



ДОРОЖНАЯ КАРТА ПО СОЗДАНИЮ ЮПШ 2020

(проект) версия G.

Эта дорожная карта создана в помощь российским энтузиастам авиации, которые рассматривают возможность создания ЮПШ (Юношеской планерной школы), не являясь при этом профессиональными педагогическими работниками или работниками из области физкультуры и спорта. В первую очередь речь о частных ЮПШ, создаваемых на собственные или донорские средства без привлечения бюджетного финансирования. ЮПШ при этом создается как отдельная сущность, не использующая стороннюю базу.

Также этот документ может быть использован руководителями и сотрудниками муниципальных и государственных детских спортивных и образовательных организаций (дворцов творчества, военно-патриотических центров, спортивно-технических центров, кадетских училищ, а также ДЮСШ и спортивных клубов и прочих учреждений), которые уже реализуют образовательные или спортивные программы для детей и рассматривают возможность добавления направления ЮПШ в свою организацию. Такой вариант в большинстве случаев может рассматриваться как самый простой вариант, поскольку не требует создания организации, формирования комплекта документов и прочей организационной деятельности.

Авторы и эксперты

Документ разработан Федерацией планерного спорта России в 2020 году. Также в разработке в качестве экспертов приняли активное участие руководители и сотрудники действующих ЮПШ, детских клубов, ведущие российские авиационные юристы, авиационные инженеры, а также представители Минспорта России.

Актуальность документа

Вопросы взаимодействия с регуляторами, уполномоченными в областях, затрагиваемых при работе ЮПШ, а также требования нормативной базы рассматриваются по состоянию на сентябрь 2020 года. Во всех ключевых моментах указаны отсылки к соответствующим документам, что позволит легко проверить их актуальность.

Со стороны разработчиков планируется поддерживать актуальность данного документа. Обновленную версию можно скачать по ссылке

docs.google.com/document/d/1ZJI8JIHvpX-CmFcHAcbKWSROz581lc_OAZEE-mhcriU .

Критика и предложения

Просим присылать ваши отзывы и замечания на данный документ Спиридонову Алексею по адресу leksey@ya.ru или связываться с Федерацией планерного спорта России. Также комментарии и замечания можно вносить непосредственно в этот документ (это предпочтительный вариант), используя функцию комментирования из меню «Вставка» (также вызывается по сочетанию клавиш Ctrl+Alt+M) либо предлагая правку в сам текст (это правильно работает на настольном компьютере, на мобильном устройстве могут быть вопросы). Скачать документ в виде PDF можно в меню «Файл», пункт «Скачать».

По этой ссылке в папке «ЮПШ» можно отыскать буклет и презентацию по ЮПШ https://drive.google.com/drive/folders/1nEZVPDi8Zg-N7bMtpf0SKhOqOjkl_Ry

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ПРЕАМБУЛА — КТО ДАЕТ РАЗРЕШЕНИЕ? | 4 |
| ОСНОВНЫЕ ШАГИ | 5 |
| Выбор типа ЮПШ | 5 |
| Классическая ЮПШ | 5 |
| ЮПШ-Бланик | 5 |
| Выбор учредителя (гражданская ЮПШ или ЮПШ ДОСААФ) | 7 |
| Частная ЮПШ | 7 |
| Муниципальная ЮПШ | 7 |
| Как ЮПШ ДОСААФ России | 7 |
| Выбор формы регулирования (образование или спорт) | 8 |
| Вариант I - Образовательная организация | 8 |
| Некоммерческая или коммерческая | 8 |
| Разница между АНО и ЧОУ | 9 |
| Формат Индивидуальный предприниматель и лицензирование | 9 |
| Какие типы образовательных программ пригодны для ЮПШ | 10 |
| Требования к персоналу | 13 |
| Возраст учащегося | 14 |
| Вариант II: Спортивная организация | 15 |
| Некоммерческая или коммерческая | 15 |
| Федеральный стандарт спортивной подготовки (ФССП) | 15 |
| Образовательная лицензия не нужна | 16 |
| Какие программы можно реализовывать спортивной организации? | 16 |
| Разработка локального регулирования | 16 |
| Минимальный возраст обучаемого (спортсмена) | 16 |
| Требования к персоналу | 17 |
| Организационная форма (юр лицо или подразделение) | 18 |
| Как отдельное юрлицо | 18 |
| Структурное подразделение | 19 |
| ЮПШ ДОСААФ | 19 |
| Расходы и финансирование | 19 |
| Персонал | 20 |
| Должности в ЮПШ | 21 |
| Количество сотрудников | 22 |
| Медицинская справка для сотрудников | 22 |
| Авиационные документы тренерско-преподавательского состава (не требуются) | 23 |
| Авиационный документы воспитанника (не требуются) | 23 |
| Материальная часть и инфраструктура | 23 |
| Планер | 24 |
| Сертификация или лицензирование (отсутствуют) | 24 |
| Государственная регистрация права, внесение в реестр (не требуется) | 25 |
| Сертификация летной годности (не требуется) | 25 |

| | |
|--|-----------|
| Оценка технического состояние планера (опционально) | 25 |
| Ремонт и обслуживание планера | 25 |
| Лётное поле | 26 |
| Использование действующей посадочной площадки | 26 |
| Использование земельного участка | 26 |
| Уведомление согласно ФАП-250 (почему не надо). | 26 |
| Требования ФАП-69 (почему не обязательны) | 27 |
| Контролируемое воздушное пространство (описывается частный случай) | 27 |
| Зоны ограничений и запретов (описывается частный случай) | 28 |
| Площадка в черте города (описывается частный случай) | 28 |
| Площадка в приграничной полосе (описывается случай) | 28 |
| Лицензирование Минобра | 29 |
| Помещение | 29 |
| Программа для лицензирования | 29 |
| Посадочная площадка и лицензирование (не требуется) | 29 |
| Непосредственно процесс лицензирования | 30 |
| Работа под чужой лицензией | 30 |
| Сертификация Росавиации (не требуется) | 31 |
| Разработка программы и документов ЮПШ | 31 |
| Функционирование | 32 |
| В образовательной организации | 32 |
| В спортивной организации | 32 |
| В ДОСААФ | 32 |
| ИВП (Использование воздушного пространства) | 32 |
| Кто может проверить ЮПШ | 33 |
| Спортивная составляющая | 34 |
| Выдаваемые ЮПШ документы | 34 |
| Страховка | 35 |
| НОРМАТИВНАЯ БАЗА И ПРИМЕРЫ ДОКУМЕНТОВ | 36 |
| ЛИТЕРАТУРА | 37 |
| КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ САМОПРОВЕРКИ | 39 |
| ПРИМЕРЫ ДОКУМЕНТОВ | 44 |
| Пример лицензии Минобра | 44 |
| Свидетельство о подготовке директора/инструктора ЮПШ | 47 |
| Диплом педагога дополнительного образования | 48 |
| Свидетельство директора/инструктора ЮПШ ДОСААФ | 48 |
| Летная карточка и значок | 49 |
| Страница формуляра планера | 50 |
| КОНТАКТЫ | 51 |
| Приложение 1. Блок-схемы Организационно-правовые формы ЮПШ | 52 |

ПРЕАМБУЛА — КТО ДАЕТ РАЗРЕШЕНИЕ?

Один из самых непростых моментов, осознать, что не существует регулятора, будь то ФОИВ¹ (Федеральный орган исполнительной власти), общественная организация или нечто третье, которая осуществляет единое централизованное регулирование деятельностью Юношеских планерных школ. В советские годы эта функция была возложена на ДОСААФ СССР, как и управление всей активностью в области авиационного спорта, сейчас это не так.

Не существует единого исчерпывающего документа, закона, или свода правил, выполнив положения которого можно сказать, нормативная сторона ЮПШ выполнена. Не предусмотрено сертификатов, лицензий, разрешений или патентов, как на саму деятельность ЮПШ так и на техническое оснащение (планера, лебедки), а также на персонал (директор, инструктор, оператор, техник). Никакого специального законодательства для выработки регулирования в деятельности ЮПШ не ведется и не будет в дальнейшем вестись.

Описанная ситуация не является проблемой, ЮПШ не исключение в авиационном мире, ровно такая же ситуация у любого гражданского парашютного клуба — нет специального регулирования и лицензирования (вернее, оно не затрагивает любительские и спортивные прыжки). Таким образом деятельность организации регулируется существующими нормами гражданского права и документами, которыми руководствуется организация в своей деятельности: устав и утвержденными в самой организации программами (образовательными или спортивными).

Но одновременно с вышесказанным, очевидно, что с государственным регулированием ЮПШ неизбежно сталкивается, так как её деятельность затрагивает сразу нескольких специфических разделов права — авиационное право, и на выбор, или образовательное право или спортивное. Если обязательность авиационного регулирования априори определено самим характером деятельности ЮПШ — полетами, то между образовательным и спортивным регулирование можно выбирать. На суть самой ЮПШ выбор вида регулирования не повлияет. Соревновательная деятельность показана и возможна и в случае выбора образовательного регулирования.

ЮПШ достаточно хорошо укладывается в действующее авиационное законодательство и если охарактеризовать юношескую планерную школу в юридических терминах, то это: *“Деятельность в области гражданской авиации с использованием сверхлегких воздушных судов (вид воздушного судна - планер) массой менее 115 килограмм. Высоты полетов от 1м до 15м истинной (AGL) в светлое время суток в ПМУ (простых метеоусловиях).”*

Авиационное право регулирует непосредственно полеты (при этом большинство его требований не распространяются на ЮПШ т.к. воздушные суда с такой малой массой полностью дерегулированы). Закон “Об образовании” надо изучать, если вы собираетесь готовить детей в образовательной организации. С законом “О физической культуре и спорте” вы сталкиваетесь, когда вы создаете ЮПШ в форме **физкультурно-спортивной организации**. Если проводятся официальные соревнования (т.е. такие что внесены в Календарный план) и производится присвоение спортивных разрядов, то осуществляется ещё взаимодействие с региональным отделением Федерации планерного спорта России, а если таковая отсутствует, то с региональными отделениями Минспорта.

Определенное исключение из описанного выше имеет ЮПШ в системе ДОСААФ. По причине того что в ДОСААФ уже существует утвержденное “Положение о ЮПШ”. Этот документ не закрывает

¹ К которым относятся федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

полностью все аспекты деятельности ЮПШ и не отменяет выполнения требований образовательного, авиационного или спортивного регулирования. В принципе, ЮПШ ДОСААФ это просто частный случай ЮПШ в образовательной или в спортивной организации (в системе ДОСААФ аэроклубы в обеих формах встречаются).

ОСНОВНЫЕ ШАГИ

Выбор типа ЮПШ

В целях описания различий между двумя сущностями, потребовалось ввести термины “Классическая ЮПШ” и “ЮПШ-Бланик”. Классическая ЮПШ — это система возникшая в 1961 году в СССР и подразумевающая полеты детей на одноместном планере. А “ЮПШ-Бланик” это полеты вместе с инструктором на двухместном планере (и не обязательно Бланике вопреки типу планера содержащегося в названии). ЮПШ-Бланик является естественным развитием, а также стимулом для обучающихся в классической ЮПШ. Но по своей идеологии это совершенно разные системы.

Классическая ЮПШ

ЮПШ (Юношеская планерная школа) в своей традиционной реализации это система первоначальной летной подготовки детей от 12 лет (или младше) на одноместном планере т.н. школьного (или базового) типа (массой меньше 115 килограмм) с использованием СМС (средства механизированного старта). На практике эта система может видоизменяться, но с сохранением базовых принципов, от которых зависит безопасность воспитанников. И в данном документе будет рассматриваться именно классическая система ЮПШ. Если вам необходимо познакомиться с ЮПШ самому или презентовать её кому-то, в разделе [“Литература”](#) есть ссылка на рекомендуемую нами презентацию о ЮПШ.

ЮПШ-Бланик

Лётное обучение детей можно проводить без реализации классической ЮПШ, осуществляя учебные полеты детей вместе с инструктором на двухместном планере. Этот подход актуален также для любых других видов ВС — самолетов, вертолетов, аэростатов, любых СВС. Единственное, чего нельзя выполнить в такой системе — самостоятельный полет воспитанника, потому что на борту ВС должен всегда находиться обладатель свидетельства пилота. В некоторых российских ЮПШ (например, Калининградской МОУ ДОД ДЮСТШ №11) реализован комбинированный подход, где используются обе системы. Исторически, в СССР, полеты воспитанника ЮПШ на “взрослом”, двухместном планере с инструктором являлись средством поощрения для отличившихся при обучении или победителей соревнований ЮПШ.

Если же вы хотите ограничиться ознакомительными полетами детей и подростков без их теоретического и практического обучения, то лицензия Минобра не требуется, как и наличие организации. Достаточно обеспечить наличие всех необходимых судовых документов (прежде всего СЛГ и свидетельство пилота).

Для полетов с детьми и подростками в системе ЮПШ-Бланик потребуются гражданское воздушное судно с комплектом судовых документов, а также персонал в штате обладающий полномочиями (пилот). Организация должна иметь лицензию Минобра (такого же вида как и классическая ЮПШ)

и утвержденную в самой организации программу подготовки, а в случае ИП (индивидуального предпринимателя) возможна работа без лицензии.

Когда организация занимается обучением детей (например, аэроклуб), лицензия Минобра позволяет реализовывать дополнительные общеобразовательные программы, в рамках которых не ведется подготовка авиационного персонала и обучаемый не должен соответствовать требованиям “взрослого” АУЦ (авиационного учебного центра).

Никакого запрета летать с детьми и подростками в нормативной документации гражданской авиации нет. Также не существует запрета выполнять такие полеты за деньги, например, если они оплачиваются родителями или на средства из сторонних источников. В России есть примеры реализации образовательных программ ([пример](#) АНО ДПО “Уфимский учебно-методический центр малой авиации”) на средства Фонда президентских грантов. Порядок экспертизы таких грантовых проектов включает оценку выполнения требований законодательства².

Как упомянуто выше, никаких возрастных ограничений³ по возрасту пассажира воздушного судна (как и планера в частности) массой свыше 115 килограмм в законодательстве не имеется, равно как и нет никаких ограничений на возраст обучаемого на таком воздушном судне.

