



## **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ I МОСКОВСКОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ МОДЕЛИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ (MIMFA)**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Совет Федерации I Московской Международной Модели Федерального Собрания (MIMFA) вносит на рассмотрение Государственной Думы I Московской Международной Модели Федерального Собрания (MIMFA) проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации “О персональной конституционно-правовой ответственности федеральных министров”.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.

**ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПОПРАВКЕ К  
КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
“О персональной конституционно-правовой ответственности  
федеральных министров”**

**Статья 1.**

Внести в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), следующие изменения:

1) Статью 113 дополнить частью 2 следующего содержания:

“2. Федеральные министры в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации несут персональную ответственность за осуществление возложенных на них полномочий.”.

2) Статью 117 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

“3.1. Государственная Дума может выразить недоверие федеральным министрам. Постановление о недоверии федеральным министрам принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке федеральных министров Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае, если Государственная Дума не ранее, чем через два месяца повторно выразит недоверие тем же федеральным министрам, Президент объявляет об их отставке.”;

## **Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

#### **к проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О персональной конституционно-правовой ответственности федеральных министров"**

Проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О персональной конституционно-правовой ответственности федеральных министров" (далее - проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации) разработан в порядке законодательной инициативы.

Необходимость внесения изменений в Конституцию Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) обусловлена отсутствием формально определенного института персональной конституционно-правовой ответственности членов Правительства Российской Федерации, в частности, федеральных министров.

Солидарная ответственность Правительства Российской Федерации не удовлетворяет потребности в построении четкой и налаженной работы системы федеральных органов исполнительной власти, развитии демократического общества.

Соответственно, целью настоящего законопроекта является установление возможности привлечения федеральных министров к персональной ответственности такого характера.

Проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации устанавливает, что федеральные министры Правительства Российской Федерации в соответствии законодательством Российской Федерации несут персональную ответственность за осуществление возложенных на них полномочий.

Кроме того, проектом закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации закреплены основы процедуры прекращения полномочий федеральных министров в связи с утратой доверия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, роль Президента Российской Федерации в данной процедуре.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации “О персональной ответственности федеральных министров”**

Принятие закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О персональной конституционно-правовой ответственности федеральных министров" потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

- 1) Федеральный закон от 08.05.1994 N 3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
- 2) Федеральный закон "О парламентском контроле" от 07.05.2013 N 77-ФЗ.
- 3) Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации”

## **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ I МОСКОВСКОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ МОДЕЛИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ (МIMFA)**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Совет Федерации I Московской Международной Модели Федерального Собрания (МIMFA) вносит на рассмотрение Государственной Думы I Московской Международной Модели Федерального Собрания (МIMFA) проект федерального конституционного закона “О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации”.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН**

## **“О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации”**

### **Статья 1.**

Внести в Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года №4-ФКЗ “О правительстве Российской Федерации” (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, №45, ст. 7061) следующие изменения:

1) Дополнить статьей 11.1 следующего содержания:

“Статья 11.1. “Ответственность федеральных министров”

1. Федеральные министры в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации несут персональную ответственность за осуществление возложенных на них полномочий.
2. Федеральные министры несут персональную ответственность при наступлении обстоятельств:
  - а) по неудовлетворительным результатам осуществления возложенных на федерального министра полномочий по итогам ежегодного отчета Правительства Российской Федерации в Государственной Думе;
  - б) по неудовлетворительному ответу на парламентский запрос, поданному федеральному министру Правительства Российской Федерации;
  - в) в результате необоснованного несоответствия критериям развития, описанным в рамках Национальных проектов Российской Федерации;
  - г) в других случаях неудовлетворительного осуществления возложенных на федерального министра полномочий, предусмотренных законом.”;

2) название главы 5 дополнить словами “или отдельных его членов”;

3) дополнить статьей 36 следующего содержания:

“Статья 36. Прекращение полномочий федеральных министров в связи с утратой доверия

1. Государственная Дума может выразить недоверие федеральным министрам. Постановление о недоверии федеральным министрам Правительства Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

2. После выражения Государственной Думой недоверия федеральным министрам Президент Российской Федерации вправе объявить об их отставке либо не согласиться с решением Государственной Думы.

