Додаток
до рішення VII сесії
обласної ради VIII скликання
19.08.2021 № 271

ПРОГРАМА
організації допомоги правоохоронним органам Херсонської області у забезпеченні безпеки дорожнього руху, публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави, профілактики злочинності, дотримання законності під час охорони державного кордону України на 2021 − 2023 роки

## І. Паспорт Програми

| | | |
|---|---|---|
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Херсонська обласна державна адміністрація |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Закони України «Про Національну поліцію», «Про прокуратуру», «Про Службу безпеки України», «Про пробацію», «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», «Про судоустрій і статус суддів», Указ Президента України від 16 червня 1999 року № 650/99 «Про додаткові заходи щодо поліпшення діяльності органів внутрішніх справ та громадських формувань з охорони громадського порядку», Положення про Службу судової охорони, затверджене рішенням Вищої ради правосуддя від 04 квітня 2019 року № 1051/0/15-19 (зі змінами) |
| 3. | Розробник Програми | Сектор взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації |
| 4. | Співрозробники Програми | Головне управління Національної поліції в Херсонській області, філія ДУ «Центр пробації» в Херсонській області, Управління Служби безпеки України в Херсонській області, Херсонська обласна прокуратура, Управління стратегічних розслідувань в Херсонській області Департаменту стратегічних розслідувань |

| | | |
|---|---|---|
| | | Національної поліції України, 79 прикордонний загін Державної прикордонної служби України, Управління патрульної поліції в Херсонській області Департаменту патрульної поліції, Управління поліції охорони Національної поліції України, Херсонське управління Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України, Управління боротьби з наркозлочинністю в Херсонській області Департаменту боротьби з наркозлочинністю Національної поліції України, Територіальне управління Служби судової охорони у Херсонській області, Херсонський апеляційний суд |
| 5. | Відповідальні виконавці Програми та головний розпорядник коштів | Сектор взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації, Департамент фінансів обласної державної адміністрації |
| 6. | Співвиконавці Програми | Головне управління Національної поліції в Херсонській області, філія ДУ «Центр пробації» в Херсонській області, Управління Служби безпеки України в Херсонській області, Херсонська обласна прокуратура, Управління стратегічних розслідувань в Херсонській області Департаменту стратегічних розслідувань Національної поліції України, 79 прикордонний загін Державної прикордонної служби України, Управління патрульної поліції в Херсонській області Департаменту патрульної поліції, Управління поліції охорони Національної поліції України, Херсонське управління Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України, Управління боротьби з наркозлочинністю в Херсонській області Департаменту боротьби з наркозлочинністю Національної поліції України, територіальне управління Служби судової охорони у Херсонській області, Херсонський апеляційний суд |
| 7. | Терміни реалізації Програми | 2021 – 2023 роки |

| | | |
|---|---|---|
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Обласний бюджет |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі: | 39117,46 тис.грн |
| 9.1. | коштів обласного бюджету (за умови наявності фінансового ресурсу) | 39117,46 тис.грн |
| 9.2. | коштів місцевого бюджету | – |
| 9.3. | коштів інших джерел | – |

## ІІ. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма

Програма організації допомоги правоохоронним органам Херсонської області у забезпеченні безпеки дорожнього руху, публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави, профілактики злочинності, дотримання законності під час охорони державного кордону України на 2021 − 2023 роки (далі − Програма) розроблена відповідно до Законів України «Про Національну поліцію», «Про прокуратуру», «Про Службу безпеки України», «Про пробацію», «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», «Про судоустрій і статус суддів», Указу Президента України від 16 червня 1999 року № 650/99 «Про додаткові заходи щодо поліпшення діяльності органів внутрішніх справ та громадських формувань з охорони громадського порядку», Положення про Службу судової охорони, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 04 квітня 2019 року № 1051/0/15-19 (зі змінами), тощо.

На сучасному етапі розвитку місцевої демократії шляхом децентралізації пріоритетним залишається забезпечення законних прав, обов’язків та свобод особистості, охорони її честі та гідності, відчуття реального поліпшення громадської безпеки. Ефективно це може бути реалізовано лише за умови тісної взаємодії органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних та судових органів і громадськості.

