



REPUBLICA MOLDOVA
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU
ADUNAREA POPULARĂ A GĂGĂUZIEI
НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Об отчете о деятельности
Главного Управления финансов Гагаузии

Заслушав отчет о деятельности Главного управления финансов Гагаузии, в соответствии с ч. (1), п. а) ч. (2) ст. 87, п. г) ч. (3) ст. 94 Закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» №59/2024, Постановлением Президиума Народного Собрания Гагаузии «Об утверждении Графика заслушивания Народным Собранием Гагаузии в 2025 г. информации о деятельности структурных подразделений Исполнительного Комитета Гагаузии» №117-LXXXVII от 17.01.2025 г.,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Главного Управления финансов Гагаузии (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

**Председатель Народного
Собрания Гагаузии
Константинов**

Д.Г.

мун. Комрат, 14 марта 2025 г.
№ 416-XXXII/VII

ОТЧЁТ **о деятельности Главного управления финансов Гагаузии в 2024 году**

Главное управление финансов Гагаузии является структурным подразделением Исполнительного Комитета АТО Гагаузия.

В своей деятельности Главное управление финансов Гагаузии руководствуется Конституцией РМ и Уложением Гагаузии (Гагауз Ери), Законом РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии», Законами РМ и АТО Гагаузия, Указами Президента Республики Молдова и распоряжениями Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери), постановлениями Парламента РМ и Народного Собрания Гагаузии, постановлениями и распоряжениями Правительства РМ и Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери), приказами, распоряжениями и инструкциями Министерства финансов РМ, программой деятельности Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) на 2023-2027 годы, положением о Главном управлении финансов Гагаузии, утвержденным постановлением Исполнительного Комитета Гагаузии, Законом АТО Гагаузия «О бюджете на соответствующий год» и др. нормативными актами.

Миссией Главного управления является обеспечение внедрения и продвижения политики государства и автономии в области публичных финансов, а также организация разработки, утверждения и исполнения бюджета АТО Гагаузия.

Основной задачей управления является принятие мер и обеспечение безусловного исполнения утвержденного бюджета АТО Гагаузия на соответствующий год. Исполнение бюджета проводится в режиме полной прозрачности информации о доходах и расходах бюджета, ответственности за формирование и исполнение бюджета АТО Гагаузии в соответствии с государственной финансово-бюджетной политикой и действующим законодательством АТО Гагаузия и Республики Молдова.

Бюджетная система АТО Гагаузия является единой системой местных бюджетов, состоящая из:

а) центрального бюджета, представляющего собой совокупность доходов и расходов, необходимых для выполнения функций, относящихся согласно законодательству, к компетенции АТО Гагаузия, и дополнительных функций, делегированных ему Правительством и Парламентом Республики Молдова;

б) 3 районных бюджетов (Комратский, Чадыр-Лунгский и Вулканештский), представляющих собой совокупность доходов и расходов, необходимых для выполнения функций, относящихся, согласно законодательству, к компетенции районов, и дополнительных функций, делегированных Народным Собранием и Исполнительным Комитетом Гагаузии;

в) 26 местных бюджетов – бюджетов сел (коммун), городов (муниципиев), входящих в состав АТО Гагаузия, представляющих собой самостоятельные элементы, которые разрабатываются, утверждаются и исполняются на условиях финансовой автономии в соответствии с положениями действующего законодательства.

Все процессы управления публичными финансами по местным бюджетам автономии всех уровней, в том числе, разработка и исполнение бюджета осуществлялись в рамках действующей информационной системы управления

финансами BPS (модули SIMF и GAB). Данная система позволяет модернизировать все процессы менеджмента публичных финансов.

Главное управление финансов Гагаузии в процессе деятельности сотрудничает с региональным казначейством Юг, Государственной инспекцией финансового контроля, в том числе Главным управлением финансовой инспекции Юг, отраслевыми управлениями Исполнительного Комитета Гагаузии, примэриями населенных пунктов автономии, бюджетными учреждениями и организациями, Государственной налоговой службой РМ и др.

Финансирование Главного управления осуществляется за счет средств центрального бюджета АТО Гагаузия.

Ассигнования на содержание управления в 2024 году составили:

- a) утвержденный план - 3 822,2 тыс. леев;
- b) уточненный план - 3 822,2 тыс. леев;
- c) кассовое исполнение - 3 779,0 тыс. леев, в том числе заработная плата с соответствующими отчислениями (взносы обязательного государственного социального страхования) – 3 431,1 тыс. леев.

Структура и штатная численность Главного управления финансов Гагаузии утверждаются Исполнительным Комитетом Гагаузии.

Штатная численность Главного управления финансов Гагаузии на 2024 год была утверждена в количестве 22 единиц, из которых 19 – государственные служащие и 3 – вспомогательный/технический персонал (водитель, уборщик производственных и служебных помещений и специалист-делопроизводитель (не гос. должность)). В штате управления имеются 4 вакантные государственные должности.

Все работающие государственные служащие управления имеют высшее образование, соответствующее занимаемой должности. Средний возраст сотрудников Главного управления финансов Гагаузии составляет: женщины – 47 лет, мужчины – 49 лет.

