

Guide pour le Protocole d'action précoce (PAP) simplifié

Numéro PAP: Il s'agit d'un numéro séquentiel structuré comme suit : PAPYYYYCCXX (PAP ANNEE PAYS NUMERO DES PAP). Par exemple, si le Niger a un troisième PAP approuvé en 2022, le numéro du PAP serait le suivant : PAP2022NI03.

Budget total : Le budget maximum disponible est de 200 000 CHF sur deux ans. Dans ce champ, la Société nationale doit indiquer le montant total du budget (qui doit correspondre au modèle de budget). Le budget total comprend un maximum de 65% pour les activités de préparation et le stock prépositionné, le solde finançant les activités d'action précoce.

Préparation, prépositionnement, action précoce : Ces champs doivent refléter la répartition du plan et du budget entre les trois types d'activités éligibles et correspondre au budget total.

- Les **activités de prépositionnement** sont ponctuelles et réalisées au cours de la première année suivant l'approbation, et les stocks devraient avoir une durée de vie de deux ans. La Société nationale doit prépositionner les matériaux nécessaires pour mener l'action précoce, en particulier ceux qui peuvent nécessiter un processus d'achat plus long. Il peut s'agir de kits d'abris, de trousseaux de produits d'hygiène et peut exclure certains types de nourriture et de médicaments, etc.
- Les **activités de préparation** sont menées d'année en année pour s'assurer que la Société nationale est prête à mener l'action précoce. Il peut s'agir de formations de remise à niveau, de réunions de préparation, de simulations, etc. Dans le cadre de la préparation, ils peuvent inclure tous les coûts et services permanents (ressources humaines et logistique) jugés indispensables pour les activités ultérieures d'action précoce basées sur le déclencheur. Si, au cours du processus d'élaboration du PAP simplifié, la Société nationale trouve des domaines à améliorer pour réaliser les actions précoces qu'elle a sélectionnées, ces domaines pourraient être abordés dans le cadre des activités incluses dans l'état de préparation.
- Le solde du budget est destiné aux **activités d'action précoce** dès qu'un déclencheur est atteint. Les actions précoces seront propres à chaque aléa et à chaque contexte, mais il peut s'agir d'activités telles que l'évacuation des communautés et/ou du bétail à risque, la récolte précoce des cultures, la fourniture de traitements de l'eau, des trousseaux de produits d'hygiène ou des moustiquaires, etc. Pour des exemples d'activités d'action précoce, visitez la [base de données des actions précoces](#) sur le Centre d'Anticipation.

Personnes nécessitant une assistance : La Société nationale doit indiquer combien de personnes elle prévoit de cibler avec son intervention d'action précoce. Le PAP simplifié devrait cibler au moins 1500 personnes.

PAP approuvé: Une fois que le PAP est approuvé, la date doit être indiquée ici.

Calendrier du PAP : Un PAP simplifié a une durée de vie de deux ans (sauf si les actions précoces sont activées).

Délai d'exécution du PAP : C'est le temps qui s'écoule entre le moment où le déclencheur est atteint et l'impact de l'aléa, lorsque les actions précoces sont menées. Si le PAP a un court délai d'exécution, il peut être demandé à la Société nationale d'expliquer la faisabilité des actions précoces (financement, capacité, etc.).

Calendrier opérationnel : Le délai opérationnel comprend le temps nécessaire à la mise en œuvre des activités d'action précoce, plus le temps nécessaire à la finalisation de l'opération, y compris le temps de régler les finances, d'animer l'atelier sur les enseignements tirés et de préparer le rapport final. Par exemple : le délai opérationnel est normalement le délai de mise en œuvre plus 2 mois, pour permettre à la Société nationale de finaliser les rapports.

Aléas prioritaires et leur impact historique. *quel aléa sera traité en priorité par des mesures préventives dans le pays ? Expliquez les raisons pour lesquelles l'aléa sélectionné a été choisi pour le PAP et pourquoi il s'agit d'un problème majeur dans le pays. Décrivez dans quelle mesure cet aléa a produit et produira des impacts négatifs sur les vies, les moyens de subsistance, le bien-être et d'autres aspects du développement.*

Pour remplir cette section, la Société nationale peut se pencher sur les anciennes [Opérations DREF](#), [Plateforme Go](#), [reliefweb](#), [Desinventar](#), [EM-DAT](#), [Observatoire des déplacements internes](#) sites gouvernementaux, journaux...etc. La Société nationale peut également ajouter des explications basées sur ses propres connaissances des impacts directs et indirects. Ils peuvent également expliquer pourquoi éviter et/ou réduire les effets des catastrophes dues à cet aléa est une priorité pour le gouvernement et la Société nationale.

