

29 июня 2022 г прошел XXXI (XVI) Съезд Российского союза промышленников и предпринимателей.

По результатам обсуждения вопросов повестки съезда Г.И. Кудрявцев Председатель промышленно-экономической Ассоциации и Регионального объединения работодателей Удмуртии «Развитие», Член правления РСПП направил А. Н. Шохину Президенту РСПП письмо исх. № 58-22 от 29.06.2022г.с предложением дополнить Постановление XXXI (XVI) Съезда Российского союза промышленников и предпринимателей от 29 июня 2022 г. «О направлениях экономического и технологического развития России» пункт 3 следующим абзацем:

- вопросам повышения организующей роли государственных органов в обеспечении устойчивого развития промышленности (экономики) России в условиях массированного воздействия западных санкций.

В письме Г.И. Кудрявцев дал обоснование этому предложению.

В проекте постановления съезда выделены направления финансовой поддержки, экономического стимулирования, но оставлен без внимания вопрос совершенствования государственного управления в современной ситуации.

Со стороны реального сектора промышленности мы видим необходимость комплексного подхода к разрешению системных проблем с учетом уроков применения Западом санкционных ограничений. Нами сформирован набор предложений по комплексному подходу к разрешению системных проблем, который предполагает участие в этом процессе широкого круга участников: органов законодательной и исполнительной власти, собственников-работодателей, профсоюзов.

Актуальность такой постановки вопроса подтверждается тем, что подобные предложения систематически вносят и обсуждают на заседания региональных и федеральных совещаний, специализированных комиссий и форумов представители разных российских регионов.

Суть этих обобщенных предложений изложена в письмах Президенту РСПП исходящие № 35-22 от 04.03.2022 г., № 42-22 от 04.05.2022 г.

Содержание предложений приведено ниже

Приложение к исх. от 04.05.2022 г. №42-22

Предложения

по выработке консолидированной политики обеспечения устойчивого развития экономики России в условиях массированного воздействия экономических и политических санкций коллективного запада и краткое обоснование наиболее важных для реального сектора промышленности.

В условиях проведения специальной военной операции Запад объявил России масштабную экономическую войну.

В результате **преждевременно** раскрыл, до того тщательно маскируемую, цель действий коллективного Запада – развал и ограбление не только России, но и ее граждан, даже лояльных приверженцев западных ценностей, сохраняющих свои накопления, активы в зарубежных юрисдикциях.

Очевиден вывод - бизнес, собственность россиян надежно защищены до тех пор, пока Россия существует как мощное, независимое государство.

Жесткая обстановка и ограниченные сроки на решение задачи обеспечения экономического и военного могущества государства требуют консолидации усилий всего общества (власти, работодателей, граждан России).

Промышленность работает в условиях санкционных ограничений которые привели к масштабным разрывам цепочек поставки материалов и комплектующих из-за рубежа. Отечественные предприятия, оперативно размещают производство санкционной продукции на свободных производственных мощностях. Однако, замещение производства ряда дефицитных материалов и комплектующих, невозможно без государственного управления, потому что для этого отсутствуют свободные производственные мощности и технологии. А у отдельно взятых предприятий и даже вертикально интегрированных структур для решения этих задач нет соответствующих компетенций, властных полномочий, и свободных финансовых средств.

Поэтому, в новых условиях, резко возрастает организующая роль государственных органов управления для обеспечения устойчивого развития промышленности (экономики) России.

Главной задачей для преодоления санкционных ограничений считаем, **оперативную разработку единой программы диверсификации промышленности (экономики)**, с комплексом организационных и финансовых мер поддержки по критичным направлениям, требующим координации их реализации на государственном уровне.

Единая программа диверсификации должна обеспечить выработку и реализацию сбалансированных предложений, учитывающих разумные интересы сторон социального партнерства, сроки и реальные возможности их реализации.

Выработка сбалансированных решений затруднена потому, что согласно Статье 50 ГК РФ коммерческие организации это юридические лица, преследующие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и распределяющие полученную прибыль между участниками

Это определяет абсолютный приоритет личных интересов над государственными (общественными) даже в случаях, когда это ведет к системному развалу экономики государства и росту социальной напряженности. Что подтверждается труднорегулируемым, спекулятивным ростом цен по всей номенклатуре сырья, материалов, изделий в том числе, когда для этого нет оснований

Наиболее востребованные направления государственного управления, с позиций реального сектора экономики:

1. Обеспечение баланса интересов сторон социального партнерства (государство, работодатели-собственники, граждане) для реализации политики повышения устойчивости экономики.