В отчетный период (2024 год) Главным управлением финансов Гагаузии осуществлены следующие основные мероприятия:

I. Исполнение бюджета АТО Гагаузия на 2024 год:

I. работа по утвержденному бюджету:

- внесены плановые показатели по учреждениям центрального бюджета АТО Гагаузия на 2025 год;
- проведены консультации для представителей местных бюджетов автономии (районные бюджеты, бюджеты примэрий населенных пунктов) по внесению плановых показателей согласно бюджетным решениям;
- проведены консультации для представителей местных бюджетов автономии (бюджеты примэрий населенных пунктов) по внесению плановых показателей временных бюджетов (при необходимости);
- составлены и представлены в Министерство финансов РМ формы с показателями утвержденных бюджетов автономии на 2024 год;
- еженедельно представлена в Министерство финансов РМ информация об утвержденных местных бюджетах и, по мере необходимости, об приведении центрального бюджета АТО Гагаузия в соответствие с утвержденным/ уточненным государственным бюджетом РМ;

- вносились плановые показатели, согласно постановлениям Исполнительного Комитета и Народного Собрания Гагаузия о выделении средств из резервных фондов, о выделении средств из компонента центрального бюджета, по утвержденным Народным Собранием Гагаузии программе капитальных вложений регионального и местного значения и программе Фонда контрибуций;

- и т.д.

2. финансирование:

- обеспечивалось бесперебойное финансирование учреждений бюджетной сферы АТО Гагаузия;

- ежедневно разрабатывалась казначейская выписка формы №FD-033 о поступлении доходов в центральный бюджет и движении финансирования учреждений центрального бюджета, перечислении трансфертов и средств, переданных нижестоящим бюджетам, с последующим занесением данных в учётные регистры;

- еженедельно производилось перечисление трансфертов общего и специального назначения из государственного бюджета Республики Молдова согласно представляемым платежным поручениям администраторами бюджетов всех уровней автономии. Перечисление трансфертов нижестоящим бюджетам осуществлялось своевременно, согласно потребности по маркерам (NV, SP, AS, FD) соответствующего бюджета;

- ежемесячно осуществлялось перечисление трансфертов специального и общего назначения из центрального бюджета АТО Гагаузия согласно Закону АТО Гагаузия «О бюджете на 2024 год» и месячной разбивке;

- согласно поданным заявкам и актам выполненных работ осуществлялось финансирование Главного управления строительства и инфраструктуры Гагаузии и местных бюджетов I уровня (примэрии, районные бюджеты) по капитальным вложениям;

- по мере необходимости осуществлялось консультирование учреждений центрального бюджета АТО Гагаузия и нижестоящих бюджетов, по работе в модуле GAB, предусматривающем передвижение плановых ассигнований в расходной части бюджета по типу учреждения и между статьями расходов;

- и др.

3. осуществление анализов процессов исполнения бюджета автономии:

- ежемесячно осуществлялся анализ исполнения бюджета автономии по видам налогов и сборов, в разрезе бюджетов АТО Гагаузия;

- ежедневно/ежемесячно осуществлялся анализ поступлений в центральный бюджет АТО Гагаузия в разрезе видов доходных источников. Информация предоставлялась руководству автономии для принятия оперативных решений по вопросам исполнения бюджета;

- ежемесячно осуществлялся анализ поступления трансфертов специального назначения из государственного бюджета Республики Молдова (по видам) и их исполнение в разрезе бюджетов;

- осуществлялся анализ исполнения смет расходов учреждений центрального и районных бюджетов;

- осуществлялся анализ исполнения смет расходов учреждений доуниверситетского, начального и общего образования;

- велся учет динамики финансирования объектов капитальных вложений в разрезе бюджетов автономии;

- велся учет исполнения капитальных вложений по объектам за счет средств центрального бюджета АТО Гагаузия, в том числе: по проектам регионального и местного значения, фонду контрибуций;
- проводился мониторинг исполнения договора по привлеченному кредиту Европейского Банка Реконструкции и Развития;
- в установленные сроки проводился анализ и мониторинг кредиторской задолженности учреждений бюджетной сферы автономии,
- осуществлялись различного рода анализы по динамике исполнения доходной и расходной части за ряд лет согласно запрашиваемым данным;
- и др.

4. подготовка изменения бюджета:

- по мере исполнения бюджета 2024 года рассматривались ходатайства исполнителей бюджетов всех уровней автономии по выделению дополнительных финансовых средств, подготавливались соответствующие проекты решений;
- в процессе исполнения бюджета у бюджетных учреждений, бюджетов всех уровней автономии запрашивалась информация по вопросам выделения/перераспределения финансовых средств, обобщалась и направлялась в Министерство финансов Республики Молдова для рассмотрения и выделения (расчет заработной платы в бюджетном секторе в разрезе бюджетов и учреждений в соответствии с Законом РМ «О единой системе оплаты труда в бюджетной сфере» №270/2018, выплаты различного рода компенсаций населению автономии и др.);
- во исполнение законов АТО Гагаузия «О внесении изменений и дополнений в закон АТО Гагаузия «О бюджете на 2024 год»» и по обоснованным ходатайствам исполнителей бюджетов I и II уровней вносились изменения в плановые назначения соответствующих учреждений в информационной системе управления финансами BPS (модуль SIMF) с последующей дезагригацией в модуле GAB «Alocății bugetare», соответственно;
- подготовлена и направлена администраторам бюджетов информация об изменениях, внесенных в центральный бюджет АТО Гагаузия и изменениях, которые необходимо внести администраторам бюджетов в свои бюджетные решения на 2024 год.

5. отчетность:

- ежемесячно составлялся отчет о дебиторской и кредиторской задолженности с истекшим сроком давности (форма №FD-049) в соответствии с последующим представлением в Министерство финансов Республики Молдова;
- ежемесячно составлялся отчет по штатным единицам и численности персонала публичных учреждений бюджетной сферы автономии (FD-050) с последующим представлением в Министерство финансов Республики Молдова;
- обобщалась и представлялась в Министерство финансов Республики Молдова отчетность бюджетов всех уровней автономии по исполнению бюджета за соответствующие отчетные периоды, а именно:

- ☐ годовой отчет об исполнении бюджета АТО Гагаузия за 2023 год;
- ☐ отчет об исполнении бюджета АТО Гагаузия за I полугодие 2024 года;
- ☐ отчет об исполнении бюджета АТО Гагаузия за 9 месяцев 2024 года.