Les risques prioritaires traités par les actions précoces et leur lien avec l'aléa

Sachant que ce PAP simplifié ne sera pas en mesure d'aborder tous les impacts potentiels, sur la base de l'analyse des impacts passés, des personnes les plus exposées et de leur vulnérabilité, indiquez quels impacts ont été classés par ordre de priorité.

La sélection des impacts prioritaires doit être étroitement liée aux actions précoces que la Société nationale souhaite mettre en avant. Si la « perte de documents clés (tels que les pièces d'identité, les actes de propriété, les certificats de naissance) » est présentée comme l'un des impacts prioritaires d'une inondation, il doit y avoir une action précoce que la Société nationale peut mettre en œuvre pour atténuer le risque, par exemple la distribution de sacs étanches avant une inondation.

Pour décider du risque à mettre en priorité, discuter des points suivants :

- Ce risque a-t-il un impact sur la vie des personnes vulnérables ?
- Ce risque mis en priorité s'aligne-t-il sur les priorités des communautés et des acteurs locaux ?
- Pouvons-nous faire quelque chose pour atténuer ce risque ?
- Le mandat de la Société nationale prévoit-il des actions précoces pour atténuer ce risque ?
- La Société nationale a-t-elle la capacité et les systèmes nécessaires pour mener des actions précoces dans les délais impartis pour le risque qu'elle souhaite mettre en priorité ?

Par exemple, l'un des principaux impacts des inondations est la destruction des infrastructures publiques telles que les ponts ou les routes. Mais les sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge ne seront peut-être pas en mesure de prendre des mesures précoces pour atténuer ce risque, car cela ne fait pas partie de leur mandat et elles n'ont pas la capacité de prendre des actions précoces pour cet impact en quelques jours seulement.

Objectif global de l'intervention : En une phrase ou deux, indiquer l'objectif qui décrit le but principal de l'intervention. Par exemple :

- *L'opération vise à atténuer l'impact de la grande vague de froid sur les éleveurs vulnérables en leur fournissant de l'argent et des trousseaux de soins pour animaux afin de préserver la santé des animaux avant les températures glaciales.*
- *L'opération vise à atténuer l'impact des inondations en fournissant aux résidents des régions côtières sujettes aux inondations des messages d'alerte précoce, une évacuation par bateau et du matériel de purification de l'eau afin de sauver des vies et de prévenir l'apparition de maladies d'origine hydrique avant le pic d'inondation.*
- *L'opération vise à atténuer l'impact du cyclone en fournissant aux personnes vulnérables des messages d'alerte précoce et des kits de renforcement des abris. Elle aidera les ménages dirigés par des femmes et des enfants ainsi que les personnes âgées à renforcer leurs abris afin de sauver des vies et de protéger leurs maisons en prévision d'un cyclone plus violent que d'habitude.*

Indication du déclencheur :

Une indication du déclencheur doit être claire et précise et doit expliquer en une phrase ou deux la condition dans laquelle le PAP simplifié est activé. Voici quelques exemples d'indication du déclencheur :

Déclencheur imprécis :

*Le déclencheur sera atteint lorsque les **prévisions** indiquent **une forte possibilité de fortes précipitations** dans les **régions de l'est du pays** au cours des **prochains jours***

- Quelles prévisions ? Il existe de nombreuses possibilités, qu'il s'agisse du service hydro-météo national ou de fournisseurs régionaux, voire mondiaux.
- La terminologie (par exemple, « forte possibilité » ou « fortes précipitations ») est-elle utilisée de manière cohérente par les prévisionnistes ? Sinon, vous devrez être plus précis.
- Si le PAP simplifié vise une zone géographique spécifique, assurez-vous que le lieu du déclencheur est bien défini.
- Assurez-vous d'indiquer un créneau précis dans laquelle vous pouvez déclencher (n'oubliez pas que cela sera en partie déterminé par le temps nécessaire pour prendre les actions proposées)