Стан забезпечення публічної безпеки та порядку громадян на сьогодні недосконалий і потребує ґрунтовного оновлення.

Свідченням цього є те, що упродовж 2020 року до підрозділів Головного управління Національної поліції в Херсонській області (далі – ГУНП) надійшло понад 178,5 тис. звернень громадян та повідомлень про правопорушення, що на 5,7% більше ніж у 2019 році (168,8 тис. звернень). Кількість звернень до органів поліції в розрахунку на 10 тис. населення за 2020 рік зросла з 1635,7 до 1746,5.

У провадженні слідчих підрозділів та підрозділів дізнання знаходилося понад 39 тис. кримінальних проваджень, повідомлено про підозру у вчиненні злочинів понад 3 тис. осіб. Всього ж у 2020 році, без урахування закритих,

зареєстровано 11 067 злочинів.

Географічне розташування області та наявний рекреаційний і аграрний потенціал провокує поширення рейдерських захоплень сільськогосподарських підприємств та збільшення кількості конфліктних ситуацій, пов'язаних зі збиранням урожаю.

Так, у 2020 році розпочато 50 кримінальних проваджень за статтею 197-1 Кримінального кодексу України (далі – Кодекс) (самовільне зайняття земельної ділянки та самовільне будівництво), з них за фактом самовільного будівництва – 7.

Крім того, останнім часом спостерігається негативна тенденція до зростання кількості фактів протиправного заволодіння майновими та іншими корпоративними правами суб'єктів господарювання та об'єктами нерухомого майна, перешкоджання нормальній роботі підприємств, установ, організацій різних форм власності, у тому числі їх протизаконне силове захоплення.

Також у зв'язку з розташуванням на території області 10 державних лісомисливських господарств одним із напрямів посиленої уваги є викриття кримінальних правопорушень у сфері лісового господарства, у тому числі незаконної порубки лісових насаджень. Упродовж 2020 року проведено 562 самостійні та 128 спільних рейдів з працівниками лісомисливських господарств.

За виявленими фактами адміністративних правопорушень матеріали надсилалися за підвідомчістю до лісомисливських господарств для складання адміністративних протоколів.

Органами поліції Херсонської області у 2020 році розпочато 78 кримінальних проваджень за фактами незаконної вирубки лісових насаджень (стаття 246 Кодексу).

Протягом минулого року виявлено та зареєстровано 32 кримінальні провадження за фактами незаконного вилову риби та інших водних ресурсів (стаття 249 Кодексу), інформацію про які внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

Територіальними підрозділами поліції та сектором поліцейської діяльності на воді Херсонського районного управління поліції ГУНП виявлено та вилучено 762,3 кг незаконно виловленої риби, 397 кг креветок, 2 кг крабів, 472 рибальські сітки загальною довжиною понад 28 км, 111 ятерів креветочних загальною довжиною понад 1 км, 508 пасток підйомних, 233 раколовки.

Правопорушниками завдано збитків державі на загальну суму 500 тис. 860 грн, але завдяки своєчасному попередженню правопорушень припинено завдання збитків на суму 3 млн 618 тис. грн.

Втримувати криміногенну ситуацію на задовільному рівні вдалося шляхом запровадження нових методів роботи поліції. Так, відкрито Ситуаційний центр ГУНП, система роботи якого базується на передовому досвіді провідних європейських країн з керування нарядами поліції.

З минулого року в цілодобовому режимі в Ситуаційному центрі ГУНП працює нова сервісна функція – мобільний додаток екстреного виклику поліції «My Pol», що сприяє плідній комунікації органів поліції та свідомих громадян та дозволяє зробити оперативний виклик поліції завдяки функції «SOS».

Упродовж 2020 року на території області складено 769 протоколів за статтею 130 Кодексу України про адміністративні правопорушення (керування транспортними засобами або суднами особами, які перебувають у стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або під впливом лікарських препаратів, що знижують їх увагу та швидкість реакції). За цей час зафіксовано 1 867 дорожньо-транспортних пригод, з них 304 – це дорожньо-транспортні правопорушення із травмованими, в яких загинули 34 особи й отримали травми 339 осіб.

