

# ПРЕДЛОГ ЗАКОНА

## **О ОБАВЕЗНОЈ ДОСТУПНОСТИ УГОВОРА О ЈАВНИМ РЕСУРСИМА**

### **Члан 1.**

Овим законом уређује се обавеза потпуне јавности свих уговора који се односе на управљање, коришћење или располагање природним ресурсима, јавном инфраструктуром, јавним услугама, као и доделу државних субвенција.

### **Члан 2.**

Свако физичко или правно лице има право на бесплатан, слободан и потпун приступ свим уговорима наведеним у члану 1. овог закона.

### **Члан 3.**

Уговори обухваћени овим законом укључују (али нису ограничени на):

1. Уговоре о концесијама над природним богатствима;
2. Уговоре о јавно-приватном партнерству;
3. Уговоре о закупу, продаји или уступању државне имовине;
4. Уговоре о експлоатацији минералних сировина (укључујући литијум, бор и др.);
5. Уговоре о додели субвенција, финансијских подстицаја или олакшица било ком субјекту из јавних фондова.

### **Члан 4.**

Обавезују се сви органи јавне власти (на републичком, покрајинском и локалном нивоу), јавна предузећа и правна лица која располажу јавном имовином, да у року од 7 дана од закључења уговора објаве његов пуни текст у дигиталном облику на јавно доступном порталу.

### **Члан 5.**

Уговор који није објављен у складу са чланом 4. овог закона, у смислу овог закона, сматра се ништавим. Сва права и обавезе из таквог уговора се поништавају, а одговорна лица се позивају на одговорност у складу са законом.

### **Члан 6.**

Изузеци од јавности уговора могу се предвидети само у делу који садржи пословну тајну у складу са законом, али се и у том случају објављују:

- уговорне стране,
- предмет уговора,
- укупна вредност,
- рокови,
- обавезе државе.

Оцену да ли постоји основ за тајност доноси независно тело, а не уговорне стране.

### **Члан 7.**

Министарство финансија води Централни регистар уговора о јавним ресурсима, доступан јавности у дигиталном облику. Регистар се ажурира најкасније у року од 24 часа од пријема новог уговора.

### **Члан 8.**

Надзор над применом овог закона врши Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у сарадњи са Државном ревизорском институцијом.

### **Члан 9.**

За непоступање у складу са овим законом, предвиђене су следеће санкције:

- дисциплинска одговорност службених лица,
- новчане казне за институције и одговорна лица,
- кривична одговорност у случају прикривања, фалсификовања или злоупотребе.

### **Члан 10.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењује се од 1. дана наредног месеца.

---

# ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

уз

# ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ОБАВЕЗНОЈ ДОСТУПНОСТИ УГОВОРА О ЈАВНИМ РЕСУРСИМА

## I. УСТАВНИ И ЈАВНИ ИНТЕРЕС

У складу са чланом 2. Устава Републике Србије, сувереност потиче од грађана који је врше непосредно и преко својих изабраних представника. С обзиром на то да се одлуке о располагању јавним добрима, природним ресурсима и јавним финансијама тичу суштинских елемената суверенитета и јавног интереса, неопходно је законски гарантовати пуну транспарентност уговора којима се располаже тим ресурсима.

Недоступност или тајност ових уговора представља не само повреду демократског начела, већ и директну опасност по јавне финансије, права локалних заједница и еколошку безбедност грађана.

## II. ПРОБЛЕМ ПРАКСЕ ТАЈНИХ УГОВОРА

У протеклим годинама у Републици Србији евидентирана је учестала пракса закључивања уговора са приватним или страним инвеститорима који нису били објављени, или су објављени делимично и уз цензуру кључних података. Таква пракса обухвата:

- концесије на природна богатства (рударство, вода, шуме);
- уговоре о јавно-приватном партнерству;
- давање субвенција без јавне контроле;
- продају државног земљишта и инфраструктуре под нетранспарентним условима.

Овај модел „економског развоја“ довео је до нарушавања суверенитета, гашења локалне производње, еколошке деградације, као и јавног осећаја да се одлуке од националног значаја доносе иза леђа грађана.

## III. ЦИЉ И СВРХА ЗАКОНА

Циљ овог закона је да:

1. Обезбеди уставно право грађана да имају увид у све одлуке везане за јавна добра и ресурсе;
2. Спречи злоупотребе власти и корупцију у закључивању тајних уговора;
3. Успостави механизам јавне контроле над кључним економским и развојним политикама;
4. Подигне поверење грађана у институције и обезбеди демократску легитимност економским процесима.

