



บทนำ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 ที่ให้อำนาจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการจัดการบริหารท้องถิ่นของตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองโดยเฉพาะ ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อสร้างความมั่นคงในชีวิตร ทรัยพ์สิน ความสงบเรียบร้อยของชุมชน ความสะดวกสบายในการดำรงชีวิตของประชาชน เพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีและให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผน และร่วมกันกำหนดแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อตอบสนองเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง

ในการจัดทำแผนสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลกำแพงเขา ได้จัดทำตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยสนองเจตนารมณ์ของประชาชน ตามวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาของตำบลกำแพงเขา แผนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาของอำเภอเมืองนครศรีธรรมราช ยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดนครศรีธรรมราช แผนนโยบายของรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีระยะเวลา 3 ปี เพื่อใช้เป็นแนวทางและกรอบในการดำเนินงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายแห่งการพัฒนาตำบลกำแพงเขา



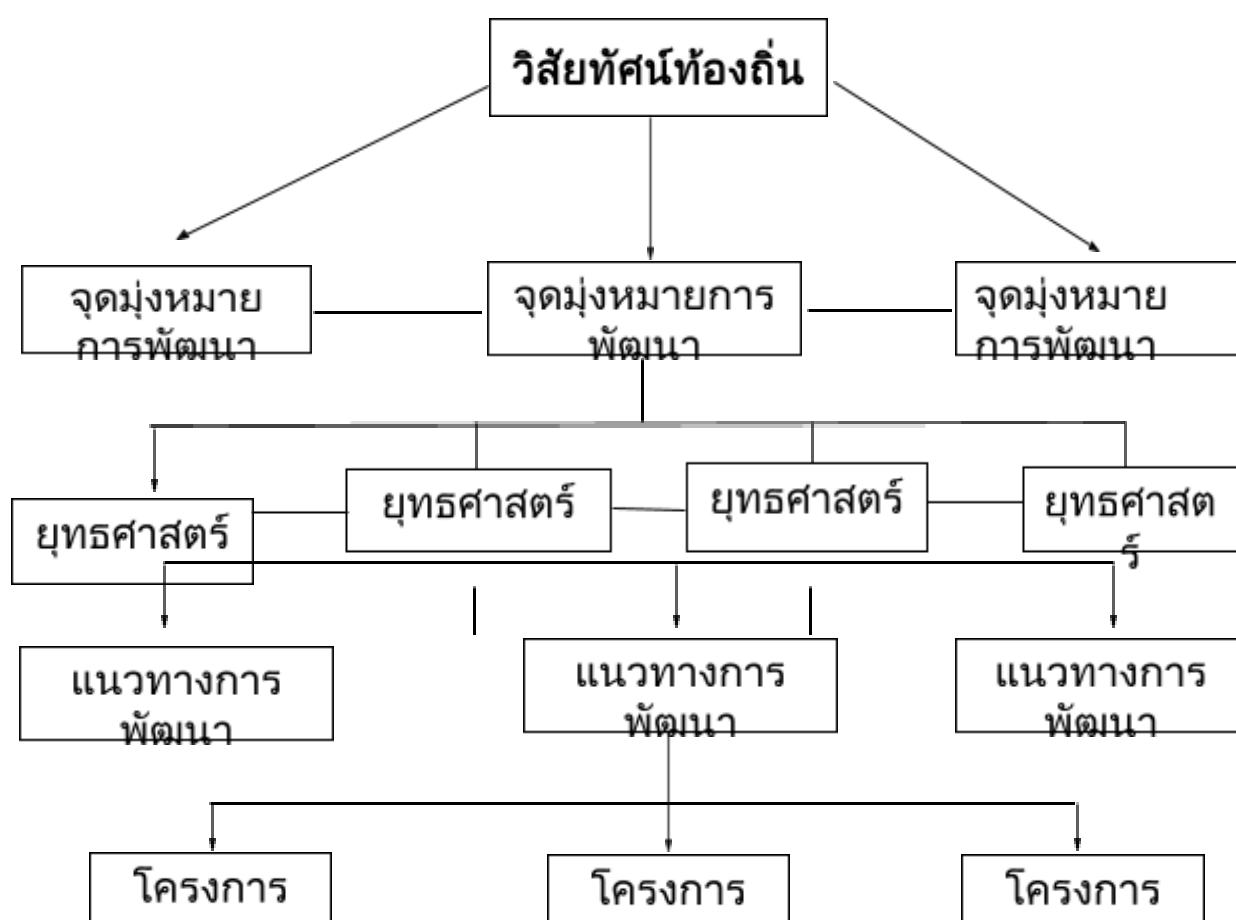
แผนพัฒนาสามปี หมายความว่าถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้น สำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมา

ดำเนินการ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละ ยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการ พัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้นยังเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณ รายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์การบริหารส่วนตำบลใช้การวางแผนพัฒนา เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/ กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความ รอบคอบ และผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนภาพ : ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา กับแผนพัฒนาสามปี



- กิจกรรมที่ 1
- กิจกรรมที่ 1
- กิจกรรมที่ 2
- กิจกรรมที่ 2
- กิจกรรมที่ 3
- กิจกรรมที่ 3

แผนสามปี

1. เพื่อแสดงถึงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาตำบลกำแพงเขา
2. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาตำบลกำแพงเขาที่ชัดเจนและมีลักษณะจำเพาะเจาะจงที่จะดำเนินการพัฒนาตำบลกำแพงเขา
3. เพื่อแสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา ที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลา 3 ปี
4. เพื่อแสดงความเชื่อมโยง/สอดคล้องระหว่างยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลกำแพงเขา

มนาสามปี

1. การเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
2. การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา
3. การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล
4. การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา
5. การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา
6. การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี
7. การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี
8. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี

การเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนา เข้าพบผู้บริหารเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนิน

การเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ.2555 ถึง 2557 เสนอผ่านปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อพิจารณาเสนอต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการดังกล่าวจะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

2. หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งโครงการที่ได้รับการอนุมัติ ให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาคม และหน่วยงานภายในองค์การบริหารส่วนตำบลที่รับผิดชอบ เพื่อดำเนินการตามกำหนดระยะเวลาต่อไป

การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่นรวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรกนั้น ให้คัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำ โครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป และสำหรับในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีครั้งต่อไปสามารถคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนารวมทั้งโครงการ/กิจกรรม ที่จะเพิ่มเติมหรือตัดทอนลงได้ เพื่อนำมาใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปีต่อไป

การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนสามปี ได้แก่ ข้อมูลเบื้องต้นในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจสังคม ฯลฯ โดยข้อมูลควรแสดงแนวโน้มที่เปลี่ยนแปลงไป ได้แก่ ข้อมูลประชากร อาชีพ และรายได้ สุขภาพ การศึกษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การคมนาคมขนส่ง การพาณิชย์ การลงทุน อุตสาหกรรมและข้อมูลงบประมาณ

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบล นำข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้มาวิเคราะห์ SWOT ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

2.1 การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

2.2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

2.3 การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

2.4 การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วง

สามปี

กำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

พิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา จาก แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่ กำหนดได้แล้ว โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของ แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบลพิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาใน ช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ

การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบล จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีประกอบด้วย 6 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการ

ติดตามประเมินผล

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาสามปี ที่คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นชอบต่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อขออนุมัติใช้แผนพัฒนาสามปี

2. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อขอความเห็นชอบ

3. เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปี ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา จัดทำร่างข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่ดำเนินการเพื่อเสนอผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

2. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่ดำเนินการ

3. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาดำเนินการติดตาม และประเมินประเมินผลแผนพัฒนา

4. คณะกรรมการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนารายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

5. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอรายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน



การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความสำคัญ และความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนตำบลนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางในการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ประกอบด้วย

☺ **คน** หมายถึง ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนตำบลทุกระดับ ซึ่งจะมีความแตกต่าง หลากหลายทางด้านความรู้ ความคิด ทักษะ และทัศนคติ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องนำศักยภาพของกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ร่วมทั้งการพัฒนากำลังคน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลและถ้าจะพิจารณาความหมายอย่างกว้าง อาจรวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นซึ่งมีส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย

☺ **เงิน** หมายถึง เงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลเองและแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

☺ **วัสดุอุปกรณ์** หมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวได้เต็มศักยภาพ

☺ **การบริหารจัดการ** หมายถึง กระบวนการบริหารจัดการ คือเป็นเครื่องมือที่จะช่วยทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่จะต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง