

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

ДД.ММ.ГГГГ

Истринский городской суд Московской области в составе: председательствующего
судьи Чугуновой М.Ю.
при секретаре Звонковой А.П.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению
прокурора Истринского городского прокурора Московской области в интересах
многодетной семьи Немченко Натальи Александровны, Немченко Дмитрия
Александровича, Немченко Дарьи Дмитриевны, Немченко Георгия Дмитриевича,
Немченко Григория Дмитриевича к Администрации г.о. Истра Московской области,

третьи лица: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области,
Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области, Министерство
имущественных отношений Московской области, Министерство транспорта и дорожной
инфраструктуры, Министерство экономики и финансов Московской области,
Министерство энергетики Московской области об обязанности построить дорогу местного
значения, обеспечить земельный участок инженерными коммуникациями по
подключению водоснабжения,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Истринского городского района Московской области в интересах
многодетной семьи Немченко обратился в суд с иском к Администрации г.о. Истра
Московской области, третьи лица: Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Московской области, Комитет по архитектуре и градостроительству Московской
области, Министерство имущественных отношений Московской области, Министерство
транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерство экономики и финансов
Московской области, Министерство энергетики Московской области об обязанности
построить дорогу местного значения, обеспечить земельный участок инженерными
коммуникациями по подключению водоснабжения.

В обоснование заявленных требований указал, что постановлением Администрации
г.о. Истра Московской области от ДД.ММ.ГГГГ № «О предоставлении земельного
участка площадью 1200 кв.м., с кадастровым номером № по адресу: <адрес> в
собственность бесплатно» многодетной семье в составе : Немченко Натальи

Александровны, Немченко Дмитрия Александровича, Немченко Дарьи Дмитриевны, Немченко Георгия Дмитриевича, Немченко Григория Дмитриевича предоставлен в долевую собственность в равных долях земельный участок категория земель «земли населенных пунктов» с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства».

Как следует из доводов обращения, пользоваться земельным участком не представляется возможным, поскольку отсутствует какая-либо дорога, имеющая твердое покрытие, ведущая к земельному участку, предоставленному многодетной семье Немченко Н.А., что в свою очередь лишает многодетную семью возможности реализовать право на строительство жилья.

Немченко Н.А. обращалась в администрацию городского округа Истра по вопросу обустройства дороги. Из ответа начальника управления благоустройства и дорожной деятельности администрации городского округа Истра Корягина В.А. от ДД.ММ.ГГГГ на обращение следует, что в план обустройства дорог ДД.ММ.ГГГГ указанная в обращении территория не включена, и данный вопрос будет рассмотрен при составлении плана работ на ДД.ММ.ГГГГ гг., после проведения необходимых мероприятий по межеванию и выделению участка для дороги.

Согласно предоставленному администрацией городского округа Истра ответу на требование городской прокуратуры, администрация не усматривает в своих действиях нарушений требований Закона Московской области от ДД.ММ.ГГГГ № «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области». Также из ответа следует, что в целях оказания содействия владельцам рассматриваемых земельных участков в части осуществления жилищного строительства, управлением благоустройства и дорожной инфраструктуры администрации городского округа Истра, совместно с МБУ «ДОДХИБИМР» прорабатывается вопрос временного улучшения земельных участков, эксплуатируемых в целях обеспечения возможности жилищного строительства, посредством их укрепления.

Уточняя требования, истец просит суд обязать Администрацию г.о. Истра Московской области в течение 2 лет со дня вступления решения суда в законную силу построить дорогу местного значения с твердым покрытием в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, действующими строительными нормами и правилами, обеспечивающую подъезд к земельному участку с кадастровым номером № по адресу <адрес>

Обязать Администрацию г.о. Истра Московской области в течение 2 лет со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить земельный участок с кадастровым номером № по адресу: <адрес> инженерными коммуникациями по подключению водоснабжения.

В судебном заседании представитель истца помощник прокурора Мельникова О.К. требования поддержала в полном объеме, просила суд об их удовлетворении. Немченко Н.А., Немченко Д.А. в судебном заседании исковые требования поддержали, просили удовлетворить.

