

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення виконавчого комітету Балаклійської міської ради Харківської області
"Про проведення конкурсу на визначення підприємства (організації) для
здійснення функцій робочого органу"

Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) проекту рішення виконавчого комітету міської ради "Про проведення конкурсу на визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу" підготовлено відповідно до вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Зазначений проект регуляторного акта містить умови проведення конкурсу для визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, що регулюють адміністративні відносини між регуляторним органом та суб'єктами господарювання. У зв'язку із цим аналіз регуляторного впливу підготовлено щодо норм, що врегульовують вказані відносини.

Регуляторний орган: виконавчий комітет Балаклійської міської ради Харківської області.

Розробник: відділ економічного розвитку та інвестицій апарату виконавчого комітету Балаклійської міської ради Харківської області.

Поштова адреса: 64207, Україна, Харківська область, м. Балаклія, вул. Жовтнева, 18.

Відповідальна особа: Ситнік Олександр Петрович.

Контакти: тел. (05749) 5-30-30.

I. Визначення проблеми

Проект рішення виконавчого комітету Балаклійської міської ради "Про проведення конкурсу на визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу" підготовлений відповідно до вимог статті 44 Закону України "Про автомобільний транспорт", постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 "Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування" (зі змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 "Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту" (зі змінами). Відповідно до положень даних нормативно-правових актів виконавчий орган місцевої ради має забезпечувати організацію пасажирських перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території об'єднаної територіальної громади, та, зокрема, проводити конкурси з відбору перевізників для роботи на таких маршрутах.

Але в той же час, вищенаведеним законодавством встановлено ряд вимог та критеріїв щодо організації проведення конкурсу, зокрема щодо наявності в організатора кваліфікованих працівників, що мають досвід в сфері організації перевезень та проведення конкурсних відборів. В разі відсутності таких спеціалістів виконавчий комітет міської ради має право залучити для організації та проведення конкурсу з визначення перевізників для роботи на цих маршрутах, підприємство (організацію), в якій наявний такий досвід та працівники. Вибір такого підприємства (організації) відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 "Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення

пасажирів на автобусному маршруті загального користування" також здійснюється на конкурсних засадах.

(зі змінами)

Відповідно до ст. 7 Закону України "Про автомобільний транспорт" забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладено на виконавчий орган міської ради відповідного населеного пункту.

Пунктом 4 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, визначено, що організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування є:

виконавчий орган місцевої ради об'єднаної територіальної громади сіл, селищ, міст - на маршруті, що проходить у межах території об'єднаної територіальної громади (міський чи приміський маршрут);

виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту - на маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут).

Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, передбачено, що умови конкурсу з визначення підприємства (організації), що здійснює функції робочого органу, визначає організатор перевезень (виконавчий комітет міської ради).

В штаті виконкому Балаклійської міської ради відсутні фахівці, які б мали досвід відповідної кваліфікації з питань організації пасажирських перевезень, тому, керуючись пунктом 14 Порядку № 1081, виконавчий комітет залучає робочий орган для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників. Дану проблему пропонується вирішити шляхом затвердження Умов проведення конкурсу для визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.

Дане питання не може бути вирішене із застосуванням ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами, а саме: згідно із статтею 44 Закону України "Про автомобільний транспорт" для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Тобто, робочий орган (підприємство, організація) залучається виключно на конкурсних засадах.

Згідно із пунктом 14 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 "Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування" у разі, коли організатором перевезень прийнято рішення про залучення для організації проведення конкурсів підприємство (організацію), на таке підприємство (організацію) покладаються функції з підготовки матеріалів щодо умов конкурсу, розроблення паспортів автобусних маршрутів загального користування з визначенням необхідної кількості автобусів, їх пасажиромісткості, класу, технічних та екологічних показників, розкладу руху та обстеження дорожніх умов на предмет відповідності їх вимогам щодо організації регулярного автобусного сполучення, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів.

Таким чином, залучаючи робочий орган, організатор забезпечує належний рівень підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів.