Працівниками Управління патрульної поліції в Херсонській області за 2020 рік зафіксовано 46 045 адміністративних правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху та 5 950 – у сфері громадської безпеки.

Забезпечено супроводи: осіб, щодо яких здійснюється державна охорона, – 6; великовагових та великогабаритних транспортних засобів – 125.

Також здійснювався контроль за ремонтом та обслуговуванням вулично-дорожньої мережі м. Херсона й області – видано 362 вимоги посадовим особам; притягнуто 252 посадові особи до адміністративної відповідальності.

Відповідно до основних завдань підрозділів внутрішньої безпеки протягом 2020 року Херсонським управлінням Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України розглянуто 572 звернення громадян на можливі протиправні дії працівників поліції під час виконання останніми своїх обов'язків. При цьому на 83,2% у порівнянні з 2019 роком збільшилася кількість звернень, які за результатами розгляду знайшли своє об'єктивне підтвердження в частині вчинення працівниками поліції порушень вимог чинного законодавства (з 21 у 2019 році до 125 у 2020 році). На 54,7% більше ніж у 2019 році виявлено фактів вчинення працівниками поліції кримінальних правопорушень. На 66,7% (або з 1 у 2019 році до 3 у 2020 році) зросла кількість кримінальних проваджень, учинених поліцейськими, які було розкрито по «гарячих слідах». На 43,9% збільшилася кількість внесених органами досудового розслідування відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань за кримінальними провадженнями корупційної спрямованості (з 23 у 2019 році до 41 у 2020 році). У рамках зазначених проваджень оголошено про підозру у вчиненні корупційних кримінальних правопорушень 9 особам (2 поліцейським, 7 цивільним особам), з яких до органів суду з обвинувальними актами направлено матеріали 8 кримінальних проваджень.

Водночас у 2020 році на 30,5% більше розпочато кримінальних проваджень у рамках захисту працівників поліції та членів їх сімей (у 2019 – 41, у 2020 – 59). На 21,7% у порівнянні з минулим роком зросла кількість цивільних осіб, яким у рамках захисту оголошено про підозру (з 18 у 2019 році до 23 у 2020 році).

На сьогодні має місце проблема зі створенням належних умов для структурних підрозділів філії ДУ «Центр пробації» в Херсонській області, розв'язання якої надасть змогу проводити ефективну роботу щодо реабілітації та ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі, та сприятиме запобіганню скоєнню ними повторних правопорушень.

Статистичні дані свідчать про те, що з усієї кількості засуджених осіб, які пройшли через систему пробації в Херсонській області (за 2020 рік – 2709), 2,33% вчинили нові кримінальні правопорушення під час відбування покарання, що є одним з найвищих показників по Україні (середній показник – 0,98%). Рівень пенітенціарного рецидиву взагалі досягає 50%, тобто кожен другий звільнений з установ виконання покарань знову вчиняє протиправні дії. У більшості випадків засуджені, які знову вчиняють правопорушення, неодноразово судимі (76,9%). Це говорить про те, що їхні проблеми належним чином не розв'язуються, залишається незмінним їхнє прокримінальне мислення та, взагалі, вони є маргіналами у суспільстві. І цей показник знову ж таки перевищує середній по Україні (70%). Ускладнюється ситуація ще й тим, що Херсонщина межує з тимчасово окупованою територією АР Крим, через що деякі особи, які в минулому проживали на території півострова, звільняючись з установ виконання покарань, залишаються на території області. Всього до області після відбування покарання у виді позбавлення та обмеження волі повернулися близько 500 осіб. Ігнорування їхніх проблем призводить до вчинення ними нових правопорушень.

Беручи до уваги специфіку роботи з неповнолітніми правопорушниками, необхідність індивідуального підходу до кожного з них, потребу у вивченні мотиваційної сфери дитини, виявленні помилкових суджень у розумінні життєвих проблем і ситуацій, забезпеченні сталої переорієнтації молодої особистості на загальноприйняті суспільні цінності та правила поводження, постає необхідність створення кабінету для забезпечення належного проведення соціально-виховної роботи з неповнолітніми особами, засудженими до покарань, не пов'язаних із позбавленням волі, які проживають у місті Херсоні, за зразком ювенальних центрів пробації, що діють у 14 містах України.