## IV. КЉУЧНЕ НОВИНЕ

Закон доноси неколико суштинских иновација:

- **Обавезу пуне и благовремене објаве свих уговора** везаних за јавне ресурсе и субвенције;
- **Ништавост тајних уговора по сили закона**, без потребе за додатним судским поступцима;
- **Увођење Централног регистра уговора** у надлежности Министарства финансија;
- **Санкционисање свих који прикрију или не објаве уговор**, укључујући и кривичну одговорност;
- **Ограничавање могућности позивања на „пословну тајну“**, уз независну контролу таквих тврдњи.

## V. УСКЛАЂЕНОСТ СА МЕЂУНАРОДНИМ СТАНДАРДИМА

Предлог закона усклађен је са:

- чланом 19. Универзалне декларације о људским правима (право на информације);
  - чланом 10. Европске конвенције о људским правима (слобода примања информација);
  - Декларацијом УН о праву на развој, која наглашава јавни надзор над економским одлукама;
  - препорукама ОЕЦД и ЕУ у области транспарентности јавног сектора.
- 

## **VI. ЗАКЉУЧАК**

Овај закон представља системски корак ка:

- **укидању корупционашке праксе прикривања уговора,**
- **обнови поверења у институције,**
- **јачању уставног поретка,**
- **и успостављању правичног и одрживог развоја Републике Србије.**

Управо зато, Народна скупштина позива се да овај предлог прихвати као питање јавног морала, демократске одговорности и заштите суверенитета народа над сопственим ресурсима.

---

# ПРАТЕЋА ЕКСПЕРТСКА АНАЛИЗА УТИЦАЈА

## уз Предлог закона о обавезној доступности уговора о јавним ресурсима

### I. УВОД

Експертска анализа утицаја има за циљ да процени правне, институционалне, економске и друштвене последице примене Предлога закона о обавезној доступности уговора о јавним ресурсима. Полазна основа је да је јавност уговора предуслов за демократско управљање, борбу против корупције и заштиту јавног интереса.

### II. ПРАВНИ УТИЦАЈ

#### 1. Јачање владавине права:

Примена закона ствара правну сигурност грађанима да се уговори који се тичу њиховог окружења, здравља, имовине или радних места неће склапати тајно.

#### 2. Аутоматска ништавост тајних уговора:

Увођење института *ништавости по сили закона* осигурава директну заштиту уставног начела транспарентности и укида правне празнине које су омогућавале злоупотребе.

#### 3. Усклађеност са међународним правом:

Закон је у сагласности са европским правним тековинама и обавезама Србије по чланству у Савету Европе, што је од посебног значаја за поглавља 23 и 24 у оквиру приступања ЕУ.

### III. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ УТИЦАЈ

#### 1. Јачање улоге Повереника за информације:

Очекује се пораст захтева за информацијама, али и систематски надзор, што унапређује институционалну културу одговорности.

#### 2. Дигитализација јавности пословања:

Формирањем Централног регистра уговора у оквиру Министарства финансија подстиче се дигитална трансформација јавне управе.

#### 3. Департизација процеса одлучивања:

Јавност уговора повећава отпорност институција на политички притисак и клијентелизам, посебно у области концесија и субвенција.

### IV. ЕКОНОМСКИ УТИЦАЈ

#### 1. Смањење ризика од корупције:

Објављивање уговора делује превентивно и дестимулативно на појаву намештених тендера, уговорених монопола и коруптивних аранжмана.

#### 2. Повећање фискалне дисциплине:

Јавност свих субвенција и подстицаја омогућава јавни надзор над трошењем буџета и ствара основ за ефикаснији ревизорски надзор.

#### 3. Јачање домаће привреде:

Транспарентност смањује дискриминацију домаћих понуђача и обезбеђује фер конкуренцију, што утиче на боље услове за локалне инвеститоре.

#### 4. Потенцијалне отпоре страних инвеститора:

Иако поједини инвеститори могу инсистирати на клаузулама поверљивости, овај закон унапређује репутацију Србије као државе правне сигурности и једнаких правила за све.

### V. ДРУШТВЕНИ И ПОЛИТИЧКИ УТИЦАЈ

#### 1. Повратак поверења грађана у институције:

Јавност уговора умањује осећај искључености и појачава утисак да грађани имају контролу над заједничким добрима.

## **2. Спречавање социјалних конфликта:**

Увид у услове и последице концесија, рударских дозвола и јавних услуга смањује могућност протестних радикализација услед неповерљивости према власти.