Наименование отдельных предложений и обоснование целесообразности Приложение №1.

2. Разработка Единой программы диверсификации промышленности (экономики), обеспечивающей согласованные действия всех органов власти и предпринимательского сообщества.

Наименование отдельных предложений и обоснование целесообразности Приложение №1

3. Компенсация дефицита квалифицированных представителей рабочих профессий связанного с решением задачи обеспечения роста объемов производства для восстановления цепочек поставки материалов, ПКИ в процессе импортозамещения.

Наименование отдельных предложений и обоснование целесообразности Приложение №1

4. Государственная программа цифровизации промышленности, как инструмент оперативной перестройки промышленности для замещения производства критически важных материалов и ПКИ.

Запрос обрабатывающего сектора промышленности на комплекс согласованных на федеральном уровне действий по переходу промышленности к сквозной цифровизации (на всех без исключения стадиях жизненного цикла изделий) на базе отечественного программного обеспечения и оборудования как основу для **оперативной** перестройки производства промышленных предприятий для освоения выпуска быстро изменяющейся номенклатуры (новых) изделий, материалов.

Наименование предложений и обоснование целесообразности Приложение №2

5. **Систематизация работы по внесению поправок в нормативные правовые акты, для разрешения системных проблем, выявленных в процессе их реального применения.** Наименование отдельных предложений и обоснование целесообразности Приложение №3

Приложение №1

№ п/п	Наименование Предложения	Обоснование целесообразности
Государственное управление диверсификацией экономики		
1.	<p>уточнить основную цель создания коммерческой организации – извлечение прибыли с учетом достижения баланса интересов государства и общества (государства, работников, собственников-работодателей) для обеспечения роста благосостояния населения и социальной защищенности работников на основе устойчивого развития экономики.</p>	<p>Статье 50 ГК РФ коммерческие организации это юридические лица, преследующие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и распределяющие полученную прибыль между участниками</p> <p>Это определяет абсолютный приоритет личных интересов над государственными.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • доработать методики оценки состояния рынка (цен) России для оперативного выявления, оказывающих резкое негативное влияние на общее состояние экономики; разработать механизм оперативного (автоматического) введения на государственном уровне стандартных ограничительных мер для преодоления факторов оказывающих негативное системное влияния на состояние российской экономики. 	<p>Существующая система оценки состояния цен на российском рынке, на примере ситуации со спонтанным ростом цен черных и цветных металлов в 2020-2021 годах, не позволяет оперативно оценивать глобальные негативные изменения, резко ухудшающие экономическую ситуацию реального сектора промышленности и быстро принимать эффективные меры по их остановке даже при наличии в распоряжении органов власти необходимых для этого инструментов.</p> <p>Современная ситуация показывает ничем не обоснованный резкий рост цен на товары российского происхождения и производства. Серьезных оснований для этого нет. Мы самодостаточная страна по энергоресурсам, полезным ископаемым, материалам, продовольственным товарам, обладающая компетенциями и технологическими возможностями по их производству и применению.</p>