Підвищення рівня поінформованості населення, правильного розуміння та сприйняття функцій пробації, зменшення рівня негативного стереотипного ставлення до засуджених осіб, так само як і до осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі, сприятиме виконанню місії пробації та зміні прокримінального мислення правопорушників.

Придбання відеокамер для внутрішнього розташування у приміщеннях уповноважених органів з питань пробації області дозволить фіксувати можливі прояви корупційних діянь та попередити протиправні дії, спрямовані на загрозу життю та здоров'ю співробітників.

Також на території Херсонської області склалася складна ситуація щодо боротьби з розповсюдженням наркотичних засобів та психотропних речовин, особливо із застосуванням можливостей всесвітньої мережі «Інтернет», посилання на сайти якої мешканцям можливо отримати з надписів на стінах будівель міст, селищ та сіл. Категорія цих злочинів є дуже складною та потребує тривалого терміну для встановлення осіб, які займаються збутом за допомогою інтернету, документування їхньої протиправної діяльності та притягнення до кримінальної відповідальності винних осіб.

За результатами аналізу ситуації встановлено, що основна категорія осіб, які споживають наркотичні засоби та психотропні речовини, – особи віком від 16 до 45 років. Ця категорія осіб є працездатною ланкою населення, від якої

залежить розвиток області. Залежність вказаної категорії населення від споживання наркотичних засобів та психотропних речовин призводить до занепаду української нації в цілому та області зокрема. Реклама «наркотичних сайтів» на будівлях міст, селищ та сіл спричиняє не лише безконтактне розповсюдження наркотиків незалежно від віку споживачів, якими можуть бути і діти, а й погіршення зовнішнього вигляду будівель.

Підвищення ефективності безпеки суддів, безпеки всіх учасників судового процесу та охорони приміщень судів є однією з основних гарантій незалежності суддів та системи правосуддя на засадах верховенства права та законності у цілому.

Безпека в суді – один із ключових чинників довіри людини до здійснення правосуддя, тому передача повноважень щодо конвоювання підсудних до зали судового засідання у свою чергу потребує підвищеної уваги для забезпечення охорони та підтримання в судах саме громадського порядку і забезпечення безпеки учасників судового процесу.

Херсонською обласною прокуратурою під час здійснення представницьких функцій виявляються численні факти використання без правовстановлюючих документів земельних ділянок із розміщеними на них об’єктами нерухомого майна, що передбачає стягнення з користувачів у примусовому порядку на користь територіальних громад відповідних коштів за користування землею.

Разом з тим, для нарахування та стягнення у таких випадках коштів необхідне формування земельної ділянки як об’єкта цивільних прав з визначенням її площі та присвоєнням кадастрового номера, тобто проведення топографо-геодезичної зйомки для визначення меж і фактичної площі земельних ділянок, вартість якої складає близько 2,5 тис. грн за 1 га, що не передбачено кошторисом обласної прокуратури.

Також одним з невирішених питань залишається фінансування за рахунок Херсонської обласної прокуратури перекладів у кримінальних провадженнях, обвинувальні акти в яких перебувають у суді. На теперішній час у судах різних інстанцій знаходиться понад 50 кримінальних проваджень, у яких учасниками справи є іноземці, які активно користуються правом безкоштовного забезпечення їх послугами перекладачів.

З метою виявлення недобросовісних підрядників під час будівництва доріг для подальшого притягнення їх до передбаченої законом відповідальності, а також відшкодування заподіяних збитків державі та територіальним громадам потрібне фінансування окремих видів експертиз та залучення профільних спеціалістів (вирубка кернів за допомогою спеціального обладнання, відбори зразків для експертиз, які не проводяться у Херсонській області, тощо) під час досудового розслідування у кримінальних провадженнях.