Déclencheur précis :

Le déclencheur sera atteint lorsque les [prévisions du National Hydro Met Service] indiqueront une probabilité de [80 %] de [300 mm de précipitations en un jour] à [nom de la province] dans [72 heures]

ou

Le déclencheur sera atteint lorsque le [National Hydro Met Service] émettra une [alerte météo rouge] pour [nom de la province] pendant [3 jours]

Si le PAP comporte plus d'un déclencheur (c'est-à-dire un déclencheur progressif ou échelonné), chaque indication du déclencheur doit expliquer clairement quelle action sera menée à la suite de chaque déclencheur et quand les fonds pour l'action précoce sont requis.

Pour les aléas lents ou extrêmes, le déclencheur peut être basé sur une combinaison de facteurs de risque, de prévisions, de données d'observation et de jugement d'expert, en particulier si l'impact est le résultat de facteurs cumulatifs ou composés. Si des déclencheurs non conventionnels sont utilisés (par exemple, en combinant plusieurs indicateurs, y compris des indicateurs socio-économiques tels que les prix des denrées alimentaires), une explication claire doit être donnée sur les critères/conditions utilisés pour attribuer un certain poids à chaque indicateur. Si le déclencheur est basé sur un jugement d'expert, il doit être clair de quelle source il provient, et qu'il s'agit d'une source indépendante, fiable et crédible. Pour des exemples de déclencheurs, visitez la [base de données des déclencheurs](#) sur le Centre d'Anticipation.

Prochaines étapes - pour les Sociétés nationales qui ont l'intention d'élaborer un PAP complet :

Il s'agit d'une option, pour les Sociétés nationales qui prévoient d'élaborer un PAP complet, elles

*Le PAP simplifié ne nécessite pas de mécanisme d'arrêt, mais si le PAP simplifié a un long délai d'exécution, la Société nationale peut envisager une date limite pour arrêter les activités d'action précoce si les prévisions changent.
Un mécanisme d'arrêt peut être bénéfique car la poursuite des activités précoces peut être source de confusion pour les communautés locales s'il n'existe plus de dangers liés à l'aléa. Par exemple, l'évacuation du bétail peut ne pas être pertinente ou utile si le cyclone prévu change de trajectoire.*

peuvent profiter du processus de validation pour exposer leurs plans et obtenir des commentaires et des conseils du Comité de validation.

Pour plus de conseils sur la manière de sélectionner la zone géographique d'intervention, voir le manuel du praticien FbF (chapitre 4.1, étape 3) : Qui et quoi est exposé)

INTERVENTION PLANIFIÉE

Dans cette section, la Société nationale doit exposer les secteurs sur lesquels elle prévoit de travailler et supprimer les sections qui ne sont pas nécessaires. Nous vous recommandons de rester simple, de vous concentrer sur les principaux résultats attendus et non sur toutes les étapes à franchir pour atteindre ces résultats. Dans le modèle de budget, la Société nationale peut être beaucoup plus spécifique et énumérer toutes les activités qu'elle prévoit de mener.

	Eau, Assainissement et Hygiène	Budget	<i>Saisissez le montant total nécessaire pour le secteur, qui peut être extrait du document budgétaire sous l'onglet « sommaire du PAP ».</i>
		Personnes ciblées	<i>Entrez le nombre total de personnes ciblées dans ce secteur. Dans certains cas, ce nombre correspondra au nombre total de personnes ciblées par le PAP, mais il pourrait aussi être différent si toutes les personnes ciblées par le PAP ne le sont pas dans chaque secteur.</i>
Indicateur:	<i>Ajoutez un ou deux indicateurs qui aideraient la Société nationale à suivre la réalisation de l'action précoce proposée dans ce secteur spécifique. Exemple : # Nombre de personnes (et de ménages) touchées par des matériels de traitement de l'eau efficaces et par la promotion.</i>		
Activités de préparation :		<i>Dressez la liste des activités que la Société nationale devrait réaliser chaque année pour être prête à mener les activités d'action précoce. Fournissez autant de détails que possible. Exemple :</i> - 1 formation annuelle de remise à niveau pour trois branches sur les POS pour activer le PAP simplifié (30 participants)	
Activités de prépositionnement :		<i>Dressez ici la liste des matériaux/stocks que la Société nationale va prépositionner à l'avance pour être prête à activer les actions précoces. Donnez des détails sur le montant prévu par personne/par ménage. Exemple :</i> - Acheter 400 moustiquaires pour 200 familles (2 par famille) - Acheter du matériel pour fournir de l'eau potable à 2000 personnes pendant 5 jours (2 jerrycans de 20 litres par ménage et 60 comprimés d'eau par famille et par jour - sur la base de 15 litres par personne et par jour pour une famille de 4 personnes)	
Actions précoces prioritaires :		<i>Dressez la liste des activités d'action précoce que la Société nationale va mener. Si le PAP simplifié a plus d'un déclencheur, listez les activités par déclencheur. Exemple :</i>	

