

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕҢ**

**Татарстан Республикасы
ИДАРӘСЕ**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Московский ур., 55 йорт Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Уполномоченный орган:
**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
АЛЬМЕТЬЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Заказчик:
Управление образования
Альметьевского
муниципального района Республики

Образовательные учреждения
(по списку)

Заявителю:
ООО «Центурион»
centurion.op@mail.ru

**Решение по делу № 016/06/42-1015/2023
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

19 июля 2023 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Гиниятуллиной Л.Р. – главного
государственного инспектора,

Акперовой Л.А. – главного
специалиста-эксперта,
Курмаевой Г.Р. – ведущего
специалиста-эксперта,

в присутствии представителя Управления образования Альметьевского муниципального района Республики – Павловской И.А. (директор, Распоряжение №24л от 04.03.2023г.), в присутствии представителя уполномоченного органа исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан – Зиганшиной Р.А. (доверенность №56 от 21.12.2021 г.), в присутствии представителя заявителя ООО ЧОО «Центурион» - Комаровой М.Г. (доверенность № 12.07.2023 г.), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ООО ЧОО «Центурион» (вх. №7130/ж от 12.07.2023г.) на действия Уполномоченного органа исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, заказчиков при проведении закупки №0111300063223000305 на предмет: «Услуги охраны на объектах образовательных учреждений»

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0111300063223000305 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 10.07.2023г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 046 240,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия и позиции заказчика, изучения документации электронного конкурса приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя об указании уполномоченным органом, заказчиком в КТРУ значения характеристик, которые противоречат условиям, установленным в описании объекта закупки.

В силу части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

-описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила) установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно условиям извещения уполномоченным органом, заказчиком применен КТРУ 80.10.12.000-00000002 «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» данная позиция КТРУ обязательна к применению с 02.11.2022 г. и содержит ряд характеристик, которые являются обязательными к применению:

- Вид услуги по охране
- Использование мобильной группы
- Использование специальных средств
- Наличие оружия у сотрудников мобильной группы
- Наличие оружия у сотрудников охраны.

В извещении указан вид услуги по охране из КТРУ: «Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности».

При этом, проанализировав описание объекта закупки (техническое задание), Комиссией установлено, что в перечень оказываемых услуг включены также «охрана объектов и (или) имущества, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, оперативном управлении», «обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах». Между тем, указанные услуги являются отдельными значениями характеристики, содержащимися в каталоге товаров, работ, услуг, и должны были быть выбраны в извещении, а именно позиция «Вид услуги по охране» является изменяемой и подразумевает множественный выбор значений (рис. 1).

Рис. 1

Вид услуги по охране	Именная заказчиком (множественный выбор)	Охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	
		Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию	
		Обеспечение внутриобъектового режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	
		Обеспечение пропускного режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	
		Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий	
		Охрана имущества (в том числе при его транспортировке), находящегося в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	
		Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию	
		Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	
		Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	
		Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности	
Использование мобильной группы	Именная заказчиком	Нет	
		Да	
		Нет	
Использование специальных средств	Именная заказчиком (выбор одного)	Нет	
		Да	
		Нет	

Кроме того, в извещении согласно позиции КТРУ указано «Наличие оружия у сотрудников охраны – НЕТ».

Однако, в соответствии с пунктом 3.1 Описания объекта закупки содержится требование о наличии разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на момент подачи заявки на участие в конкурсе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра,

серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию.

Также, в извещении выбрана позиция «Использование мобильной группы – НЕТ», но вместе с тем, в описании объекта закупки предъявлено требование к качественным характеристикам услуг о наличии у Исполнителя резервной группы и инспекторской службы (пункты 2.3, 2.4).

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что выявленные противоречия положений извещения и описания объекта закупки не позволяют участнику закупки однозначно определить объем оказываемых услуг, исходя из которого формируется ценовое предложение, и представляется возможным должным образом сформировать заявку.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что уполномоченным органом, заказчиком нарушены требования части 3 статьи 7, части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Довод заявителя признан обоснованным.

2.Относительно довода заявителя о ненадлежащем описании объекта закупки и наличии противоречий.

Согласно изложенным доводам заявителя в описании объекта закупки имеется ряд таких недочетов, как:

- Противоречивые сроки выполнения работ, так как Заказчик не учел оплату услуг исполнителя с 01 июля 2023 года по 31 июля 2023 года (включительно);

- Исполнитель должен обследовать объект, подлежащий охране, провести оценку его уязвимости, составить акт обследования объекта охраны в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Москвы от 16 октября 2007 г. № 911-ПП, утратившем силу на момент проведения настоящей закупки. Кроме того, согласно условиям контракта услуги будут оказываться на территории Республики Татарстан;

- Описание объекта закупки содержит обязанность Исполнителя подготовить должностную инструкцию частного охранника на объекте охраны в соответствии с требованиями приказа МВД России от 22 августа 2011 г. № 960 «Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны», утратившего силу на момент проведения настоящей закупки;

- Каждый работник Исполнителя должен иметь средства радиосвязи (для 1 кат. опасности) и мобильной связи», тогда как в п. 2.2 указано требование о наличии у сотрудников охраны на объекте охраны радиосвязи и (или) мобильной связи;

- В разделе 2 «Требования к качественным характеристикам услуг» указаны чрезмерные требования, например, о «наличии инспекторской службы». Данное

понятие отсутствует в действующем законодательстве, регламентирующем охранную деятельность;

- В п. 3.2 Технического задания к Исполнителю предъявлено требование о наличии разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему с приложением списка номерного оружия, разрешенного к хранению и использованию, при этом в извещении в требованиях к участнику в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ требование к наличию разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему отсутствует.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта

закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Так, в описании объекта закупки были установлены одни из следующих требований к оказываемым услугам, оспариваемые заявителем жалобы:

«Объем и сроки оказываемых услуг: с 01.08.2023 г. по 31.12.2023 г. Объем оказываемых услуг – 12 часов/сутки (07.00 до 19.00ч.).