Для Херсонської обласної прокуратури на сьогодні також гострим залишається питання забезпечення службовим житлом працівників. Зокрема, 19 працівників потребують поліпшення житлових умов (перебувають на обліку), з яких 4 належать до осіб, вимушено переміщених з території Автономної Республіки Крим та Луганської області.

Автомобільний парк органів обласної прокуратури на 97% за своїми

технічними характеристиками фізично зношений та підлягає списанню. Щорічне збільшення обсягу річних витрат на підтримання працездатності та ремонт застарілої автомобільної техніки невиправдане та економічно невигідне. Покращення матеріально-технічної бази та придбання нових транспортних засобів підвищить ефективність оперативного реагування на повідомлення про вчинення злочинів, а також збирання доказів, у тому числі на місці події.

Актуальним є питання забезпечення виконання комплексу робіт, спрямованих на відновлення та покращення експлуатаційних показників адміністративних будівель Управління Служби безпеки України в Херсонській області, які знаходяться в аварійному стані та потребують збереження архітектурного вигляду з проведенням повної реконструкції, що передбачатиме проєктування та виконання ремонтно-реставраційних робіт.

Діяльність 79 прикордонного загону Державної прикордонної служби України спрямована на забезпечення надійного захисту прав і законних інтересів громадян від злочинних посягань, підвищення рівня висвітлення надводної обстановки, враховуючи обстановку, що склалася в державі (агресія з боку Російської Федерації), підвищення результативності роботи з профілактики правопорушень, підтримання належного правопорядку в населених пунктах прикордоння, більш широкого залучення населення до участі в роботі громадських формувань з охорони державного кордону.

В умовах, коли існує загроза широкомасштабного вторгнення в Україну збройних сил Російської Федерації та тривають бойові дії на сході країни, питання національної безпеки є першочерговим.

Своєчасне реагування на виникаючі у прикордонні загрози неможливе без належного та цілодобового несення служби прикордонними нарядами на адміністративній межі з тимчасово окупованою територією Автономної Республіки Крим, забезпечення умов несення служби військовослужбовцями прикордонного загону, облаштування інженерно-фортифікаційних споруд та інженерних загороджень, своєчасного та оперативного реагування на зміни в обстановці, протидії правопорушенням, що належать до компетенції Державної прикордонної служби України.

За таких обставин пріоритетними напрямами є здійснення заходів з модернізації системи охорони державного кордону та поліпшення матеріально-технічного забезпечення, умов несення служби військовослужбовцями підрозділів охорони кордону 79 прикордонного загону Державної прикордонної служби України. Комплексний підхід до втілення цих та інших заходів можливо забезпечити шляхом реалізації Програми, розробленої з урахуванням позитивних результатів виконання діючих регіональних програм аналогічного спрямування.

Сучасні вимоги до протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки та порядку в регіоні, виконання інших завдань, визначених законодавством України, потребують вжиття додаткових та акцентованих зусиль правоохоронних органів, у тому числі виваженого фінансування відповідних заходів.

Таким чином, підвищення ефективності забезпечення безпеки дорожнього руху, публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, а також

інтересів суспільства та держави, профілактики злочинності, дотримання законності під час охорони державного кордону України, здійснення прикордонного контролю і пропуску через державний кордон України осіб, транспортних засобів, вантажів та іншого майна, виявлення і припинення випадків незаконного їх переміщення у Херсонській області потребує спільних зусиль місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів та громадськості. Початковим етапом комплексного підходу до цього є Програма.