Отчеты об исполнении бюджета АТО Гагаузия за I полугодие 2024 года и 9 месяцев 2024 года составлены и представлены в рамках новой Программы ceib.mf.gov.md (Trezoreria).

6. отчеты по исполнению бюджета автономии:

На заседаниях Исполнительного Комитета и Народного Собрания Гагаузии представлены информации/отчеты по исполнению бюджета автономии за соответствующий отчетный период (за 2023 год, I квартал, I полугодие, 9 месяцев 2024 года);

7. публичные слушания:

Проведены публичные слушания и представлены презентации и доклады:

- по отчету об исполнении бюджета АТО Гагаузия за 2023 год;
- по проекту бюджета АТО Гагаузия на 2025 год,

Результаты публичных слушаний оформлены, переданы в постоянную комиссию Народного Собрания Гагаузии по экономической политике, привлечению инвестиций, бюджету, финансам и региональному развитию и опубликованы на официальных сайтах.

II. Составление проекта бюджета АТО Гагаузия на 2025 год и прогноза на 2026-2027 годы:

- на основании инструктивного письма Министерства финансов РМ разработаны и направлены исполнителям смет расходов/администраторам бюджетов всех уровней АТО Гагаузия соответствующие инструктивные письма по разработке проекта бюджета на 2025 год и прогноза на 2026-2027 годы;

- на основании методологии, определенной в инструктивном письме Министерства финансов РМ осуществлены соответствующие расчеты трансфертов общего и специального назначения из государственного бюджета РМ на 2025 год;

- осуществлены и представлены администраторам бюджетов всех уровней расчеты трансфертов общего и специального назначения из центрального бюджета АТО Гагаузия на 2025 год;

- в сроки, определенные Министерством финансов РМ:

□ запрошены, обобщены и представлены материалы исполнителей смет расходов/администраторов бюджетов всех уровней АТО Гагаузия о выделении дополнительных ассигнований на следующий год (процедура консультаций с Министерством финансов/разногласия);

□ представлен проект бюджета АТО Гагаузия на 2025 год и прогноз на 2026-2027 годы;

- проводилась подготовка материалов для заседания рабочей группы по составлению проекта бюджета автономии на 2025 год, на заседаниях которой рассмотрены все вопросы, касающиеся составления проекта бюджета на 2025 год, как по доходной, так и расходной частям бюджета;

- осуществлена работа по подготовке проекта бюджета на 2025 год (в различные инстанции направлены запросы о представлении необходимой информации, разработаны типовые формы, подготовлены некоторые предварительные данные и т.д.);

- проведены консультации с главными бухгалтерами и экономистами примэрий населенных пунктов АТО Гагаузия, специалистами районных администраций по вопросам составления и представления проекта бюджета на 2025 год и прогнозов на 2026-2027 годы;

- проведены консультации с главными бухгалтерами учреждений центрального бюджета АТО Гагаузия, по вопросам составления и представления проекта бюджета на 2025 год и прогнозов на 2026-2027 годы;

- проведены консультации с директорами и главными бухгалтерами доуниверситетских общеобразовательных учебных заведений по вопросам планирования смет расходов на 2025 год;

Справочно о проекте бюджете АТО Гагаузия на 2025 год:

Проект бюджета АТО Гагаузия на 2025 год был составлен в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова и АТО Гагаузия и соответствует основным принципам бюджетной системы.

Проект бюджета АТО Гагаузия на 2025 год представлен по доходам и расходам в сумме 1 566 306,5 тыс. леев.

III. Подготовка материалов, входящих в компетенцию управления:

1. Рассматривались и были подготовлены *заклучения/финансовые экспертизы* на проекты Законов и нормативных актов РМ и АТО Гагаузия, а именно на:

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «О внесении изменений в Положение о Главном управлении Агропромышленного Комплекса АТО Гагаузия»;

- проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «О наградах Гагаузии №15-XI/I от 28.06.1996г.»»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «Об утверждении Положения о финансовой помощи некоторым категориям семей в холодной период года»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «О внесении изменений в Положение «Об образовательных грантах Президента Гагаузской Республики С.М.Топал», утвержденного Постановлением ИКГ №15/5 от 08.07.2021 г.»;

- проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «Об инвестициях» №73-XXXIV/V от 09.08.2016г.»;

- проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «О наградах Гагаузии (Гагауз Ери)» №15/1996г.»;

- проект Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «О поддержке молодых семей в приобретении жилья» №29/2018 г.»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «Об утверждении Положения об юбилейной медали «30 лет Гагаузской автономии»»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «О финансировании чемпионата по футболу»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «Об утверждении Положения «О финансировании спортсменов и тренеров для участия в чемпионатах Мира и Европы»»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «О проекте Закона АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия №17-СЗ/VII от 31.08.2022 «О социальной выплате для учащихся публичных учреждений образования»»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «Об утверждении Рамочного положения о порядке выплаты единовременного пособия имени Президента Гагаузской республики С.М. Топал, специалистам, трудоустроенным в АТО Гагаузия (Гагауз Ери.)»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «Об утверждении положения о проведении курсов по изучению гагаузского языка»;

- проект Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии «Об утверждении положения «Об использовании ИКГ и его структурными подразделениями служебных транспортных средств, предельном числе и годовом лимите пробега».