Срок исполнения контракта: с 01.08.2023 г. по 31.12.2023 г.

- не позднее с 07.01 часов (время московское) «01» июля 2023г. приступить к оказанию услуг по охране объекта (физической);

4.1. Исполнитель должен:

- обследовать объект, подлежащий охране, провести оценку его уязвимости, составить акт обследования объекта охраны в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Москвы от 16 октября 2007 г. № 911-ПП (в действующей редакции);

- подготовить должностную инструкцию частного охранника на объекте охраны в соответствии с требованиями приказа МВД России от 22 августа 2011 г. № 960 «Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны»;

- заключить договор о взаимодействии с соответствующим территориальным органом МВД России;

- 1.2.7. Иметь средства радиосвязи (для 1 кат. опасности) и мобильной связи, обеспечивающие бесперебойную связь на территории и в помещениях объекта охраны между всеми сотрудниками охраны дежурной смены и ответственным работником от администрации объекта охраны по вопросам обеспечения безопасности (за счет Исполнителя);

- 2.4. Наличие у Исполнителя инспекторской службы;

- 3.2. Наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на момент подачи заявки на участие в конкурсе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в действующей редакции), пункт 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814

«О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (в действующей редакции)».

В ходе анализа Комиссией установлено:

Постановление Правительства Москвы от 16 октября 2007 г. № 911-ПП утратило силу 25 апреля 2017.

Кроме того, согласно условиям контракта оказание услуг будет осуществляться на территории образовательных учреждений Альметьевского района Республики Татарстан.

Приказ МВД РФ от 22.08.2011 N 960 "Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны" утратил силу 04.12.2020 в связи с изданием Приказа МВД России от 20.10.2020 N 722, вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Кроме того, в настоящее время Министерство внутренних дел РФ не является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере частной охранной деятельности. Указанным полномочиями в силу действующего законодательства в настоящее время наделена Росгвардия.

В извещении о проведении закупки не установлено требование к участникам о наличии разрешения на хранение и использование оружия и патронов.

В ходе заседания Комиссии представителем Заказчика было пояснено, что при формировании технического задания были допущены ошибки и опечатки при указании противоречивых сроков выполнения работ, при отсылке на недействующие приказы и постановления и указании необходимости наличия разрешения на хранение и использование оружия и патронов.

Следовательно, в указанной части Заказчиком был признан факт наличия противоречий в размещенных документах извещения.

Относительно требования о наличии средств радиосвязи и мобильной связи представителем Заказчика было разъяснено, что средства радиосвязи и мобильной связи одновременно распространятся на работников 1 категории, для работников 2 категории достаточно наличие одного из видов связи на выбор.

С учетом изложенных обстоятельств в совокупности, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов заявителя в части указания в объекте закупки противоречивых данных относительно сроков выполнения работ, в части отсылки на недействующие приказы и постановления и указания необходимости наличия разрешения на хранение и использование оружия и патронов.

Заказчиком, Уполномоченным органом нарушены требования части 3 статьи 7, пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Относительно довода заявителя о неисполнимых условиях в проекте контракта в части сроков.

Согласно п. 2.1.6. проекта контракта – исполнитель обязан разработать и утвердить по согласованию с Заказчиком для работников, указанных в Списке, должностную инструкцию частного охранника на объекте не позднее чем за 5 (пять) дней до начала оказания охранных услуг.

Согласно п. 1 ст. 51 По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещен 19.07.2023 г.

Следовательно, с учетом законодательно установленных сроков заключения контракта у Исполнителя имеется возможность для разработки должностной инструкции, которая может быть направлена на согласование в момент заключения контракта.

Довод Заявителя признан необоснованным.

4. Относительно довода заявителя о неправильном обосновании НМЦК.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

На основании изложенного, учитывая, что проверка обоснования НМЦК в силу закона отнесена к компетенции органов финансового контроля, Татарстанским УФАС России принято решение о передаче материалов жалобы ООО ЧОО «Центурион» в части проверки обоснования начальной (максимальной) цены контракта на рассмотрение в Департамент казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Центурион» (вх. № 7130/ж от 12.07.2023) на действия уполномоченного органа - исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, заказчика - Управления образования Альметьевского муниципального района Республики при проведении закупки №0111300063223000305 на предмет: «Услуги охраны на

объектах образовательных учреждений» обоснованной по доводу 1, по доводу 2 жалобы – обоснованной частично.

2. Признать уполномоченный орган - исполнительный комитет Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, заказчика - Управление образования Альметьевского муниципального района Республики нарушившими требования части 3 статьи 7, пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Уполномоченному органу, Заказчику и Оператору ЭТП предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. В части проверки обоснования начальной (максимальной) цены контракта направить материалы жалобы на рассмотрение в Департамент казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

5. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

А.А. Яфизов

Члены Комиссии:

Г.Р. Курмаева

Л.Р. Гиниятуллина

Л.А. Акперова