Единственное упоминание минимального возраста, которое можно отыскать в российских федеральных авиационных правилах — возраст выдачи пилотского свидетельства гражданской авиации⁴, который указан в ФАП-147⁵. Эта цифра определяет не возраст начала учебных полетов, а минимальный возраст получения государственного свидетельства установленного образца после прохождения обучения в АУЦ (авиационный учебный центр).

Наличие такого свидетельства позволяет выполнять функции КВС (командира воздушного судна) на воздушном судне с массой свыше 115 килограмм. Но эти возрастные ограничения никак не касаются тех обучающихся, что не являются авиационным персоналом и не имеют свидетельства пилота. А для воздушных судов массой менее 115 килограмм (например, детские планера, используемые в ЮПШ, парапланы и пр.) нет вообще никаких ограничений по возрасту, потому что где свидетельство пилота для них не требуется.

Перечень необходимых документов для выполнения учебных полетов с детьми и подростками на двухместном планере приведена в разделе [Контрольный лист](#) данного документа.

В дополнение к обязательной страховке третьих лиц мы рекомендуем оформить страховку места в воздушном судне (например такое страхование выполняет Согаз “1.3.2 Страхование ответственности за причинение вреда пассажирам”. Пример в разделе [Литература](#)). Эта страховка имеет относительно недорогой страховой взнос и высокую (до миллиона рублей) страховую премию. Она не привязана к конкретному ФИО и не требует персонального оформления и привязана только к конкретному воздушному судну.

² Пункт 4, подпункт Г. [Положения о экспертизе проектов, представленных на грант Президента РФ](#)

³ Очевидно, не рассматривается случай осуществления полета с младенцем в качестве пассажира, но формально это не запрещено. На уровне правовой доктрины наше гражданское общество существует на основе принципа «Разрешено всё, что не запрещено». Государственному служащему при этом же разрешено то, что разрешено явно (и описано в его полномочиях).

⁴ У каждого типа свидетельства он свой, и минимум 16 лет у свидетельств планеристов, воздухоплателей и СВС

⁵ [ФАП-147](#)

Выбор учредителя (гражданская ЮПШ или ЮПШ ДОСААФ)

ЮПШ может быть создано тремя⁶ типами учредителей. К первому относится частная ЮПШ, второй это муниципальная ЮПШ и третий это ЮПШ в системе ДОСААФ России. По сути ЮПШ ДОСААФ это случай той же частной ЮПШ, но с определенной административной спецификой.

Частная ЮПШ

Может быть создана и функционировать ровно в той конфигурации, как позволяют материальные, кадровые и организационные возможности учредителя (юридическое лицо или ИП).

Финансирование может осуществляться как за счет спонсоров/доноров, так и за счет платных услуг, оказываемых родителям воспитанников ЮПШ. Также может применяться государственное или муниципальное задание.

Муниципальная ЮПШ

Муниципальная это ЮПШ, у которого учредителем является муниципальное образование (муниципальный район или городской округ). В такой форме ЮПШ обычно работает, когда является одним из направлений в Детском доме творчества, Спортивной школе или спортклубе.

Как ЮПШ ДОСААФ России

Нет очевидных юридически обоснованных причин выделять ЮПШ ДОСААФ в отдельную сущность так как по своей сути ЮПШ в ДОСААФ это та же частная ЮПШ, но учредителем (или соучредителем) которой является организация, созданная ДОСААФ России.

ЮПШ в ДОСААФ России может существовать в рамках как образовательной, так и, возможно, спортивной деятельности. В последнем случае спортивный клуб может быть также создан как структурное подразделение образовательной организации.

Центральная организация ДОСААФ России это юрлицо с редкой правовой формой - общественно-государственной⁷, но по смыслу она ближе к обычной НКО, нежели государственной организации. ДОСААФ России имеет собственную внутреннюю систему регулирования и как следствие, определенную специфику, которую она распространяет на организаций работающие под ее эгидой.

Все авиационные организации ДОСААФ России (аэроклубы) не являются структурными подразделениями центральной ДОСААФ России и представляют из себя самостоятельные юрлица, созданные как образовательные НКО (АНО, АТСК и пр.). В формате физкультурно-спортивных организаций аэроклубов не зарегистрировано.

ЮПШ в ДОСААФ России может быть создана при одобрении Департамента авиации центрального аппарата ДОСААФ России и регионального отделения ДОСААФ России,

⁶ Государственная ЮПШ (т.е. созданная Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации) невозможна без фантастического административного ресурса и тут не рассматривается.

⁷ [Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 973.](#)

осуществляя свою деятельность на основе массива документов, действующих в организациях ДОСААФ России, а также согласно “Положения о ЮПШ ДОСААФ”.

При этом, все те требования, которые актуальны для частных и муниципальных ЮПШ также актуальны для ЮПШ ДОСААФ. Можно сказать, что в данном случае ЮПШ имеет самое высокое количество регулирующих требований.

Больше информации по специфике создания такой ЮПШ можно получить, обратившись в ДОСААФ России. Информация приведена в разделе Контакты.

Выбор формы регулирования (образование или спорт)

ЮПШ может функционировать в двух типах организаций **видах деятельности** — образовательных и спортивных (корректное их название — физкультурно-спортивные организации). В первом случае её деятельность будет подчиняться закону “Об образовании”, а во втором — закону “О физической культуре и спорте”.

Выбор между этими двумя типами является самым серьезным решением в процессе организации ЮПШ. Образовательная организация может реализовывать дополнительные общеобразовательные программы, а также программы спортивной подготовки (но только те, которые реализуются на спортивно-оздоровительном этапе), а спортивная организация может реализовывать только программы спортивной подготовки.

При этом, нет препятствий в дальнейшем начать спортивную деятельность в образовательной организации и наоборот - образовательную в спортивной. Для этого спортивный клуб может быть создан как структурное подразделение в образовательной организации. А для осуществления образовательной деятельности организацией, осуществляющей обучение (например в физкультурно-спортивные организации), в ее структуре создается специализированное структурное образовательное подразделение⁸.

Спортивная организация контролируется Минспортом, а также право выполнять контроль имеет Федерация планерного спорта, образовательная же организация контролируется только Минобром, но требует лицензирования.

До настоящего момента в России все существовавшие ЮПШ работали только в образовательных организациях. По-видимому, причина в том что ЮПШ является одной из комплекса активностей, которые реализуются организацией (например, Домом детского творчества). И большая часть активностей в этом Доме творчества не относится к спорту и для них требуется получать лицензию Минобра, создавая именно образовательную организацию. Вторая причина в том что в российском спортивном регулировании детский планерный спорт (класс Начальный”) появился лишь в 2019 году.

В случае, когда образовательная организация создается только для деятельности ЮПШ, требования лицензирования могут оказаться избыточными и сложными, поскольку ориентированы на большие дома творчества, где занимаются несколько сотен детей.

⁸ п.6 Статья 31.Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об образовании в Российской Федерации"

Существующие аэроклубы ДОСААФ России действуют только в форме образовательных учреждений (например АНОО «Верхнехавский АТСК САПСАН ДОСААФ России», АНО ДПО "Цак РТ ДОСААФ России", НОУ "Цак РБ ДОСААФ России", УДПО «Краснодарский АСК ДОСААФ России»). В формате спортивных организаций в ДОСААФ России аэроклубов нет.

В части ЮПШ, известно, что в 2018 году в ДОСААФ России выполняла полеты ЮПШ в образовательной организации ПОУ «Ярославский АСК ДОСААФ России», имеющей лицензию Дополнительное образование: дополнительное образование детей и взрослых.

Вариант I - Образовательная организация

Некоммерческая или коммерческая

Для ведения образовательной деятельности может быть создана как некоммерческая (например, НОУ, АНО, ЧОУ, АНОО, ОАНО) так и коммерческая организация (ООО). Во втором случае согласно терминологии Закона об образовании, она будет называться «организацией, осуществляющей обучение», а не образовательной организацией.

Образовательная организация должна будет иметь в названии ДО (Дополнительное образование) или ДПО (Дополнительное профессиональное обучение).

Различие между ООО и некоммерческими организациями также в том, что ООО достаточно быстро регистрируется в налоговой инспекции, а АНО и прочие НКО — в Минюсте⁹.

Разница между АНО и ЧОУ

Основное свойство АНО (Автономной некоммерческой организации) в том что данная организация обладает правом собственности на свое имущество, в том числе переданное ей в качестве вклада учредителями. Учредители АНО не приобретают никаких прав на её имущество, но и не несут ответственности по ее обязательствам. В ЧОУ (частное образовательное учреждение) учредители остаются собственниками своих вкладов и несут ответственность за все долги учреждения перед своими кредиторами, их ответственность субсидиарная.

В случае, если учредители пожелают передать свою организацию иным лицам, для ЧОУ достаточно, чтобы учредители продали или подарили имущество, находящееся в оперативном управлении у учреждения, иному лицу. В случае АНО потребуется ликвидация и повторное создание организации.

Формат Индивидуальный предприниматель и лицензирование

ИП также разрешено заниматься образовательной деятельностью. Если он привлекает на работу педагогических работников, то как в случае НКО и КО требуется получать лицензию Минобра. В случае если ИП осуществляет образовательную деятельность непосредственно, то лицензия не требуется¹⁰.

Соответственно, если организовать работу в ЮПШ таким образом, чтобы единственным педагогом был непосредственно ИП (выполняя должностные обязанности преподавателя теории в классе и тренера во время наземной и лётной подготовке), то такая образовательная организация не требует получения лицензии. Иные работники (в терминах Закона об образовании) не являющиеся педагогическими, например, инженерно-технические, административно-хозяйственные или учебно-вспомогательные, осуществляющих вспомогательные функции, могут выполнять свои функции в ЮПШ в формате ИП.

⁹ Согласно закона "О некоммерческих организациях"

¹⁰ Статья 91, пункт 2 Закона об образовании

Данный подход напрямую вытекает из Закона об образовании, но на практике, насколько мы знаем, применительно к ЮПШ он не применялся. Но данный механизм работы ИП имеет примеры реализации в “большом” планеризме, где пилот-инструктор выполняет непосредственно все виды обучения (теоретическое, наземное и практическое).

Раздел образовательной деятельности, в котором действует ЮПШ

Деятельность ЮПШ (равно как и любых кружков и спортивных секций, работающих с лицензией Минобра) осуществляется в области т.н. “дополнительного образования” - одного из четырех разделов отечественного образования.

Дополнительное образование в свою очередь разделяется на два подвида: “дополнительное образование детей и взрослых” и “дополнительное профессиональное образование (сокращенно - ДПО)”. ДПО для ЮПШ неактуально т.к. имеет отношение только к гражданам уже обладающим образованием. Соответственно, наш подвид это “дополнительное образование детей и взрослых”. И именно он должен быть указан в приложении к лицензии Минобра.

Организация будет именоваться официально “организацией дополнительного образования”¹¹.

Какие типы образовательных программ пригодны для ЮПШ

Деятельность ЮПШ может осуществляться по обычным программам ДО, а тот факт что планеризм также является официально признанным спортом и внесен во Всероссийский реестр видов спорта, позволяет и работать и по спортивным программам ДО, а также по программам чисто спортивной подготовки.

Доступны три вида программ:

1. Дополнительные общеразвивающие программы
 - а. Дополнительные общеобразовательные программы
 - б. Дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта.
2. Дополнительные предпрофессиональные программы в сфере физической культуры и спорта¹².
3. Программы спортивной подготовки

При работе по каждому из вида программ есть свои особенности в части их регулирования. Все три вида в таблице ниже.

¹¹ Пункт 3 статьи 23 Закона об образовании

¹² Дополнительные предпрофессиональные программы только для спорта и искусства применяются на практике

| № | Вид программы | Специфика вида программы |
|----|-------------------------------------|---|
| 1. | Дополнительные общеобразовательные | <p>а) Чисто образовательные программы, которые могут иметь любое содержимое. Реализуются в любой организации дополнительного образования.¹³</p> <p>б) Такие же программы, но в области спорта. К ним уже есть условия реализации от Минспорта - они описаны особенности организации спортивной подготовки¹⁴. На эти программы не распространяются требования федеральных стандартов спортивной подготовки.¹⁵</p> <p>Данные программы относятся к спортивно-оздоровительному этапу и они реализуются только в организациях дополнительного образования.</p> <p>Данный вид программ реализуются в ДЮСШ и в иных организациях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности¹⁶.</p> <p>Данный вид программ реализуются как для детей так и взрослых.</p> <p>Проходящие такие виды программ официально именуется "учащимися".</p> |
| 2. | Дополнительные предпрофессиональные | <ul style="list-style-type: none"> - Требования к программе описываются в Федеральных государственных требованиях (ФГТ)¹⁷ и в приказе об особенностях спортивной деятельности в образовательных организациях¹⁸. - Требования соответствовать федеральному стандарту спортивной подготовки (ФССП) нет.¹⁹ <p>Требуется обеспечить оказание первичной медико-санитарной помощи непосредственно в организации.²⁰</p> <p>Реализуется только для детей (лиц до 18 лет).</p> |

¹³ [Пункт 1 статьи 33 Закона об образовании](#)

¹⁴ [Приказ Министерства спорта РФ от 27 декабря 2013 г. N 1125](#)

¹⁵ [Пункт 2 статьи 32 Закона о спорте](#) Дополнительные общеразвивающие программы относятся к спортивно-оздоровительному этапу, требования ФССП на них не распространяются

¹⁶ Пункт 20 раздела IV. [Приказ Министерства спорта РФ от 27 декабря 2013 г. N 1125](#)

¹⁷ [Приказ Минспорта РФ от 15 ноября 2018 г. N 939](#) (ФГТ - федеральные государственные требования)

¹⁸ [Приказ Министерства спорта РФ от 27 декабря 2013 г. N 1125](#) "Об особенностях организации."

