

**ГПОУ «ШАХТЕРСКИЙ
ТЕХНИКУМ» ДонНУЭТ.**

Занятие по дисциплине:

«Правовое обеспечение профессиональной деятельности».

Группа ТЭК 3/2.

08.12.2022.

**Тема. Административное правонарушение и административная
ответственность.**

ПЛАН.

1. Административная ответственность, как вид ответственности.
2. Виды административных наказаний.
3. Сущность и виды административного процесса (порядок наложения административных взысканий).
4. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях.

1. Административная ответственность, как вид ответственности.

Административная ответственность выполняет большую профилактическую роль в предупреждении преступлений, поскольку объект посягательства во многих административных правонарушениях и уголовных преступлениях один и тот же: права и свободы граждан, собственность, общественный порядок, порядок управления и другие административно-правовые отношения.

Особенность административной ответственности состоит в том, что исключительно широк правовой аспект регулируемых общественных отношений. Административное принуждение и административная ответственность предназначены для защиты личности, охраны прав и свобод человека и гражданина, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты общественной нравственности, охраны окружающей среды, установленного порядка общественной безопасности, собственности, защиты законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений.

Итак, административная ответственность представляет собой разновидность юридической ответственности.

Несмотря на то, что в КоАП есть глава носящая название «Административное правонарушение и административная ответственность», легального определения административной ответственности кодекс не содержит.

Учитывая данное нами понятие юридической ответственности, административную ответственность можно определить следующим образом - это сложно правовое явление, состоящее в применении к лицу (субъекту), совершившему *административное правонарушение*, предусмотренных законом

мер государственного принуждения в установленном для этого процессуальном порядке.

В комментариях к КоАП, рассуждая об определении административной ответственности, отмечают следующее: «...анализ статей гл.1 Кодекса позволяет сделать вывод, что законодатель под административной ответственностью понимает *назначение судьями, уполномоченными органами и должностными лицами предусмотренного КоАП наказания за административное правонарушение*».

В целом вопрос об определении понятия «административной ответственности» не носит дискуссионного характера, однако предметом бурных споров является выделение из административной ответственности самостоятельных (отличных) видов ответственности.

Дискуссионным является вопрос о выделении в качестве самостоятельного вида юридической ответственности финансовой (налоговой) ответственности. Полями сражения при этом были периодические издания, законодательные органы федерального уровня и субъектов федерации, залы судебных заседаний. Позиция одних заключалась в том, что налоговая ответственность (финансовая ответственность) является самостоятельным видом юридической ответственности. Этому же мнению придерживался и законодатель, в результате чего в налоговом законодательстве применялись следующие понятия – «финансовая ответственность», «налоговое правонарушение» и «налоговая ответственность» и дополнительно отсылочные нормы в части применения мер административной ответственности, если таковые предусмотрены КоАП.

Выполняя фискальные задачи, законодатель постарался завуалировать административную ответственность за налоговые правонарушения, применяя понятие налоговые санкции. Это позволяло в упрощенном порядке (с позиции силы) решать вопросы привлечения к ответственности налогоплательщиков.

Другая точка зрения сводилась к тому, что правовая природа налогового правонарушения не отличается от природы административного правонарушения, поэтому ответственность за их совершение должна квалифицироваться как административная ответственность. Так, например, Л.А.Калинина отмечала: «Если рассматривать финансовую и налоговую ответственность как разновидность административной, то, очевидно, что принятие того или иного отраслевого закона, в том числе и кодифицированного, которым регулируется указанная сфера общественных отношений, не влечет возникновения нового подвида юридической ответственности в связи с расторжением контракта на основании п.12 ч.3 ст.82 Закона Донецкой Народной Республики «О службе в органах внутренних дел Донецкой Народной Республики». В противном случае следует признавать предпринимательскую, земельную, бюджетную, экологическую, аграрную, таможенную ответственность».

На наш взгляд, правы те авторы, которые не выделяют налоговую (финансовую) ответственность в качестве самостоятельного вида юридической ответственности.

Вряд ли можно поставить под сомнение, что именно институт административной ответственности является средством защиты в налоговых правоотношениях, в которых присутствует и административный контроль, и надзор. Принимаемые в налоговых отношениях меры административного принуждения имеют целью, прежде всего, предупреждение и пресечение налоговых правонарушений, а также соблюдение установленного законом порядка управления.

Автор согласен с точкой зрения С.Г. Пепеляева, изложенной им в Комментарий к главе 15 части первой НК РФ «Термин «налоговая ответственность» применен законодателем в п.2 ст.108 НК РФ, как синоним понятия «ответственность за совершение налогового правонарушения».

Взыскания, установленные главой 16 НК РФ «Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение», являются мерами административной ответственности. «Основанием такой ответственности служит налоговое правонарушение как вид административного проступка. Специфических мер воздействия за нарушения налогового законодательства НК РФ не предусмотрено. Эти меры сводятся к применению типичного административного взыскания - штрафа».

К разрешению спора о правовой природе налоговых взысканий в виде штрафа был привлечен и Конституционный Суд Российской Федерации, который в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 05 июля 2001 года № 130-О. По запросу Омского областного суда о проверке конституционности положения пункта 12 статьи 7 Закона Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации», занял позицию тех юристов, которые не признают налоговую ответственность как новый вид юридической ответственности.

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что санкции за налоговые правонарушения являются административно-правовыми, то есть имеет место административно-правовая ответственность за налоговые правонарушения - «штрафные санкции, применяемые налоговыми органами за нарушение норм законодательства, направленного на обеспечение фискальных интересов государства, относятся к мерам взыскания административно-правового характера (за административные правонарушения) и осуществляются в рамках административной юрисдикции, а потому правосудие по такого рода делам, по смыслу статьи 118 (часть 2) и 126 Конституции Российской Федерации, осуществляется посредством административного судопроизводства».

К характерным особенностям административной ответственности можно отнести следующее:

- административная ответственность налагается за административные правонарушения;
- административная ответственность всегда представляет собой следствие противоправного действия (бездействия) юридического или физического лица;

- административная ответственность по преимуществу наступает вследствие правонарушений в сфере общегосударственных, а не частно-правовых интересов.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение.

Административная ответственность - одна из видов юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченными органами, должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему административное правонарушение.

Особенности:

- 1) *Основанием* является административное правонарушение (например, в уголовной ответственности - преступление; в административной - административный проступок; материальной - причинение материального ущерба);
- 2) *Субъекты* административной ответственности - как физические лица с 16 лет (должностные лица, иностранцы, лица без гражданства, граждане) и юридические лица;
- 3) За административное правонарушение предусмотрено *административное наказание*.
- 4) Административные наказания предусмотрены и налагаются органами, должностными лицами на неподчиненных им правонарушителей (в отличии от дисциплинарной ответственности);
- 5) Применение мер административной ответственности не влечет судимости, увольнения с работы;
- 6) Наложение на правонарушителей административных наказаний осуществляется в специальном порядке - производство по делам об административных правонарушениях.

2. Виды административных наказаний.

Административное наказание или **Административное взыскание** - мера административной ответственности за совершение административного правонарушения.

Административные наказания в России налагаются на граждан, должностных и юридических лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и административными законами субъектов РФ. Последние в качестве наказаний могут предусматривать только предупреждение и штраф.

Содержание административного наказания определяется его целями, и согласно КоАП, применяется в целях предупреждения совершения административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание, выражая негативную оценку государством правонарушения, причиняя вред (моральный, имущественный) виновному, не

носит репрессивного характера, и лишено такого назначения, как кара (термин «кара» не употребляется по отношению к наказанию в Российской Федерации, поскольку права человека и его свободы - высшая ценность государства). Поэтому функции наказания не карательные, а предупредительные, задачами которых является воспитание.

При малозначительности совершенного правонарушения, лицо может быть освобождено от административного наказания.

Виды административных наказаний.

В КоАП РФ ч.1 ст.3.2. «Виды административных наказаний» содержится исчерпывающий перечень административных наказаний:

- 1) Предупреждение - выносится в письменной форме и выражается в официальном порицании физического или юридического лица (устное предупреждение не является наказанием и является только рекомендацией);
- 2) Административный штраф - денежное взыскание в определённых размерах в пользу государства;
- 3) Конфискация орудия совершения или предмета правонарушения - принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или собственность субъекта не изъятых из оборота вещей. Назначается судьей;
- 4) Лишение специального права - лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права (охоты, управления транспортным средством, маломерным судном);
- 5) Административный арест - содержание нарушителя в условиях изоляции от общества (применяется лишь в исключительных случаях и на срок до 15 суток, а за нарушение режима контртеррористической операции до 30 суток, назначается судьей);
- 6) Административное выдворение за пределы лиц без гражданства и иностранных граждан;
- 7) Дисквалификация - лишение права занимать определенные должности в органах юридических лиц;
- 8) Административное приостановление деятельности - временное прекращение деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, устанавливается на срок до 90 суток. Важно не путать этот пункт с приостановлением деятельности как меры производства (до 5 суток);
- 9) Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.

В КоАП статьей 3.3. законодатель определяет **основные и дополнительные административные наказания:**

- 1) Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.
- 2) Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также административное выдворение за пределы

Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

3) За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности.

3. Сущность и виды административного процесса (порядок наложения административных взысканий).

1) Понятие и признаки административного процесса. Административное производство.

Известно, что правосудие всегда осуществляется в процессуальной форме, которая является ее атрибутивным признаком. Исполнительная власть, управление может иметь процессуальную форму, а может и не иметь. Соответственно можно различать процессуальную и не процессуальную формы осуществления власти.

Юридический процесс можно понимать, как властную деятельность уполномоченных субъектов, направленную на решение конкретных юридических дел и достаточно полно урегулированную процессуальными нормами. Раскрывая это понятие, необходимо выделить основные признаки юридического процесса.

Во-первых, это деятельность, в которой реализуются властные полномочия. В соответствующих отношениях участвуют и граждане, и организации, но лидирующая роль принадлежит носителям публичной власти. Властность отличает процесс от разнообразных процедур (заключение договоров, организация пресс-конференций, регистрации).

Во-вторых, результатом процессуальной деятельности является решение юридических дел (принятие нормативного акта, прием в гражданство, применение санкции), поэтому она оформляется официальными документами, как промежуточными, так и итоговыми.

В-третьих, она с большей или меньшей степенью детальности регламентируется процессуальными нормами, которые определяют участников процесса, их права и обязанности, подведомственность, последовательность и сроки совершения действий, правила оформления документов, принятия, обжалования, исполнения решений.

К сожалению, реализация властных полномочий не всегда регулируется достаточно полно и четко. В этом отношении предстоит проделать большую работу, ибо развитость процессуальной формы – необходимое условие и показатель состояния демократии и законности в стране, в отдельных сферах государственной жизни.

2) Правовое регулирование и принципы административного процесса.

Ст.4.1. КоАП содержит материально-правовые нормы, определяющие общие правила (принципы) наложения административных наказаний, а не процессуальные нормы.

Общие правила наложения административных наказаний основываются на принципах равенства перед законом, презумпции невиновности, законности, индивидуализации наказания.