## **3. Образовни и медијски ефекат:**

Лакша доступност докумената омогућава медијима, истраживачима и грађанским иницијативама да објективно анализирају јавне политике.

---

# **VI. ИЗАЗОВИ У ПРИМЕНИ**

## **1. Недовољна техничка спремност неких органа:**

Поготово на локалном нивоу, јавне управе могу каснити са објављивањем, што захтева подршку у обуци и инфраструктури.

## **2. Отпори у администрацији и инвеститорским круговима:**

Промена дугогодишње праксе нетранспарентности захтеваће снажну политичку вољу и јасне казнене мере.

## **3. Правна тумачења у погледу „пословне тајне“:**

Биће потребно обезбедити аутономно и независно тело за решавање спорова у вези са објављивањем уговорних делова.

---

# **VII. ЗАКЉУЧАК**

Овај предлог закона има изузетно позитиван утицај на:

- правни поредак и владавину права,
- институционалну транспарентност,
- борбу против корупције,
- одговорно управљање јавним добрима,
- и демократску културу одлучивања.

Ризици у примени су управљиви и неупоредиво мањи од добити за јавни интерес. Закон заслужује хитно усвајање и праћење кроз индикаторе јавне контроле.

---

# ПРОПРАТНО ПИСМО

уз Предлог закона о обавезној доступности уговора о јавним ресурсима

**Подносилац:**

Група грађана, правних стручњака, представника академске заједнице и грађанских иницијатива за правну државу и јавни надзор

**Упућено:**

Председнику Народне скупштине Републике Србије

и

свим народним посланицима у скупштинским одборима за:

- уставна питања и законодавство,
- финансије, државну управу и локалну самоуправу,
- заштиту животне средине,
- и привреду, регионални развој и рударство

---

**Предмет:**

Подношење Предлога закона о обавезној доступности уговора о јавним ресурсима

---

**Поштована госпођо председнице / Поштовани господине председниче,**

**Поштоване народне посланице и посланици,**

У прилогу овог писма достављамо вам на разматрање и усвајање Предлог закона о обавезној доступности уговора о јавним ресурсима. Предлог има за циљ да успостави уставно начело транспарентности као обавезу у области управљања природним богатствима, јавном инфраструктуром и финансијама од суштинског значаја за друштво.

Полазећи од уверења да јавни ресурси морају бити у функцији грађана, а не предмет нетранспарентних погодби са економским или страначким интересним групама, овим законом предвиђа се:

- обавезна и потпуна јавна доступност свих уговора у дигиталном облику;
- санкционисање сваког прикривања уговора или „цензурисања“ кључних података;
- аутоматска ништавост уговора који нису објављени;
- формирање централизованог регистра за јавни увид.

Уз Предлог закона достављамо и:

- ✓ Образложење које истиче уставни, правни и демократски основ;
- ✓ Експертску анализу утицаја која потврђује економску и институционалну оправданост;
- ✓ Грађанску подршку у форми захтева више удружења, појединаца и стручне јавности.

Сматрамо да усвајање овог закона није само правно питање – већ и **морална обавеза** институција да врате поверење грађана и да учине Србију државом у којој се зна:

- 📌 Ко располаже ресурсима;
- 📌 Под којим условима;
- 📌 И у чије име.

Уверени да ћете препознати значај овог предлога као темељ демократске обнове и одговорног управљања, остајемо спремни за сва додатна појашњења и јавно заступање овог закона пред одборима и у пленуму.

---

С поштовањем,

У Београду, [датум]

**Иницијативни одбор**

за доношење Закона о обавезној доступности уговора о јавним ресурсима

[Имена, контакт адреса, бројеви телефона и потписи – у складу са прописаним обрасцем Народне скупштине]

---

# САОПШТЕЊЕ ЗА ЈАВНОСТ

## Поводом подношења Предлога закона о обавезној доступности уговора о јавним ресурсима

### 📢 СТАВЉАМО ТАЧКУ НА ТАЈНЕ УГОВОРЕ!

Група правних стручњака, студената, грађанских иницијатива и академских представника поднела је Народној скупштини Републике Србије **Предлог закона о обавезној доступности уговора о јавним ресурсима**, којим се по први пут на системски начин укида могућност тајних споразума са приватним или страним инвеститорима.