2. Подготовлены проекты ответов Исполнительного Комитета Гагаузии на нижеследующие проекты нормативных актов:

- проект Закона РМ «О национальном фонде культуры»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты, относящиеся к таможенной политике на 2024 год»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в ст. 4 Закона РМ «О Фонде поддержки населения» №287 от 18.02.2000г.;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон РМ «О субсидировании сельского хозяйства и сельской местности» №71 от 31.03.2023 года»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере №270/2018г.»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2024г. №418/2023г.»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон о предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов №299/2022)»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные акты (Налоговый кодекс №1163-ХІІІ, Закон о введении в действие разделов I и II Налогового кодекса №1163-ХІІІ от 24.04.97 г.)»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон РМ №199/2010 о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, Закон РМ №270/2018 о единой оплате труда в бюджетной сфере)»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон РМ «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» №287 от 15.12.2017г.»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты (Таможенный кодекс РМ №95/2021, Закон РМ о природном газе №108/2016)»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон РМ «О государственных закупках» №131/2015»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты (укрепление деятельности Национального банка Молдовы)»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2024г. №418/2023»;

- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты (касающиеся бюджетно-налоговой и таможенной политики на 2025 год)»;
- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2024 г. №418/2023»;
- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты (по аспектам, связанным с оздоровлением банков и банковской резолюцией)»;
- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2024 год №418/2023»;
- проект Закона РМ «О внесении изменений в некоторые нормативные акты (дополнительное применение во внутренней нормативной базе Рекомендаций Международной группы финансовых действий)»;
- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере №270/2018»;
- проект Закона РМ «О государственном бюджете на 2025 год»;
- проект Закона РМ «О внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2024 №418/2023»;
- проект Закона РМ «О бюджете государственного социального страхования на 2025 год».

3. В 2024 году разработаны:

- проект Закона АТО Гагаузия «О бюджете на 2025 год»;
 - проекты Законов АТО Гагаузия «О внесении изменений в Закон АТО Гагаузия «О бюджете на 2024 год»» (8 проектов).
- Велась подготовка рабочих материалов и проектов Постановлений к заседаниям Исполкома Гагаузии по вопросам, относящимся к компетенции управления.

IV. Деятельность, возникшая вследствие принятия Закона Республики Молдова «О внесении изменения в статью 6 Налогового кодекса № 1163/1997» №285 от 05.10.2023 года

В рамках рассмотрения в Конституционном суде Республики Молдова обращения Народного Собрания Гагаузии о контроле конституционности Закона Республики Молдова №285 от 5 октября 2023 года «О внесении изменений в статью 6 Налогового кодекса (возмещение суммы налога на добавленную стоимость и акцизов из бюджета автономного территориального образования с особым статусом)», Главным управлением финансов Гагаузии в период с октября 2023 года и в течении 2024 года были осуществлены следующие действия/мероприятия:

- подготовка материалов/ информации/ информационных справок к заседаниям Конституционного Суда РМ;
- осуществление расчетов в разрезе бюджетов, статей расходов и/или доходов, сравнительных анализов и т.д. к заседаниям Конституционного Суда РМ;
- организация встреч с отраслевыми управления, депутатами НСГ, с заинтересованными экономическими агентами, экспертами и т.д.;
- участие в заседании Конституционного суда Республики Молдова;
- исполнение п. 4 Постановления Конституционного суда Республики Молдова «О контроле конституционности положений Закона Республики Молдова №285 от 05.10.2023г. «О внесении изменения в статью 6 Налогового кодекса № 1163/1997»» №5 от 05.03.2024 года, предусматривающего, что возмещение суммы налога на добавленную стоимость и акцизов, уплаченных хозяйствующими субъектами автономно-территориального образования с особым статусом за период с 1 ноября

2023 года по 22 февраля 2024 года, день приостановления действия статьи 6 ч.(11) Налогового кодекса в редакции Закона № 285 от 5 октября 2023 года, производится из бюджета автономно-территориального образования с особым статусом;

- и т.д.

V. Рабочие встречи с администраторами местных бюджетов I уровня автономии (примарами и главными бухгалтерами населенных пунктов автономии):

- представлялась и обсуждалась информация по итогам исполнения местных бюджетов за определенный период;

- даны разъяснения по особенностям процедуры составления проектов местных бюджетов на 2025 год и прогноза на 2026-2027 годы;

- оказана методологическая и практическая помощь в составлении и представлении отчётности, а также осуществлена проверка правильности составления отчётности и увязки между формами;

- по мере необходимости проводилось консультирование бюджетных учреждений/бюджетных органов по вопросам утверждения, изменения и исполнения бюджетов примэрий, районных бюджетов, смет расходов учреждений центрального бюджета Гагаузии, осуществление мероприятий в рамках временного бюджета и т.д.

VI. Участие в заседаниях комиссий и рабочих групп (включая постоянные комиссии НСГ), представление интересов управления

Руководство и главные специалисты управления принимали участие в заседаниях комиссий, образованных при Исполнительном Комитете Гагаузии (Гагауз Ери) и отраслевых управлениях, в том числе в:

- Рабочей группе по составлению проекта бюджета автономии на 2025 год;

- Рабочей группе по проведению публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета АТО Гагаузия за 2023 год;

- Рабочей группе по проведению публичных слушаний по проекту бюджета автономии на 2025 год;

- Комиссии по лицензированию деятельности в области оптовой и розничной реализации нефтепродуктов и сжиженного газа;

- Комиссии по выдаче лицензий (технических разрешений) на эксплуатацию нефтебаз, нефте- и газозаправочных станций;

- Комиссии по чрезвычайным ситуациям АТО Гагаузия;

- Административном совете фонда социальной поддержки населения;

- Комиссии по распределению средств Фонда поддержки предпринимательства Гагаузии;

Комиссии по распределению средств компонента центрального бюджета по учебным заведениям начального и общесреднего образования;

- Многопрофильной комиссии АТО Гагаузия по проблемам жертв политических репрессий;

- Аукционной комиссии по проведению аукционов «с молотка», «на понижение» и по сдаче в наем неиспользуемых активов;

- Комиссии по приватизации жилищного фонда АТО Гагаузия и др.