	- Distribuer des matériaux pour l'eau potable à 2 000 personnes dans les communautés à risque 5 jours avant le pic des inondations. - Diffuser des messages d'alerte précoce et de promotion de l'hygiène aux communautés à risque (2 campagnes de promotion de l'hygiène pour 8 communautés).
--	---

Lorsque la section « intervention planifiée » a été remplie, assurez-vous de vérifier toutes les activités planifiées par rapport au budget, afin de vous assurer que les activités figurent dans le même secteur dans les deux documents et que les descriptions correspondent.

APPROCHES DE FACILITATION

Dans cette section, vous devez présenter les activités qui ne sont pas spécifiques au secteur ou transversales pour l'opération. Par exemple, les coûts de l'assurance des volontaires, de la visibilité des volontaires, du personnel de la Société nationale... etc. doivent être répertoriés ici, sous l'approche de facilitation 3 : Développement de la Société Nationale. Les enseignements tirés et le travail avec les partenaires, les gouvernements, etc. sont généralement répertoriés sous l'approche de facilitation 1 : Coordination et partenariat. Les coûts de soutien de la FICR à la mise en œuvre du PAP simplifié doivent être indiquées dans l'action de facilitation 2 : Services de secrétariat.

Expérience et/ou capacité à mettre en œuvre les actions précoces : C'est l'occasion pour la Société nationale de décrire son expérience liée à l'aléa identifié, sa capacité dans les secteurs sélectionnés et ses activités d'action précoce. S'il y a des lacunes dans les capacités ou des problèmes systémiques, ceux-ci peuvent être abordés dans le cadre des activités annuelles de préparation. Par exemple, la Société nationale peut avoir un plan d'intervention général, mais elle peut utiliser les activités de préparation pour élaborer des procédures opérationnelles standard détaillées indiquant qui fera quoi et quand, puis effectuer une simulation annuelle pour s'assurer que les rôles et les responsabilités sont clairs en termes de mise en œuvre des actions précoces.

Partenaires du Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, agences gouvernementales / autres agences consultées pour ce PAP simplifié : Il est important d'établir que la Société nationale a le mandat d'agir précocement, avant un danger, et qu'elle peut réduire le temps nécessaire pour accepter d'activer les activités d'actions précoces si les partenaires gouvernementaux et non gouvernementaux sont conscients et impliqués dans la planification du PAP simplifié.

Autres considérations :

- Le PAP simplifié doit prévoir de cibler les phénomènes dont on prévoit qu'ils auront un impact supérieur à la moyenne.
- La norme minimale pour le **suivi et l'évaluation** est que chaque PAP simplifié comprend un atelier sur les enseignements tirés.
- Bien que cela ne soit pas demandé dans le cadre du PAP simplifié, les Sociétés nationales devraient avoir un projet de **plan ou des POS** en place pour surveiller les prévisions/indicateurs, pour activer le PAP simplifié et fournir les activités d'action précoce dans les délais.
- Les **rôles et les responsabilités** doivent être clairs, qui fera quoi et à quel moment.