¹⁹ [Пункт 4 Статья 84 Закона о образовании.](#) ФГТ должны учитывать требования ФССП спортивной подготовки

²⁰ [Часть 3. Статья 41. Охрана здоровья обучающихся Закона об образовании](#)

| | | |
|--|---------------------------------|---|
| | | Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта, позволяет организации в формате НКО претендовать получение статуса «Исполнитель общественно полезных услуг ²¹ ». |
| | Программы спортивной подготовки | <p>Это те же самые программы, в соответствии с которыми работают спортивные организации.</p> <p>Требуется разрабатывать эти программы с учетом требований ФССП (если таковой существует).</p> <p>Для реализации таких программ в структуре образовательной организации создается специализированное подразделение²².</p> <p>Проходящие спортивную подготовку официально именуются лицами, проходящими спортивную подготовку.</p> |

О программах

В “дополнительном образовании” реализуются “дополнительные образовательные программы”²³. К этим программам относятся “дополнительные общеобразовательные программы”. Они в свою очередь бывают двух видов: “дополнительные общеразвивающие программы” и “дополнительные предпрофессиональные программы”.

Помимо перечисленных образовательных программ могут применяться “образовательные программы в области физической культуры и спорта” .

Назначение Дополнительных общеразвивающих программ в сфере спорта

Расшифровка чем является “Дополнительная общеразвивающая программа в сфере физической культуры и спорта” дающаяся в Законе об образовании может быть воспринята так, что в рамках этих программ осуществляются занятия физкультурой для самых маленьких детей без привязки к избранному виду спорта, но при изучении программ российских бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования (ДЮСШ и пр.) имеющих в интернете - можно увидеть что такие программы реализуются по конкретным видам спорта - лыжным гонкам, волейболу, фигурному катанию, футболу, где учащиеся осваивают согласно учебного плана конкретные элементы вида спорта, а также по ним производится конкурсная оценка. Соответственно, можно допустить что это возможно и для планерного спорта (ЮПШ).

Требования к персоналу

В этом разделе речь о формальных требованиях, которые содержатся в образовательном законодательстве. Если упростить и коротко их рассмотреть, то для работы педагогом в ЮПШ достаточно высшего или среднего профильного для ЮПШ образования (летного/авиационного/инженерного/технического) или наличие любого пилотского свидетельства (т.к. это тоже подтверждает профильную квалификацию гражданина).

²¹ [Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096](#)

²² [Пункт 8 Приказа Министерства спорта РФ от 27 декабря 2013 г. N 1125](#)

²³ [Пункт 2 статьи 12 Закона об образовании](#)

В Законе об Образовании определено явно, что сотрудник образовательной организации, занимающиеся непосредственно педагогической работой, должен иметь любое среднее профессиональное или высшее образование²⁴. Также он должен соответствовать требованиям Квалификационных справочников или Профессиональных стандартов.

При этом в Квалификационном справочнике оговорено, что аттестационная комиссия может допустить до работы педагогом и того, кто не соответствует требованиям Квалификационного справочника, если он обладает соответствующей компетенцией²⁵.

В Профессиональном стандарте указано, что если высшее или среднее профессиональное соответствует реализуемой программе, то такой сотрудник также может быть допущен до работы²⁶. Но также там упоминается опциональное получение педагогической подготовки в рамках ДПО для такого сотрудника. Получение квалификации “Педагог дополнительного образования” в организациях ДПО сейчас очень массово коммерчески представлено и полностью может быть реализовано дистанционно.

Аттестационная комиссия, создаваемая внутри самой образовательной организации также выполняет аттестацию педагога ДО раз в 5 лет.²⁷ Но такую аттестацию работник проходит не раньше чем через 2-х лет работы в занимаемой должности.²⁸

Требования к работникам зависят от вида реализуемых программ. Соответственно, требования разделены на три раздела. Требования приведены из Квалификационного справочника.

При реализации чисто образовательных программ

Название должности: Педагог дополнительного образования

“Высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование в области, соответствующей профилю детского объединения без предъявления требований к стажу работы.”²⁹

Соответственно, подходит высшее авиационное образование (в т.ч. инженерное, техническое, штурманское), любое летное образование (высшее или среднее специальное)

“либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению “Образование и педагогика” без предъявления требований к стажу работы.”

Непрофильное высшее образование или среднее профессиональное + пройденная любая образовательная программа ДПО. Оптимально по квалификации “Педагог дополнительного образования”, но если формально, то любая образовательная квалификация полученная в рамках ДПО. По квалификации Педагог ДПО большинство предложений на рынке это 320 часов обучения, но проводится дистанционно.

²⁴ пункт 1 статьи 46 [Закона об образовании](#)

²⁵ Пункт 9 [Приказа Минздрава РФ от 26 августа 2010 г. N 761н](#) (Квалификационный справочник образования)

²⁶ пункт 31. Раздела III [Приказ Минтруда РФ от 5 мая 2018 г. N 298н](#) (Профстандарт педагога ДПО)

²⁷ пункт 3 статьи 49 [Закона об образовании](#)

²⁸ пункт 22 [Приказа Минобра РФ от 7 апреля 2014 г. N 276](#) (Порядок аттестации педагогов)

²⁹ раздел III [Приказ Минздрава РФ от 26 августа 2010 г. N 761н](#) (Квалификационный справочник)

При этом есть оговорка, что аттестационная комиссия может допустить к работе педагогом того, кто не соответствует данным требованиям, но имеет достаточный для работы опыт³⁰.

При реализации образовательных программ в области спорта

Название должности работника образования: “Тренер-преподаватель”

“...Высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование в области физкультуры и спорта без предъявления требований к стажу работы...”

Этим требованиям отвечает учитель физкультуры или профессиональный спортсмен. Данная категория граждан вряд ли будет работать в ЮПШ и поэтому только справочно приводится тут.

“...или высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области физкультуры и спорта без предъявления требований к стажу работы...”

Обладатель любого непрофильного высшего или средне-профессионального образования плюс профессиональная переподготовка в области физической культуры и спорта. Такая переподготовка проводится в организациях ДПО. Количество часов от 250 и в большинстве случаев обучение проводится дистанционно.

В Профессиональном стандарте упоминается, что должность под названием “тренер-преподаватель” это вариант названия Педагога ДПО, который задействован в реализации предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта.

Для случая когда ЮПШ реализуется в рамках дополнительной предпрофессиональной программы, в нормативном документе под названием ФГТ явно упоминается возможность привлекать в качестве педагогов лиц имеющих инженерные специальности после переподготовки³¹. Соответственно, бывшие пилоты, штурмана и инженерный состав падают в эту категорию.

При реализации спортивных программ

Если реализуется чисто спортивная программа, то требования как к сотруднику спортивной организации. Они указаны в соответствующем разделе ниже.

Возраст учащегося

Минимальный возраст учащегося в ЮПШ Минобра не ограничен. Так, например, в Калининградской ЮПШ есть практический опыт подготовки группы, где возраст учащихся составлял 9 лет, но все из группы были отобраны согласно телосложения и имели достаточный вес и длину рук и ног, что позволяло им работать с арматурой кабины планера. Таким образом в образовательной организации сами могут определять нижний возрастной порог в ЮПШ.

В ЮПШ, действующей в образовательной организации родители могут получать налоговые вычеты, оплачивать занятия материнским капиталом, а также, в дальнейшем, сертификатами дополнительного образования (ПФДО). Последнее это новый способ финансирования, когда родители сами выбирают, в какую организацию отнести сертификат.

³⁰ Пункт 9 [Приказа Минздрава РФ от 26 августа 2010 г. N 761н](#) (Квалификационный справочник образования)

³¹ пункт 16 [Приказа Минспорта РФ от 15 ноября 2018 г. N 939](#) (ФГТ - федеральные гос-нные требования)

Вариант II: Спортивная организация

Юридически правильное название такой организации “Организация, осуществляющая спортивную подготовку”.

Некоммерческая или коммерческая

Организация, осуществляющая спортивную подготовку может иметь любую организационно-правовую форму. Соответственно, может быть создана как в форме некоммерческой общественной организации/объединения так и в форме коммерческой организации (ООО). Также подходит региональное отделение всероссийской федерации по виду спорта (в нашем случае по планерному). Также можно работать в форме ИП (индивидуального предпринимателя)³².

В название спортивной организации включается слово “спорт” или “спортивный”, например, спортивный клуб, спортивно-техническое общество, физкультурно-спортивная организация.

Вне зависимости от выбранной организационно-правовой формы основным видом деятельности должна быть указана деятельность (посредством кодов ОКВЭД) в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности.

НКО (как и в случае создания ЮПШ в образовательной организации), имеет смысл выбирать если вы планируете претендовать на гранты, а также взаимодействовать с государственными органами: например, получая субсидии. Чтобы изучить потенциальные возможности данного взаимодействия рекомендуем ознакомиться с методичкой, опубликованной на сайте Минспорта³³.

Федеральный стандарт спортивной подготовки (ФССП)

В настоящий момент данного стандарта по виду планерный спорт не существует. Перспективы его утверждения неясны (последняя попытка утвердить стандарт в Минспорта была сделана 22.08.2018). Но спортивная организация может вести подготовку и без ФССП. По-видимому, обязательным следование стандарту не станет до тех пор, пока по всем официально признанным видам спорта не будут приняты ФССП. Основным минусом отсутствие ФССП является невозможность проводить обучение детей с использованием бюджетных средств (государственное или муниципальное задание).

При отсутствии федеральных стандартов считается, что на федеральном уровне установлено «ноль» минимальных требований к программе. В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся, в том числе, общие вопросы физической культуры и спорта, трудовое законодательство. Таким образом, законодательство субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции может самостоятельно регулировать вопросы с установлением региональных стандартов спортивной подготовки. В случае, если субъект Российской Федерации этим правом не воспользовался и не издал соответствующий нормативный правовой акт, то организация вправе в

³² Статья 2 пункт 34.1. [Закона о спорте](#)

³³ [Взаимодействие социально ориентированных неком-ких о-ций органов власти в сфере физ-ры и спорта](#)

программе спортивной подготовки установить свои требования, обязательные для выполнения спортсменами в ходе реализации утвержденной программы.³⁴

Образовательная лицензия не нужна

Лицензия Минобра не требуется для спортивной организации. Т.к. согласно закону образовательной деятельностью является деятельность по реализации образовательных программ³⁵, спортивная же организация реализует программы спортивной подготовки.

Какие программы можно реализовывать спортивной организации?

1. Программы спортивной подготовки, разработанные на основании федеральных стандартов спортивной подготовки (ФССП). В нашем случае этот пункт неактуален из-за отсутствия ФССП.
2. Программы спортивной подготовки не соответствующие требованиям, установленным ФССП, по возрасту или другим критериям³⁶. Виды данной деятельности должны быть отражены в уставе и в соответствующем локальном акте организации.

Спортивная организация не может согласно закона реализовывать общеразвивающие и предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта. Данные программы реализуют только учреждения дополнительного образования детей.

Разработка локального регулирования

По вопросам, не отнесенным к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организациям, осуществляющим спортивную подготовку, рекомендуется самостоятельно разрабатывать и принимать локальные нормативные акты по вопросам своей деятельности. Ранее существовали Методические рекомендации³⁷, утвержденные Министром спорта Российской Федерации, но в 2018 году они были отозваны и более не актуальны.

Минимальный возраст обучаемого (спортсмена)

Вопрос возраста юных спортсменов не всегда правильно воспринимается, особенно, не специалистами в спортивной подготовке, поэтому требует дополнительного пояснения. Старая версия СанПиН содержала требования по минимальному возрасту начала занятий по видам спорта³⁸ (в основном это были олимпийские виды спорта, планеризм отсутствовал в этом списке). Актуальная версия СанПиН не содержит требований по возрасту зачисления занимающихся по различным видам спорта.

³⁴ Абзац является цитатой из издания «Образование и спортивная подготовка: процессы модернизации. Вопросы и ответы. Часть 1. Организация тренировочного процесса И. И. Григорьева, Д. Н. Черног

³⁵ Письмо с разъяснением Минспорта <http://www.minsport.gov.ru/otvetobhsovotnayki.pdf>

³⁶ *Письмо № 04-20/90 от 27.02.2014 Минспорта в Общественный совет Минспорта «В физкультурно-спортивных организациях, не являющихся образовательными организациями, учредитель по своему усмотрению и при наличии финансирования за счет средств соответствующего бюджета может включить в государственное (муниципальное) задание работу по реализации программ спортивной подготовки, а также по проведению физкультурно-оздоровительных занятий с лицами, желающими заниматься физической культурой и спортом, но не соответствующими требованиям, установленным ФССП, по возрасту или другим критериям. Виды данной деятельности должны быть отражены в уставе и в соответствующем локальном акте организации.»*

³⁷ Они были направлены в органы исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта письмом от 12 мая 2014 г. № ВМ-04-10/2554

³⁸ Приложение 2 к СанПиН 2.4.4.1251-03

В организациях спортивной подготовки возраст зачисления определяется программами спортивной подготовки, разработанными на основе федеральных стандартов спортивной подготовки (ФССП) (если они есть) в которых определен минимальный возраст зачисления на этап начальной подготовки.

Соблюдение ФССП обязательно только в том случае, если ЮПШ работает в организации (бюджетной или даже частной), претендующей на получение государственного или муниципального задания. Такое задание выдается только при соблюдении требований ФССП (в том числе по возрасту). Если ФССП отсутствует у вида спорта, то получение государственного или муниципального задания невозможно.

При этом, даже при наличии ФССП (если таковой появится по планерному спорту в дальнейшем), не возникнет требований по соблюдению минимального возраста зачисления. Физкультурно-спортивные организации с частными инвестициям, не нуждающиеся в бюджетных деньгах, могут сами определять возраст.

Также существует спортивно-оздоровительный этап. В силу закона на него действие ФССП не распространяется. Бюджетным организациям он не выгоден финансово, т.к. им не выдается государственное или муниципальное задание на данный этап (по причине того, что он не описывается в ФССП).

Очевидно, что любая организация спортивной подготовки заинтересована в том, чтобы зачислять детей как можно ранее возраста, но без частного финансирования это затруднительно. Соответственно, в ФССП и минимальном возрасте указанном в нем, прежде всего заинтересованы бюджетные организации.

В части возраста в ЮПШ определен только минимальный возраст юного спортсмена для присвоения спортивного разряда – минимально 12 лет³⁹ указано в ЕВСК (Единая всероссийская спортивная классификация) по планерному спорту. Это возраст когда он может принять участие в официальном соревновании, например, чемпионате области. И на основании результата получить спортивный разряд. Логика этого значения определяет, что начинать подготовку надо начинать не позднее 11 лет, с тем чтобы по достижению 12 лет ребенок мог уже принять участие в первых соревнованиях. Воспринимать данный возраст как минимальным в части зачисления ребенка не следует.