З огляду на вищевикладене, проблема полягає у забезпеченні належного рівня підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, з урахуванням вимог чинного законодавства.

Беручи до уваги приєднання сільських рад колишнього Балаклійського району до Балаклійської територіальної громади, а також враховуючи зміни у чинному законодавстві, доцільним та цілком обґрунтованим є підготовка регуляторного акта.

У зв'язку із цим зазначеним проектом рішення пропонується затвердити Умови проведення конкурсу для визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою існуючого рішення виконкому міської ради від 11.01.2017 № 01, оскільки з грудня 2020 року, у зв'язку із приєднанням сільських територіальних громад до Балаклійської громади утворилася Балаклійська територіальна громада.

Прийняття даного регуляторного акта дозволить визначити на конкурсних засадах підприємство (організацію) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава (орган місцевого самоврядування)	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Діюче рішення виконавчого комітету Балаклійської міської ради, яке регулює умови визначення на конкурсних засадах робочого органу - підприємства (організації) для виконання функцій забезпечення роботи постійно діючого конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, розроблено для забезпечення виключно потреб міста Балаклія. Так, в зв'язку з утворенням Балаклійської територіальної громади та приєднанням до м. Балаклія інших населених пунктів, є необхідність в регулюванні питання проведення конкурсів з обрання перевізників на території Балаклійської територіальної громади шляхом прийняття даного рішення.

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою, адже стосується створення умов та нормативного підґрунтя для забезпечення виконання виконавчим комітетом міської ради повноважень з організації в територіальній громаді перевезень громадян та якісного розвитку сфери пасажирського транспорту. В громаді перевезення здійснюються на 16 маршрутах, на яких працюють 2 перевізники.

Врегулювання зазначених проблем не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами та відповідно до діючого законодавства України є компетенцією виконавчого комітету міської ради;

- діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Закону України "Про автомобільний транспорт" та Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення виконавчого комітету міської ради "Про проведення конкурсу на визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу".

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є створення умов та механізму для ефективної реалізації виконавчим комітетом міської ради своїх повноважень у сфері організації пасажирських перевезень на території громади, а саме із визначення та залучення найбільш кваліфікованого підприємства (організації), що забезпечить якісне виконання функцій робочого органу з підготовки, супроводу та проведення конкурсного відбору з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, шляхом затвердження об'єктивних, недискримінаційних та прозорих умов для проведення конкурсу з визначення такого підприємства (організації).

Необхідність розроблення проекту рішення виконавчого комітету Балаклійської міської ради полягає у забезпеченні виконання вимог діючого законодавства в частині підготовки матеріалів до засідання конкурсного комітету з визначення пасажирських перевізників на міських та приміських маршрутах загального користування, проведенням конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу.

Метою державного регулювання є залучення кваліфікованих фахівців підприємства - робочого органу з метою забезпечення якісної підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування; зменшення передумов для корупційних дій; задоволення потреб мешканців громади щодо отримання ними необхідних та якісних автотранспортних послуг.

З цією метою пропонується затвердити Умови проведення конкурсу для визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.

Основним завданням проекту є визначення шляхом конкурсного відбору робочого органу по підготовці матеріалів для проведення конкурсу серед перевізників та розробці паспортів автобусних маршрутів.

Шляхом державного регулювання пропонується розв'язати проблему, що зазначена у розділі I АРВ.

Цілями державного регулювання при цьому є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- встановлення єдиних вимог для конкурсного відбору підприємств (організацій) для виконання функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів;
- забезпечення належної якості підготовки матеріалів для проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади,

прийому документів на конкурс, перевірки достовірності одержаної від перевізників-претендентів інформації, її аналізу та оцінки відповідності конкурсних пропозицій перевізників-претендентів умовам конкурсу, підготовки паспортів автобусних маршрутів тощо.

В аспекті часового виміру цілі державного регулювання безпосередньо пов'язані із строком дії вказаного регуляторного акта, що є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілі є:

- не приймати запропонований регуляторний акт.