## III. Визначення мети Програми

Мета Програми полягає у забезпеченні ефективної підтримки місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та громадськістю діяльності правоохоронних органів, спрямованої на забезпечення безпеки дорожнього руху, публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства та держави, профілактики злочинності, дотримання законності під час охорони державного кордону України, здійснення прикордонного контролю і пропуску через державний кордон України осіб, транспортних засобів, вантажів та товарів, виявлення і припинення випадків незаконного їх переміщення на території області, підвищення ефективності заходів безпеки суддів та охорони приміщень судів як однієї з основних гарантій незалежності суддів та системи правосуддя у цілому, забезпечення безпеки всіх учасників судового процесу, надання матеріально-технічної підтримки Головному управлінню Національної поліції в Херсонській області, філії ДУ «Центр пробації» в Херсонській області, Управлінню Служби безпеки України в Херсонській області, Херсонській обласній прокуратурі, Управлінню стратегічних розслідувань в Херсонській області Департаменту стратегічних розслідувань Національної поліції України, 79 прикордонному загону Державної прикордонної служби України, Управлінню патрульної поліції в Херсонській області Департаменту патрульної поліції, Управлінню поліції охорони Національної поліції України, Херсонському управлінню Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України, Управлінню боротьби з наркозлочинністю в Херсонській області Департаменту боротьби з наркозлочинністю Національної поліції України, Територіальному управлінню Служби судової охорони у Херсонській області, Херсонському апеляційному суду.

## IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування. Строки та етапи виконання Програми

Основними шляхами реалізації Програми є:

підвищення правової обізнаності населення, створення системи соціальної профілактики правопорушень, атмосфери суспільної нетерпимості до скоєння злочинів шляхом проведення запобіжних та інформаційно-просвітницьких заходів, спрямованих на неприйняття в суспільстві протиправних діянь, формування здорового способу життя,

запобігання проявам ксенофобії, расової та етнічної дискримінації, жорстокості та насильства, у тому числі серед дітей та молоді, інформування населення через засоби масової інформації стосовно роботи поліції області, проведення брифінгів, пресконференцій, засідань за «круглим столом» з найбільш актуальних питань щодо забезпечення публічної безпеки та порядку в області;

забезпечення ефективної реалізації державної політики за пріоритетним напрямом розвитку держави, а саме у сфері профілактики правопорушень шляхом здійснення комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов вчинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої взаємодії органів державної влади, місцевого самоврядування, правоохоронних органів та громадськості;

сприяння підвищенню ефективності діяльності правоохоронних органів щодо захисту прав і свобод людини, стабільному соціально-економічному розвитку області, поліпшенню інвестиційного клімату;

підвищення рівня управління нарядами поліції з охорони публічного порядку, а також виготовлення та розміщення наочних агітаційно-профілактичних, методичних, інформаційних матеріалів відповідного спрямування;

інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності, форм і методів профілактики правопорушень, підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії злочинності та корупції, які пропонується реалізовувати шляхом упровадження сучасних технічних засобів, підвищення ефективності оперативного реагування на повідомлення про порушення публічного порядку та вчинення злочинів, використання сучасного спеціального обладнання та техніки на місці події, модернізації фізично та морально застарілої комп’ютерної техніки, апаратури зв’язку, автотранспортних засобів. Удосконалення форм і методів профілактики правопорушень пропонується реалізовувати також шляхом створення умов для більш якісного отримання знань, умінь, навичок та професійних якостей поліцейських;

покращення рівня досудового слідства та якості розслідування кримінальних проваджень;

створення належних умов для несення служби особовим складом 79 прикордонного загону Державної прикордонної служби України;

покращення стану реагування на повідомлення громадян про вчинені працівниками поліції кримінальні та корупційні правопорушення та інші події;

покращення рівня оперативного супроводження кримінальних проваджень, насамперед корупційної спрямованості, недопущення фактів витоку службової інформації;

поліпшення рівня взаємодії правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у забезпеченні внутрішньої безпеки в органах та підрозділах поліції на території області, здійсненні захисту поліцейських при забезпеченні останніми публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави, профілактики злочинності;

забезпечення безпеки учасників судового процесу та установ системи

правосуддя, а також підтримання громадського порядку в судах, припинення проявів неповаги до суду, а саме: швидкого реагування на правопорушення при розгляді резонансних справ у судах; забезпечення особистої безпеки суддів та членів їх сімей, працівників суду; створення безпечних умов для всіх учасників судового процесу відповідно до визначених нормативними актами процедур;

запровадження алгоритму побудови управлінських та робочих процесів, спрямованих на якість, постійну готовність до виконання завдань за призначенням, а також належна фіксація правопорушень у судових установах, доведення вини правопорушника в законному порядку.