Руководство управления принимало участие в заседаниях постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии по экономической политике, привлечению инвестиций, бюджету, финансам и региональному развитию.

Специалистом управления представлены в судебных инстанциях интересы комиссии по проблемам жертв политических репрессий.

Трудности, с которыми сталкивается Главное управление финансов Гагаузии в процессе своей деятельности:

1. отсутствие детальной информации по поступлению налогов и сборов

При неоднократном обращении в Государственную налоговую службу РМ за информацией, необходимой для работ по составлению и исполнению центрального бюджета АТО Гагаузия, полученные ответы не имеют детальной расшифровки, не позволяют осуществить анализ исполнения доходной части бюджета и затрудняют процесс планирования.

Например, в 2024 году значительно сократились поступления по налогу на доходы юридических лиц, которые по сравнению с 2023 годом уменьшились на 42 789,2 тыс. леев, в том числе по центральному бюджету АТО Гагаузия – 28 319,5 тыс. леев (информация о причинах неисполнения отсутствует);

2. отсутствие информации о регистрации/перерегистрации экономических агентов. Отсутствие информации также затрудняет процесс планирования доходной части бюджета;

3. отсутствие детальной информации по осуществленным платежам по возврату НДС согласно решению Конституционного Суда РМ №5 от 05.03.2024 года;

4. наличие временных бюджетов требует отдельной процедуры представления форм по утвержденным бюджетным решениям и представлению отчетности;

5. ранее представленный проект Закона АТО Гагаузия «О публичных финансах» пока не принят;

6. в русском варианте Мониторул Официал в 2024 году не были опубликованы некоторые нормативные акты Республики Молдова, касающиеся выделения финансовых средств местным бюджетам, что не позволило своевременно внести изменения в показатели центрального и далее местных бюджетов автономии;

7. несовершенство Программы, посредством которых осуществляется финансирование, а также составление и представление финансовых отчетов бюджетными органами/учреждениями;

8. недостаточная квалификация и частая смена главных бухгалтеров бюджетных органов/учреждений.

Справочно об исполнении бюджета АТО Гагаузия за 2024 год:

На 2024 год бюджет автономии принят Законом АТО Гагаузия «О бюджете на 2024 год» № 47-V3/VII от 26.12.2023 года по доходам в сумме 1 467 383,6 тыс. леев, по расходам 1 483 740,6 тыс. леев и остаткам денежных средств на начало 2024 года в сумме 16 357,0 тыс. леев. В вышеназванный закон были внесены изменения Законами АТО Гагаузия:

- № 54-XIX/VII от 01.03.2024 года;
- № 57-XXI/VII от 29.03.2024 года;

- № 62-XXIV/VII от 09.07.2024 года;
- № 63-XXVI/VII от 03.09.2024 года;
- № 64-XXVI/VII от 03.09.2024 года;
- № 65-B3/VII от 26.09.2024 года;
- № 66-XXVIII/VII от 19.11.2024 года;
- № 69-XXX/VII от 20.12.2024 года.

В течение 2024 года в вышеназванный закон были внесены изменения, необходимость которых обусловлена:

- распределением остатков денежных средств, образовавшихся по результатам исполнения бюджета за 2023 год;
- изменением суммы трансфертов специального назначения из государственного бюджета Республики Молдова;
- изменением доходной и расходной частей центрального бюджета и районных бюджетов АТО Гагаузия за счет собственных и собираемых доходов.

В результате внесенных изменений уточненные показатели бюджета автономии на 2024 год составили по доходам – 1 592 315,3 тыс. леев, по расходам – 1 671 546,7 тыс. леев и остаткам денежных средств на начало 2024 года в сумме 46 130,9 тыс. леев.

Анализируя исполнение бюджета автономии за 2024 год, установлено следующее:

- доходы поступили в сумме 1 555 128,8 тыс. леев, составив 97,7% к уточненному плану;
- расходная часть бюджета исполнена в сумме 1 556 888,4 тыс. леев или на уровне 93,1% к уточненному плану.

Структура доходной части бюджета Гагаузии за 2024 год и доля в процентном соотношении по источникам доходов характеризуется следующим образом:

- собственные доходы – 581 972,0 тыс. леев или 37,4%;
- собираемые доходы (доходы, получаемые бюджетными органами/бюджетными учреждениями от выполнения работ и оказания услуг за плату, от сдачи внаем или в аренду публичного имущества, а также из пожертвований, спонсорской помощи и других денежных средств, поступивших во владение бюджетных органов/бюджетных учреждений на законных основаниях) – 23 876,4 тыс. леев или 1,5%;
- гранты – 4 350,9 тыс. леев или 0,3%;
- трансферты, поступившие из государственного бюджета Республики Молдова, на финансирование учреждений образования, спортивных школ, социальных выплат, дорожную инфраструктуру и прочее – 944 929,4 тыс. леев или 60,8% в общем объеме доходов.

Исполнение доходной части бюджета АТО Гагаузия за 2023-2024 годы по видам налогов, сборов и другим платежам, представлено в таблице №1.

