

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Для юриста-консультанта, по комплексной оценке, институциональных и правовых возможностей внедрения «других эффективных мер сохранения природных территорий» (ОЕСМ) в Кыргызской Республике в рамках проекта ИКИ -IUCN «Единое здоровье в охране природы»

1. Введение и Обоснование

В рамках глобальных усилий по сохранению биоразнообразия, концепция «других эффективных мер сохранения природных территорий» (ОЕСМ) приобретает все большую значимость. Согласно по определению МСОП (Международного союза охраны природы), **ОЕСМ** (абр. *Other Effective Area-based Conservation Measure*) — это участки за пределами охраняемых природных территорий, которые обеспечивают эффективное и долгосрочное сохранение биоразнообразия **in situ**.

Сохранение биоразнообразия может быть не основной целью участка, второстепенной целью участка, управляемого для других целей, или может быть непреднамеренным следствием того, как управляется участок. Управление и руководство ОЕСМ могут осуществлять правительства, частные структуры, коренные народы и местные общины — как по отдельности, так и совместно. ОЕСМ являются неотъемлемой частью национальных обязательств в рамках задачи №3 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, а также способствуют достижению многих других целей.

Кыргызская Республика обладает уникальными природными экосистемами и богатым биоразнообразием, сохранение которого является национальным и международным приоритетом. Внедрение механизма ОЕСМ может стать важным дополнением к существующей системе по сохранению биоразнообразия, вовлекая в природоохранную деятельность новые территории и заинтересованные стороны.

Настоящее техническое задание определяет объем работ для юриста-консультанта по проведению всесторонней оценки правовых и институциональных рамок Кыргызской Республики на предмет их готовности к внедрению и признанию ОЕСМ, а также по подготовке рекомендаций для дальнейших действий.

2. Цель Задачи

Провести комплексную оценку политико-правовых и институциональных возможностей для внедрения концепции ОЕСМ в Кыргызской Республике, определить потенциальные типы территорий для признания в качестве ОЕСМ и подготовить итоговый аналитический отчет с конкретными выводами и рекомендациями.

3. Объем Работ и Ключевые Задачи

Для достижения поставленной цели, консультант должен выполнить следующие задачи:

Задача 1: Анализ политико-правовой и институциональной базы.

- Провести детальный анализ действующего законодательства Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды, земельного, лесного, водного кодексов, а также законодательства о местном самоуправлении и других релевантных отраслей на предмет наличия положений, способствующих или препятствующих внедрению ОЕСМ.

- Оценить существующую институциональную структуру в сфере управления природными ресурсами и охраны природы (полномочия государственных органов, таких как Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора, местные государственные администрации, органы местного самоуправления и местных сообществ и др.).
- Выявить пробелы, коллизии и барьеры в законодательстве и институциональной системе, которые могут затруднить признание и функционирование ОЕСМ.
- Изучить международные обязательства Кыргызской Республики в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и других соглашений.

Задача 2: Определение потенциальных типов ОЕСМ.

- На основе критериев, изложенных в руководстве МСОП «Инструмент для локального выявления прочих эффективных зональных природоохранных мер (ОЕСМ)», определить и описать потенциальные типы территорий в Кыргызстане, которые могут быть признаны в качестве ОЕСМ.

- Примеры для рассмотрения:

1. *Территории традиционного природопользования (пастбища, охотничьи угодья).*
2. *Священные природные места и объекты культурного наследия с высоким значением для биоразнообразия.*
3. *Водоохранные зоны и зоны санитарной охраны.*
4. *Лесные участки с особым режимом использования.*
5. *Военные объекты (полигоны и т.д.)*
6. *Территории государственной границы.*
7. *Традиционные пастбищные участки с эффективным управлением с фокусом на сохранения биоразнообразия.*

Проанализировать правовой статус и режимы управления для каждого из потенциальных типов территорий.

Задача 3: Анализ социально-экономических и экологических аспектов.

- Оценить потенциальные социально-экономические выгоды и риски от внедрения ОЕСМ для местных сообществ, землепользователей и государства (например, развитие экотуризма, устойчивое сельское хозяйство, возможные ограничения хозяйственной деятельности такие как выпас скота, ограниченный сбор древесных и недревесных ресурсов, недропользование).
- Проанализировать экологическую ценность и потенциальный вклад определенных типов ОЕСМ в достижение национальных целей по сохранению биоразнообразия.

Задача 4: Подготовка итогового Отчета и рекомендаций.

- Подготовить комплексный аналитический Отчет, включающий:
 - Анализ текущей ситуации (правовые, институциональные, социально-экономические рамки).
 - Описание и обоснование потенциальных типов ОЕСМ в Кыргызстане.
 - Оценку возможностей и барьеров для их внедрения.
 - Конкретные, практически реализуемые рекомендации по:
- Внесению необходимых изменений и дополнений в законодательство.

- Институциональным механизмам признания, мониторинга и отчетности по ОЕСМ.
- Мерам по стимулированию и поддержке управления ОЕСМ.

4. Методология

Консультант должен использовать следующий подход:

- **Кабинетное исследование:** Изучение законодательных актов, государственных программ и стратегий по сохранению биоразнообразия, международные конвенции и соглашения по сохранению биоразнообразия, научных публикаций и отчетов связанные с ОЕСМ.
- **Консультации с заинтересованными сторонами (по необходимости):** Проведение встреч или интервью, онлайн звонков с представителями профильных государственных органов, органов местного самоуправления, научных кругов, неправительственных организаций и местных сообществ. (при необходимости)
- **Применение критериев МСОП:** Использование публикации «Инструмента для локального выявления прочих эффективных зональных природоохранных мер (ОЕСМ)» в качестве основной методологической рамки для идентификации потенциальных территорий.

Ссылки на электронные версии руководства по определению потенциальных территорий ОЕСМ по МСОП:

- <https://share.google/VCTkQnflBNJFTgCdz>
- <https://share.google/swK2tj2NeEi9kMiFL>

5. Ожидаемые Результаты (Продукты)

- 1.Промежуточный отчет (до 28 октября 2025 г.): содержит предварительные результаты анализа законодательства и институциональной базы, а также первоначальный перечень потенциальных типов ОЕСМ.
- 2.Проект итогового Отчета (до 5 ноября 2025 г.): Полный проект отчета для рассмотрения и комментариев со стороны заказчика.
- 3.Итоговый Отчет (до 15 ноября 2025 г.): Финальная версия комплексного Отчета на русском языке (в электронном формате Word и PDF), включающая все разделы, указанные в Задаче 4, и учитывающая комментарии заказчика.
- 4.Презентация результатов анализа для заказчика в 1 день .(дата по согласованию)

6. Сроки Выполнения

Общий срок выполнения задания: 30 дней

Период: с 20 октября по 20 ноября 2025 года.

- Начало работ: 20 октября 2025 г.
- Представление промежуточного отчета: 28 октября 2025 г.
- Представление проекта итогового отчета: 5 ноября 2025 г.
- Представление финального отчета: 15 ноября 2025 г.

- Проведение презентации результатов по согласованию с заказчиком.

7. Квалификационные Требования к Консультанту

1. Высшее юридическое образование (степень магистра или эквивалент).
2. Опыт работы в области экологического права, земельного, лесного законодательства Кыргызской Республики не менее 3 лет.
3. Глубокое понимание национальной системы управления природными ресурсами и охраны окружающей среды.
4. Знание международных подходов к сохранению биоразнообразия, включая концепции ООПТ и ОЕСМ.
5. Отличные аналитические навыки и опыт подготовки аналитических отчетов и юридических заключений.