2.	<p>Оперативно разработать единую программу диверсификации промышленности (экономики), определив в ней перспективные направления требующие координации их реализации на государственном уровне.</p>		<p>Задача диверсификации ОПК, в условиях масштабного введения санкций против экономики России, переросла в задачу диверсификации всей промышленности России.</p>
2.1	<p>Сформулировать Главную цель программы диверсификации понятную и принимаемую всем обществом. За основу взять утвержденную ГЕНЕРАЛЬНЫМ СОГЛАШЕНИЕМ между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021 - 2023 годы - рост благосостояния населения и социальной защищенности работников путем повышения эффективности российской экономики и стимулирования внутреннего спроса.</p>		<p>Для эффективного решения задач повышения устойчивости экономики России необходима консолидация усилий всех сторон социального партнерства (Правительство, работники, работодатели-собственники). На федеральном уровне не сформулирована единая цель развития экономики (промышленности). Поэтому: непонятно для кого (собственника, гражданина России...) и для чего это нужно; не установлены критерии оценки достижения намеченной цели, сроки и формы информирования населения о результатах.</p>
2.2	<p>Сформулировать Главную задачу государственной программы диверсификации - выработка и реализация консолидированных (сбалансированных) предложений органов власти, работодателей, работников по разрешению системных проблем, сдерживающих социально- экономическое развитие государства для создания условий устойчивого развития экономики.</p>		<p>В ходе диверсификации ОПК выявлен ряд общепромышленных системных проблем законодательного и организационного характера, разрешение которых выходят за пределы компетенций, полномочий и финансовых возможностей отдельно взятого предприятия или даже вертикально интегрированной структуры.</p>
2.3	<ul style="list-style-type: none"> ● Сформировать единый перечень разрывов в существовавших производственных цепочках на федеральном и региональном уровнях. ● Систематизировать разрывы в обобщённые группы (повторяющихся, однотипных, аналогичных). ● Выделить критически важные разрывы для оперативного замещения. ● Сформировать сводные перечни компетенций и технологических возможностей предприятий, образовательных учреждений, академической науки России на федеральном и региональном уровнях. 		<p>Имеющиеся компетенции и технологии промышленных предприятий России, при координации и соответствующей организационной и финансовой поддержке, со стороны законодательной и исполнительной власти РФ, позволят достаточно быстро наращивать объемы производства или осваивать производство новых материалов, изделий.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Совместить перечни разрывов для замещения с имеющимися компетенциями и технологическими возможностями организаций России. • В дальнейшем обеспечить возможность автоматизированного совмещения перечней для подбора потенциальных исполнителей критически важных изделий, продуктов. • Государству, по результатам анализа совмещенных перечней, дать задания конкретным предприятиям России на выпуск критически важных изделий для восстановления разорванных производственных цепочек. При постановке, распределении заданий на освоение и выпуск критически важных изделий учитывать инициативные предложения самих предприятий и готовность к освоению в установленные сроки выпуска новой продукции. • Обеспечить государственное финансирование и контроль своевременности выполнения заданий на федеральном и региональном уровнях. 		
3.	<p>Компенсировать дефицит рабочих профессий:</p> <p>предоставление отсрочки от призыва на военную службу выпускникам колледжей, школ поступающим на рабочие профессии (хотя бы предприятий ОПК), в случае, когда они работают на этих рабочих профессиях весь период восстановления цепочек поставки материалов ПКИ;</p> <p>концентрация государственных средств на поддержку занятости для расширения подготовки квалифицированных кадров по рабочим профессиям;</p> <p>организационно-информационной работой по повышению престижа рабочих профессий, на базе создания условий достойного труда;</p> <p>целенаправленная планомерная работа по развитию роботизированных производств.</p>		<p>Уже сегодня на ряде предприятий существует дефицит квалифицированных представителей рабочих профессий.</p> <p>При развитии производства материалов и ПКИ для замещения разрывов в цепочках производства под воздействием внешних санкций этот дефицит будет нарастать.</p>

Приложение №2

	<ul style="list-style-type: none"> • Государству, с учетом предложений реального сектора экономики, разработать и реализовать стратегию перехода на отечественное ПО, ПАК, АИС. («Создать, утвердить на федеральном уровне типовой облик цифрового предприятия на базе отечественного ПО и оборудования»): • Разработать государственную программу организации производства отечественной полупроводниковой базы. Организовать 		<p>Сквозная цифровизация на всех стадиях жизненного цикла (разработка, производство, продажа, эксплуатация, гарантийное и послегарантийное обслуживание, утилизация) на базе совместимого отечественного ПО и оборудования) основа для оперативной</p>
--	--	--	---

<p>параллельный импорт полупроводниковых элементов на время реализации государственной программы.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● На государственном уровне принять решение о единой национальной операционной системе (ОС), например, "AstraLinux". Прекратить расходовать государственные ресурсы на развитие большого количества ОС на базе Linux (на текущий момент около 36 ОС). Разработать единый стандарт для национальной ОС и API национальной ОС. Обязать всех разработчиков отечественного ПО обеспечить полнофункциональную совместимость разрабатываемых ПО с национальной ОС. ● Обязать поставщиков оборудования разрабатывать драйверы под стандартную API национальной ОС. ● На государственном уровне принять решение о единой национальной системе управления базами данных (СУБД), например, "PostgresPro". Разработать единый стандарт для национальной СУБД, совместимый с API национальной ОС. Обязать всех разработчиков отечественного ПО обеспечить полнофункциональную совместимость с национальной СУБД. ● На государственном уровне принять решение о едином национальном пакете офисных программ, например, "Мой Офис". Разработать единый стандарт для национального пакета офисных программ с описанием единого формата офисных файлов. Обязать всех разработчиков отечественного ПО обеспечить полнофункциональную совместимость с национальным пакетом офисных программ. ● На государственном уровне разработать реестры отечественного программного обеспечения, которые позволят реализовать доктрину "Индустрия 4.0" на базе национальной ОС, СУБД, САПР и пакета офисных программ. ● Принять решение о единой национальной среде разработки программного обеспечения. Разработать единый стандарт для национальной среды разработки программного обеспечения совместимой с национальной ОС и СУБД с поддержкой современных языков программирования и их библиотек. ● Организовать обучающие центры для переобучения действующих специалистов предприятий работе с национальными: ОС, СУБД, пакетом офисных программ, программным обеспечением, средой разработки программного обеспечения. Ввести на государственном уровне в программы учебных заведений обязательное обучение национальным: 		<p>перестройки производства промышленных предприятий для освоения выпуска быстро изменяющейся номенклатуры (новых) изделий.</p>
---	--	---