Принципы административного процесса - основополагающие идеи, общие начала, лежащие в основе административного процесса и раскрывающие его сущность:

- принцип законности - реализация материальных административно-процессуальных норм должна строиться в точном соответствии с административно-процессуальными нормами;
- принцип процессуального равенства означает равенство сторон независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств, во-первых, перед законом; во-вторых, наделение каждой стороны определенным объемом взаимообусловленных прав, обязанностей и ответственности;
- принцип материальной истины - решение, принятое в рамках административного процесса, должно основываться на тщательном изучении всех условий и обстоятельств управленческого дела, а также состязательности в ходе его рассмотрения;
- принцип доступности выражается в беспрепятственной возможности каждой из сторон участвовать во всех стадиях процесса в соответствии с имеющим процессуальным статусом;
- принцип гласности - административный процесс строится на публичных началах, дающих возможность гражданам получить информацию о его ходе и принятых решениях, исключение составляет информация, отнесенная к государственной тайне, а также сведения об интимных сторонах жизни участников процесса;
- принцип национального языка - процесс ведется на государственном языке Российской Федерации или языке республики - субъекта, автономной области, автономного округа или большинства населения данной местности. Участники процесса, не владеющие языком, на котором он отправляется, обеспечиваются услугами переводчика;
- принцип быстроты (оперативности) - административный процесс должен отправляться в возможно короткие сроки в рамках, определенных законом;
- принцип экономичности (малозатратности) - административный процесс должен быть организован таким образом, чтобы свести к минимуму затраты по его отправлению;

Принцип ответственности органов государственного управления и их должностных лиц за ненадлежащее исполнение процесса - органы

государственного управления и должностные лица несут установленную законом ответственность за нарушение административно-процессуальных норм, проявленный при этом бюрократизм и волокиту.

3) Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Особую роль при назначении обоснованного и справедливого административного наказания играют обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административные правонарушения.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

- раскаяние виновного;
- добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;
- предотвращение виновным вредных последствий правонарушения;
- совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- совершение административного правонарушения несовершеннолетним, беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Данные обстоятельства являются основанием для выбора менее строгого наказания в пределах санкции нарушенной нормы. Указанные обстоятельства не образуют исчерпывающий перечень. Орган или должностное лицо, решающее дело об административном правонарушении, может признать смягчающими и обстоятельства, не указанные в законе, например, преклонный возраст нарушителя, его болезнь, безупречное поведение на производстве и в быту до совершения правонарушения.

Обстоятельствами, отягчающими ответственность за административное правонарушение, признаются:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требования уполномоченных на то лиц прекратить его;
- повторное в течение года совершение однородного административного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному наказанию;
- вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- совершение административного правонарушения группой лиц;
- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не может быть расширен. Он является исчерпывающим, в отличие от перечня смягчающих обстоятельств. Это исключает признание иных оснований в качестве отягчающих вину, а равно и оснований для усиления административного наказания.

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, могут быть признаны лишь те, которые не представляют собой объективные признаки административного правонарушения, как, например, состояние опьянения не расценивается подобным обстоятельством в случае управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, поскольку данное правонарушение образует состав самостоятельного административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.8 КоАП РФ.

4) Давность привлечения к административной ответственности.

При решении вопроса о привлечении правонарушителя к административной ответственности учитываются давностные сроки назначения административного наказания. Оно не может быть назначено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а при следующих правонарушениях (например, проживание без регистрации) - двух месяцев со дня его обнаружения.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ эти сроки не распространяются на нарушения налогового, валютного, антимонопольного, экологического, таможенного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и на некоторые другие случаи. За эти нарушения предусмотрен годичный срок давности со дня совершения либо обнаружения административного правонарушения.

За административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при следующем административном правонарушении - одного года со дня его обнаружения.

Кодекс определяет срок погашения административного наказания, то есть прекращения состояния административной наказанности нарушителя. Лицо считается не подвергавшимся административному наказанию, если в течение года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания не совершило нового административного правонарушения со всеми вытекающими отсюда юридическими последствиями. Следовательно, совершение этим лицом административного правонарушения за пределами истекшего давностного срока для погашения административного наказания не может рассматриваться как повторное и выступать отягчающим ответственность обстоятельством.