Спортивная организация имеет право реализовывать программы и для более юных спортсменов, но в этом случае такие спортсмены не могут участвовать в официальных соревнованиях и получать разряды.

Как сказано выше, никаких ограничений по минимальному возрасту в законодательстве не содержится. Также нет ограничений в ведомственных приказах и правилах Минспорта. Это означает что минимальный возраст определяется самостоятельно спортивной организацией. Соответственно, вопрос из юридической плоскости (со сколько можно учить по закону) переходит в методическую (со сколько можно учить по жизни). Отечественный (Калининград) и зарубежный опыт (Литва прежде всего) говорит, что минимальный возраст может быть определен как 9 лет. Но юные спортсмены должны иметь соответствующие антропометрические данные и комплекцию

³⁹ [ЕВСК по виду спорта Планерный спорт](#)

(рост, длина конечностей, вес), с тем чтобы свободно и на полный ход перемещать ручку управления и педали, а нос планера можно дополнительно загрузить дополнительным расчетным для нормальной центровки грузом. Работа с таким малым возрастом должна вестись в ЮПШ, имеющими опыт работы. Начинать работу вновь организованной ЮПШ с такой категорией детей по всей видимости не следует.

Требования к персоналу (формальные)

Из всего разнообразия возможных в спортивной организации должностей, той которая подходит по смыслу для работы с юными спортсменами ЮПШ является должность тренера. В законе «О физической культуре и спорте» определено единственное требование к тренеру это наличие высшего образования⁴⁰ (как и в случае педагога). Также упомянуто, что он может обладать средним профессиональным образованием в области физической культуры и спорта. Поскольку тренеры не являются педагогическими работниками, соответственно, требования “Закона об образовании” на них не распространяются.

Регуляторные требования к тренерам определены в ряде документов описанных далее по тексту. Также ниже рассмотрены требования фактические.

Более расширенно требования к тренеру помимо закона «О физической культуре и спорте» описаны еще в трех документах: Квалификационном справочнике, Профессиональном стандарте тренера⁴¹ и Порядке присвоение квалификаций. В первую требования к образованию тренера. Но при этом есть оговорка, что аттестационная комиссия может допустить к работе тренером того, кто не соответствует данным требованиям, но имеет достаточный для работы опыт⁴².

На практике работники сфере физической культуры и спорта (СПК) могут и вовсе не иметь образования: в 2018 году Александр Кравцов (руководитель (ФГБУ "ЦСП") на заседании Совета по профессиональным квалификациям сообщил, что менее 20% работников отрасли имеют профильное образование, а 23,2% не имеют образования вообще⁴³.

Квалификация тренера и КПК

Тренерам могут присваиваться квалификационные категории и при этом оценивается их работа за предшествующие 4 года работы. Самая младшая квалификационная категория тренера (вторая категория) присваивается непосредственно внутри организации⁴⁴. По смыслу этот процесс квалификации похож на аттестацию у педагогов, но не является в отличие от педагогов обязательным.

Приказ Минспорта о присвоении квалификации тренера определяет, что раз в 4 года в целях повышения квалификации тренера проходят обучение по программам ДПО.⁴⁵

⁴⁰ Пункт 24 [Закона об образовании](#)

⁴¹ [Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 марта 2019 г. N 191н](#) (профстандарт тренера)

⁴² Пункт 6 [Приказ Минздрава и соцразвития РФ от 15 августа 2011 г. N 916н](#) (Квалификационные х-ки)

⁴³ [Источник \(архив\)](#)

⁴⁴ Пункт 12 [Приказа Министерства спорта РФ от 19 марта 2020 г. N 224](#) (Порядок присвоение квалиф.)

⁴⁵ Пункт 6 [Приказа Министерства спорта РФ от 19 марта 2020 г. N 224](#) (Порядок присвоение квалиф.)

Требования к тренеру в профстандарте тренера различаются и зависят от этапа спортивной подготовки, на котором реализуется программа.

Этапы спортивной, подготовки на которых может работать ЮПШ

- этап начальной подготовки;
- тренировочный этап (этап спортивной специализации);

Рекомендация по выбору формы

При выборе формы ЮПШ все зависит от ваших возможностей и задач. Универсальных рекомендаций нет, но в случае обращения к нам мы попробуем помочь вам консультационно в этом вопросе.

В целом, мы склоняемся к тому, чтобы рекомендовать форму спортивной организации. Но вы можете вообще отказаться от спортивного регулирования в деятельности ЮПШ и осуществлять её чисто в рамках образовательной деятельности. В любом случае вы получите всю возможную поддержку от Федерации планерного спорта России.

Коды ОКВЭД

При создании юрлица потребуется выбрать виды деятельности ОКВЭД. Это тоже достаточно важное действие. В случае спортивной организации это могут быть следующие виды:

Основной вид: 93.1 Деятельность в области спорта

Дополнительные виды: 82.99 Деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки

85.41.1 Образование в области спорта и отдыха

85.41.9 Образование дополнительное детей и взрослых прочее, не включенное в другие группировки

93.12 Деятельность спортивных клубов

93.19 Деятельность в области спорта прочая

93.2 Деятельность в области отдыха и развлечений

Для коммерческой организации, “образовательные” коды ОКВЭД указываются в разделе “Дополнительные виды”⁴⁶.

Устав

Один из основных документов организации, необходимо максимально корректно отразить в уставе ту деятельность, которая будет осуществляться ЮПШ в целом отнестись к этому документу максимально внимательно. В случае спортивной организации, которая реализует программы не соответствующие ФССП, это должно быть указано в Уставе.

Пример устава приводится в разделе [Литература](#).

Организационная форма (отдельное юр лицо или подразделение)

В случае созданию ЮПШ с нуля, она может быть создана как отдельное юридическое лицо или как структурное подразделение в уже существующей организации. Например, ЮПШ может быть создана на базе уже существующего аэроклуба или любого не авиационного предприятия путем создания структурного подразделения.

⁴⁶ [пункт 19 Статьи 2 Закона об образовании](#) - “организация, осуществляющая обучение, — юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности;”

Как отдельное юрлицо

В случае создания нового юрлица, что это будет: ИП, АОНО, НП, ООО или чего-то другого зависит прежде всего от того, какая правовая форма (спортивная организация или образовательная организация) вами выбрана (доступные варианты в формате блок-схемы приведены в [Приложении](#) ниже). Так как это определяет, какие типы юрлиц вам будут доступны в итоге.

Если вариантов доступных для вас несколько, то выбирайте удобный для вас и вашего бухгалтера.

В случае если вы планируете претендовать на получение грантов при работе ЮПШ, например, в Фонде президентских грантов (www.президентскиегранты.рф), вам потребуется организация в форме НКО, созданная не раньше чем за год до подачи заявки. ООО уже не годится для этого. И вам потребуется создавать НКО-организацию (например, АОНО) или отказаться от участия в грантовой работе. Также НКО потребуется если вы планируете получить статус СОНКО.

При создании спортивной организации вам доступна такая форма как ИП (Индивидуальный предприниматель).

Структурное подразделение

В абсолютно любой существующей организации (коммерческой или некоммерческой формы) может быть создано структурное подразделение, которое специализируется на образовании, а также спортивной деятельности. Деятельность такого подразделения регламентируется Положением, которое разрабатывается и утверждается самой организацией⁴⁷. Изменения в Устав организации вносить не потребуется.

В терминах Закона об образовании такая организация будет называться “организация, осуществляющая обучение” (в противовес “Образовательной организации”).

ЮПШ ДОСААФ

Для ЮПШ ДОСААФ доступны оба варианта. ЮПШ может быть создана в действующей организации ДОСААФ или путем создания новой организации, в состав учредителей которой войдет ДОСААФ России.

Расходы и финансирование

Готовую смету не предоставляем т.к. она сильно зависит от ситуации, но как минимум потребуется приобрести планер(а) и лебедку. Ниже для ориентира дана краткая огрубленная и очень примерная смета, скорее, список расходов:

Материальная часть:

- Планер – 300-600 т.р. (оптимально иметь не меньше 2 планеров). Коммерческое предложение по планерам см. в разделе Литература.
- Лебедка – 100-1000 т.р. (стоимость зависит от типа и универсальности лебедки).

Переменная часть (зависит от вашей ситуации и региона)

- Аренда помещения класса и его оборудования – 5-10 т.р./месяц
- Аренда земельного участка – 10-20 т.р./месяц

⁴⁷ [пункты 5 и 6 статьи 31 Закона об образовании](#)

- Разовые расходы на подготовку земельного участка (покос, удаление кочек) – 20-100 т.р.
- Зарплата 2-м штатным единицам директору и инструктору – 80-120 т.р./месяц
- Бухгалтерское обслуживание – 10 т.р./месяц
- Разово регистрация нового юрлица – 15 т.р. (если структурное подразделение не требуется)
- Разовые работы по получению лицензии (включая пошлину) – 20-30 т.р.
- Консультации юриста – 20-30 т.р.
- Разовые расходы на оргтехнику, связь – 20-30 т.р.
- Портативная радиостанция авиационного диапазона (в случае класса С) – 20 т.р.
- Видеорегистратор – 5 т.р.
- Прочие расходы – 50-100 т.р./месяц
- Налоги – +20-30% к общей сумме.

Для работы в формате платной частной секции вам потребуется бизнес-план, т.к. может использоваться привлечение заемных средств. Примера такого документа не можем предоставить на текущий момент.

В варианте работы ЮПШ в юрисдикции ДОСААФ финансирование определяется в ДОСААФ.

Персонал

Один из самых важных вопросов в организации ЮПШ. И лучшим вариантом при поиске персонала могло бы быть привлечение руководителя и инструктора уже с опытом работы в ЮПШ СССР или России. Но поскольку таких людей, скорее всего, не получится найти в силу причин естественного характера (преклонный возраст), потребуется обучение персонала. Как минимум фактическое.

Высшее или среднее-специальное образование

Есть только одно формальное требование к кандидатам, которые в ЮПШ будут непосредственно заниматься подготовкой детей в должности педагога или тренера (название отличается в зависимости от формы организации) – наличие высшего или среднего-специального образования..

Стажировка

В качестве фактического обучения мы рекомендуем пройти стажировку в одной из действующих ЮПШ в России (Калининград, Новосибирск) или за рубежом (Литве, прежде всего). Там будет получен реальные знания и опыт. А также в некоторых случаях можно будет получить документы об обучении.

Подготовка по специальной программе

При том что такая программа не является обязательной, вопрос, когда и кем был подготовлен формально сотрудник ЮПШ может возникнуть. В случае образовательной организации, подготовку сотрудника можно провести внутри своей же организации (утвердив самостоятельно соответствующую программу, после того как в ЮПШ получена лицензия Минобра, где внесен наряду с детским образованием также и ДПО), или там, где подобная программа уже реализуется. На момент разработки документа известно о двух местах – МОУ ДОД ДЮОТШ №11 (Калининград)

и СибНИА им.Чаплыгина (Новосибирск). Текст программы, реализуемой в СибНИА находится в разделе [Литература](#), контакты обоих ЮПШ есть в разделе Контакты.

При невозможности пройти профильную программу в указанных местах, можно компенсировать это получением квалификации в порядке дополнительного профессионального обучения (ДПО) в дистанционном режиме по программам педагога ДПО или тренера спортивной организации (в зависимости от вида организацию реализующей программу ЮПШ).

Опыт кандидата

Профильный опыт

Как показывает опыт, зачастую инициаторами создания ЮПШ являются люди имеющие авиационный опыт: бывшие военные и гражданские пилоты, конструктора и инженерно-технический состав. Нередко среди инициаторов те кто сам прошел в детстве через обучение в ЮПШ.

Не всегда все инициаторы понимают планерную специфику, но это компенсируется стажировкой в действующей ЮПШ, а также предварительной практикой на взрослых курсантах. Перед тем как начинать занятия непосредственно с детьми.

Отсутствие профильного авиационного опыта

Кандидат имеющий авиационный опыт (будь то лётный, инженерно-технический или конструкторский), несомненно будет предпочтительнее, но при отсутствии такого опыта его можно и нужно компенсировать обязательным прохождением программы ЮПШ в качестве курсанта (это может потребовать некоторой доработки ВС для изменения центровки) и стажировкой в действующей ЮПШ. Одним из залогов безопасной реализации программы ЮПШ является неукоснительное следование пошаговой методике обучения в ЮПШ.

Должности в ЮПШ

Список должностей в ЮПШ, приведенный ниже не равен количеству сотрудников, т.к. один сотрудник на практике обычно выполняет несколько различных функций. Допускается любое совмещение без ущерба качеству выполняемой работы.

Директор ЮПШ

В случае работы ЮПШ в независимой организации это её руководитель. Который отвечает за деятельность школы. При реализации программы ЮПШ в учреждениях ДОД или спортивных организациях это руководитель всей организации.

Директор ЮПШ обычно наиболее компетентен по всем направлениям деятельности ЮПШ и является не только её административным руководителем, но в силу малых размеров коллектива осуществляет оперативное руководство школой. Может выполнять любую функцию во время проведения теоретической и практической деятельности ЮПШ - преподавателя в классе, инструктора, оператора лебедки, техника планера и СМС.

Инструктор

Сотрудник непосредственно занимающийся обучением детей в рамках практической подготовки. Может совмещать свою работу с деятельностью преподавателя в классе, а также выполнять функции техника.

Оператор лебедки (СМС)

Одна из ключевых позиций в ЮПШ. При поиске персонала на эту позицию полезно обратиться к тем гражданам, что имеют опыт работы с активными лебедками (т.е. установленными неподвижно). Это операторы паллапланерных или дельтапланерных лебедок. Естественно, операторы планерных лебедок также актуальны в качестве кандидатов, но их в России крайне мало. Если в ЮПШ используется лебедка Макарова, то применяются те же подходы.

Формально это не педагогическая или тренерская должность, но оптимально данного сотрудника готовить (или переподготавливать в процессе деятельности ЮПШ) с освоением компетенций полноценного инструктора.

Оператор СМС может совмещать свою работу с деятельностью преподавателя в классе, а также выполнять функции техника планера и непосредственно техника СМС.