Фінансування Програми здійснюється в межах затверджених бюджетних призначень на її виконання, за умови наявності фінансового ресурсу.

Програма реалізовується в один етап протягом 2021 – 2023 років.

Ресурсне забезпечення Програми викладене в додатку 1 до Програми.

## V. Перелік завдань Програми та очікувані результати

Завдання Програми визначають комплекс економічних, соціальних, правових, організаційно-управлінських, інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних заходів, спрямованих на вирішення конкретних питань із профілактики правопорушень, забезпечення публічної безпеки та порядку на території Херсонської області.

Основними завданнями Програми є:

створення умов для залучення населення та громадських об’єднань до забезпечення публічної безпеки та порядку і боротьби зі злочинністю;

організація широкого висвітлення позитивних результатів діяльності правоохоронних органів Херсонської області з метою популяризації їх діяльності та забезпечення співпраці з населенням;

надання матеріально-технічної підтримки підрозділам Головного управління Національної поліції в Херсонській області, Управлінню Служби безпеки України в Херсонській області, 79 прикордонному загону Державної прикордонної служби України, Управлінню патрульної поліції в Херсонській області Департаменту патрульної поліції, Управлінню поліції охорони Національної поліції України, Херсонському управлінню Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України, а також філії ДУ «Центр пробації» в Херсонській області, Херсонській обласній прокуратурі, Херсонському апеляційному суду в забезпеченні публічної безпеки та порядку, профілактики злочинності;

удосконалення системи оперативного реагування на заяви та повідомлення про вчинені правопорушення, у тому числі вчинені працівниками поліції, а також цивільними особами стосовно поліцейських та членів їх сімей;

упровадження сучасних технічних засобів, що сприятимуть профілактиці правопорушень та протидії злочинності, у тому числі на автошляхах та в місцях концентрації ДТП;

профілактика правопорушень та запобігання порушенням публічного порядку, вдосконалення форм і методів профілактики правопорушень у місцях масового перебування громадян (автовокзали, парки, сквери тощо), ослаблення

дії криміногенних факторів;

провадження просвітницької діяльності, спрямованої на виховання негативного ставлення до протиправних діянь, у тому числі як до протиправних діянь працівників Національної поліції, так і дій, які перешкоджають поліцейським у виконанні покладених на них обов'язків;

інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності, форм і методів профілактики правопорушень;

удосконалення рівня знань, умінь, навичок та професійних якостей поліцейських, форм і методів профілактики правопорушень;

проведення ефективних різнопланових заходів у сфері протидії злочинності та правопорушенням, а також дотримання законності під час охорони державного кордону України, здійснення прикордонного контролю і пропуску через державний кордон України осіб, транспортних засобів, вантажів та іншого майна, виявлення і припинення випадків незаконного їх переміщення;

створення умов для залучення населення та громадських об'єднань до боротьби з посадовою злочинністю та корупцією;

надання матеріально-технічної підтримки у забезпеченні внутрішньої безпеки у напрямі запобігання, виявлення, попередження та припинення кримінальних, корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень, що готуються або вчинені поліцейськими, державними службовцями та іншими працівниками поліції;

упровадження сучасних технічних засобів, що сприятимуть профілактиці корупційних правопорушень та протидії злочинам, учиненим поліцейськими, які забезпечують безпеку дорожнього руху;

забезпечення підтримання та реагування на порушення громадського порядку при розгляді справ судом;

забезпечення недоторканності та цілісності приміщень судів, органів та установ системи правосуддя, недоторканності та цілісності розташованого у таких приміщеннях майна, запобігання, недопущення чи припинення протиправних дій щодо нього;

запобігання загрозам особистої безпеки суддів, працівників суду, а також у суді – учасників судових процесів, своєчасне виявлення та нейтралізація таких загроз;

передача повноважень щодо конвоювання підсудних до зали судового засідання тощо;

покращення соціального захисту та медичного забезпечення працівників Служби судової охорони в умовах запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, за умови перебування в постійному контакті зі значною кількістю відвідувачів судових установ;

соціальний захист працівників прокуратури.

За умови реалізації запланованих згідно з Програмою заходів прогнозується отримати такі результати:

зменшити на 5 – 7% кількість вчинених кримінальних правопорушень у публічних місцях;

зменшити час реагування нарядів поліції на повідомлення громадян про

правопорушення та інші події до 7 хв. у містах та до 20 хв. у сільських районах;

покращити рівень досудового слідства та якості розслідування кримінальних проваджень завдяки здійсненню оплати послуг фахівців з проведення перекладів матеріалів кримінальних проваджень, експертиз кримінальних проваджень, що збільшить на 5 – 7% кількість завершених кримінальних проваджень вказаної категорії;

поліпшити рівень взаємодії правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у забезпеченні публічної безпеки та порядку, профілактики злочинності, впровадження програми «Терміновий виклик поліції». Установка кнопки «Терміновий виклик поліції» – забезпечення захисту від протиправних дій стосовно громадян області, а також можливість сповіщення екстрених служб у випадку пожежі, виклику швидкої допомоги самотніми людьми похилого віку або особами з інвалідністю;

удосконалити сучасну систему охорони державного кордону та суверенних прав України, підвищити компетентність протидії потенційним загрозам;

створити належні умови для вчасного реагування на зміни в обстановці на ділянці відповідальності 79 прикордонного загону Державної прикордонної служби України;

покращити умови для організації служби та побуту особового складу підрозділів охорони державного кордону 79 прикордонного загону Державної прикордонної служби України;

покращити стан реагування на повідомлення громадян про вчинені працівниками поліції кримінальні та корупційні правопорушення та інші події, на повідомлення поліцейських про злочини, вчинені стосовно останніх;

поліпшити рівень взаємодії правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у забезпеченні внутрішньої безпеки в органах та підрозділах поліції на території області, здійсненні захисту поліцейських при забезпеченні ними публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави, профілактики злочинності;

підвищити рівень поінформованості населення, правильного розуміння та сприйняття функцій пробації, зменшити рівень стереотипного ставлення до суб’єктів пробації, так само як і до осіб, звільнених з місць позбавлення волі, збільшити рівень довіри населення до системи пробації, спроможної забезпечити безпеку суспільства;

мінімізувати злочинний вплив на молодь та підлітків, усунити причини й умови, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

поліпшити профілактичну роботу серед осіб, які перебувають на обліку в органах пробації та поліції;

знизити рівень рецидивної злочинності на 30%.

## VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладено в додатку 2.

## VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за виконанням заходів Програми і цільовим використанням бюджетних коштів здійснює сектор взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації. Головним розпорядником коштів Програми є Департамент фінансів обласної державної адміністрації.

Співвиконавці Програми інформують сектор взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації про виконання Програми щокварталу до 5 числа місяця, наступного за звітним періодом. У разі потреби інформують раніше вказаного терміну за відповідним запитом.

Сектор взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації забезпечує узагальнення наданої інформації та підготовку звіту про реалізацію Програми щокварталу до 20 числа місяця, наступного за звітним періодом.

Питання про хід виконання Програми може заслуховуватися на засіданнях постійної комісії обласної ради з питань законності та правопорядку, боротьби з корупцією, рейдерством та контролю за діяльністю правоохоронних органів, а також на нарадах Головного управління Національної поліції в Херсонській області, філії ДУ «Центр пробації» в Херсонській області, Управління Служби безпеки України в Херсонській області, Херсонської обласної прокуратури, Управління стратегічних розслідувань в Херсонській області Департаменту стратегічних розслідувань Національної поліції України, 79 прикордонного загону Державної прикордонної служби України, Управління патрульної поліції в Херсонській області Департаменту патрульної поліції, Управління поліції охорони Національної поліції України, Херсонського управління Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України, Управління боротьби з наркозлочинністю в Херсонській області Департаменту боротьби з наркозлочинністю Національної поліції України, Територіального управління Служби судової охорони у Херсонській області, Херсонського апеляційного суду, а також на засіданнях колегії обласної державної адміністрації.

Завідувач сектору взаємодії з
правоохоронними органами
обласної державної адміністрації
О.СКЛЯРОВА