Таким образом, наложение административного наказания осуществляется с соблюдением общих правил, установленных в соответствии с принципами равенства перед законом, презумпции невиновности, законности, индивидуализации наказания. Особую роль при назначении наказания играют обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение. Перечень таких обстоятельств устанавливается Кодексом, но следует учитывать, что в процессе рассмотрения дела об административном правонарушении орган или должностное лицо может признать смягчающим обстоятельство, неуказанное в законе

4. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Органы и должностные лица, рассматривающие дела об административных правонарушениях:

- судьи (мировые судьи);
- комиссии по делам несовершеннолетних;
- федеральные органы исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями;
- органами и учреждениями исполнительных органов субъектов;
- административными комиссиями:
- следственные изоляторы;
- налоговые органы;
- таможенные органы;
- федеральная инспекция труда;
- военные комиссары;
- органы, осуществляющие санитарно - эпидемиологический надзор.

Задачи производства по делу: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела, решения его в соответствии с законом.

Участники производства по делу:

- 1) лицо, в отношении которого по делу об административном правонарушении;
- 2) потерпевший;
- 3) законный представитель;
- 4) защитник и представитель (адвокат и др. лицо);
- 5) свидетель;
- 6) понятой;
- 7) специалист (для применения технических средств для обнаружения, изъятия документов);
- 8) эксперт;
- 9) переводчик;
- 10) прокурор.

Для обеспечения, производства по делу могут быть использованы меры:

- доставление;
- административное задержание (3 часа);
- личный досмотр вещей, транспортных средств, помещений, территорий;
- изъятие вещей, документов;
- отстранение от управления транспортным средством;
- медицинское освидетельствование на опьянение;
- задержание транспортного средства;
- арест товаров, транспортных средств, вещей;

- привод (при неявке без уважительных причин на рассмотрение дела).

Стадии производства по делу:

- 1) Возбуждение дела. Составляется протокол об административном правонарушении. Если размер штрафа не более 1 мин. размера зарплаты или административное предупреждение - не составляется протокол.
- 2) Рассмотрение дела - должно быть рассмотрено в 5-дневный срок со дня получения органом протокола при рассмотрении дела берется прототип.
- 3) Вынесение постановления по делу возможно:
- 4) Назначение административного наказания;
- 5) Прекращение производства по делу.
- 6) Пересмотр постановлений по делу. Решение органа может обжаловать в суд или вышестоящий орган в течение 10 дней со дня получения копий постановления.
- 7) Исполнение постановления по делу.

Самостоятельная работа студентов:

1. Изучите материал учебного занятия и ответьте на вопросы задач.

Задача № 1.

Гражданин В. приставал к пассажирам в автобусе, мешал им входить и выходить, выражался нецензурными словами. Какой проступок в данном случае он совершил? Кто и к какой ответственности может привлечь нарушителя?

Задача № 2.

Ученики 8-го класса во время перерыва, играя во дворе школы, по неосторожности сломали два молодых деревца. Есть ли в действиях ребят состав административного проступка?

Задача № 3.

Пятнадцатилетние Вова и Петя появились в кинотеатре в пьяном виде. Администратор кинотеатра не разрешила им войти в зал и передала их дежурному полицейскому. Можно ли привлечь этих юношей к административной ответственности и за какое нарушение? Несут ли административную ответственность в данном случае их родители?

Задача № 4.

Водитель ехал на автомашине со скоростью 100 км/час, тогда как скорость в городе ограничена до 60 км/час. Какие правила он нарушил? Какую меру взыскания к нему можно применить?

Задача № 5.

Семнадцатилетний С. в нетрезвом состоянии переезжал на велосипеде улицу перед близко идущим городским транспортом и был задержан полицейским.

Можно ли и за какие действия привлечь его к административной ответственности?

Литература.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Федорянич О.И. Правовое обеспечение профессиональной и предпринимательской деятельности: учеб. для студ. Учреждений среднего профессионального образования / О.И. Федорович. -3-е изд. испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2021. - 192с.

Адрес электронной почты преподавателя:

legalservice1774@yandex.com