Преподаватель в классе

Сотрудник выполняющий теоретическую подготовку в классе по предметам заложенных в утвержденной программе. Может совмещать свою работу с деятельностью инструктора, техника планера или СМС, а также оператора лебедки.

Инженер

Сотрудник осуществляющий общее техническое руководство и техническое обслуживание планера и СМС. При отсутствии отдельного человека эта функция может выполняться директором, инструктором или оператором СМС.

Техник (механик)

Сотрудник выполняющий техническое обслуживание планера и СМС. При отсутствии выделенного человека эта функция может выполняться директором, инструктором, оператором СМС или инженером.

Количество сотрудников

Минимально возможное количество персонала в ЮПШ — два сотрудника. Это цифра определяется тем что для организации полетов необходимо минимум два человека — инструктор и оператор лебедки. Но оптимальным минимумом будет три человека. Третий сотрудник повышает надежность коллектива и позволяет построить работу согласно авиационным принципам “один делает работу, второй проверяет, третий эксплуатирует и дает замечания”. Совмещение функций в первую очередь требуется для удешевления работы ЮПШ. Согласно практике деятельности авиационных клубов в России и в мире некоторые функции могут выполняться с привлечением общественников (юридически их работа оформляется посредством договора с добровольцем).

При работе в юрисдикции ЮПШ ДОСААФ, согласно Положение о ЮПШ минимальное количество сотрудников в штате - 3.

Поскольку обучаемые напрямую участвуют в организации полетов, то подразумевается что минимально группа состоит из 5 человек. Верхний предел — 10 человек. Больше или меньше также возможно и цифры обозначенные в данном документе не догма, но эффективность работы может быть снижена.

Медицинская справка для сотрудников

Сотрудникам ЮПШ потребуется получить медицинскую справку согласно Приказа Минздрава №302-Н от 12.04.2011 пункта 18⁴⁸.

Авиационные документы тренерско-преподавательского состава (не требуются)

Никаких требуемых законодательством документов для руководителя ЮПШ, инструктора, оператора лебедки, техника - не существует в природе. Все документы, подтверждающие квалификацию персонала, существующие в российской нормативной базе касаются только “большого” планеризма.

Как уже сказано, законодательно никаких требований к директору ЮПШ, а также инструктору, оператору лебедки и технику планера не существует. Никаких законом установленных свидетельств, удостоверений, сертификатов (а равно как и прочих документов) они иметь не должны и не могут даже теоретически. Документы, требующиеся для “взрослого” планеризма — свидетельство пилота-планериста с квалификационной отметкой пилот-инструктор и справка о прохождении проверки навыков для ЮПШ не применимы. Свидетельство технического специалиста по обслуживанию воздушных судов для обслуживания детского планера не требуется. Авиационное медицинское заключение (ВЛЭК) для сотрудников не требуется.

Авиационный документы воспитанника (не требуются)

Поскольку школьный планер имеет массу менее 115 килограмм, то свидетельство пилота-планериста (которое выдается с 16 лет согласно ФАП-147) воспитаннику не требуется (Приказ Минтранса N287), да и не может им получено даже в теории⁴⁹ по причине того что он согласно действующего образования не сможет поступить на обучение в АУЦ.

Также воспитанник не имеет статуса обучающегося, подобного статусу обучающегося гражданского летного училища или гражданского авиационного учебного центра. Учебный одноместный планер законодательством приравнен к парашюту или велосипеду.

Поскольку воспитанники ЮПШ не являются авиационным персоналом, авиационное медицинское заключение (ВЛЭК), выдаваемое согласно ФАП МО ГА-2002, воспитанникам также не требуется. При попытке его получить (если рассматривать этот процесс как предварительный в рамках подготовки к дальнейшему поступлению в государственные летные училища), нет гарантий что это получится т.к. ряд комиссий ВЛЭК требуют приписное свидетельство из военкомата для прохождения медицинского освидетельствования.

Материальная часть и инфраструктура

Минимальное количество материальной части это:

1. Один планер (Бро-11(М), Лак-16, Лак-14, Страдос или какой-то иной планер со сходными характеристиками). Планер также может быть построен самостоятельно в ЮПШ или по заказу ЮПШ, но с соблюдением требований безопасности и с массой не более 115 кг.

⁴⁸ “18. Работы в образовательных организациях всех типов и видов, а также детских организациях, не осуществляющих образовательную деятельность (спортивные секции, творческие, досуговые детские организации и т.п.)” [Приказ Минздрава от 12 апреля 2011 г. N 302н](#)

⁴⁹ В АУЦ ГА невозможно обучаться гражданам, не имеющим образования ниже средне-специального или высшего. [Пункт 3 Приказа Минобрнауки №499.](#) + [Статья 85. Закона об образовании.](#)

- Рекомендуемое минимальное количество планеров – 2. Поскольку процесс обучения полетам влияет на техническую готовность и исправность планеров – неизбежно возникают поломки, то при использовании одного планера – есть риск возникновения регулярных перерывов в тренировочном процессе. Два планера – стабильное движение вперед.
2. Одна лебедка любого типа (с активным (конечным) или бесконечным тросом). Лебедка может быть приобретена как готовое изделие (новое или б/у), заказана стороннему подрядчику или построена самостоятельно. Лебедка может устанавливаться на базе автомобильного шасси.
 3. ГВПП или выровненный земельный участок размером 500х100 метров или больше. В случае использования лебедки с бесконечным тросом развертывание оборудования требует дополнительного времени.
 4. Ветроуказатель (опционально). Анеморумбометр (опционально).
 5. Ангар или холодный склад для хранения планера (опционально).
 6. Помещение (класс) лицензированное Минобром (подробнее в разделе Лицензирование), оснащенный мебелью, доской.
 7. Сигнальные жилеты для персонала и воспитанников ЮПШ;
 8. Рации-уоки-токи для тренера, обучаемого и стартового наряда. С гарнитурой. (желательно)
 9. Видеорегистратор (желательно)
 10. Набор плакатов по разделам программы.
 11. Мини-трактор или квадрацикл (для буксировки планеров и возврата на старт) (опционально)

Планер

Благодаря дерегулированию в части воздушных судов массой менее 115 кг, никакие нормативные авиационные требования, а равно и требования в других областях – отсутствуют.

Сертификация или лицензирование (отсутствуют)

Обязательной сертификации в авиационной сфере детский планер массой менее 115 килограмм не подлежит и иметь никаких документов (сертификатов, лицензий, заключений и пр.) не может поскольку является воздушным судном массой менее 115 килограммов. Нормы летной годности (НЛГ) для планеров в России отсутствуют, а при их теоретическом появлении в будущем, на планера массой до 115 кг распространяться не будут т.к. эти воздушные суда освобождены от сертификации. Обязательной сертификации СМС (средство механизированного старта) не подлежит. Никаких требований, а также порядка сертификации этого оборудования нет. Соответственно, на лебедку может быть только договор купли продажи или договор аренды/пользования.

Сертификатов в области учебного оборудования или спортивного оборудования тоже планер иметь не может. При работе ЮПШ в образовательной организации актуален СанПиН, где заданы требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей, но там нет требований к спортивному оборудованию, используемому вне помещений. А про то что используется в помещениях, сказано что спортивное оборудование должно соответствовать росту-возрастным особенностям детей⁵⁰.

⁵⁰ п. 7.1. раздела VII. [СанПиН 2.4.4.3172-14](#)

Производитель детского планера может как иметь лицензию Минпромторга на производство авиационной техники, так и нет. Во втором случае достаточно будет что он поставит комплект для сборки планера. Который будет собран непосредственно в ЮПШ. Или же планер будет произведен по вашему заказу в единственном экземпляре.

Государственная регистрация права, внесение в реестр (не требуется)

Согласно статье №33 Воздушного кодекса планер меньше 115 килограмм не подлежит регистрации ни в государственном реестре гражданских воздушных судов (Росавиации) ни в государственном реестре государственных воздушных судов (Минобороны). Соответственно, свидетельства о регистрации иметь не может и как следствие не обладает национальным и регистрационными знаками. Равно как другими идентификационными номерами, если только они не нанесены по желанию владельца или производителя. Также не должна производиться обязательная регистрация права (производимая согласно Федерального закона от 14 марта 2009 г. N 31-ФЗ) на данный планер с выдачей соответствующего документа.

По причине отсутствия регистрации в реестре детский планер (и другие ВС менее 115 кг) не облагается транспортным налогом.

Сертификация летной годности (не требуется)

Поскольку регистрация воздушного судна меньше 115 килограмм не обязательна, то также не требуется получение Сертификата летной годности (СЛГ) на детский планер. Обязательная для воздушных судов страховка третьих лиц также не требуется. Никакие другие судовые документы, обязательные для сверхлегких или легких воздушных судов также не требуются.

Оценка технического состояние планера (опционально)

При вашем желании иметь заключение о техническом состоянии планера от сторонней экспертной организации, на возмездной и добровольной основе можно обратиться в Центры по сертификации АТ (с назначением "Единичный экземпляр) , авиационные предприятия, производящие сверхлегкие и легкие воздушные суда (в т.ч. ОКБ при авиационных институтах), АТБ обслуживающие ВС АОН. Списки этих организаций опубликованы на сайте Росавиации. Также Федерация АОН (ранее носила название ФЛА России) предлагает услуги системы добровольной сертификации летательных аппаратов нетиповой конструкции «ЛАНК» с выездом эксперта на место.

Кроме того, любой технический специалист гражданской авиации (техник или инженер, имеющий в свидетельстве отметку В 1.6.), а также специалист государственной авиации или авиационный специалист ДОСААФ России может быть привлечен к оценке состояния планера с выдачей документа или внесением записи в формуляр планера.

Обладатели авиационного образования (МАИ, КАИ, ХАИ, МГТУ и пр.), а также летного образования (гражданского и военного) получают в процессе образования квалификацию достаточную для оценки состояния детского планера.

По отдельной договоренности и при наличии возможности рассматривается привлечение экспертов Федерации планерного спорта России для оценки технического состояние планера на месте.

Ремонт и обслуживание планера

Во время учебного процесса нередко случаются поломки и повреждения планера, скорее, это даже надо считать неизбежным и частью нормального рабочего процесса. Лучшая практика это иметь больше одного планера, чтобы не допускать остановки учебного процесса.

В большинстве случаев ремонт планера производится силами персонала ЮПШ, зачастую с привлечением обучающихся/юных спортсменов. Свидетельства авиационного персонала для ремонта и обслуживания (в том числе сборки-разборки) данного воздушного судна не требуются. Если необходим капитальный ремонт планера или полная дефектация планера, есть возможность обратиться в пензенскую компанию ООО Авиастроитель, а также в СибНИА им. С.А. Чаплыгина (Новосибирск). А также возможно обращение к иным специалистам на месте.

- Воздушный кодекс. Статьи 33,53 и 57. <http://ivo.garant.ru/#/document/10200300>
- Приказ Минтранса РФ от 12 сентября 2008 г. N 147 (ФАП 147) раздел II пункт 2.1 <http://ivo.garant.ru/#/document/194352/paragraph/40:9>
- Приказ Минтранса РФ от 18.11.2011 N 287 <http://ivo.garant.ru/#/document/70112756>
- Перечень Центров по сертификации <https://favt.ru/deyatelnost-podderzhanie-letnoj-godnosti-perechen-sert-centrov-dlya-raboty-po-ocenke-sootv-ek-vs/>

Лётное поле

Вам потребуется заключить договор безвозмездного пользования или договор аренды на место, где осуществляются полеты. Договор аренды подразумевает оплату, соответственно.

Использование действующей посадочной площадки

Требование о наличии у посадочной площадки (если на ней выполняются полеты ЮПШ) АНППП (Аэронавигационного паспорта посадочной площадки), а также какие-либо другие требования - отсутствуют. Наличие АНППП согласно пункта 26 ФАП-138 актуально только для тех посадочных площадок, информация о которых публикуется в Сборнике АНИ (АИП РФ). А публикация Сборнике АНИ осуществляется только после регистрации АНППП и отсылке его в ЦАИ.

Очевидно что полеты детских планеров потребуют монополизации ГВПП аэродрома, соответственно, или аэродром должен не работать в момент летной смены ЮПШ или в распоряжение детей отдается свободная ГВПП.

Использование земельного участка

В случае если ЮПШ работает на земельном участке (не являющемся посадочной площадкой, обеспечением которым занимаются третьи лица), то задача обосновать законность вашего нахождения на ней и юридическую чистоту выполнения полетов автоматически оказывается на вас. Если коротко, вы должны использовать участок на законных основаниях (т.е. иметь договор с его собственником).

Если участок находится в черте города, то нужно дополнительное согласование с городом. Если участок оказался в воздушном пространстве класса Чарли, нужно иметь двухстороннюю авиационную радиосвязь (радиостанцию).

Уведомление согласно ФАП-250 (почему не надо).

Поскольку любой участок земли, куда произвело посадку воздушное судно превращается в посадочную площадку, формально надо подать уведомление о начале деятельности на посадочной площадке согласно Приказа Министерства транспорта РФ от 19 августа 2015 г. N 250. На практике это короткое письмо-уведомление (скачать [шаблон](#)), направляемое в адрес Территориального управления Росавиации в вашем регионе.

Но согласно позиции действующих российских авиационных юристов, имеет смысл воздержаться от подачи такого уведомления по причине того, что оно актуально только если услуги по взлёту/посадке на посадочной площадке оказываются за плату сторонним лицам. Если полеты выполняются в собственных целях, то оно не требуется. Ответственности за неподачу уведомления по ФАП-250 в КОАП РФ не предусмотрено.

Если вы уже подали такое уведомление, то можно подать уведомление о приостановке деятельности.

Подача уведомления не влечет никакой ответственности и обязательности выполнять полеты. Это полностью формальный документ, носящий уведомительный характер. Но одним из негативных сторон подачи такого документа на практике является попадание посадочной площадки в список на проверку.

Естественно дать уведомление можно при вашем желании, а также при возникновении давления или вопросов со стороны регулирующих органов (например, на основании каких документов выполняются полеты на данном земельном участке и если невозможности объяснить что оно не требуется). Подтверждением того что вы подали уведомление в установленном порядке является копия или оригинал с отметкой территориального управления Росавиации.

