

Druk nr

Projekt z dnia 07.02.2025

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ŁODZI**

Z dnia

**w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia
poza miejscem sprzedaży w godzinach nocnych na terenie niektórych jednostek
pomocniczych Gminy Łódź**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) w związku z art. 12 ust. 4 Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) Rada Miejska w Łodzi uchwala, co następuje:

§ 1. W godzinach nocnych, pomiędzy godziną 22:00 a 6:00, zabrania się sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w punktach sprzedaży zlokalizowanych na terenie następujących jednostek pomocniczych Miasta Łódź:

- 1) Katedralna;
- 2) Śródmieście-Wschód;
- 3) Stary Widzew;
- 4) Stare Polesie;
- 5) Górniak;
- 6) Bałuty-Dół;
- 7) Bałuty Centrum.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi
Bartosz Domaszewicz**

UZASADNIENIE

Alkoholizm jest jednym z najpoważniejszych współczesnych problemów społecznych. Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji (dane z 2019 r.)¹, a ponad 60 rodzajów urazów i chorób, takich jak zaburzenia psychiczne, choroby przewodu pokarmowego, nowotwory, choroby układu sercowo-naczyniowego, zaburzenia odporności, choroby płuc, choroby układu kostnego i mięśniowego, szkody prenatalne ma związek ze spożywaniem alkoholu². Przyczynia się ono w skali globu do 2,6 miliona zgonów rocznie³, a także do niepełnosprawności i złego stanu zdrowia dziesiątek milionów ludzi. Szkodliwe picie alkoholu odpowiada za 4,7% globalnego obciążenia chorobami⁴. Etanol, który znajduje się we wszystkich wyrobach alkoholowych (piwo, wino, wódka i inne) jest substancją psychoaktywną silnie działającą na ludzki organizm. Zgodnie z aktualną wiedzą naukową, nie ma ilości spożywanego alkoholu, która nie byłaby w jakimś stopniu szkodliwa dla ludzkiego organizmu⁵. Spożywanie produktów zawierających alkohol stwarza zagrożenie dla zdrowia i życia⁷ człowieka oraz prowadzi do uzależnienia.

Według szacunkowych danych w Polsce występuje od ok. 650 tys. do nawet miliona uzależnionych od alkoholu oraz ok. 3 mln osób pijących szkodliwie⁸ i ryzykownie. W Łodzi grupa ta stanowi około odpowiednio 45 tys. i 60 tys. osób⁹. Realnie jednak problemy wynikające z nadużywania alkoholu czy nawet uzależnienia dotyczą o wiele szerszego kręgu osób. Oprócz osób uzależnionych dotyka osób współuzależnionych, czyli zwykle osób najbliższych, w tym także dzieci. Głównym obszarem, w którym występują szkody spowodowane nadużywaniem alkoholu, jest rodzina. Alkohol ma bezpośredni wpływ na

¹ <https://www.parpa.pl/index.php/szkody-zdrowotne-i-uzaleznienie/szkody-zdrowotne>

² *Wojewódzki Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2017-2020 dla województwa Łódzkiego*, 2016, s. 4

³ Dane za: World Health Organization, *Global status report on alcohol and health and treatment of substance use disorders*, 2024, s. XII.

⁴ tamże

⁵ Burton, R., & Sheron, N. (2018). *No level of alcohol consumption improves health. The Lancet*, s. 1

⁶ [https://www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667\(22\)00317-6/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667(22)00317-6/fulltext)

⁷ Zgodnie z danymi przedstawionymi w raporcie Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) pt. *OECD Health Policy Studies*, 2021. *Preventing Harmful Alcohol Use do 2050 roku przewidywana długość życia w Polsce będzie niższa o 1,6 roku ze względu na choroby spowodowane nadużywaniem alkoholu.*

⁸ Picie szkodliwe to taki wzorzec picia, który już powoduje szkody zdrowotne, fizyczne bądź psychiczne; ale również psychologiczne i społeczne, przy czym nie występuje uzależnienie od alkoholu. Za: J. Fudała: „Czy moje picie jest bezpieczne”, PARPAMEDIA, 2007

⁹ Zgodnie z danymi przedstawionymi w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2025, s.10

rozpad więzi rodzinnych i liczbę rozwodów; na występowanie przemocy domowej, również wobec dzieci (ok. 70% przypadków w skali kraju)¹⁰; na bardzo dużą liczbę urodzeń dzieci z FASD (Spektrum Płodowych Zaburzeń Alkoholowych)¹¹; na problem bezrobocia i bezdomności¹².

Alkohol nie tylko wpływa negatywnie na zdrowie, ale wyraźny jest też aspekt ekonomiczny problemów z nim związanych. Wymierne koszty spożywania alkoholu, czyli takie, które można oszacować na podstawie na podstawie wskaźników (np. wydatków budżetu państwa, wydatków na leczenie ponoszonych przez pacjenta itp.) z roku na rok są coraz większe. Według raportu pt. *Czynniki wpływające na popyt na alkohol w kontekście kosztów społecznych i ekonomicznych w Polsce. Zmiany wysokości danin publicznych i model ceny minimalnej a spożycie alkoholu i wpływy do budżetu* autorstwa dr Katarzyny Obłąkowskiej i dra Artura Bartoszewicza sumaryczna wartość kosztów społeczno-ekonomicznych wynikających ze spożywania alkoholu w Polsce oszacowana została na 93,3 mld złotych¹³. Tym samym różnica między przychodami budżetowymi z akcyzy a wspomnianymi kosztami społeczno-ekonomicznymi wynosi ponad 79,9 mld PLN rocznie, co stanowi 3,45% PKB z 2020 r.¹⁴. Wliczone w to były między innymi świadczenia pomocy społecznej kierowane do osób i rodzin dotkniętych przemocą osób będących pod wpływem alkoholu, koszty związane z funkcjonowaniem izb wytrzeźwień czy koszty hospitalizacji przypisywane alkoholizmowi.

Według WHO ograniczenie dostępności alkoholu jest jednym z najskuteczniejszych¹⁵ i najefektywniejszych narzędzi mających na celu zwalczanie szkodliwego korzystania z

¹⁰ Zgodnie z danymi przedstawionymi przez Polską Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych <https://www.parpa.pl/phocadownloadpap/Przeciwdzialanie/Naduzywanie%20alkoholu%20a%20problem%20przemocy%20domowej%20-%20broshura.pdf>

¹¹ Spektrum Płodowych Zaburzeń Alkoholowych (FASD) występuje co najmniej u 1 na 50 dzieci, co z kolei stanowi liczbę nawet 20 razy większą niż liczba dzieci dotkniętych Zespołem Downa. Szacuje się, że w Polsce na 300 000 urodzeń, aż 1000 dzieci ma FAS.

Dane za: Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, *FASD w Polsce Skala problemu i propozycje rozwiązań*, 2015 r., s.14

¹² Zgodnie z danymi zebranymi w ramach Ogólnopolskiego badania liczby osób bezdomnych - Edycja 2024 koordynowanego przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej uzależnienie od alkoholu było najczęściej wskazywaną przyczyną bezdomności.

¹³ Obłąkowska K., Bartoszewicz A., *Czynniki wpływające na popyt na alkohol w kontekście kosztów społecznych i ekonomicznych w Polsce.*, 2021, s. 5

¹⁴ tamże, s. 90

¹⁵ World Health Organization, *Global strategy to reduce the harmful use of alcohol*, 2010, s. 14

alkoholu. Istnieje obszerna literatura¹⁶ dokumentująca negatywny wpływ dostępności fizycznej tzn. liczby punktów sprzedaży, czasu ich otwarcia na samo spożycie, ale także na większe rozpowszechnienie problemów związanych z piciem alkoholu przy jednoczesnym pozytywnym wpływie ograniczania dostępności alkoholu na ich zmniejszenie. Ma to też odzwierciedlenie w krajowych i lokalnych dokumentach strategicznych. Profilaktyka uzależnień jest jednym z pięciu celów operacyjnych Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025 przyjętego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021–2025, w ramach których jako jedno z zadań przewidziano zmniejszenie dostępności fizycznej i ekonomicznej alkoholu, realizacją którego zadania obarczono między innymi jednostki samorządu terytorialnego¹⁷.

Niestety w Polsce alkohol jest dostępny w znacznym stopniu, co stoi w sprzeczności z zaleceniami WHO, jak i dokumentami strategicznymi na poziomie krajowym. W skali kraju maksymalna liczba zezwoleń uchwalona przez gminy wzrosła z około 189 000 w 2006 r. do ponad 502 897 w 2023 r.¹⁸. Obecnie alkohol można kupić praktycznie w każdym sklepie spożywczym czy na stacji benzynowej. W związku z powyższym fizyczna dostępność alkoholu w ostatnich latach z roku na rok pozostaje na wysokim poziomie (przy jednoczesnym stałym wzroście ekonomicznej dostępności alkoholu²⁰). Ma to też odzwierciedlenie w statystykach dotyczących spożycia alkoholu. W 2021 r. na jednego mieszkańca przypadało spożycie 9,7 litrów alkoholu²¹ w przeliczeniu na stuprocentowy alkohol. Jest to znaczny wzrost w porównaniu do okresu sprzed kilkunastu lat, w 2001 roku spożycie wynosiło 6,6 litrów na jednego mieszkańca.

W skali lokalnej liczba zezwoleń udzielanych na sprzedaż napojów alkoholowych oraz samych punktów je sprzedających utrzymuje się na wysokim poziomie. W Łodzi

¹⁶ Dąbrowska K., Żulewska J., *Relacje pomiędzy dostępnością alkoholu a problemami zdrowotnymi i społecznymi – przegląd literatury*, 2005; Wieczorek Ł., *Wpływ dostępności fizycznej i ekonomicznej napojów alkoholowych na występowanie szkód społecznych i zdrowotnych*, 2022

¹⁷ Załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. (poz. 642), Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025, s. 14

¹⁸ Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, *Profilaktyka i rozwiązania problemów alkoholowych w Polsce w samorządach gminnych w 2006 roku*, 2007, <https://kcpu.gov.pl/wp-content/uploads/2022/09/zestawienia-statystyczne-2006.pdf>

¹⁹ Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, *Profilaktyka i rozwiązania problemów alkoholowych w Polsce w samorządach gminnych w 2023 roku*, 2024 s. 15 https://kcpu.gov.pl/wp-content/uploads/2024/11/KCPU_G1_zestawienia_2023_wstepne_wyniki_f.pdf

²⁰ Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, *Uzależnienia w Polsce*, 2023, s. 41

²¹ tamże, s. 7

obserwujemy podobne trendy. Średnia wydawanych pozwoleń na rok w okresie 2015-2024 r. wyniosła 1374 pozwolenia, co jest bardzo zbliżone do liczby pozwoleń wydanych w 2024 r. (1361)²². Trzeba pamiętać jednak o jednoczesnym ubytku populacji miasta (z 700 982 mieszkańców w 2015 r. do ok. 648 711 mieszkańców w 2024 r.). Przyjmując, że mieszka w naszym mieście około 650 tys. osób, przy obecnym limicie tj. 3600 punktów²³, na 1 punkt przypadłoby 181 mieszkańców. Uchwałowy limit nie jest jednak wypełniany i na rok 2023 w Łodzi funkcjonowało 1 702 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, co finalnie oznacza, że na jeden punkt przypada 385 mieszkańców. Pokazuje to jednak skalę problemu w Łodzi, zwłaszcza w porównaniu z innymi ośrodkami miejskimi. Na przykład w Krakowie na 1 punkt przypada 420 mieszkańców. To liczba większa niż w Łodzi, jednak była wystarczająca, by zaalarmować lokalny samorząd do podjęcia działań zmierzających do ograniczenia dostępności napojów alkoholowych. Było to też możliwe, ponieważ od kilku lat JST mają zwiększony wachlarz narzędzi, dzięki którym mogą skuteczniej realizować te działania.

W dniu 10 stycznia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310). Zgodnie z art. 12 ust. 4 znowelizowanej ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), Rada Gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00. Zgodnie z art. 12 ust. 7 Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi regulacje dotyczące godzin sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Są już przykłady z wprowadzania ograniczeń w praktyce.

Z rozwiązania tego skorzystały setki gmin z całej Polski, w tym głównie miasta o podobnej wielkości co Łódź - takie jak wspomniany Kraków, ale też Poznań czy Wrocław. W

²² Dane uzyskane za pośrednictwem wniosku o dostęp do informacji publicznej w dniu 11.02.2025.r z Biura Promocji Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej

²³ Uchwała LXXIV/2032/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 30 sierpnia 2018 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia na terenie Miasta Łodzi maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 4399) wprowadziła limit 3 600 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży

większości miejsc, gdzie wprowadzono ograniczenie sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych, odnotowano pozytywne skutki zmian - Kraków²⁴ odnotował spadek interwencji policji, straży miejskiej²⁵ czy osób nietrzeźwych kierowanych na tzw. izbę wytrzeźwień. Podobne dane płyną z Katowic²⁶, Gdańska²⁷ czy Wrocławia²⁸. Według badań przeprowadzonych przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom²⁹ tam, gdzie wprowadzane są ograniczenia sprzedaży nocnej, efekty są pozytywnie oceniane przez przeważającą większość osób zajmujących się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych na terenie danej gminy. Jednocześnie wg badań przeprowadzonych wcześniej przez Polską Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, większość samorządów, jak i właściwych miejscowo jednostek policji pozytywnie ocenia wprowadzenie ograniczeń dotyczących godzin sprzedaży napojów alkoholowych³⁰.

To jednak nie tylko przykład poszczególnych miast z całej Polski, ale również państw sąsiadujących z naszym krajem. Najlepszym przykładem polityki antyalkoholowej, która przyniosła pozytywne efekty, można wskazać Litwę. Nasz północno-wschodni sąsiad przez lata zajmował czołowe miejsca, jeżeli chodzi o konsumpcję alkoholu w przeliczeniu na mieszkańca. Wprowadzając surowe regulacje dotyczące sprzedaży alkoholu, zmniejszono konsumpcję alkoholu, co w konsekwencji miało wpływ na zdrowie publiczne - odnotowano znaczny wzrost średniej długości życia mężczyzn, spadek liczby zgonów spowodowanych np. marskością wątroby³¹ czy kardiomiopatią, spadła liczba wypadków drogowych powstałych w

²⁴https://www.krakow.pl/aktualnosci/284749,29,komunikat,po_roku_nocny_zakaz_sprzedazy_alkoholu_daje_poztywne_efekty_.html

²⁵ Na terenie Łodzi wciąż wynikają liczne interwencje Straży Miejskiej związane z zakłócaniem porządku czy spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych, skutkujące między innymi przewozami do tzw. izby wytrzeźwień. Zgodnie ze Sprawozdaniem Straży Miejskiej w Łodzi za rok 2023 interwencji takich w roku 2023 było blisko dwa tysiące, co przy ograniczonych możliwościach Straży Miejskiej i tak jest dosyć zatrważającym wynikiem. Negatywnie wpływa to też na możliwości interwencji w innych przypadkach.

²⁶<https://www.wkatowicach.eu/informacje/w-katowicach/Nocna-prohibicja-w-Katowicach-Sprawdzamy-w-ktorych-dzielnicach-Katowic-jest-zakaz-sprzedazy-alkoholu-w-nocy/idn:6363>

²⁷<https://www.gdansk.pl/wiadomosci/Od-1-maja-zakaz-sprzedazy-alkoholu-w-Gdansk-od-godz-22-do-6-rano-Trwaja-konsultacje,a,278294>

²⁸<https://www.money.pl/gospodarka/nocna-prohibicja-we-wroclawiu-nikomu-niczego-nie-zakazujemy-6953896347871744a.html>

²⁹ Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, *Wykorzystanie przez samorzady gmin prawa do wprowadzenia zakazu sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych, 2024*

³⁰https://kcpu.gov.pl/wp-content/uploads/2024/07/Ograniczenie_nocnej-sprzedazy-napojow-alkoholowych-badanie-odbioru-wprowadzonych-uchwal-2019.pdf

³¹ Stumbrys, D., Telksnys, T., Jasilionis, D., Liutkutė Gumarov, V., Galkus, L., Goštautaitė Midttun, N., & Štelemėkas, M, *Alcohol-related male mortality in the context of changing alcohol control policy in Lithuania 2000-2017, 2020*, s. 4

wyniku alkoholu³². Ograniczenie nocnej sprzedaży alkoholu było jednym z elementów tej polityki.

Nasz obywatelski projekt uchwały przewiduje wprowadzenie ograniczenia sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych na terenie siedmiu jednostek pomocniczych gminy: Katedralna, Śródmieście-Wschód, Stary Widzew, Stare Polesie, Górniak, Bałuty-Doły oraz Bałuty Centrum w godzinach nocnych (od 22 do 6).

Osiedla te, zgodnie z uzyskanymi danymi są tymi osiedlami, w których wydawanych jest najwięcej koncesji na sprzedaż alkoholu (7 osiedli wymienionych w projekcie uchwały za rok 2024 odpowiadało za 55% wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie całego miasta). Jednocześnie, każde z wymienionych osiedli znajduje się w czołówce pod względem procentowego ubytku mieszkańców w porównaniu stanu z czerwca 2024 roku do 2019 roku (Katedralna -14,49%, Śródmieście-Wschód -14,17%, Górniak -12,60%, Stare Polesie -12,53%, Bałuty-Centrum -12,11%, Bałuty-Doły -11,18%, Stary Widzew -10,17%). Mimo znacznego spadku populacji na wspomnianym terenie nie odnotowano istotnego spadku liczby wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie wyżej wymienionych osiedli³³. Można więc założyć, że liczba mieszkańców, przypadających na jeden punkt sprzedający napoje alkoholowe zmalała a co za tym idzie dostępność napojów alkoholowych wzrosła.

Dodatkowo są to obszary, które częściowo bądź w całości pokrywają się z granicami obszaru zdegradowanego, na którym zgodnie z uchwałą nr XXV/589/16 Rady Miejskiej w Łodzi z 10 lutego 2016 roku w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji miasta Łodzi podejmowane są działania rewitalizacyjne. Zgodnie z danymi dostarczonymi przez Biuro ds. Rewitalizacji, to właśnie te osiedla w całości bądź części składają się na wspomniany obszar zdegradowany. Zgodnie z zapisami uchwały, na podstawie danych dostarczonych przez MOPS tereny te (a więc i tereny osiedli, które zostały wzięte pod uwagę w treści proponowanej przez nas uchwały) charakteryzują się koncentracją negatywnych zjawisk społecznych. Obszar ten charakteryzuje się największym natężeniem w skali miasta

³² Rehm, J., Manthey, J., Lange, S., Badaras, R., Zurlyte, I., Passmore, J., ... Štelemėkas, M. (2019). *Alcohol control policy and changes in alcohol-related traffic harm*. *Addiction*, s. 5

³³ Przykładowe dane uzyskane za pomocą wniosku o dostęp do informacji publicznej: Katedralna z 325 w 2021 do 349 w 2024, Śródmieście Wschód z 64 w 2021 do 54 w 2024, Bałuty Centrum z 119 w 2021 do 114 w 2024, Stare Polesie z 106 w 2021 do 102 w 2024, Stary Widzew z 61 w 2021 do 65 w 2024

takich zjawisk jak występowanie bezrobocia długotrwałego, odsetek osób pobierających zasiłek stały czy natężenia pobierania pomocy na dożywianie dzieci³⁴. Zgodnie z danymi prezentowanymi przez Komendę Miejską Policji, tereny te charakteryzują się również większą liczbą popełnianych przestępstw³⁵, większą liczbą interwencji policji³⁶ czy większą częstotliwością wszczętych spraw w ramach procedury „Niebieskiej Karty”. Zjawiska te w mniejszym lub większym stopniu mogą spowodowane być dostępnością alkoholu na omawianych terenach. Szkodliwe korzystanie z alkoholu, którego rozwojowi sprzyja dostępność alkoholu nawet w sytuacji, gdy nie jest w konkretnych przypadkach źródłem danego zjawiska, może negatywnie przyczynić się do pogłębiania wykluczenia społecznego i występowania czy potęgowania negatywnych zjawisk społecznych. W związku z tym niniejszy obywatelski projekt uchwały może być uzupełnieniem działań rewitalizacyjnych centrum naszego miasta, pomagających zmniejszyć natężenie negatywnych zjawisk społecznych, które skoncentrowane są w tej jego części.

Mocniejsze regulacje dotyczące sprzedaży napojów alkoholowych wyrażane są również przez mieszkańców Łodzi. Zgodnie z badaniem „Rozpowszechnienie picia napojów alkoholowych, używania narkotyków i przemocy w rodzinie i związane z tym problemy społeczne mieszkańców Łodzi” przeprowadzonym na zlecenie Urzędu Miasta Łodzi, 63% mieszkańców Łodzi uważa, że napoje alkoholowe nie powinny być traktowane tak, jak wszystkie inne towary a handel nimi powinien być specjalnie kontrolowany przez państwo³⁷. To samo badanie wskazywało, że alkoholizm jest trzecim najpoważniejszym problemem społecznym w miejscu zamieszkania oraz na wzrost odsetka osób zagrożonych alkoholizmem³⁸.

Między innymi dlatego wyroby alkoholowe nie powinny być traktowane jako zwykły towar konsumpcyjny, a formy zakupu i spożywania powinny być ściśle określone przez przepisy prawa. Warto dodać, że z twierdzeniem tym zgadza się większość Łodzian i Łodzianek. Wydaje się więc, że określone reguły prawne winny być bardziej rygorystyczne wobec sprzedaży alkoholu i ograniczenie sprzedaży go wychodzi naprzeciw oczekiwaniu znacznej

³⁴ Dane zebrane w formie kartogramów dostępne są pod poniższym adresem:

<https://mapa.lodz.pl/portal/apps/webappviewer/index.html?id=613365a7175d4aba9ad30c1f89b61f16>

³⁵ Stanisław Mordwa, *Przestępstwa w przestrzeni publicznej. Przykład Łodzi* [w:] *Człowiek w przestrzeni publicznej miasta* red. I. Jażdżewska, Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego, 2011, s. 231-240

³⁶ Dane za: Polityka Społeczna 2020+ dla Miasta Łodzi - Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych, załącznik nr 1, plansza 30-31

³⁷ Raport z badania: *Rozpowszechnienie picia napojów alkoholowych, używania narkotyków i przemocy w rodzinie i związane z tym problemy społeczne mieszkańców Łodzi*, 2022, s. 126

³⁸ tamże, s. 49

części mieszkańców miasta. Na tego typu rozwiązania powołuje się też Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2025, który w dziale IV pt. "Rekomendacje do działań w zakresie profilaktyki uzależnień." przywołuje zmniejszanie fizycznej dostępności alkoholu jako jedno z zadań jednostek samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe, ograniczenie godzin działalności punktów sprzedaży napojów alkoholowych będzie istotnym narzędziem dla naszej gminy do zmniejszenia dostępności alkoholu, co z kolei może być istotnym czynnikiem sprzyjającym walce z uzależnieniem od niego czy spożywaniem szkodliwym co w konsekwencji może pozwolić na ograniczenie występowania i znacznej koncentracji negatywnych zjawisk społecznych na terenie wspomnianych wyżej osiedli. Pozytywnie też może wpłynąć na poziom porządku i bezpieczeństwa, czyli jednego z najważniejszych dóbr dla mieszkańców wspólnoty samorządowej. Potwierdzają to przykłady z innych miast, które wprowadziły podobne ograniczenia. Dotyczyć to powinno oczywiście terenów najbardziej zagrożonych tego typu zjawiskami, w związku z tym projekt przewiduje wprowadzenie ograniczeń na terenie siedmiu osiedli będących właśnie takimi terenami - gdzie jednocześnie występuje największa koncentracja negatywnych zjawisk społecznych, jak i też znaczne występowanie zagrożeń bezpieczeństwa. Może mieć także, zwłaszcza w połączeniu z innymi działaniami (ograniczenie ekonomicznej dostępności alkoholu, reklamy alkoholu) inicjowanymi przez inne podmioty, pozytywny wpływ na zdrowie mieszkańców Łodzi i ich sytuację socjoekonomiczną.

W związku z powyższym regulacja ta jest naszym zdaniem potrzebna i pozytywnie wpłynie na funkcjonowanie naszego miasta.