**Таблица № 1. Исполнение доходной части бюджета
АТО Гагаузия за 2024 год в сравнении с 2023 годом**

тыс. леев

Наименование	Фактическое поступление за 2023 год	2024 год					Темп роста (%)	Откл-е факт 2024 года к факту 2023 года (+,-)
		Утвержденный план на год	Уточненный план на год	Фактическое поступление за 2024 год	к уточн. плану	уд. вес, %		

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6=5/4*100</i>	<i>7</i>	<i>8=5/2*100</i>	<i>9=5-2</i>
1. Собственные доходы	605 852,8	613 845,4	596 414,4	581 972,0	97,6	37,4	96,1	-23 880,8
Налог на доходы физических лиц	189 231,5	180 260,8	216 282,3	223 345,7	103,3	14,5	118,0	34 114,2
Налог на доходы юридических лиц	235 557,7	257 131,1	199 325,8	192 768,5	96,7	12,4	81,8	-42 789,2
Земельный налог	13 090,3	12 613,2	13 967,3	13 816,9	98,9	0,9	105,6	726,6
Налог на недвижи-мое имущество	7 788,6	7 928,6	8 219,8	8 109,6	98,7	0,5	104,1	321,0
Приватный налог	83,9	48,6	70,3	84,6	120,4	0,0	100,9	0,7
НДС	117 843,8	106 500,0	141 951,7	126 217,6	88,9	8,1	107,1	8 373,8
Возврат НДС			-35 451,7	-29 039,0	81,9			-29 039,0
Акцизы	634,0	523,8	225,0	232,3	103,2	0,0	36,6	-401,7
Местные сборы	19 311,6	22 552,3	23 537,3	22 043,7	93,7	1,5	114,1	2 732,1
Сбор за предприни-мательск ий патент	2 899,5	2 888,6	2 974,3	2 968,3	99,8	0,2	102,4	68,8
Лицензионный сбор за определенные виды деятельности	472,8	550,0	550,0	477,5	86,8	0,0	101,0	4,7
сборы за природные ресурсы	500,8	515,0	80,1	261,7	326,7	0,0	52,2	-239,1
Другие доходы	18 438,3	22 333,4	24 682,3	20 684,8	83,8	1,3	112,2	2 246,5
2. Гранты	3 727,7	0,0	2 351,7	4 350,9	185,0	0,3	116,7	623,2
3. Собираемые доходы	43 056,7	21 478,0	23 275,4	23 876,4	102,6	1,5	55,5	-19 180,3
4. Трансферты, полученные из гос.бюджета РМ	954 286,5	848 826,9	970 273,8	944 929,4	97,4	60,8	99,0	-9 357,1
ВСЕГО:	1 606 923,7	1 484 150,3	1 592 315,3	1 555 128,8	97,7	100,0	96,8	-51 795,0

В 2024 году **собственных доходов** поступило в сумме 581 972,0 тыс. леев, что на 31 873,4 тыс. леев или на 5,2% меньше утвержденного плана, и на 14 442,4 тыс. леев или на 2,4% меньше уточненного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года собственные доходы уменьшились на 23 880,8 тыс. леев или на 3,9%.

Исполнение собственных доходов в разрезе налогов сборов и других платежей составило:

Налог на доходы физических лиц в 2024 году поступил в сумме 223 345,7 тыс.

леев, что на 43 084,9 тыс. леев или на 23,9% больше утвержденного плана, и на 7 063,4 тыс. леев или на 3,3% больше уточненного годового плана. По сравнению с 2023 годом поступления увеличились на 34 114,2 тыс. леев или 18,0%. Увеличение поступлений подоходного налога с физических лиц произошло в результате увеличения базовой ставки для всех категорий бюджетных учреждений и увеличения минимальной заработной платы в бюджетном секторе.

Налог на доходы юридических лиц в 2024 году поступил в сумме 192 768,5 тыс. леев, что на 64 362,6 тыс. леев или на 25,0% меньше утвержденного плана, и на 6 557,2 тыс. леев или на 3,3% меньше уточненного годового плана. По

сравнению с 2023 годом данные поступления уменьшились на 42 789,2 тыс. леев или 18,2%.

Земельный налог (поступления в бюджеты примэрий населенных пунктов) собран в сумме 13 816,9 тыс. леев, что на 1 203,7 тыс. леев или на 9,5% больше утвержденного плана, и на 150,4 тыс. леев или на 1,1% меньше уточненного плана. По сравнению с 2023 годом поступления увеличились на 726,6 тыс. леев или на 5,6%.

Налог на недвижимое имущество (поступления в бюджеты примэрий населенных пунктов) поступил в сумме 8 109,6 тыс. леев, что на 181,0 тыс. леев или на 2,3% больше утвержденного плана, и на 110,2 тыс. леев или на 1,3% меньше уточненного плана. По сравнению с 2023 годом поступления увеличились на 321,0 тыс. леев или на 4,1%.

Приватный налог поступил в сумме 84,6 тыс. леев, что на 36,0 тыс. леев или на 74,1% больше утвержденного плана, и на 14,3 тыс. леев или на 20,4% больше уточненного плана. По сравнению с 2023 годом поступления увеличились на 0,7 тыс. леев или на 0,9%.

Налог на добавленную стоимость на товары и услуги, произведенные и, соответственно, оказываемые на территории Республики Молдова поступил в сумме 126 217,6 тыс. леев, что на 19 717,6 тыс. леев или на 18,5% больше утвержденного плана, и на 15 734,1 тыс. леев или на 11,1% меньше уточненного плана. По сравнению с 2023 годом поступления увеличились на 8 373,8 тыс. леев или на 7,1%.

По состоянию на 31.12.2024 года оплачены платежные документы по *возврату НДС* на сумму 29 039,0 тыс. леев.

Справочно: поступления НДС за период 01.11.2023-01.03.2024 года составили 49 251,8 тыс. леев, в том числе:

2023 год ноябрь – 10 470,4 тыс. леев, декабрь – 15 432,3 тыс. леев,

2024 год январь – 15 620,1 тыс. леев, февраль – 7 729,0 тыс. леев.

Акцизы поступили в сумме 232,3 тыс. леев, что на 291,5 тыс. леев или на 55,7% меньше утвержденного плана, и на 7,3 тыс. леев или на 3,2% больше уточненного плана (225,0 тыс. леев). По сравнению с 2023 годом поступления акцизов уменьшились на 401,7 тыс. леев или на 63,4%.