	<p>ОС, СУБД, пакету офисных программ, программному обеспечению, среде разработки программного обеспечения.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечить прямое бюджетное финансирование предприятий под переход на отечественное ПО и переоснащение предприятий отечественными ПАК. • На государственном уровне разработать единый стандарт по разработке и сопровождению национального (отечественного) прикладного и системного программного обеспечения. Стандартизировать жизненный цикл национального (отечественного) программного обеспечения (ОС, СУБД, пакет офисных программ, программное обеспечение, среда разработки программного обеспечения). • Ускорить переход государственной власти всех уровней на использование национального (отечественного) пакета офисного программного обеспечения. 		
--	---	--	--

Приложение №3

Проблемы нормативно-правовых актов, в которые необходимо внести поправки и ряд вопросов, требующих поиска решений

№	Категория законодательства	Пояснения/обоснования
	<ul style="list-style-type: none"> • Сформировать единые перечни регионального и российского уровней системных проблем, сдерживающих диверсификацию и предложений по их разрешению (нормативно - правового и организационного характера...). <p>Предложения из единого перечня не исключать до решения полномочного органа с участием представителей заинтересованных сторон.</p> <ul style="list-style-type: none"> • О принятых решениях информировать граждан, не только правительство 	<p>Ряд предложений повторяется регулярно, но реальных действий по их реализации или обоснованию отказа в их реализации нет.</p> <p>В числе регулярно повторяемых есть и предложения, своевременная реализация которых значительно повысила бы устойчивость отечественной экономики.</p> <p>Необходимо систематизировать поток однотипных, повторяющихся предложений и обеспечить принятие обоснованных решений полномочного органа с участием полномочных представителей заинтересованных сторон.</p>
<i>Проекты федеральных законов</i>		

1.	Федеральный закон №275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"	<p>Федеральный закон №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» не предусматривает перечисление прибыли исполнителям контракта при частичном его исполнении (при наличии долгосрочных контрактов), кроме того исполнитель не имеет возможности после выполнения всех обязательств по контракту закрыть отдельный банковский счет и перевести денежные средства на свой расчетный счет до завершения государственного контракта головным исполнителем. Это приводит к дефициту денежных средств, которые могли быть использованы для выполнения локальных производственных потребностей.</p> <p><u>Предложение</u></p> <p>-Внести изменения ФЗ №275, позволяющие исполнителям после исполнения очередного этапа контракта по поставке продукции по государственному оборонному заказу, перечислить прибыль с отдельного счета на иные счета.</p> <p>-Определить возможность закрытия отдельного счета исполнителем после выполнения всех обязательств по контракту, но до завершения государственного контракта.</p>
3.	Налоговый кодекс РФ	<p>В соответствии с Налоговым кодексом РФ по итогам отчетного периода Общество платит налог, рассчитываемый исходя из фактической прибыли и авансовые платежи, рассчитываемые от «прогнозной» прибыли планового периода.</p> <p>В связи с длительным технологическим циклом изготовления продукции, условиями поставки продукции по заключенным договорам и досрочным их исполнением (в т.ч. по запросам МО РФ) возникают колебания показателей, а именно по итогам отдельного отчетного периода формируются пиковые значения прибыли.</p> <p>Как следствие возникает обязательство по уплате с высокой базы (относительно итогового значения на конец налогового периода) налога на прибыль и авансовых платежей. В результате формируется «переплата» налога на прибыль, что приводит к оттоку финансовых ресурсов Общества на значительный период времени и снижение оборачиваемости средств предприятия.</p> <p><u>Предложение</u></p>