Требования ФАП-69 (почему не обязательны)

Требования Приказа Минтранса РФ от 4 марта 2011 г. N 69 (ФАП-69) на земельный участок, где функционирует ЮПШ точно не распространяются, если он используется менее 30 дней в течение календарного года.

В случае если он используется свыше 30 дней в году, требования ФАП-69 могут быть в теории применены по формальному признаку. На практике таких случаев не случилось. Скорее, возможно (в теории) обратное, когда инфраструктура описанная в ФАП-69 может рассматриваться проверяющими согласно пункта 11.3 КОАП РФ. Соответственно, выполнение требований ФАП-69, для площадки где выполняются только полеты детских планеров, мы считаем избыточными. Кроме того, КоАП РФ не содержит административных штрафов за невыполнение требований ФАП-69

ФАП-69 определяет, как должна быть устроена посадочная площадка, например описывает способ маркировки торцов с помощью входных маркеров ВПП (и их внешний вид), размещение пограничных знаков в виде флажков, содержит требование иметь один ветроуказатель и т.п.

АНППП (Аэронавигационный паспорт посадочной площадки), а также выделение частоты и позывного также не требуются.

Контролируемое воздушное пространство (описывается частный случай)

При выборе земельного участка стоит обратить на воздушное пространство в данном месте. Если оно контролируемое (класс С), начиная от уровня земли, и его оператор осуществляет

деятельность⁵¹, то вам потребуется выполнять требования подпункта “б”, п.10 ФАП по ИВП (ФАП-138) по наличию постоянной двухсторонней радиосвязи с органом обслуживания воздушного движения (управления полетами), поскольку в классе С все воздушные суда должны обеспечиваться диспетчерским обслуживанием. Соответственно, организатору полетов на поле необходимо иметь ручную радиостанцию авиационного диапазона. Разрешение получать на такую р/с не требуется.

Будете ли вы реально выходить на связь с диспетчером и сообщать о своих полетах, это вы определите в процессе работы. На практике ваши доклады вряд ли будут иметь какой-то смысл, но о об их оптимизации/минимизации вас должны попросить сами диспетчеры. Если в день выполнения полетов в ЮПШ, владельцы класса С не работают (у военных это выходные дни, например), то класс С превращается в класс G и, как следствие, двухсторонняя радиосвязь не требуется.

Требования закона о наличии двусторонней радиосвязи это важно, но начать стоит со знакомства и согласования (это не нормативное, требуемое законом, а понятийное согласование) вашей работы с владельцем контролируемого пространства (обычно это аэропорт или военный аэродром) и проще всего сделать это посредством личного визита к диспетчерам (может потребоваться заказать пропуск заранее по телефону). Во время визита расскажите о характере нашей активности. В этом вам может помочь презентация из раздела Литература. Также можно пообщаться и по телефону. По итогам этого визита или разговора запишите ФИО должностного лица и его телефонный номер. Эти данные вам потребуется указывать при подаче плана полета. По причине того, что план будет подаваться в класс Чарли, зональный центр может запросить данные этого согласования.

Зоны ограничений и запретов (описывается частный случай)

Также надо проверить наличие действующих запретных зон и зон ограничений полетов (структур с именем вида UUR/UUP), действующих от уровня земли. В случае нахождения земельного участка внутри таких зон, нужно обязательно согласовать полеты с той организацией, в интересах которой эта зона введена (пункты 39-40 ФАП ИВП). Если не сразу, но получить письменный ответ-разрешение от неё. В случае невозможности получить письмо, надо знать реквизиты ответственного лица (ФИО, телефон). В любом случае, письменный запрос желательно предварить личным визитом к организацию (если это возможно).

Площадка в черте города (описывается частный случай)

Если земельный участок для ЮПШ находится в черте населенного пункта, то требуется также получить разрешение от органов местного самоуправления на выполнение полетов. Обычно выдача такого разрешения возложена на Комитет по транспорту, а порядок его выдачи утверждается местной властью. Если порядок не утвержден, разрешение выдается также, но порядок и форма его не формализованы и зависят от региона. Но в качестве ориентира можно взять действующий порядок (см. раздел со списком НПА ниже).

Принимая во внимание имеющийся в Федерации опыт такого взаимодействия и специфику работы ЮПШ, проблем с согласованием быть не должно.

⁵¹ [п.36 ФАП-138](#) Если деятельность, в интересах которой установлена зона ограничений полетов, не производится, то контролируемое пространство превращается в неконтролируемое

Площадка в приграничной полосе (описывается случай)

Если земельный участок находится в приграничной полосе (25-километровой зоне от государственной границы), это по сути превращает её в контролируемое воздушное пространство (согласно ФАП-138 пункт 43). Требования к полетам в ВП данного класса описаны выше.

Разрешение территориального органа Федеральной службы безопасности Российской Федерации в случае 25-километровой зоны не требуется, поскольку учебные полеты ЮПШ на являются авиационными работами (п.46 ФАП-138). Разрешение потребуется, если земельный участок находится в 5-километровой зоне.⁵²

Непосредственно во время полетов потребуется необходимо выполнить ряд действий (подача полетных планов). Это описано в разделе [Функционирование](#).

- Приказ Министерства транспорта РФ от 19 августа 2015 г. N 250. <http://ivo.garant.ru/#/document/71198310>
- Приказ Минтранса РФ от 4 марта 2011 г. N 69 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Требования к посадочным площадкам, расположенным на участке земли или акватории" <http://ivo.garant.ru/#/document/12184816>
- ФАП ИВП (ФАП-138) <http://ivo.garant.ru/#/document/197839/paragraph/168:0>
- Типовое название инструкции "Об утверждении Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией муниципального образования город Н." <http://docs.cntd.ru/document/561763568>

Лицензирование Минобра

Потребуется получить лицензию Минобра по виду "Дополнительное образование детей и взрослых". Вместе с упомянутым видом лицензии стоит указать в заявке на лицензирование также вид "Дополнительное профессиональное образование." Дополнительных действий это не потребует, для работы с детьми он не требуется, но это вид может быть полезен, чтобы в своей организации проводить подготовку персонала для своей или других ЮПШ, к примеру.

Помещение

Лицензия Минобра, если упростить требования, это прежде всего помещение. На которое имеются заключения от двух организаций - Роспотребнадзора и МЧС. Помещение должно принадлежать ЮПШ на праве собственности или ином законном основании (например, договору аренды или договоре безвозмездного пользования). В этом помещении происходят теоретические занятия воспитанников ЮПШ.

Требования Роспотребнадзора для выдачи заключения на получение лицензии Минобра для детей рекомендуем изучить заранее, с тем чтобы подобрать соответствующее им помещение.

В некоторых регионах может получиться воспользоваться уже существующим классом в Доме пионеров, школе, но, скорее всего, не получится. Кроме того, по причине того что лицензия выписывается на конкретное юрлицо, то даже если вы возьмете в пользование класс в средней

⁵² Необходимо указать норму, согласно которой про 5 километров есть требование

школе, процедуру лицензирования вам придется пройти заново, но уже имея готовые заключения МЧС и Роспотребнадзор.

Программа для лицензирования

Для получения лицензии в организации должна быть утверждена образовательная программа, по которой будут заниматься воспитанники ЮПШ. Данная программа разрабатывается и утверждается внутри ЮПШ её руководителем. Готового документа вам в помощь не предоставляем, но в разделе “Литература” есть примеры программ, которые после переработки могут быть использованы. Тип программы зависит от того, какая у вас организация - образовательная или спортивная.

В организации может реализовываться любое количество программ, соответственно, лицензироваться можно с любой программой, а в дальнейшем утвердить ту, по которой будет производиться работа. Добавление новой программы не требует повторного лицензирования.

Посадочная площадка и лицензирование (не требуется)

На каком удалении от места полетов находится лицензированное помещение непринципиально. Никакие объекты непосредственно на посадочной площадке или земельном участке, используемом для работы ЮПШ, лицензировать в Минобре не требуется. Т.е. площадка для полетов, стартовый класс (при его наличии) Минобром не лицензируется. В некоторых случаях, особенно, если в зададите такой вопрос чиновникам Минобра, вы можете услышать обратный ответ, что нужно. И если вы захотите последовать этому ошибочному мнению, то никакой технической возможности это сделать не будет - МЧС и Роспотребнадзор не дают заключения на земельный участок. Если же вы захотите продемонстрировать им постройки на земельном участке (посадочной площадке), то обычно их статус таков, что эти заключения также не могут быть получены или же это крайне затруднительно. Например, если посадочная площадка находится на землях промышленности и связи, то это станет препятствием для выдачи заключения Роспотребнадзора.

В случае если полеты происходят в одной области, а лицензированный класс в другой (актуально для территорий, где проходит административная граница областей), две лицензии от Минобров двух областей не требуется.

Непосредственно процесс лицензирования

Заключения Роспотребнадзора, МЧС и сама лицензия Минобра могут быть получены как самостоятельно персоналом (директором) ЮПШ, так и с привлечением сторонней коммерческой консалтинговой компании, оказывающей услуги по подготовке пакета документов. Ориентировочная стоимость 50 тысяч рублей. Это законно и практикуется.

Лицензирование может производиться как с выездом на место, так и только на основе документов поданных в Минобр (зависит от региона).

В помощь вам в разделе Литература мы размещаем ссылку на пакет документов по лицензированию.

После получения лицензии Минобра ЮПШ может проводить обучение не только детей, но и сотрудников ЮПШ по соответствующим программам. Но для этого надо не забыть включить в заявку вид “Дополнительное профессиональное образование.

Лицензия Минобра является бессрочной, но через 3 года после создания юридического лица (структурного подразделения) возможно проведение плановой проверки. На практике это означает, что в своей деятельности вам стоит консультироваться с методистами или юристами в области образования.

Работа под чужой лицензией

Если вы не можете или не хотите получать лицензию Минобра, либо стоит задача начать полеты уже в этом сезоне и параллельно заниматься получением собственной лицензии, то есть вариант осуществлять деятельность в организации, которая уже имеет необходимую лицензию. В таком случае сотрудники ЮПШ становятся работниками Дома творчества, Кадетского корпуса, Детского оздоровительного центра, возможно, ДЮСШ, или иной подобной структуры, с которой получится договориться. Для трудоустройства нужно будет пройти аттестацию как педагог (на примере Москвы для этого выпускается приказ Минобра г. Москвы, где указывается, кто и когда прошел аттестацию и что он допускается к работе педагогом), также медкомиссию для педагога (с выдачей книжки). Но возможно, договориться не получится ни с кем, к этому тоже надо быть готовым.

Сертификация Росавиации (не требуется)

Поскольку подготовка авиационного персонала согласно перечням не производится в ЮПШ, то сертификат АУЦ (авиационного учебного центра), выдаваемый Росавиацией согласно ФАП-289, не требуется. По той же причине программа не должна утверждаться в Росавиации (по процедуре описанной в ФАП-399).

При работе ЮПШ, а также при подготовке документов и программ, на добровольной основе руководителем ЮПШ могут применяться подходы и концепции, заложенные в документах регламентирующих деятельность “взрослых” АУЦ (например, руководство по деятельности и руководство по качеству).

Разработка программы и документов ЮПШ

Основной принцип при разработке документов для ЮПШ, все что вы сами напишите в своих документах или возьмете чужие документы за основу, вы должны это неукоснительно выполнять в своей повседневной деятельности. Соответственно, подойдите к вопросу разработки максимально внимательно и не вносите в свои документы, то что вам будет сложно реализовывать или то что вы планируете реализовывать в будущем. Именно согласно тех документов, которые вы разработаете и будут осуществлять проверку, если таковая будет проводиться.

Основными документами ЮПШ является Устав (или Положение о структурном подразделении) и программа подготовки.

В основу программы гражданской ЮПШ рекомендуется положить текст Положения о ЮПШ ДОСААФ России и книгу основоположника ЮПШ - Макарова (оба документа смотрите в разделе Литература), адаптировав к специфике и возможностям вашей организации.

Образовательная программа

В образовательной сфере существует несколько видов программ, в рамках которых может работать ЮПШ. Соответственно, программа разрабатывается на основе требований к конкретному виду программы. В качестве примера приводим программы в разделе Литература.

Спортивная программа

Программа разрабатывается на основе Федеральных государственных требований (ФГТ), правил вида спорта (в нашем случае планерного), ЕВСК и Федерального стандарта спортивной подготовки. Поскольку последний в настоящее время отсутствует, то без его использования, соответственно. Если ФССП появится, то после этого достаточно будет программу синхронизировать с ним.

К сожалению, примера такой спортивной программы нет пока. Федерация планерного спорта России готова оказать вам консультативную помощь при разработке вами такой программы.

ДОСААФ

В ДОСААФ России существует утвержденная программа, которая носит название “Положение о ЮПШ ДОСААФ”. Поскольку она не является в явном виде ни образовательной ни спортивной программой, то внутри ЮПШ потребуется разрабатывать соответствующий тип программы, используя параллельно “Положение о ЮПШ”.

Функционирование

Вся повседневная деятельность в ЮПШ должна происходить согласно документов, утвержденных внутри вашей организации - прежде всего программы подготовки и Уставу. Программа содержит описание методики работы для имеющейся в ЮПШ типа лебедки и типа планера.

В образовательной организации

Согласно уставу и образовательной программы, утвержденной руководителем организации. Отчитываться нужно по форме N 1-ДОП⁵³.

В спортивной организации

Согласно уставу и Программе спортивной подготовке, утвержденной внутри организации. Через года работы нужно уведомить региональный Минспорт, а также отчитываться по форме 5-ФК⁵⁴.

В ДОСААФ

Согласно пункта 24 Положения о ЮПШ - вся учебно-лётная работа проводится в соответствии с указаниями Центрального совета ДОСААФ, регионального отделения ДОСААФ и Положения о ЮПШ. Это означает, что вам надо соблюдать весь корпус правил ДОСААФ, ориентированных прежде всего на взрослые аэроклубы. Прежде всего это документы регламентирующие теоретическое и летное обучение: ОМУ (Организационно-методические указания) и РОПТЛО (Руководство по организации и проведению теоретического и летного обучения в авиационных организациях ДОСААФ России)

Информация в разделе далее касается всех форм ЮПШ.