✅ Предлог предвиђа да:

- Сви уговори о концесијама, субвенцијама, рударству, инфраструктури и јавним услугама морају бити јавно објављени у целости;
- Уговор који није јавно доступан аутоматски је ништав;
- Успоставља се **Централни регистар уговора** доступан грађанима;
- Свако прикривање уговора повлачи **одговорност лица и институција** – дисциплинску, прекршајну и кривичну.

📌 Ово није само закон – ово је предуслов да Србија поново постане држава народа, а не посредник интереса.

🎯 Циљ нам је да се грађанима врати контролна улога у управљању природним и финансијским ресурсима који им по Уставу припадају.

🔍 Подсећамо јавност да су управо тајни меморандуми, концесије без јавне расправе и нетранспарентне субвенције кључни извор корупције, социјалне неправде и деградације јавног поверења у институције.

Позивамо све медије, грађане, синдикате, локалне иницијативе, еколошке покрете и стручну јавност да стану у одбрану овог закона као темеља демократске обнове и заштите јавног добра.

📄 Целокупни текст закона, образложење и експертску анализу можете преузети на линку: <https://shorturl.at/7VTFp>

☎ За све додатне информације, јавите се на:

**kontakt@javnougovor.rs**

или пратите објаве на профилима иницијативе.

### АНЕКС ЗА ДРУШТВЕНЕ МРЕЖЕ:

▼ Текст за твит / пост

🔴 Доста је тајних уговора!

📄 Поднели смо Предлог закона:

👉 Сваки уговор о природним ресурсима мора бити јаван.

👉 Ко крије уговор – крши закон.

👉 Тајни уговор = ништав уговор.

#ЈавниУговор #НемаТајне #ЗаконНароду #ТранспарентностСада #6МесециЗаСистем

📱 Више на: [www.javnougovor.rs](http://www.javnougovor.rs)

🔗 Инфографика (текст у слици)

### ЗАШТО ТРАЖИМО ЗАКОН?

- ✓ Природни ресурси су власништво грађана
- ✓ Субвенције се дају из нашег џепа
- ✓ Јавне услуге нису приватна ствар
- ✓ Транспарентност = моћ народа

- Питај: Где је уговор?
- Провери: Да ли је објављен?
- Захтевај: Јавност као правило, не изузетак!

# Q&A: ЗАШТО ЈЕ ПОТРЕБАН ЗАКОН О ЈАВНИМ УГОВОРИМА?

## ? 1. Шта је суштина овог закона?

✓ Закон прописује да сви уговори који се тичу природних ресурса, јавне инфраструктуре, јавних услуга и субвенција морају бити **јавно објављени у целости**. Ако нису – **аутоматски су ништави**.

---

## ? 2. Зашто баш сада?

✓ Зато што су последњих година бројни уговори (нпр. у рударству, концесије, субвенције) склапани **без јавног увида**, што је изазвало сумње у корупцију, еколошке последице и нарушавање суверенитета.

---

## ? 3. Да ли је ово напад на стране инвестиције?

✗ **Не**. Закон не забрањује улагања, већ уводи **правила игре**: ако неко жели да послује са државом – мора прихватити **јавно објављивање уговора**. То је европски стандард.

---

## ? 4. Да ли закон крши пословне тајне?

✗ **Не**. Закон дозвољава делимично заштиту пословне тајне, али основни подаци (износ, рок, сврха, обавезе државе) **морају бити доступни јавности**. Одлуку о томе доноси независно тело, не уговорне стране.

---

## ? 5. Шта ће се десити ако уговор није објављен?

✓ Биће **ништав по сили закона**. То значи да правно не производи дејство, као да никада није ни постојао.

---

## ? 6. Ко ће надzirати примену закона?

✓ Повереник за информације, Државна ревизорска институција и Министарство финансија преко **Централног регистра уговора**.

---

## ? 7. Какве су казне за кршење закона?

✓ Предвиђене су:  
– дисциплинска одговорност службених лица,  
– новчане казне за институције и појединце,  
– кривичне санкције у случају прикривања, фалсификовања или уговарања противно јавном интересу.

---

## ? 8. Ко подржава овај закон?

✓ Иницијативу подржавају правни и финансијски експерти, представници академске заједнице, студентски покрети, еколошке организације и широка мрежа грађана који захтевају **транспарентност и одговорност власти**.

---

## ? 9. Да ли овакав закон постоји у другим државама?

✓ Да. Слични механизми постоје у Немачкој, Француској, Канади, Чешкој и Словенији. У ЕУ је то пракса усклађена са принципима транспарентности и борбе против корупције.