			Внести изменения в налоговый кодекс – исключить авансовые платежи по налогу или предусмотреть единый платеж, рассчитанный от фактической прибыли за год (для предприятий с длительным производственным циклом).
<i>Проекты нормативных актов Правительства России</i>			
2.	Резкий рост цен и тарифов.		Для стабилизации работы промышленных предприятий зафиксировать цены и тарифы на электроэнергию, энергоносители, сырье и материалы отечественного производства, подверженные влиянию биржевых индексов и курсов валют.

3.	Постановление правительства РФ №1465 от 02.12.2017 г.	<p>Отсутствие нормативов, устанавливающих единый рост цен для Головного исполнителя и соисполнителей ГОЗ, а также отсутствие солидарной ответственности, порождает непонимание и, как следствие, многочисленные проблемы при исполнении государственных контрактов.</p> <p>В настоящее время при формировании, согласовании и регистрации цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, Головной исполнитель строго руководствуется индексами цен производителей, определенными в порядке, установленном Приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 16.04.2008 г. №104.</p> <p>Финальные цены Головного исполнителя, согласованные с государственным заказчиком ГОЗ и зарегистрированные в ФАС России, не могут превышать установленный индекс цен.</p> <p>В тоже время, многие Исполнители - поставщики сырья, материалов и покупных комплектующих изделий (работ, услуг), являясь единственным производителем или не имея прямых государственных контрактов, устанавливают цены на продукцию (услуги) с превышением доведенных индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности.</p> <p>Несмотря на то, что Постановлением правительства РФ №1465 от 02.12.2017 г., предусмотрены основания для увеличения цен выше установленных индексов-дефляторов, Государственный заказчик ГОЗ при согласовании цен строго руководствуется указанием заместителя министра обороны о работе в рамках индексов-дефляторов, во всех случаях без исключения.</p> <p>Полномочия и компетенции Головного исполнителя, исполнителя ГОЗ не позволяют обеспечить безусловное соблюдение, всеми соисполнителями ГОЗ нормативов, устанавливающих единый рост цен в случаях, когда:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Материалы и ПКИ импортные, поставляются из стран дальнего и ближнего зарубежья. Например, даже в рамках кооперационных поставок из союзной Белоруссии. 2. Российские производители отказываются от поставок по ценам в рамках индекса (пока будем с ними разбираться останемся без изделий). <p><u>Предложение</u></p> <p>Обеспечить применение положений Постановления Правительства РФ №1465 от 02.12.2017 г. по работе в рамках индексов-дефляторов во всех случаях без исключения для которых предусмотрены основания увеличения цен выше установленных индексов-дефляторов.</p>
4.	Исполнение запросов в соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 28.01.2022г.№212	<p>В соответствии с приказом №212 от 28.01.2022 Министерство промышленности и торговли РФ в <i>течении 38 рабочих дней</i>, готовит заключения на запросы промышленных предприятий об отсутствии на территории Российской Федерации производства продукции, аналогичной продукции иностранного производства, планируемой к</p>

		<p>применению в образцах вооружения, военной и специальной техники (их унифицированных составных частей)</p> <p>Предложение:</p> <p>Сократить сроки рассмотрения запросов до 7 рабочих дней и предусмотреть возможность подачи заявки в электронном виде, а также обеспечить прослеживаемость процесса рассмотрения заявки.</p>
<i>Проблемные вопросы, требующие поиска решений</i>		
	<p>Машиностроение (промышленность, производство)</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Отсутствие прямых или функциональных аналогов ЭРИ отечественного производства. -Невозможность приобретения вычислительной техники, построенной на базе процессоров фирм Intel и AMD. -Потенциальные проблемы, связанные с переходом на вычислительную технику на базе процессорах Байкал/Эльбрус, вызванные отказом тайваньской фирмы TSMC от сотрудничества с российскими фирмами-разработчиками этих процессоров, а также отсутствием российских микросхем памяти стандарта DDR3 -Отказ в подписании договоров на поставку импортного оборудования, невыполнение подписанных договоров в связи с введением санкций. -Простои оборудования, связанные с не поставкой требуемых ТМЦ. Потери времени, связанные с поиском альтернативы и обходных вариантов. -Невозможность изготовления ряда деталей (изделий).