⁵³ [Приказ Федеральной службы государственной статистики от 18 июля 2019 г. N 410](#)

⁵⁴ [Приказ Федеральной службы государственной статистики от 24 декабря 2019 г. N 798](#)

ИВП (Использование воздушного пространства)

Поскольку деятельность ЮПШ связана с использованием воздушного пространства (ИВП), для законного использования ВП надо производить подачу полётных планов (ФПЛ). Доступ в СППИ (система подачи планов через интернет- www.ivprf.ru) может отсутствовать в ЮПШ, но подачу планов можно осуществлять по электронной почте или телефону непосредственно в зональный центр Госкорпорации по ЕС ОРВД.

Адрес куда отправляется план на ВС меньше 115 кг зависит от ЗЦ (Зонального центра) Госкорпорации по ЕС ОРВД, в случае Московского зонального центра это nsmzc@atcm.ru, а в Западно-Сибирском ЗЦ это адрес nzc@zsa.ru (список адресов по всем ЗЦ можно [посмотреть тут](#)). План представляется в форме бланка, пример которого представлен в приложении № 4 к ТС-2013. ([ссылка](#) на бланк). Открытие и закрытие плана обычно происходит звонком по телефону. Никаких документов для подачи планов (летного свидетельства или иных удостоверений) не требуется иметь.

Целесообразность подачи ФПЛ может казаться спорной т.к. характер деятельности ЮПШ в части ИВП (использования воздушного пространства) аналогичен движению в атмосфере буксировочного парашюта, который можно увидеть в качестве аттракциона на Черном море (т.н. парасейлинг) или воздушного змея, а воспитанник ЮПШ не нуждается ни в одном из трех составляющих ОВД (организация воздушного движения): диспетчерском обслуживании, ПИО (полетно-информационном обслуживании) и аварийном оповещении, но планы подаваться должны.

При сомнениях, надо или нет, можно исходить из положения, что за подачу и выполнение плана полета никаких административных последствий быть не может, а вот обратное вполне можно допустить. После вступивших в силу новых штрафов за нарушение правил ИВП вопрос хотя бы одного административного штрафа может привести к закрытию ЮПШ или остановке её деятельности. Статья 11.4. КОаП РФ определяет, что на юридических лиц возлагается штраф от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей. К нарушениям правил ИВП относится и отсутствие плана полета.

Кто может проверить ЮПШ

Образовательная деятельность

Деятельность в области образования контролируется Минобром. Первая плановая проверка после выдачи лицензии Минобра может состояться не ранее чем через три года. Минобр и выдает лицензию и проверяет выполнение ее требований.

Авиационная деятельность

В части авиационной деятельности перечень потенциальных проверяющих достаточно большой. В России нет единого контролирующего органа в области авиации и на участок земли, где выполняются полеты имеют право приехать с проверкой:

- Инспектор Ространснадзора (ФНСТ)
- Транспортный прокурор (Транспортная прокуратура)
- Прокурор (Прокуратура)
- Участковый уполномоченный полиции (МВД)
- Сотрудник ФСБ

Росавиация и её территориальные органы (МТУ) не осуществляют проверок, за исключением случаев когда деятельность сертифицируется или лицензируется ими, но ЮПШ не сертифицируется и не лицензируется Росавиацией. Но при этом сотрудников МТУ может привлекать прокуратура в т.ч. на выездных проверках.

Но если говорить об обязательности проверок вышеперечисленных структур, то ни одна из них не является обязательной и интенсивность их интереса к деятельности ЮПШ зависит исключительно от региона России.

Спортивная деятельность

При работе в формате спортивной организации проверки могут осуществляться территориальным отделением Минспорта, а также может проверять Федерация по виду спорта.

При оформлении УТС (Учебно-тренировочных сборов) и соревнований, документы проходят проверку непосредственно в региональном Минспорта (Спорткомитете).

Спортивная составляющая

В работе с детьми спортивная организация руководствуется правилами вида спорта, используя Федеральный стандарт вида спорта⁵⁵ и утвержденную программу спортивной подготовки. Программа утверждается самой спортивной организацией её руководителем. В основу такой программы следует положить Положение о ЮПШ ДОСААФ, убрав оттуда упоминание о ДОСААФ и специфику этой организации, а также адаптировать программу под тот тип планера и тип лебедки, что будет применяться в вашей организации.

Для присвоения спортивных разрядов применяется ЕВСК по виду спорта. Порядок судейства описан в Правилах вида спорта. Лица с судейским удостоверением для этого не требуется.

Непосредственно со стороны Министерства спорта России, как центрального аппарата так и региональных Министерств, никакого лицензирования или сертификации у спортивной школы нет. Если организация следует нормативным документам Минспорта, то автоматически может быть отнесена к спортивной. Наличие региональной Федерации планерного спорта России, а также наличие у нее аккредитации местного Минспорт не требуется. Мы, несомненно, всячески приветствуем создание региональной федерации в вашем регионе (если таковой там нет), но это на ваше усмотрение. Если вы решите это сделать, мы проведем все необходимые консультации и окажем необходимую помощь.

Для проведения соревнования потребуется подача информации в региональный ЕКП (единый календарный план соревнований и УТМ).

В части спортивной составляющей все консультации могут быть получены в Федерации планерного спорта России. Контакты в одноименном разделе.

Для участия в соревнованиях детей понадобится оформить обязательную страховку.

Надо отметить, что ЮПШ не обязательно организовывать с участием спортивного регулирования. Вы можете проводить подготовку и без этого. Если вы не нуждаетесь в

⁵⁵ *Федеральный стандарт еще не утвержден, но пока не является обязательным*

присвоении разрядов и оформления официальных бумаг по соревнованиям, а также финансирования которое может выделяться спортивным организациям (а также ряда других моментов). Мы, как Общероссийская федерация по планерному спорту будем всячески приветствовать работу вашей ЮПШ в спортивном формате и видим в этом ряд преимуществ как для вас, так и для ЮПШ в целом, но у вас есть выбор. Объем регулирования в Минобре и так достаточно большой, поэтому необходимость изучать параллельно и регулирование Минспорта может оказаться затруднительным.

Выдаваемые ЮПШ документы

Для многих родителей воспитанников ЮПШ играет роль, какие документы выдаются детям по окончании ЮПШ или в процессе. Образовательная организация имеет право выдавать дипломы собственного образца. В рамках спортивной деятельности ЮПШ после проведения внутриклубных соревнований выдаются дипломы, кубки, а также присваивается спортивный разряд, сведения о котором заносятся в разрядную книжку. Также в ЮПШ может выдаваться нагрудный значок, форма и другая атрибутика.

Никакие летные свидетельства гражданского образца ЮПШ выдать своим воспитанникам не может. Никакие документы, помогающие осуществить внеконкурсное поступление в государственные гражданские и военные училища, ЮПШ выдавать также не может.

При работе ЮПШ в юрисдикции ДОСААФ, согласно п.25 Положения - "...По окончании обучения в ЮПШ курсант получает свидетельство ДОСААФ установленного образца, в котором указан тип планера первоначального обучения, количество совершенных полетов и общее время полетов..".

Страховка

На практике о способах страхования воспитанников ЮПШ при полетах на детских планерах нам не известно. Хотя данный подход крайне рекомендован к реализации.

В интернете есть информация о наличии страховки для авиационного спорта для детей от 2 до 17 лет у АО СК "Двадцать первый век" (<https://sport.insure/>). Вид спорта "Авиационный спорт (авиаспорт, вертолетный спорт, воздухоплавание, самолетный спорт)", стоимость страховки сроком на один год - 8 тысяч рублей.

Страхование места в воздушном судне массой свыше 115 кг (например, двухместном планере) практикуется и доступно в перечне услуг страховых компаний. Стоимость порядка 15 тысяч рублей за год.

НОРМАТИВНАЯ БАЗА И ПРИМЕРЫ ДОКУМЕНТОВ

Спортивные документы

1. Вид спорт: “Планерный спорт - класс Начальный” (введен в 2019 г)
 - a. Скачать Всероссийский реестр видов спорта minsport.gov.ru/2019/doc/VRVS_2019-28102019.xls
2. Правила вида спорта: Планерный спорт - класс Начальный
 - a. Скачать раздел класса “Начальный” yadi.sk/i/LX7i-mmlaEGRWw или скачать все классы целиком minsport.gov.ru/2019/doc/Pravila-planernii-sport.doc
3. Единый Всероссийский спортивный кодекс (ЕВСК)
 - a. Скачать ЕВСК minsport.gov.ru/2018/Planernii-sport-evsk2021-s2801.xls
4. Документы для работы под эгидой ДОСААФ
 - a. Положение о Юношеской планерной школе ДОСААФ России
 - i. Скачать Положение yadi.sk/i/V_RrOWng3oIT7w
 - ii. Скачать Титульную страницу с печатями yadi.sk/i/6W115tBjvZUaM
 - iii. Скачать советскую версию Положения, на основе которого создано было данное положение <https://yadi.sk/i/-KpB0aAi3bLXcw>
 - b. Основные документы ДОСААФ - ОМУ и РОПТЛО <https://yadi.sk/d/Q11PLDEVmrS-XA>

ЛИТЕРАТУРА

ПРОГРАММЫ

1. Предпрофессиональная программа дополнительного образования и Рабочая программа доп.образования для ЮПШ (Калининград-2017 г), продолжительность 6 лет. - Скачать <https://drive.google.com/file/d/1wgopf638SPRJYwb4uTXhOLVGapSvH5wM>
2. Программа первоначальной летного подготовки на планере Бро-11М в Авиационном кадетском корпусе им.Покрышкина - Программа-САКК 8-классы-2014-2015 - скачать <https://yadi.sk/i/f6OAJmFsy9zrXQ>
3. Программа Методика подготовки инструкторов ЮПШ (Новосибирск-2018г) скачать https://drive.google.com/file/d/1PfrsjX0ntpD6gFN-gPT3KXjQi5nOfJ_4
4. Дополнительная общеобразовательная предпрофессиональная программа «ПАРАШЮТНЫЙ СПОРТ» скачать <https://yadi.sk/i/l11yGmgifl03gQ>

РАЗНОЕ

5. Устав образовательной организации <https://yadi.sk/i/X-kMbTZNhLbfzA>
6. Наглядные пособия изготовления плакатов в класс - скачать <https://drive.google.com/open?id=1zYyvsfYT5C4E2AGiOQuEmNoFhI7sYlhf>
7. Пакет документов для лицензирования в Минобре "Дополнительное профессиональное образование" https://drive.google.com/drive/folders/1_N44zgGBD8Qj2aW0XHh8V9xf7uPsswc
8. Должностные инструкции сотрудников ЮПШ <https://drive.google.com/open?id=1seEKEYCnE-PvgRHsbvSKnyZO5SDAvJUg>
9. Схема разбивки старта СМС с бесконечным тросом (Калининград) <https://drive.google.com/file/d/1PPLCUZecwZV1PFdjtZpVFcsgVLOpS9OH>
10. Формуляр детского планера - скачать <https://yadi.sk/i/hwsyeNw2UAhDpQ>
11. Коммерческое предложение для понимания порядка стоимости нового детского планера Бро-11М (неактуальное) <https://yadi.sk/i/sSe9hQoe1M2ncQ>
12. Пример страховки ответственности за причинение вреда пассажирам в Согазе https://yadi.sk/i/Zk_HRBo6rCdJBg

КНИГИ

13. Книга - В.Н. Макаров "Полёты в юношеской планерной школе" Москва, Патриот 1990 ISBN 5-7030-0472-1 Скачать https://yadi.sk/i/Ju_6Z0XIEvHVZQ
14. Книга - Методика обучения полету на одноместных планерах (1932 год) <https://yadi.sk/i/w4aiEAK3YH1oZQ>

15. Книга - И. И. Григорьева, Д.В. Черноног Образование и спортивная подготовка: процессы модернизации. Вопросы и ответы. Часть 1. Организация тренировочного процесса / — «Спорт», 2016 - <https://yadi.sk/i/Nv6ytSmeUIKhWw>

НАГЛЯДНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРЕЗЕНТАЦИИ ЮПШ

16. Буклет-трифолд о ЮПШ. Может после переделки быть использован для ваших нужд. Скачать <https://yadi.sk/i/73NQR-QAefTWvA>
17. Презентация о ЮПШ. Скачать в формате PDF <https://drive.google.com/uc?export=download&id=17t8dLrls6AFqOau5H4EE9nRmJ6iBnhna>
Для переделки под свои нужды может файл быть предоставлен в формате PPTX.
18. Презентации о ЮПШ СИБНИИ - <https://yadi.sk/i/D2qaZztyA9di5A>

ПРОЧЕЕ

19. Хорошая методичка по лицензированию г. Петропавловск-Камчатский <https://minobraz.kamgov.ru/files/58ca0191c6e911.44013881.pdf>
20. Письмо Минспорта про отсутствие необходимости лицензирования спортивной организации <http://www.minsport.gov.ru/otvetobhsovotnayki.pdf>

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ САМОПРОВЕРКИ

Рекомендуется применять путем самоконтроля для проверки готовности ЮПШ к началу работы с детьми

| Общая часть листа самопроверки для всех видов и форм ЮПШ | | | |
|---|--|---|--|
| № | Название | Требование | Состояние |
| Раздел 1. ДОКУМЕНТАЦИЯ | | | |
| 1. | Учредительные документы юрлица. Устав. Свидетельство о регистрации. | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 2 | Документы структурного подразделения - Положение о структурном подразделении. | Обязательно, если ЮПШ структурное подразделение | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 2. | Право собственности на планер и СМС, а также объекты инфраструктуры (земельный участок или посадочную площадку). | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| Раздел 2. МАТЕРИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ И ИНФРАСТРУКТУРА | | | |
| 1 | Планер | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 2 | Формуляр планера. | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 3 | Техническое состояние планера (в объеме предполетного осмотра, описанного в РЛЭ планера) | Обязательно | <input type="checkbox"/> Удовлетворительное <input type="checkbox"/> Требуется ремонт/обс-ния <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 4 | Лицо, ответственное за обслуживание и ремонт планера | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 5 | СМС (Средство механизированного старта) | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует |

| | | | |
|---|--|-------------|--|
| | | | <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 6 | Троса и его состояние | Обязательно | <input type="checkbox"/> Удовлетворительное <input type="checkbox"/> Неудовлетворительное <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 7 | Работоспособность СМС | Обязательно | <input type="checkbox"/> Удовлетворительное <input type="checkbox"/> Неудовлетворительное <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 8 | Класс и его оснащение наглядными пособиями | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 9 | Земельный участок или действующая ГВПП (грунтовая взлетно-посадочная полоса) | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| Раздел 3. ПЕРСОНАЛ | | | |
| 1 | Директор ЮПШ | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует |
| 2 | Тренер-запускающий ЮПШ (инструктор) | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует |
| 3 | Техник– механик ЮПШ | Желательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует |
| Часть листа самопроверки для ЮПШ в образовательной организации | | | |
| 1. | Лицензия Минобра на вид “Дополнительное образование детей и взрослых” | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 2. | Утвержденная в организации образовательная программа | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 3 | Диплом о высшем или среднем-специальном образовании преподавателя (любых) | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |

| | | | |
|---|--|-------------|--|
| 4 | Диплом Педагога ДПО полученного в рамках прохождения программы ДПО | Опционально | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 5 | Медицинская справка у педагога | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |

Часть листа самопроверки для ЮПШ в спортивной организации

| | | | |
|---|---|-------------|--|
| 1 | Упоминание в Уставе о деятельности по реализации спортивных программ, не соответствующих ФССП | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 2 | Программа спортивной подготовки | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 3 | Диплом о высшем образовании (любом) тренера | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 4 | Медицинская справка | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |

Часть листа самопроверки специфичная для “ЮПШ-Бланик”

Перечень необходимых документов для выполнения полетов с детьми и подростками на двухместном планере, зарегистрированном в государственном реестре гражданских воздушных судов (регистрационный и опознавательный номер вида RA-XXXXXX, например RA-05335) как сверхлегкое воздушное судно (максимальная взлетная масса менее 495 кг) или как легкое воздушное судно (максимальная взлетная масса свыше 495 кг) :

| | | | |
|---|--|-------------|---|
| | НА ВОЗДУШНОЕ СУДНО (ЮПШ-Бланик) | | |
| 1 | Свидетельство о регистрации ВС в государственном реестре гражданских воздушных судов | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось |
| 2 | Действующее свидетельство летной годности; | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось |

| | | | |
|--|---|--|--|
| 3 | Действующая доверенность (простая письменная форма) или договор аренды | Обязательно, если пилот не владелец ВС | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось |
| 4 | Разрешение на радиостанцию (если воздушное судно оборудовано радиоаппаратурой). Если радиостанция ручная, то разрешение не требуется. | Обязательно, если стационарное радио | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось |
| 5 | Действующая страховка третьих лиц. | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось |
| 6 | Страховка от причинения вреда пассажирам | Желательно ⁵⁶ | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось |
| 7 | Страховка жизни пилота, если он выполняет полеты в рамках "служебных обязанностей". ⁵⁷ | Зависит от статуса пилота | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось |
| 8 | Бортовой журнал. Актуально только для планеров с максимальной взлетной массой свыше 495 кг. К такой категории может относиться и Бланик, если зарегистрирован как типовое ВС. | Обязательно, если планер зарегистрирован как ЛВС | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 8 | Санитарный журнал. Актуально только для планеров с максимальной взлетной массой свыше 495 кг. Сведения из санитарного журнала можно указывать в Бортовом и санитарный журнал не заводить. | Обязательно, если планер зарегистрирован как ЛВС | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось <input type="checkbox"/> Не применяется |
| 10 | Наличие спутникового трекера на базе Iridium (inReach, Рокстар и др.), подключенного к сервису АОПА-Трекер www.aopa.ru | Желательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует <input type="checkbox"/> Не проверялось |
| НА ПИЛОТА ГРАЖДАНСКОГО ВС (ЮПШ-Бланик) | | | |
| 1 | Российское гражданское свидетельство пилота планера | Обязательно | <input type="checkbox"/> В наличии <input type="checkbox"/> Отсутствует |

⁵⁶ Статья 133 [Воздушного кодекса](#)

⁵⁷ Статья 132 [Воздушного кодекса](#)

| | | | |
|--------------------------------|--|-------------|--|
| | (бумажное или пластиковое) или документ о придании силы (валидация) на зарубежное свидетельство пилота планера ; | | [] Не проверялось |
| 2 | Квалификационная отметка инструктор в свидетельстве пилота планера | Желательно | [] В наличии [] Отсутствует [] Не проверялось |
| 3 | Российское медицинское заключение 2 класса (ВЛЭК) или выше; | Обязательно | [] В наличии [] Отсутствует [] Не проверялось |
| 4 | Российская проверка техники пилотирования (не старше 2 лет) | Обязательно | [] В наличии [] Отсутствует [] Не проверялось |
| НА ПАССАЖИРА/ОБУЧАЕМОГО | | | |
| 1 | Список находящихся на борту; | Обязательно | Должен быть в момент полета |
| 2 | Страховка пассажира в ВС или именная страховка | Желательно | [] В наличии [] Отсутствует [] Не проверялось |

Часть листа самопроверки специфичная для “ЮПШ” в ДОСААФ

Работа ЮПШ в ДОСААФ имеет свою специфику. Вся деятельность регулируется ОМУ (Организационно-методические указания), РОПТЛО (Руководство по организации и проведению теоретического и летного обучения в авиационных организациях ДОСААФ России), Положением о ЮПШ ДОСААФ и прочих документах.

Эта часть контрольного листа требует доработки. Если вы располагаете данной информацией, просим прислать.

| | | | |
|---|--|-------------|--|
| 1 | Свидетельство директора ЮПШ и свидетельство инструктора ЮПШ. Или запись в имеющемся свидетельстве. | Обязательно | [] В наличии [] Отсутствует [] Не проверялось |
|---|--|-------------|--|

ПРИМЕРЫ ДОКУМЕНТОВ

Пример лицензии Минобра

Для работы ЮПШ необходим вид “Дополнительное образование детей и взрослых”



Место нахождения **630051, Новосибирская область, город Новосибирск,**
(указывается адрес места нахождения юридического лица)
улица Ползунова, 21
(место жительства – для индивидуального предпринимателя)

Настоящая лицензия предоставлена на срок:

бессрочно до « » г.

Настоящая лицензия предоставлена на основании решения **приказа**
(приказ/распоряжения)
министерства образования Новосибирской области
(наименование лицензирующего органа)

от « **23** » марта **2018** г. № **79-Л**

Настоящая лицензия имеет приложение (приложения), являющееся ее неотъемлемой частью.

Исполняющий обязанности
министра




(подпись
уполномоченного лица)

**Федорчук
Сергей Владимирович**

(фамилия, имя, отчество
уполномоченного лица)

Приложение № 1
к лицензии на осуществление
образовательной деятельности
от 23 марта 2018 г.
№ 10531

Министерство образования Новосибирской области
наименование лицензирующего органа

Федеральное государственное унитарное предприятие «Сибирский
научно-исследовательский институт авиации им. С.А.Чаплыгина»

(ФГУП «СибНИА им. С.А.Чаплыгина»)

(указываются полное и (в случае если имеется) сокращенное наименования (в том числе фирменное наименование) юридического лица или его филиала, организационно-правовая форма юридического лица, фамилия, имя и (в случае если имеется) отчество индивидуального предпринимателя)

630051, Новосибирская область, город Новосибирск,
улица Ползунова, 21

место нахождения юридического лица или его филиала,
место жительства – для индивидуального предпринимателя

630051, Новосибирская область, город Новосибирск,
улица Ползунова, 21, корпус 1

адреса мест осуществления образовательной деятельности юридического лица или его филиала, индивидуального предпринимателя, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения

| Дополнительное образование | |
|----------------------------|---|
| № п/п | Подвиды |
| 1 | 2 |
| 1. | Дополнительное образование детей и взрослых |
| 2. | Дополнительное профессиональное образование |

Серия 54 П 01 № 0007748

Свидетельство о подготовке директора/инструктора ЮПШ

Пожалуйста, учтите, данный документ не обязателен, не имеет силы как некое “свидетельство” (т.к. нет никакого свидетельства в природе), но при возможности пройти подобную программу, можете ее пройти.



Диплом педагога дополнительного образования



Свидетельство директора/инструктора ЮПШ ДОСААФ

Согласно Положению выдается ДОСААФ или вносится запись в свидетельство ДОСААФ. Примера такого документа пока отыскать не удалось.

“...12. Директор и инструктор ЮПШ обязаны иметь свидетельство, выданное региональным отделением или Центральным советом ДОСААФ (либо запись в имеющемся свидетельстве), подтверждающий право заниматься инструкторской работой в ЮПШ....”

Медицинская справка из врачебно-физкультурного диспансера для воспитанника

СПРАВКА

Департамент государственного управления Московской области
Государственное бюджетное учреждение
«Аэрокосмическая школа Москвы»
Городская поликлиника № _____

Дата Иванову Ивану Ивановичу 19.08.1991г.

В том, что он(а) «в» разряд 2014 г. Прошёл(а) медицинское обследование, необходимое для занятия спортом.

Заключение терапевта: соматическая патология Выявлена, Не выявлена
(Нужно подчеркнуть)

противопоказания к занятиям Боксом Выявлено, Не выявлено
(указать вид спорта) (Нужно подчеркнуть)

ЭКГ без патологии

Заниматься Боксом не противопоказано
(указать вид спорта)

Справка дана для предоставления в администрацию спортивного учреждения

Действительна до «28» июля 2014 г. Врач Кса

М. П. Для СПРАВОК

БРАЧ ТЕРАПЕВТ

Летная карточка и значок

Является внутренним документом ЮПШ

ЛЕТНАЯ КАРТОЧКА № 52.

Ф. И. О. Николаева Л.М.

| | | | |
|-------------------------------|------------------------------|----|----|
| <u>27.01.85</u> пр 5:5 1 | <u>14.07.85</u> пр. 4,4 6 | 11 | 16 |
| <u>16.06.85</u> пр. 4,3,32 | <u>20.07.85</u> пр 4 7 | 12 | 17 |
| <u>19.06.85</u> пр 3 3 | <u>4.08.85</u> пр. 3,4,38 | 13 | 18 |
| <u>30.06.85</u> пр 4 4 | <u>31.08.85</u> пр 4 9 | 14 | 19 |
| | <u>22.12.85</u> пр 4 10 | 15 | 20 |

Пл. № _____
Гр. № 3
Нач. обуче _____

№ 2а _____ Упр. № 3а _____

Закончил обучение

ГОСААС
ЮПШ
М

Страница формуляра планера

8. ЖУРНАЛ РАБОТЫ ПЛАНЕРА

| Дата | | | Фамилии | | Продолжительность полета | | Число посадок | Налет с начала эксплуатации | Число посадок с нач. эксп. | Подпись заполнителя формуляра |
|------|-----|-------|-----------------|----------|--------------------------|------|---------------|-----------------------------|----------------------------|-------------------------------|
| год | м-ц | число | планерист | техник | часы | мин. | | | | |
| 1981 | 1 | 2 | Мосейкин | Еловский | | | 5 | 7879 | | Мосейкин |
| 81 | 1 | 3 | Мосейкин | " | | | 17 | 1896 | | Мосейкин |
| 81 | 1 | 5 | Волков С | " | | | 22 | 1918 | | Мосейкин |
| 81 | 1 | 6 | Лебедев | " | | | 17 | 1935 | | Мосейкин |
| 81 | 1 | 7 | Барчук | " | | | 24 | 1959 | | Мосейкин |
| 81 | 1 | 8 | Волков О. | " | | | 27 | 1986 | | Мосейкин |
| 81 | 1 | 10 | Волков С | " | | | 17 | 2003 | | Мосейкин |
| | | | Итого за январь | | | | 129 | 2003 | | |
| | | | Остаток ресурса | | | | | 997 | | |
| 1981 | 3 | 22 | Прокурич | Еловский | | | 15 | 2018 | | Мосейкин |
| 81 | 3 | 24 | Лозбин | " | | | 24 | 2042 | | Мосейкин |
| | | | Итого за март | | | | 39 | 2042 | | |

КОНТАКТЫ

1. Изготовители планера, лебедек - ФГУП «СибНИА им. С. А. Чаплыгина»
630051, г. Новосибирск, ул. Ползунова, 21 тел: +7 (383) 279-01-56, 278-70-02 e-mail:
sibnia@sibnia.ru
<http://sibnia.ru/kontaktyi/kontaktyi.php>
2. Обучение инструкторов и директоров ЮПШ - СибНИА им. С.А. Чаплыгина
<http://sibnia.ru/kontaktyi/kontaktyi.php>
3. ЮПШ в муниципальной системе - МОУ ДОД ДЮСТШ №11 (Калининград) ИНН 3905017863
236006, Калининградская область, Калининград, Московский проспект, д.169-а, тел. +74020
984140, +7401298-41-42 planer1109@yandex.ru <http://aviashkola39.narod.ru/index/0-8>
Заместитель руководителя ЮПШ МБУ ДО СШ №11 – Нестеров Андрей Юрьевич
4. Организация, занимающаяся развитием планеризма - Федерация планерного спорта
России.
info@glidingsport.ru Президент Федерации Тимошенко Дмитрий Владимирович тел.
+7(916)9058303
5. Организация оказывающая юридические консультации для пилотов. Помощь в
«тупиковых» ситуациях при регистрации, сертификации, выполнении полётов.
Взаимодействие с органами гос. власти. — Межрегиональная общественная организация
пилотов и граждан-владельцев воздушных судов РАОПА <http://aopa.ru/> mail@aopa.ru Тел.
+7 (495) 926-70-38 Президент и Председатель правления — Тюрин Владимир
Владимирович
6. Работа с ЮПШ в система ДОСААФ
Департамент авиации ДОСААФ России - центральный аппарат
www.dosaaf.ru/contacts/departament-aviacii/
Директор департамента авиации ДОСААФ России ШУМСКИЙ Андрей Викторович +7 (495)
490-48-24, +7 (495) 730-22-66 Добавочный 3-66
7. Производитель композитных планеров. Имею опыт дефектовки, экспертизы и ремонта
детских планеров, в т.ч. деревянных.
ООО "Авиастроитель" 440068 Пенза, ул. Перспективная 7, Директор Николай
Александрович Тугушев телефон 8 927 289 5857 <http://www.aerostreet.ru/>

Приложение 1. Блок-схемы Организационно-правовые формы ЮПШ