---

## ? 10. Шта грађани добијају овим законом?

✓ Право да знају шта се ради у њихово име, како се троше њихове паре, и ко и под којим условима користи њихову земљу, воду, рудна богатства, енергију и инфраструктуру.

---

## ? 11. Шта се очекује од Народне скупштине?

✓ Да покаже политичку зрелост, отвори јавну расправу, и **усвоји овај закон као темељ демократског поретка и јавне одговорности**.

# ИНСТРУКЦИЈЕ ЗА КРИЗНУ КОМУНИКАЦИЈУ

## Циљ:

- Заштита јавне истине о закону
- Очување кредибилитета иницијативе
- Спречавање ширења дезинформација
- Очување подршке јавности

## I. КОМУНИКАЦИОНЕ ПРЕТЊЕ (РИЗИЦИ)

| Тип претње                                                                                                        | Пример формулације                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
|  Дезинформације                  | "Ово је антиреформски напад на улагаче"; "Тражи се цензура бизниса"  |
|  Намерна погрешна интерпретација | "Србија ће остати без инвестиција"; "Против приватне својине"        |
|  Медијска блокада                | Игнорисање теме на јавном сервису и у водећим комерцијалним медијима |
| ✂ Лична дискредитација                                                                                            | "Они су радикали/екстремисти/нестручни"; "Имају политичку позадину"  |
|  Стварање лажних дилема         | "Јавност или безбедност?"; "Транспарентност или ефикасност?"         |

## II. ОСНОВНИ НАЧЕЛА КОМУНИКАЦИЈЕ

1. **Брзина > савршенство:** Реагуј у првих 30–60 минута. Тишина = признање.
2. **Један глас – једна порука:** Централизована комуникација, без расејања појмова.
3. **Језик јавности, не експертски жаргон:** „Имаш право да знаш шта се ради с твојим новцем.“
4. **Не одговарати на провокације – већ на питања јавности.**
5. **Увек инсистирати на: јавном интересу, Уставу и здравом разуму.**

## III. ОДГОВОРИ НА НАЈЧЕШЋЕ НАПАДЕ

| Напад                                 | Препоручен одговор                                                                         |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| „Ово је напад на инвеститоре“         | „Не. Ово је заштита грађана. Ко инвестира поштене паре – нема чега да се плаши.“           |
| „Поверљиви уговори су светска пракса“ | „Поверљиви – да. Тајни – не. Ниједна озбиљна држава не даје своје руде без знања грађана.“ |
| „Ово ће отерати капитал“              | „Неодговорни уговори отерали су народ из Србије. Време је да народ има приоритет.“         |
| „Они немају легитимитет“              | „Грађани су једини легитимитет. А Устав даје право сваком да брани јавни интерес.“         |
| „То је политички акт“                 | „То је УСТАВНИ акт. Закон који брани све нас, без обзира на странке и таборе.“             |

---

#### IV. КАНАЛИ КОМУНИКАЦИЈЕ

1. **Званична платформа/сајт:** брза реакција, објаве, деманти
2. **Telegram/Viber канал:** координација интерног тима
3. **Twitter (X):** за брзу реакцију, хештегове и контакт с медијима
4. **Instagram и TikTok:** за видео-објашњења у 30–60 секунди
5. **YouTube/Live:** директна обраћања – „истина из прве руке“

---

#### V. ПРИОРИТЕТНЕ ПОРУКЕ ЗА КРИЗНИ МОМЕНАТ

- ✓ „Јавни новац. Јавни ресурс. Јавни уговор. Ништа више – ништа мање.“
- ✓ „Ако је нешто чисто – зашто се крије?“
- ✓ „Не тражимо власт – већ закон који важи за све.“
- ✓ „Питајте своју општину: где је уговор о субвенцијама?“
- ✓ „Ово је закон против крађе – не против капитала.“

---

#### VI. ШТА РАДИТИ У СЛУЧАЈУ КРИЗЕ

| Ситуација                           | Акција                                                                 |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| Медијска дезинформација             | Објавити званични деманти у року од 1 сата; користити инфографике      |
| Лична дискредитација активиста      | Не улазити у лични сукоб; понудити јавну расправу о садржају закона    |
| Искуство цензуре/блокаде у медијима | Прећи на директну комуникацију: live, podcast, инфлуенсери, кампови    |
| Напад од стране политичара          | Одговорити: „Господо, покажите уговоре ако је све по закону.“          |
| Пад морала/подршке                  | Објавити сведочанства грађана и примере злоупотреба – враћање емпатије |