3. В случае, если Президент Российской Федерации не согласится с решением Государственной Думы, Государственная Дума может повторно выразить недоверие тем же федеральным министрам не ранее, чем через два месяца после выражения несогласия Президента Российской Федерации.

4. В случае повторного выражения недоверия тем же федеральным министрам Президент Российской Федерации объявляет об их отставке.”;

4) дополнить статьей 36.1 следующего содержания:

“Статья 36.1 Парламентский запрос членам Правительства

1. Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований, предусмотренных федеральным законодательством.
2. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа сенаторов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Член Правительства РФ, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной, установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Письменный ответ на парламентский запрос оглашается председательствующим на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.

4. В случае неудовлетворительного ответа Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей на парламентский запрос соответствующая палата Государственная Дума вправе выразить недоверие Правительству Российской Федерации.
5. В случае неудовлетворительного ответа на парламентский запрос федерального министра Государственная Дума Российской Федерации вправе выразить ему недоверие.
6. В случае неудовлетворительного ответа на парламентский запрос Совет Федерации может обратиться к Государственной Думе с предложением о выражении недоверия Правительству Российской Федерации или федеральным министрам.
7. Предложение о выражении недоверия Правительству Российской Федерации или федеральным министрам принимается большинством голосов от общего числа сенаторов Совета Федерации.
8. Федеральный министр, которому Государственная Дума выразила недоверие, вправе дать пояснения о результатах осуществления возложенных на него полномочий Президенту Российской Федерации до принятия им окончательного решения по вопросу отставки федерального министра.”

## **Статья 2.**

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального конституционного закона “О внесении изменений**  
**в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской**  
**Федерации”.**

Проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации” (далее - проект федерального конституционного закона) разработан в порядке законодательной инициативы.

Необходимость внесения изменений в Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (далее - Федеральный конституционный закон) обусловлена отсутствием формально определенного института персональной конституционно-правовой ответственности членов Правительства Российской Федерации, в частности, федеральных министров.

Так, статья 11 Федерального конституционного закона предполагает возможность освобождения члена Правительства Российской Федерации от занимаемой им должности Президентом Российской Федерации, но не предусматривает перечня возможных оснований для данного решения в отношении федеральных министров.

Статья 35 Федерального конституционного закона, в свою очередь, не предусматривает права Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на выражение недоверия конкретному федеральному министру, допуская лишь выражение недоверия в отношении всего Правительства в целом.

Вытекающая из приведенных недостатков преобладание солидарной ответственности Правительства Российской Федерации не удовлетворяет

потребности в построении четкой и налаженной работы системы федеральных органов исполнительной власти, развитии демократического общества.

Соответственно, целью настоящего законопроекта является регламентация и конкретизация порядка привлечения федеральных министров к персональной ответственности такого характера, определение оснований для ее применения.

Необходимо отметить, что такой институт имеет место и в международной практике. В частности, он применяется в Словении, Австрии, Греции и даже в странах СНГ - Казахстане.

Проект федерального конституционного закона устанавливает, что федеральные министры Правительства Российской Федерации в соответствии законодательством Российской Федерации несут персональную ответственность за осуществление возложенных на них полномочий. Далее определён открытый перечень обстоятельств, при которых такая ответственность наступает.

Кроме того, проектом федерального конституционного закона закреплён порядок процедуры прекращения полномочий федеральных министров в связи с утратой доверия, роль Президента Российской Федерации в данной процедуре.

Раскрыта и процедура прекращения полномочий федеральных министров в связи с неудовлетворительным ответом на парламентский запрос палат Федерального Собрания Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального конституционного закона “О внесении изменений в  
Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской  
Федерации”.**

Реализация проекта федерального конституционного закона “О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации” не потребует дополнительных средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи проектом федерального конституционного закона “О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации”.**

Принятие Федерального конституционного закона “О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации” потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

- 1) Федеральный закон от 08.05.1994 N 3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";
- 2) Федеральный закон "О парламентском контроле" от 07.05.2013 N 77-ФЗ.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального конституционного закона “О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации”.**

Принятие федерального конституционного закона “О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации” потребует изменения следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 (ред. от 11.03.2022) "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации".