

Методика мониторинга изменения цен на продовольственном рынке
(при организации горячего питания в общеобразовательных организациях)

Разработано
АНО «Институт отраслевого питания»

Оглавление

1. Оперативный мониторинг изменения средней стоимости норм СанПиНа по ценам статистики 2
2. Оперативный мониторинг изменения средней стоимости фактического рациона (среднего потребления в день по основному меню) 5
3. Учет и анализ достаточности выделенных лимитов бюджетных обязательств 9

1. Оперативный мониторинг изменения средней стоимости норм СанПиНа по ценам статистики

Мониторинг по ценам статистики целесообразно осуществлять на уровне субъекта РФ и тех муниципальных образований, по которым Росстатом осуществляется федеральное статистическое наблюдение за потребительскими ценами на товары и услуги. Такие данные публикуются ежемесячно, но учет цен осуществляется еженедельно, поэтому может быть организовано взаимодействие по получению данных и еженедельно.

Мониторинг подразумевает ежемесячный (еженедельный) расчет средней стоимости горячего питания на 1 обучающегося по программам общего и дошкольного образования в день, рассчитываемой на основании средней по субъекту РФ стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов (установленных по 4 возрастным группам действующим СанПиН 2.3/2 4.3590) для организации горячего питания обучающихся (воспитанников) на основании федерального статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги за текущий месяц. Базой для сравнения и для расчета индексов целесообразно принимать:

– декабрь 2019 года (по ценам статистики на декабрь 2019 года была рассчитана средняя стоимость горячего питания на 1 обучающегося по программам начального общего образования в день, 25% от стоимости суточной нормы было принято для определения размеров федеральной субсидии на период с 1 сентября по 31 декабря 2020 года);

– декабрь 2020 и 2021 года (для анализа соответствия выделенной субсидии методике, установленной Приложением N 29 к государственной программе Российской Федерации "Развитие образования»: Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации

государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях);

– предыдущий месяц (неделя).

Для корректного расчета индекса норма СанПиН должна быть выражена в граммах БРУТТО (таблица 1).

**Пример формы мониторинга
для расчета индекса изменения средней стоимости нормы СанПиНа по ценам статистики**

Наименование пищевого продукта	Норма СанПиН 7-11 лет, масса БРУТТО (г)	данные Росстата						И Т.Д	Индексы цен	
		Динамика изменения				Цена на 1.03.22	Стоимост ь нормы		с 1.2.22 по 1.3.22	с 12.21 по 1.03.22
		Цена на декабрь 2021	Стоимость нормы	Цена на февраль 2021	Стоимость нормы					
Хлеб ржаной	80	63,05	5,0			65,1	5,2		103%	
Крупы	45	97,1	4,4			99,0	4,4		102%	
Овощи	280	77,1	21,6			106,0	21,6		138%	
Фрукты свежие:	185	113,4	21,0			139,0	21,0		122%	
Сухофрукты	15	377,94	5,7			385,0	5,8		102%	
Соки	200	90,6	18,1			95,0	19,0		105%	
Мясо БК	53	573,06	30,4			599,7	31,8		105%	
Птица БК	30	185,74	5,6			179,9	5,4		97%	
Рыба-филе	58	248,41	14,4			255,6	14,8		103%	
Молоко	300	63,1	18,9			67,6	20,3		107%	
Сахар	30	53,04	1,6			68,4	2,1		129%	
и так далее										

ИТОГО СТОИМОСТЬ НОРМЫ	146,63			164,26	112%
------------------------------	---------------	--	--	---------------	-------------

2. Оперативный мониторинг изменения средней стоимости фактического рациона (среднего потребления в день по основному меню)

Мониторинг средней стоимости фактического рациона (среднего потребления в день по основному меню) целесообразно осуществлять на уровне образовательных организаций, закупающих продукты питания самостоятельно, муниципальных образований, если в них осуществляются централизованные закупки продуктов питания для образовательных организаций, а также исполнителей услуг по организации питания. Данные мониторинга, в порядке, определяемом субъектом РФ, могут применяться для обоснования изменения стоимости питания.

Мониторинг осуществляется по ценам фактических закупок и подразумевает расчет средней стоимости горячего питания на 1 обучающегося (как правило, за период, на который разработано меню):

по программам общего образования – на каждый прием пищи и по возрастным группам;

по программам дошкольного образования - за день питания.

Фактический рацион питания (среднего потребления в день или на прием пищи по основному меню, выраженное в граммах) определяется на основе данных о среднесуточном расходе продуктов питания за период, на который спланировано меню и которые должны вестись в каждой образовательной организации по Ведомости контроля за рационом питания, установленной Приложением № 13 к СанПиН 2.3/2 4.3590-20. Целесообразно производить сравнение фактического рациона питания со средним потреблением в день или на прием пищи, рассчитанному по утвержденному основному меню-раскладке.

Цены фактических закупок должны приниматься по ценам договоров на закупку продуктов питания соответствующего периода. Целесообразно (при решении вопроса об изменении цен в контрактах) требовать обоснование увеличения цен от конкретных поставщиков.

На основе цен фактических закупок и количественных показателей фактического рациона питания определяется его средняя стоимость.

Базой для сравнения и для расчета индексов изменения цен и стоимости фактического рациона питания целесообразно принимать:

- декабрь 2021 года;
- предыдущий месяц (или период, на который разработано основное меню).

Расчет и сравнение фактического рациона питания со средним потреблением в день или на прием пищи, рассчитанному по утвержденному основному меню-раскладке, может производиться по форме таблицы 2.

Ее особенностью (в сравнении с ведомостью контроля за рационом питания, предусмотренной СанПиН) являются:

- вместо нормы СанПиН применяется среднесуточное потребление продукции по основному меню на прием пищи в граммах (масса БРУТТО (г));
- в дополнительных графах отражаются проведенные замены и их основание, расчет потребления в среднем за неделю (10 дней) с учетом замен и отклонение от основного меню, с учетом разрешенной замены.

**Определение среднего потребления в день по основному меню-раскладке в граммах брутто (фактический рацион)
по приемам пищи по ведомости контроля за рационом питания с _____ по _____**

Режим питания: завтрак

Возрастная категория: 7-11 лет

п/п	Наименование группы пищевой продукции (ассортимент – по СанПиН 2.3/2.4.3590-20)	Среднесуточное потребление по основному меню на завтрак продукции в граммах (БРУТТО)	Количество пищевой продукции в БРУТТО согласно фактическим расходным накладным по дням в граммах на одного человека					В среднем за неделю (10 дней), г (фактический рацион)	Отклонение от основного меню, г на 1 чел.	Проведена замена (основание)	В среднем за неделю (10 дней) с учетом замен	Отклонение от основного меню, г с учетом разрешенной замены	
			1	2	3	4.9	10						
1	Мясо б/к	25	70		80			70	22	-3	3 г мяса на 3 г птицы (по СанПин)	25	0
2	Птица (грудка)	27		80		220			30	3		27	0
...													
7	Фрукты свежие	80	100		150	200	150		60	-20	20 г фруктов на 18 г соков	80	0
8	Соки	18		180		180			36	18		18	0
И так далее													

Полученные из расчета (таблица 2) данные о среднем потреблении в день по основному меню-раскладке в граммах брутто (фактический рацион) по приемам пищи являются основой для расчета изменения сырьевой себестоимости питания и в абсолютном выражении (в рублях), и в относительном в виде индекса (пример расчета в таблице 3).

Таблица 3

**Пример формы мониторинга
для расчета индекса изменения сырьевой себестоимости фактического рациона по ценам закупок**

Наименование товара	Цена закупок за кг на 15 марта 2022 г.	Цена закупок за кг на 15 марта 2022 г.	Завтрак			Обед		
			среднее количество в день по 10 -дневному меню (фактический рацион) (на 1 чел.), масса БРУТТО (г)	стоимость рациона на 1 февраля, руб.	стоимость рациона на 15 марта, руб.	среднее количество в день по 10 -дневному меню (фактический рацион) (на 1 чел.), масса БРУТТО (г)	стоимость рациона на 1 февраля, руб.	стоимость рациона на 15 марта, руб.
Апельсины	133	157,0	10,0	1,3	1,6	0	0	0,0
Говядина ДП	544	639,6	0,0	0,0	0,0	24,2	13,2	15,4
Капуста свежая	88	104,0	0,0	0,0	0,0	25,6	2,3	2,7
Картофель	47	55,0	0,0	0,0	0,0	115,1	5,4	6,3
Крупа Рисовая	75	87,7	8,9	0,7	0,8	10,7	0,8	0,9
Масло сливочное	639	752,0	7,3	4,7	5,5	6,7	4,3	5,0
Молоко	63	74,6	143,3	9,1	10,7	6,3	0,4	0,5
П/ф из птицы	176	207,0	0,0	0,0	0,0	38,2	6,7	7,9
Сахар-песок	88	104,0	12,2	1,1	1,3	20,6	1,8	2,1
Творог 9 %	274	322,0	12,7	3,5	4,1	0,0	0,0	0,0
Хлеб из муки пшеничной	55	65,0	50,0	2,8	3,3	27,8	1,5	1,8
Яблоки свежие	59	69,7	23,1	1,4	1,6	9,6	0,6	0,7

Яйцо	176	207,4	28,8	5,1	6,0	1,2	0,2	0,3
и т.д.								
Себестоимость, руб.				49	53		71	85
Индекс повышения сырьевой себестоимости в сравнении с исходным периодом, %				108%		120%		

3. Учет и анализ достаточности выделенных лимитов бюджетных обязательств на обеспечение горячим питанием обучающихся при организации питания образовательными учреждениями самостоятельно

Такой учет имеет свои особенности и более сложен, чем при аутсорсинге. Это связано с тем, что услуги по питанию оплачиваются исходя из цены единицы услуги, которая одновременно является показателем, применяемым при определении лимитов бюджетных обязательств. При аутсорсинге сравнение сумм, подлежащих оплате по актам приемки оказанных услуг и выделенного лимита, дает конкретное значение доли израсходованного лимита и позволяет делать выводы о его достаточности на оставшийся период исполнения контрактов. В случае самостоятельной организации питания объем **выделяемых** лимитов бюджетных обязательств также определяется исходя из установленной стоимости обеспечения питанием одного обучающегося и прогноза количества дето-дней, но расход бюджетных ассигнований осуществляется на основе оплаты поступивших по заключенным договорам отдельных видов продуктов. При этом объем поставки и их оплата может обеспечивать потребность на разный период (неделю, месяц и т.п.).

Фактические данные о стоимости расхода продуктов питания на 1 человека за каждый день в соответствии с меню и фактическая посещаемость являются основой для анализа и прогнозирования достаточности, имеющегося на текущий момент лимитов бюджетных обязательств. Пример учета и анализа данных приведен в таблице 4.

Полученные в этом примере данные отражают:

- рост средней стоимости питания на завтрак на 118% (с 65 до 77 руб.), на обед – на 113% (с 70 до 79 руб.),
- коэффициент фактической посещаемости составил соответственно 82% и 91%;
- в результате недорасход ЛБО на завтрак составил 5041 руб., перерасход ЛБО на обед - 2643 руб., а общий выделенный лимит не израсходован на 2398 руб.

На основе полученных данных осуществлен прогноз расхода ЛБО на следующий месяц по фактической стоимости питания (которая выше принимаемой в расчетах ЛБО) и фактической посещаемости. Прогноз по фактическим данным также показал достаточность общего лимита ЛБО, то

есть возможность увеличения стоимости питания в пределах выделенных лимитов. Точность прогноза может быть повышена, если в прогнозе будет применяться средняя стоимость питания на 1 человека, рассчитанная по показателям фактического меню и по ценам, действующих на начало прогнозируемого периода в соответствии с заключенными договорами.

**Пример формы мониторинга
фактического расхода лимитов бюджетных обязательств на горячее питание в школах,
организующих питание самостоятельно**

Дата	стоимость горячего питания согласно фактическим расходным накладным на текущий день в рублях на одного человека		количество питающихся на текущий день, человек		расход лимитов бюджетных обязательств на горячее питание		
	Завтрак	Обед	Завтрак	Обед	Завтрак	Обед	итого
Март 2022 года			расчетное количество дней	15			
Установлено ЛБО	65	70	200	100	195000	105000	300000
Фактический расход лимитов бюджетных обязательств на горячее питание							
01.03.2022	77	71	150	88	11550	6776	18326
02.03.2022	74	81	154	90	11858	6930	18788
03.03.2022	52	76	168	86	12936	6622	19558
04.03.2022	60	71	150	85	11550	6545	18095
и т.д.	78	62	850	470	65450	36190	101640
31.03.2022	66	55	179	81	13783	6237	20020
Итого расход за месяц, руб.			2467	1359	189959	107643	297602
Результат (недорасход или перерасход ЛБО), руб.					5041	-2643	2398
Средняя стоимость фактического горячего питания за месяц в пересчете на 1 чел. в день, руб.					77	79	
Индекс изменения средней стоимости фактического горячего питания					118%	113%	
Коэффициент фактической посещаемости, %			82%	91%			

апрель 2022 года			расчетное количество дней	20			
Установлено ЛБО	65	70	200	100	260000	105000	365000
Прогноз расхода ЛБО по фактической стоимости питания и фактической посещаемости							
	77	79	164	91	253279	107643	360922
Прогноз (недорасход или перерасход ЛБО), руб.					6721	-2643	4078