядку здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою;
- забезпечення дотримання розмірів меж прилеглих до підприємств, установ та організацій на території громади.

Прийняття запропонованої ухвали відповідно до вимог чинних нормативних документів передбачає врегулювання правовідносин учасників з питань додержання органами державної влади, органами місцевого самоврядування, фізичними і юридичними особами законодавства України в сфері благоустрою, використання об'єктів благоустрою відповідно до їх функціонального призначення, сприяння захисту і відновленню безпечного для життєдіяльності середовища, захисту довкілля, покращенню санітарного стану та мікроклімату громади, зниженню рівня шуму, збереженню об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональному використанню, належному утриманню та охороні.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити існуючу ситуацію без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. У разі збереження чинного механізму регулювання, залишаються недостатньо врегульованим питання здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; впорядкування територій підприємств, установ, організацій та прилеглих до них територій; розміщення малих архітектурних форм, тимчасових споруд, використання об'єктів благоустрою власниками транспортних засобів; розміщення зовнішньої реклами, вивісок та інформаційних табличок; обов'язків юридичних та фізичних осіб щодо благоустрою громади, здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою
Відмовитись від регулювання	Альтернатива не сприяє реалізації закріплених за органами місцевого самоврядування повноважень щодо встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населених пунктів, забезпечення чистоти і порядку, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність (пункт 44 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
Прийняття запропонованого проекту ухвали	Прийняття проекту ухвали дозволить привести у відповідність до норм чинного законодавства України, конкретизувати та систематизувати положення Правил щодо: порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; впорядкування територій підприємств, установ, організацій та визначення меж утримання прилеглих до них територій; обов'язків юридичних та фізичних осіб щодо благоустрою громади, а також вдосконалити порядок розміщення малих архітектурних форм, тимчасових споруд, правила розміщення зовнішньої реклами, вивісок та інформаційних табличок, регулювання надання послуг з паркування транспортних засобів, порядок здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою.

0. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу ситуацію без змін	Відсутні	Відсутні
Відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні
Прийняття запропонованого проекту ухвали	Прийняття проекту регуляторного акта дозволить врегулювати визначені проблеми. Сприятиме покращенню благоустрою Львівської міської територіальної громади, екологічного та санітарного стану, підвищення рівня чистоти та порядку, створення сприятливого для життєдіяльності та благополуччя населення середовища. Сприятиме реалізації державної політики у сфері благоустрою населених пунктів.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу ситуацію без змін	Відсутні	Відсутні
Відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні
Прийняття запропонованого проекту ухвали	Покращення благоустрою території Львівської міської територіальної громади, екологічного та санітарного стану громади, підвищення рівня чистоти та порядку, створення більш сприятливого для життєдіяльності та благополуччя населення середовища	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
-------------------------	---------------	----------------

Залишити існуючу ситуацію без змін	Відсутні	Відсутні
Відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні
Прийняття запропонованого проекту ухвали	Встановлення більш чітких вимог до суб'єктів господарювання сприятиме ефективнішому здійсненню їх діяльності, забезпечить добросовісну конкуренцію у сфері надання послуг, торгівлі тощо. Сприятиме реалізації державної політики у сфері благоустрою населених пунктів.	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу ситуацію без змін	2	Проблема продовжуватиме існувати.
Відмовитись від регулювання	1	Проблема продовжуватиме існувати.
Прийняття запропонованого проекту ухвали	4	Оптимальний варіант збалансування інтересів органів місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Залишити існуючу ситуацію без змін	Відсутні	Відсутні	Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію. Проблеми залишаються неврегульованими.
Відмовитись від регулювання	Відсутні	Витрати у зв'язку з істотними порушеннями у сфері благоустрою, як наслідок відсутності належного контролю	Такий альтернативний варіант погіршує ситуацію. Проблеми загострюються.
Прийняття запропонованого проекту ухвали	Забезпечення більш сприятливого для життєдіяльності територіальної громади міста середовища, підвищення ефективності діяльності суб'єктів господарювання	Відсутні	Проблема буде вирішена.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого проекту регуляторного акта
Залишити існуючу ситуацію без змін	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі.	X
Відмовитись від регулювання	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі.	X
Прийняття запропонованого проекту ухвали	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема має вплив.	X

V. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для врегулювання проблеми розроблено проект регуляторного акта - ухвали Львівської міської ради «Про внесення змін до ухвали міської ради від 19.12.2024 № 5766 "Про затвердження Правил благоустрою Львівської міської територіальної громади»», яку пропонується затвердити на сесії Львівської міської ради, забезпечивши дотримання норм Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Типових правил благоустрою населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 та реалізацію процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Порядок взаємодії та розподіл обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації робіт по утриманню закріплених і прилеглих територій або тих, що перебувають у приватній власності у відповідному санітарно-технічному стані базується та тому, що кожен суб'єкт зобов'язаний утримувати у належному стані територію, право користування якою їй надано законом або правочином (договором), власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору. За порушення Правил винні особи притягуватимуться до відповідальності, встановленої Кодексом України про адміністративні правопорушення.

З метою отримання зауважень та пропозицій вищезазначений проект ухвали оприлюднено на офіційному веб-порталі Львівської міської ради та направлено на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для реалізації ухвали «Про внесення змін до ухвали міської ради від 19.12.2024 № 5766 "Про затвердження Правил благоустрою Львівської міської територіальної громади»» Львівська міська рада та відповідний структурний підрозділ (управління екології та природних ресурсів) не понесуть додаткових витрат із місцевого бюджету.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, місцевого самоврядування та суб'єкти господарювання будуть нести витрати робочого часу учасників процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Безстроковий.

При внесенні змін до чинного законодавства, що можуть вплинути на дію регуляторного акта, до нього будуть внесені відповідні зміни та доповнення, інші корективи в установленому порядку.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено штраф за порушення правил благоустрою громадян-підприємців – від п'ятдесяти до ста неоподаткованих мінімумів доходів громадян (від 850 грн до 1700 грн.)

Адміністративними комісіями при районних адміністраціях Львівської міської ради за 2024 рік винесено 872 постанови.

Відтак, розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаного з дією акта приблизно становитиме 741 200 грн.

Показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності)	2026	2027	2028	2029	2030
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	741 200 грн	741 200 грн	741 200 грн	741 200 грн	741 200 грн
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	15				
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного)	5год 720 грн	-	-	-	-
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, відсотків	100	100	100	100	100

Кількість винесених постанов, щодо порушення Правил благоустрою	872	872	872	872	872
---	-----	-----	-----	-----	-----

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

- базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;
- повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;
- періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних розробником регуляторного акта – управлінням екології та природних ресурсів департаменту природних ресурсів та будівництва.

В.о. начальника управління
екології та природних ресурсів

Оксана ЛУЦКО