Местные сборы (поступающие в бюджеты примэрий населенных пунктов) в 2024 году исполнены в сумме 22 043,7 тыс. леев, что на 508,6 тыс. леев или на 2,3% меньше утвержденного плана, и на 1 493,7 тыс. леев или на 6,3% меньше уточненного годового плана. Поступления местных сборов 2024 года больше показателей 2023 года на 2 732,1 тыс. леев или на 14,1%.

Сбор за предпринимательский патент в 2024 году поступил в сумме 2 968,3 тыс. леев, что на 79,7 тыс. леев или на 2,8% больше утвержденного плана, и на 5,9 тыс. леев или на 0,2% меньше уточненного плана. По сравнению с 2023 годом поступления данного сбора увеличились на 68,8 тыс. леев или на 2,4%.

Сбор за лицензию на определённые виды деятельности собран в сумме 477,8 тыс. леев, что на 72,5 тыс. леев или на 13,2% меньше утвержденных и уточненных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года поступления по данному сбору увеличились на 4,7 тыс. леев или на 1,0%.

Сбор за природные ресурсы исполнен в сумме 261,7 тыс. леев, что на 253,3 тыс. леев или на 49,2% меньше утвержденного плана, и на 181,6 тыс. леев или более чем в 2 раза больше уточненного плана. Поступления данного сбора в 2024

году уменьшились на 239,1 тыс. леев или на 47,8% по отношению к поступлениям 2023 года.

Другие доходы поступили в сумме 20 684,8 тыс. леев, что на 1 648,6 тыс. леев или на 7,4% меньше утвержденного плана, и на 3 997,5 тыс. леев или на 16,2% меньше уточненного плана. Поступления других доходов в 2024 году больше показателей 2023 года на 2 246 тыс. леев или на 12,2%.

Гранты в 2024 году поступили в бюджеты примэрий населенных пунктов в сумме 4 350,9 тыс. леев, из которых:

- текущие гранты – 77,8 тыс. леев (прим. Джолтай);
- капитальные гранты, полученные от международных организаций – 4 273,1 тыс. леев (прим. Копчак – 57,1 тыс. леев, прим. Чадыр-Лунга – 4 162,1 тыс. леев, прим. Чишмикой – 53,9 тыс. леев).

Собираемые доходы (доходы, получаемые бюджетными органами/бюджетными учреждениями от выполнения работ и оказания услуг за плату, от сдачи внаем или в аренду публичного имущества, а также из пожертвований, спонсорской помощи и других денежных средств, поступивших во владение бюджетных органов/бюджетных учреждений на законных основаниях) - поступили в сумме 23 876,4 тыс. леев, что на 2 398,4 тыс. леев больше утвержденного плана и на 601,0 тыс. леев больше уточненного плана. По сравнению с 2023 годом поступления собираемых доходов уменьшились на 19 180,3 тыс. леев.

Трансферты, полученные из государственного бюджета Республики Молдова в 2024 году, поступили в сумме 944 929,4 тыс. леев составив 111,3% к утвержденному плану. В течение 2024 года утвержденная сумма трансфертов из государственного бюджета Республики Молдова для АТО Гагаузия (848 826,9 тыс. леев) увеличилась на 121 446,9 тыс. леев, составив 970 273,8 тыс. леев. По сравнению с 2023 годом поступления трансфертов уменьшились на 9 357,1 тыс. леев или на 1,0%.

Расходная часть бюджета АТО Гагаузия в 2024 году с учетом уточнений предусмотрена в сумме 1 671 546,7 тыс. леев и исполнена в сумме 1 556 888,4 тыс. леев или на уровне 93,1%.

Финансирование расходов в отчетном периоде осуществлялось по мере поступления денежных средств с учетом приоритетности выплат.

Следует отметить, что платежные документы на оплату труда и отчисления по ней, представленные в течение года в территориальное казначейство, были полностью оплачены.

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года исполнение расходной части бюджета уменьшилось на 40 009,4 тыс. леев или на 2,5%.

Исполнение расходной части бюджета АТО Гагаузия по группам и отраслям представлено в таблице №2.

Таблица № 2. Исполнение расходной части бюджета АТО Гагаузия за 2023-2024 годы по группам и отраслям

тыс. леев										
Наименование	Кассовое исполнение за 2023 год	2024 год			% исполнения		Отклонение (+,-)		уд. вес (%)	Откл исп 2024 от 2023
		Утвержденный план	Уточненный план	Кассовое исполнение	к утверж плану	к уточн. плану	исп-я от утвержд. плана	исп-я от уточн. плана		

1	2	3	4	5	6=5/3	7=5/4	8=5-3	9=5-4	10	11=5-2
Социальная сфера	1 218 934,0	1 131 200,6	1 263 138,4	1 203 302,6	106,4	95,3	72 102,0	-59 835,8	77,3	-15 631,4
Образование	856 613,6	809 292,0	896 438,70	862 533,8	106,6	96,2	53 241,8	-33 904,9	55,4	5 920,2
Культура, спорт, молодежь	151 709,2	138 824,2	171 778,00	156 655,3	112,8	91,2	17 831,1	-15 122,7	10,1	4 946,1
Здравоохранение	6 964,2	6 000,0	8 459,90	8 204,9	136,7	97,0	2 204,9	-255,0	0,5	1 240,7
Социальная защита	203 647,0	177 084,4	186 461,80	175 908,6	99,3	94,3	-1 175,8	-10 553,2	11,3	-27 738,4
Экономическая сфера	239 281,3	205 174,6	240 809,7	202 398,6	98,6	84,0	-2 776,0	-38 411,1	13,0	-36 882,7
Услуги в области экономики	116 867,4	94 958,9	96 938,10	88 109,6	92,8	90,9	-6 849,3	-8 828,5	5,7	-28 757,8
Коммунальное хозяйство	122 413,9	110 215,7	143 871,60	114 289,0	103,7	79,4	4 073,3	-29 582,6	7,3	-8 124,9
Прочие отрасли	138 682,5	151 198,2	167 598,6	151 187,2	100,0	90,2	-11,0	-16 411,4	9,7	12 504,7
Госуслуги общего назначения	133 706,5	146 109,6	161 688,50	145 543,4	99,6	90,0	-566,2	-16 145,1	9,3	11 836,9
Нац. оборона	765,2	912,5	962,70	850,3	93,2	88,3	-62,2	-112,4	0,1	85,1
Нацбезопасность	4 210,8	4 176,1	4 947,40	4 793,5	114,8	96,9	617,4	-153,9	0,3	582,7
Всего расходы	1 596 897,8	1 487 573,4	1 671 546,7	1 556 888,4	104,7	93,1	69 315,0	-114 658,3	100,0	-40 009,4