La terminologie FbF en bref

L'action d'anticipation est un **synonyme d'action précoce**. Il s'agit d'un ensemble d'actions menées pour prévenir ou atténuer les effets potentiels d'une catastrophe avant le choc ou avant que les effets aigus ne se fassent sentir. Les actions sont menées en prévision de l'impact d'un aléa et sur la base d'une prédiction du déroulement du phénomène. Les actions d'anticipation ne doivent pas se substituer aux investissements à plus long terme dans la réduction des risques et visent à renforcer la capacité des personnes à gérer les risques. (Chapitre 4 du Rapport sur les catastrophes dans le monde, 2020)

Réduction des risques de catastrophe Mesures visant à minimiser les vulnérabilités et les risques de catastrophe dans l'ensemble de la société afin d'éviter (prévention) ou de limiter (atténuation et préparation) les effets néfastes des aléas, dans le contexte du développement durable. (Cadre de Sendai, 2015)

Proforma EPoA Plan d'action d'urgence pré-rempli qui est mis à jour lorsqu'il y a des indications supplémentaires qu'une catastrophe ou une crise pourrait se matérialiser. Il ne s'agit pas d'un EPoA pré-approuvé. (FICR)

Alerte précoce La fourniture d'informations rapides et efficaces par le biais d'institutions désignées pour permettre aux individus, aux intervenants et aux décideurs exposés à des aléas de prendre des actions afin d'éviter les risques ou en réduire l'impact et se préparer à réagir efficacement (UNISDR)

Intervention d'urgence : actions menées directement avant, pendant ou immédiatement après une catastrophe afin de sauver des vies, de réduire les impacts sur la santé, d'assurer la sécurité du public et de répondre aux besoins essentiels de subsistance des personnes touchées. (UNISDR)

Action basée sur les prévisions Les actions basées sur les prévisions sont un type d'action précoce. Les actions basées sur les prévisions sont des actions déclenchées à l'aide de prévisions climatiques ou autres avant un choc ou avant que les impacts aigus ne se fassent sentir, afin de réduire l'impact sur les personnes vulnérables et leurs moyens de subsistance, d'améliorer l'efficacité des efforts de préparation, de réponse et de relèvement en cas d'urgence et de réduire la charge humanitaire. (ODI)

Action basée sur les prévisions du DREF: Mécanisme de financement de la FICR pour l'action d'anticipation. Le FbA du DREF garantit le déblocage automatique des fonds pour les actions précoces préalablement convenues dès qu'un déclencheur prédéfini est atteint. Le FbA du DREF finance également les activités de prépositionnement et de préparation afin de garantir la mise en œuvre rapide des actions précoces. (FICR)

Financement basé sur les prévisions Le financement basé sur les prévisions (FbF) est un programme qui permet l'accès au financement humanitaire pour une action précoce basée sur des informations prévisionnelles approfondies et une analyse des risques. L'objectif de la FbF est d'anticiper les catastrophes, de prévenir leur impact (si possible) et de réduire les souffrances et les pertes humaines. (Manuel FbF)

État de préparation : Les connaissances et les capacités développées par les gouvernements, les professionnels d'intervention et autres organisations concernées, les communautés et les individus, de manière à anticiper, à réagir et à se relever, des impacts des catastrophes. (UNDRR) La principale distinction avec l'action précoce est que les activités de préparation sont prises pour des menaces encore inconnues qui sont susceptibles de se manifester à l'avenir. (ODI, 2019)

Préparation Activités menées avant un risque de danger spécifique pour assurer la préparation opérationnelle d'une intervention humanitaire (action ou réponse précoce). (FICR)

Déclencheurs Ensemble de conditions ou changement dans une situation qui indique qu'une escalade potentielle du risque a été atteinte et que des mesures doivent être prises. Ils servent de seuils pour marquer les différents scénarios possibles de catastrophes ou de crises. Les déclencheurs peuvent être quantitatifs ou

qualitatifs, et ils peuvent être fixés soit par un processus scientifique rigoureux, soit par un processus consultatif avec des experts. Il est important, pour les deux types de déclencheurs, d'expliquer et de justifier pourquoi ces seuils établis doivent déclencher une action spécifique. Dans certains cas, la justification peut provenir de données scientifiques montrant comment un aléa a eu des effets désastreux une fois le seuil de déclenchement dépassé, tandis que dans d'autres cas, la justification peut provenir de la combinaison de faits ou de connaissances sur le contexte actuel d'un pays avec des informations qualitatives et quantitatives provenant d'une source faisant autorité (jugement d'expert). (FICR)

Pour une assistance supplémentaire concernant le processus simplifié du PAP, vous pouvez contacter :

Nazira Lacayo, fonctionnaire principal FbA du DRE nazira.lacayo@ifrc.org

Melanie Ogle, fonctionnaire FbF en charge du renforcement des capacités melanie.ogle@ifrc.org