Представитель ответчика Администрации г.о. Истра по доверенности Маслова И.В. в судебном заседании указала, что по существу не возражает в удовлетворении заявленных требований, но реально построить дорогу и проложить инженерные коммуникации, обеспечивающие водоснабжение будет возможно только ДД.ММ.ГГГГ, когда эти работы будут профинансированы, согласно Закону Московской области № 106/2021-ОЗ "О внесении изменений в Закон Московской области "О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области".

Представитель третьего лица Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области по доверенности Умярова А.Ш. в судебном заседании возражала по основаниям, изложенным в письменных возражениях на исковое заявление (л.д. 64-70).

Представители третьих лиц: Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области, Министерство имущественных отношений Московской области, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерство экономики и финансов Московской области, Министерство энергетики Московской области в судебное заседание не явились, о времени и месте слушания дела извещены надлежащим образом. Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области направило письменные возражения на исковое заявление (л.д. 71-79).

Заслушав стороны, изучив материалы дела, суд находит иск подлежащим удовлетворению в связи со следующим.

Согласно ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая

социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

Исследовав представленные доказательства, суд установил, что на основании Постановления Администрации г.о. Истра Московской области от ДД.ММ.ГГГГ № «О предоставлении земельного участка площадью 1200 кв.м., с кадастровым номером № по адресу: <адрес> в собственность бесплатно» многодетной семье в составе : Немченко Натальи Александровны, Немченко Дмитрия Александровича, Немченко Дарьи Дмитриевны, Немченко Георгия Дмитриевича, Немченко Григория Дмитриевича предоставлен в долевую собственность в равных долях земельный участок в категории земель «земли населенных пунктов» с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства».

Как следует из искового заявления, пользоваться земельным участком не представляется возможным, поскольку отсутствует какая-либо дорога, имеющая твердое покрытие, ведущая к земельному участку, предоставленному многодетной семье Немченко Н.А., что в свою очередь лишает многодетную семью возможности реализовать право на строительство жилья.

Немченко Н.А. обращалась в администрацию городского округа Истра по вопросу обустройства дороги. Из ответа начальника управления благоустройства и дорожной деятельности администрации городского округа Истра Корягина В.А. от ДД.ММ.ГГГГ на обращение следует, что в план обустройства дорог на 2020 год указанная в обращении территория не включена, и данный вопрос будет рассмотрен при составлении плана работ на 2021 - 2022 гг., после проведения необходимых мероприятий по межеванию и выделению участка для дороги.

Задача государства по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем была обозначена в Указе Президента РФ от ДД.ММ.ГГГГ №" О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг ". Пунктом 2 Указа Президента РФ от ДД.ММ.ГГГГ № постановлено Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

В соответствии со ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений,

территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Согласно п. 6 ст. 39.5 ЗК РФ предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Пунктом 1 ст. 39.19 ЗК РФ предусмотрено, что предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 6 ст. 39.5 ЗК РФ, осуществляется однократно.

В целях реализации положений Земельного кодекса РФ на территории Московской области действует Закон Московской области от ДД.ММ.ГГГГ № «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области». Согласно ст. 6.2 Закона Московской области от 01.06.2011 № 73/2011-03 «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области» при предоставлении земельных участков многодетным семьям в соответствии с настоящим Законом расходы, возникающие в связи с их приобретением, проведением кадастровых работ, подготовкой документации по планировке территории, а также по их обеспечению необходимыми инженерными сетями- осуществляются за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, бюджета Московской области, предусмотренных в указанных бюджетах на соответствующий финансовый год, внебюджетных источников финансирования, а также иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» обозначена необходимость разработки комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан (пп. «а» п. 2). Следовательно, на органы местного самоуправления возложена обязанность предоставления данной услуги надлежащего качества и контроль за надлежащей подготовкой документов.

Пунктом 17 Приказа Минрегиона России от 09.09.2013 № 372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более

детей» при установлении случаев и порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, в том числе для индивидуального жилищного строительства, рекомендуется предусмотреть процедуру поиска и формирования перечней земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена.

При этом, одними из критериев отбора земельных участков являются: транспортная доступность; существующая обеспеченность земельных участков объектами инженерной инфраструктуры, потребность в строительстве объектов инженерной инфраструктуры и сроки такого строительства, расходы на подключение (технологическое присоединение) строящихся объектов жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения; наличие или сроки строительства объектов социальной инфраструктуры, коммунального обслуживания и торговли; другие критерии в зависимости от целей предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков.

Так, из п. 36 вышеуказанного Приказа следует, что в целях предоставления для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, рекомендуется учитывать, что согласно части 1.1 статьи 14 Федерального закона №161-ФЗ принятие органом государственной власти решений о предоставлении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, допускается только после обеспечения указанных земельных участков объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки в границах земельных участков, осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание, что безвозмездная передача земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства является формой государственной поддержки таких семей, в закон субъекта Российской Федерации, регулирующий указанные правоотношения, рекомендуется включить норму, согласно которой предоставление земельных участков таким гражданам допускается только после обеспечения указанных земельных участков объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами -планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 2 Определения Конституционного Суда РФ от 09.11.2017 № 2516-О «По жалобе администрации города Барнаула на нарушение конституционных прав и свобод пунктами 4 и 5 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» если

предоставление земельного участка в собственность гражданам бесплатно выступает именно в качестве меры социальной поддержки, направленной на удовлетворение потребностей граждан в жилище, тем более в отношении многодетных семей как находящихся потенциально в наиболее уязвимом социальном положении и нуждающихся в особой заботе со стороны государства и общества, в силу конституционных принципов равенства и справедливости предполагается недопустимость возложения на самих таких граждан бремени несения дополнительных финансовых затрат, связанных с инфраструктурным оснащением предоставленных земельных участков, - иное вследствие значительной тяжести такого рода вынужденных расходов могло бы обесценить данную меру социальной поддержки и поставить под сомнение доверие граждан к действиям государства.

Именно на органах публичной власти лежит обязанность по благоустройству соответствующих территорий, с тем чтобы земельные участки, предназначенные для оказания государственной поддержки семьи, были, по возможности, уже на момент их предоставления гражданам (или в течение определенного разумного срока после такого предоставления) снабжены необходимой коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой, от наличия которой во многом зависит реальная возможность проведения самого индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования вновь возведенным жилым объектом.

Законодатель, устанавливая правовое регулирование, дополняя Земельный кодекс РФ статьей 39.5, принимал во внимание, в частности, цели улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставленных указанной категории граждан на бесплатной основе.

Судом установлено, что городским прокурором Главе городского округа Истра ДД.ММ.ГГГГ внесено представление об устранении нарушений требований федерального законодательства.

Однако, несмотря на принятые Истринской городской прокуратурой меры, администрация городского округа Истра нарушение не устранила. По результатам рассмотрения представления администрацией городского округа Истра дан ответ (исх. № от ДД.ММ.ГГГГ) в соответствии с которым органом местного самоуправления будут предусмотрены средства для строительства подъездных-выездных путей к массиву и для строительства подъездных путей к индивидуальным земельным участкам, а также средства для последующего строительства всех социальных объектов, предусмотренных разработанным проектом схемы застройки ДД.ММ.ГГГГ и плановый период ДД.ММ.ГГГГ. Таким образом, нарушения, выявленные в ходе проверки, администрацией городского округа не устранены.

Согласно информации, предоставленной администрацией городского округа Истра по состоянию на ДД.ММ.ГГГГ года <адрес> по устройству к выделенным земельным участкам для многодетных семей будет рассмотрен в ДД.ММ.ГГГГ годах после проведения необходимых мероприятий по межеванию и выделения участка для строительства дороги. Подключение земельных участков для многодетных семей <адрес> к централизованным системам водоснабжения и водоотведения в настоящий момент невозможно, ввиду отсутствия вблизи д<адрес> объектов коммунальной инфраструктуры.

Для обеспечения водоснабжением и водоотведением участков многодетных семей необходимо строительство водозаборного узла, очистных сооружений и сетей водоснабжения, водоотведения.

По информации администрации г.о. Истра в настоящее время проводятся мероприятия по подбору, выделению и оформлению в муниципальную собственность земельного участка для строительства ВЗУ и сетей водоснабжения. После проведения данных мероприятий и оформления земельного участка Управление ЖКХ администрации городского округа Истра сможет подать заявочную документацию в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области на включение мероприятий по строительству водозаборного узла и сетей водоснабжения в д. Шейно в государственную программу Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на ДД.ММ.ГГГГ или в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области на включение мероприятий в государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий на 2022-2024гг».