Кассовые расходы в 2024 году возросли по отношению к предыдущему году по следующим группам:

- государственные услуги общего назначения – на 11 836,9 тыс. леев; - образование – на 5 920,2 тыс. леев;
- культура, спорт, молодёжь и культы – на 4 946,1 тыс. леев;
- здравоохранение – на 1 240,7 тыс. леев;
- национальная безопасность – на 582,7 тыс. леев; - национальная оборона – на 85,1 тыс. леев и уменьшились по следующим группам:
- услуги в области экономики – на 28 757,8 тыс. леев; - социальная защита – на 27 738,4 тыс. леев;
- коммунальное хозяйство – на 8 124,9 тыс. леев.

Результаты исполнения расходов бюджета АТО Гагаузия по экономической классификации представлены в таблице №3.

Таблица № 3. Исполнение расходов бюджета АТО Гагаузия за 2023-2024 годы по экономической классификации

Наименование	Кассовое исполнение за 2023 год	2024 год					%, удельный вес	Откл-е исп-я 2024 от 2023
		Утвержденный план	Уточненный план	Кассовое исполнение	Откл-е	% исполнения		
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4	8	9=5-2
Расходы, всего	1 596 897,8	1 487 573,4	1 671 546,7	1 556 888,4	-114 658,3	93,1	100,0	-40 009,4
Текущие расходы	1 234 470,4	1 304 337,6	1 316 200,5	1 264 549,1	-51 651,4	96,1	81,2	30 078,7

из которых:								
Расходы на персонал	838 767,3	855 011,1	961 325,7	951 642,0	-9 683,7	99,0	61,1	112 874,7
Расходы на товары и услуги	167 833,7	211 268,8	160 880,5	138 831,2	-22 049,3	86,3	8,9	-29 002,5
Проценты	2 382,1	3 122,2	3 238,2	2 302,1	-936,1	71,1	0,1	-80,0
Субсидии	17 367,6	19 329,3	18 666,8	18 379,1	-287,7	98,5	1,2	1 011,5
Предоставленные гранты	4 582,4	1 000,0	1 545,6	1 545,6	0,0	100,0	0,1	-3 036,8
Социальные выплаты	155 942,1	123 319,7	121 337,0	115 481,9	-5 855,1	95,2	7,4	-40 460,2
Прочие текущие расходы	44 192,0	91 286,5	49 206,7	36 367,2	-12 839,5	73,9	2,3	-7 824,8
Трансферты	3 403,2							-3 403,2
Нефинансовые активы	362 427,4	183 235,8	355 346,2	292 339,3	-63 006,9	82,3	18,8	-70 088,1

Структура кассового исполнения расходной части бюджета Гагаузии за 2024 год сложилась следующим образом:

- расходы на персонал – 61,1% в общем объеме расходов (951 642,0 тыс. леев);
- нефинансовые активы (капитальные статьи расходов) – 18,8% (292 339,3 тыс. леев);
- расходы на товары и услуги – 8,9% (138 831,2 тыс. леев);
- социальные выплаты – 7,4% (115 481,9 тыс. леев);
- прочие текущие расходы – 2,3% (36 367,2 тыс. леев).
- субсидии – 1,2% (18 379,1 тыс. леев);
- проценты – 0,2% (2 302,1);
- предоставленные гранты – 0,1% (1 545,6).

Структура исполнения расходной части бюджета АТО Гагаузия за 2024 год в разрезе бюджетов сложилась следующим образом:

- центральный бюджет – 52,5% в общем объеме расходов (816 729,5 тыс. леев);
- примэрии – 43,5% (677 177,9 тыс. леев);
- районные бюджеты – 4,0% (62 981,0 тыс. леев), в том числе:
 - Комратский районный бюджет – 0,9% (14 316,6 тыс. леев);
 - Чадыр-Лунгский районный бюджет – 2,0% (31 724,5 тыс. леев);
 - Вулканештский районный бюджет – 1,1% (16 939,9 тыс. леев).

На погашение обязательств по привлеченному рекредитованному займу от ЕБРР, предназначенного для обеспечения питьевой водой некоторых населенных пунктов Чадыр-Лунгского района, в 2024 году направлено 3 535 648,30 леев, в том числе:

- основной долг – 2 518 735,52 леев,
- оплата % – 1 016 912,78 леев.

По состоянию на 31.12.2024 года остаток рекредитованного займа составляет 19 002 795,79 леев.

Согласно оперативным данным, представленными исполнителями бюджетов всех уровней АТО Гагаузия, по состоянию на 31 декабря 2024 года:

- дебиторская задолженность с истекшим сроком погашения составила 435,0 тыс. леев.,
- кредиторская задолженность с истекшим сроком погашения составила – 2 146,6 тыс. леев.

**Отчет представила и.о. начальника Главного управления финансов Гагаузии
Т.М.Дойчева.**