Судом установлено, что на момент предоставления и до настоящего времени земельный участок с кадастровым номером № не обеспечен объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

В соответствии со ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Поскольку согласно п. 4 и 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности отнесены к вопросам местного значения городского округа, таким образом обязанность по обеспечению объектами инфраструктуры земельных участков, в целях предоставления на безвозмездной основе для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех более детей, в том числе подъездом к земельному участку, законодательством возложено на администрацию городского округа Истра Московской

области и должна быть выполнена данным муниципальным образованием в порядке решения вопросов местного значения.

При этом, указанные мероприятия могут быть осуществлены муниципальным образованием в порядке реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа в соответствии с пунктом 23 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, владельцы автомобильных дорог - исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. Частью 3 статьи 15 Закона N 257-ФЗ установлено, что осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Необходимо отметить, что, согласно ответам Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области на обращения Немченко Н.А. Государственной программой Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на ДД.ММ.ГГГГ» (далее — Государственная программа), утвержденной постановлением <адрес> от ДД.ММ.ГГГГ №, предусмотрено предоставление бюджетам муниципальных образований Московской области субсидии за счет средств Дорожного фонда Московской области на софинансирование работ по строительству (реконструкции) объектов дорожного хозяйства местного значения.

Для получения субсидии из бюджета Московской области органу местного самоуправления необходимо разработать и утвердить проект планировки и межевания территории, а также проектно-сметную документацию на строительство (капитальный ремонт) дорог, получить положительное заключение государственной экспертизы. Министерство рассмотрит вопрос предоставления субсидии бюджету муниципального образования, городского округа Истра на софинансирование работ после предоставления необходимого пакета документов в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Кроме того, Конституционный суд Российской Федерации в Определении от ДД.ММ.ГГГГ № указал, что органы местного самоуправления при определении земельных участков для предоставления в установленных субъектом Российской

Федерации случаях в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (а равно в иных случаях реализации в такой форме государственной поддержки семей, имеющих детей), должны исходить из оснащенности такого земельного участка объектами необходимой инфраструктуры, организация которой возложена, в частности, на органы местного самоуправления положениями пунктов 4 и 5 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, обязанность по обеспечению объектами инфраструктуры земельных участков в целях предоставления на безвозмездной основе для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, в том числе подъездом к земельным участкам, должна быть выполнена муниципальным образованием.

Вместе с тем, учитывая что согласно заключению судебной комиссионной строительно-технической экспертизы, проведенной по делу по иску Шмидт в своих интересах и интересах несовершеннолетних детей с аналогичными требованиями, учитывая, что предоставленный им земельный участок расположен в том же землеотводе, по адресу: Мо, г.о. Истра, д. Шейно, срок выполнения работ по строительству дороги в д. Шейно на земельном массиве под строительство ИЖС может составлять 713 дней, при наличии финансирования всех этапов работы, установили лишь примерный организационный период на подготовку проектной документации и получение разрешения на строительство централизованных коммуникаций, составляющий 120 дней - на период до принятия положительного решения о начале работ по водоснабжению и водоотведению при наличии технической возможности подключения водоснабжения, суд приходит к выводу о необходимости предоставления ответчику двухлетнего срока для исполнения решения суда, полагая данный срок разумным и достаточным.

На основании изложенного суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований. Руководствуясь ст.194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление прокурора Истринского городского прокурора Московской области в интересах многодетной семьи Немченко Натальи Александровны, Немченко Дмитрия Александровича, Немченко Дарьи Дмитриевны, Немченко Георгия Дмитриевича, Немченко Григория Дмитриевича - удовлетворить.

Обязать Администрацию г.о. Истра Московской области в течение 2 лет со дня вступления решения суда в законную силу построить дорогу местного значения с твердым покрытием в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, действующими строительными нормами и правилами обеспечивающую подъезд к земельному участку с кадастровым номером № по адресу: <адрес>, обеспечить указанный земельный участок инженерными коммуникациями по подключению водоснабжения.

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба в Московский областной суд через Истринский городской суд Московской области в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Председательствующий
Мотивированное решение
составлено ДД.ММ.ГГГГ