В цьому випадку з причини відсутності робочого органу не буде забезпечено якісної підготовки матеріалів, належної організації та проведення конкурсу, що значно ускладнить прийняття об'єктивних рішень конкурсним комітетом при визначенні перевізників-переможців.

Обраний спосіб - прийняття даного регуляторного акта має наступні переваги: розв'язує існуючу проблему, відповідає Закону України "Про автомобільний транспорт" і постанові Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, забезпечує принцип регуляторної політики.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України (зокрема, Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"). При виборі даної альтернативи гострота проблеми з часом дещо знизиться, але загалом не вирішиться - деякі важливі та критичні аспекти продовжать існувати. В цілому виконавчий комітет міської ради зможе виконувати функції з організації пасажирських перевезень, проте матиме місце певна невідповідність законодавству та низька якість її роботи, а суб'єкти господарювання не матимуть можливості бути залученими для виконання функцій робочого органу. Перевагами даного способу є отримання в подальшому додаткових коштів міською радою за рахунок оплати суб'єктами господарювання участі в конкурсі з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах та економія часу працівників та витратних (канцелярських) матеріалів через

	відсутність потреби проводити конкурс з визначення підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу. Недоліки даної альтернативи полягають в тому, що для суб'єктів господарювання не буде забезпечено право для участі в конкурсі з визначення підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу, а також те, що при проведенні конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, та аналізу пропозицій учасників не будуть залучені достатньо досвідчені та кваліфіковані працівники, що знизить якість, об'єктивність та прозорість визначення переможця. Це в свою чергу призведе до погіршення показників розвитку галузі автомобільних перевезень, якості надання транспортних послуг населенню, що збільшить соціальну напругу на території громади та значно ускладнить прийняття об'єктивних рішень конкурсним комітетом при визначенні перевізників-переможців. Застосування регуляторного акта інших органів місцевого самоврядування, прийнятого в інших адміністративно-територіальних одиницях, є таким, що суперечить чинному законодавству, тому спосіб є неприйнятним.
Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу	Реалізація даної альтернативи дасть змогу повністю досягти поставлені цілі з державного регулювання. Зокрема, будуть визначені та затверджені умови проведення конкурсу для визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, що дозволить об'єктивно та прозоро відібрати найбільш досвідчене, кваліфіковане та ефективне підприємство (організацію) для

	вищезазначених цілей. В подальшому це дасть змогу на якісному рівні організовувати проведення конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, якісно аналізувати пропозиції учасників і визначити найкращого переможця. Це стимулюватиме розвиток галузі автомобільних пасажирських перевезень, забезпечить задоволення відповідних потреб мешканців громади, підвищить рівень прозорості та відкритості влади. В підсумку виконавчий комітет міської ради зможе ефективно та у повній відповідності до вимог чинного законодавства виконувати функції з організації перевезень на території громади, а суб'єктам господарювання будуть створені сприятливі умови для реалізації права участі в конкурсі з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, що буде гарантом забезпечення прозорості його проведення. Спосіб є прийнятним, оскільки повністю відповідає вимогам чинного законодавства та забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	Отримання додаткового доходу для міської ради у вигляді зарахування плати за участь в конкурсі на визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, оскільки всі роботи з його організації будуть здійснюватися організатором самостійно і, відповідно, з'явиться право на компенсацію понесених витрат. Економія робочого часу працівників, витратних матеріалів, які були б	Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат. В разі вибору даної альтернативи на території громади не будуть забезпечені умови та прозорий об'єктивний механізм відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу і подальшого його

	затрачені на проведення конкурсу з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.	залучення для організації конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади. В результаті цього в громаді суб'єктам господарювання не буде надано можливість реалізувати право на участь в конкурсі відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу, а виконання виконавчим комітетом міської ради своїх функцій у сфері організації перевезень буде здійснюватися неефективно та не у повній відповідності до вимог чинного законодавства. Крім цього, існує ризик порушення прав учасників конкурсу, укладання договорів з неоптимальними перевізниками через відсутність достатньої кваліфікації у працівників виконавчого комітету міської ради, що погіршить якість надання відповідних послуг для громадян та викличе зростання соціальної напруги.
Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх	1. Створення умов для прозорого та об'єктивного відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі	1. Затрати робочого часу працівників та витратних (канцелярських) матеріалів на проведення (для міської ради) та участь (для суб'єктів

обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсному комітету з визначення робочого органу	території Балаклійської територіальної громади. 2. Залучення робочого органу та покладання на нього функцій із підготовки матеріалів щодо умов конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Балаклійської територіальної громади, на конкурентних засадах та чітко визначених, рівних, прозорих умовах, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів. 3. Створення умов для розширення сфер діяльності відповідних суб'єктів господарювання та подальшого позитивного розвитку галузі, розвиток конкуренції та підвищення рентабельності та інвестиційної привабливості даної сфери. 4. Для громадян - в перспективі покращення якості послуг з автобусного перевезення, охоплення регулярним транспортним сполученням більшості сіл громади.	господарювання) у конкурсі з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час під час підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади. 2. Витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані із укладанням договору на здійснення функцій робочого органу із переможцем конкурсу. 3. Витрати, пов'язані з публікацією оголошення щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій. Надалі, після початку роботи такого підприємства (організації) буде забезпечено високий рівень проведення конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, належний кваліфікований аналіз пропозицій та повністю об'єктивний та неупереджений вибір переможця. Таким чином, в громаді будуть створені умови для належного рівня надання транспортних
---	---	---

		послуг та розвитку галузі пасажирських перевезень.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	відсутні	Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат
Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу	Інтереси громади прямо не зачіпаються. Разом з тим після прийняття рішення та проведення відповідного конкурсу з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, очікується покращення якості роботи конкурсного комітету, що матиме наслідком розвиток галузі пасажирських перевезень у громаді та підвищення якості послуг з перевезення пасажирів, охоплення регулярним транспортним сполученням більшості сіл громади.	Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	в т.ч.	Всього
				мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	-	-	1		1
Питома вага групи в загальній кількості, %	-	-	100		X

* Дія даного регуляторного акта поширюється на підприємства (організації) незалежно від їх видів та організаційних форм, що здійснюють свою діяльність на території України, за умови, що вони відповідають вимогам, визначеним статтею 44 Закону України "Про автомобільний транспорт", а саме: мають фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

1	2	3
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	Прямі - відсутні. Опосередковані - економія робочого часу працівників, витратних матеріалів, які були б затрачені на участь в конкурсі з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.	Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат
Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу	Узгодження інтересів бізнесу та держави. Суб'єкти господарювання - претенденти на здійснення функцій робочого органу матимуть можливість на конкурентних засадах та чітко визначених, рівних, прозорих умовах набувати право на участь в конкурсі з визначення підприємства (організації), що здійснює функції робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.	1. Витрати на ознайомлення з регуляторним актом. 2. Затрати робочого часу працівників підприємства (установи) та витратних (канцелярських) матеріалів на оформлення пакету документів на участь у конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, та укладання договору. Загальна сума витрат згідно з М-тестом складає 429,54 грн. за 1 рік.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

На підставі проведеного аналізу вищезазначених альтернативних способів, за допомогою нижченаведених таблиць, здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням чотирибальної системи оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

На дію цього регуляторного акта негативно може вплинути такий чинник, як зміни у чинному законодавстві. Зазначений фактор впливатиме на порядок залучення підприємств (організацій) для виконання функцій робочого органу. Можливість виконання акта з боку органів місцевого самоврядування, а також юридичних осіб оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків за результатами прийняття запропонованого механізму не очікується. Контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Балаклійської міської ради.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	2	Частково вирішує поставлену проблему, не відповідає вимогам чинного законодавства проблема продовжує існувати. В цілому виконавчий комітет міської ради зможе виконувати функції з організації пасажирських перевезень, проте матиме місце певна невідповідність законодавству та низька якість її роботи, а суб'єкти господарювання не матимуть можливості бути залученими для виконання функцій робочого органу. Перевагами даного способу є отримання в подальшому додаткових коштів міською радою за рахунок оплати суб'єктами господарювання участі в конкурсі з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, та економія часу працівників та витратних (канцелярських) матеріалів через відсутність потреби проводити конкурс з визначення підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу. Недоліки даної альтернативи полягають в тому, що для суб'єктів господарювання не буде забезпечено право для участі в конкурсі з визначення підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу, а також що при проведенні конкурсу з визначення

		перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, та аналізу пропозицій учасників не будуть залучені достатньо досвідчені та кваліфіковані працівники, що знизить якість, об'єктивність та прозорість визначення переможця. Це в свою чергу призведе до погіршення показників розвитку галузі автомобільних перевезень та якості надання транспортних послуг населенню, що збільшить соціальну напругу на території громади.
Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу	4	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Зокрема, будуть визначені та затверджені умови конкурсу з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, що дозволить об'єктивно та прозоро відібрати найбільш досвідчене, кваліфіковане та ефективне підприємство (організацію) для вищезазначених цілей. В подальшому це дасть змогу на якісному рівні організовувати проведення конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, якісно аналізувати пропозиції учасників і визначити найкращого переможця. Це стимулюватиме розвиток галузі автомобільних пасажирських перевезень, забезпечить задоволення відповідних потреб людей, підвищення рівня прозорості та відкритості влади. В підсумку виконавчий комітет міської ради зможе ефективно та у повній відповідності до вимог чинного законодавства виконувати функції з організації перевезень на території громади, а суб'єктам господарювання будуть створені сприятливі умови для реалізації права участі в конкурсі з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та

		приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.
--	--	--

Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	Отримання додаткового доходу для міської ради у вигляді зарахування плати за участь в конкурсі на визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, оскільки всі роботи з його організації будуть здійснюватися організатором самостійно і відповідно з'явиться право на компенсацію понесених витрат. Економія робочого часу працівників, витратних матеріалів, які були б затрачені на проведення конкурсу з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під	Не потребує додаткових матеріальних та інших витрат	Не забезпечує вирішення проблеми в повному обсязі. У цьому випадку з причин відсутності робочого органу не буде забезпечено якісної підготовки матеріалів, належної організації та проведення конкурсу, що значно ускладнить прийняття об'єктивних рішень конкурсним комітетом при визначенні перевізників - переможців. В разі вибору даної альтернативи на території громади не будуть забезпечені умови та прозорий об'єктивний механізм відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу і подальшого його залучення для організації конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади. В результаті цього суб'єктам

	час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.		господарювання не буде надано можливість реалізувати право на участь в конкурсі з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу, а виконання виконавчим комітетом міської ради своїх функцій у сфері організації перевезень буде здійснюватися неефективно та не у повній відповідності до чинного законодавства. Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу	Забезпечить виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом. Узгодження інтересів бізнесу та держави. Забезпечення прозорості умов та порядку набуття права на здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.	Затрати робочого часу працівників та витратних (канцелярських) матеріалів на проведення (для міської ради) та участь (для суб'єктів господарювання) у конкурсі з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та укладання договору.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Вибір даної альтернативи дозволяє забезпечити виконавчому комітету міської ради виконання функцій з організації перевезень на території громади у повній відповідності до вимог чинного законодавства, затвердити чіткі, прозорі та об'єктивні умови конкурсу з відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади,

	Рациональний розподіл маршрутів на ринку пасажирських перевезень. Підвищення якості послуг пасажироперевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади; забезпечення транспортної доступності жителів найвіддаленіших вулиць та населених пунктів громади. Суб'єкти господарювання матимуть можливість на рівних умовах набувати право на участь в конкурсі з визначення підприємства (організації), що здійснює функції робочого органу при проведенні конкурсу перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської		що забезпечить право суб'єктам господарювання на участь у вищезазначеному конкурсі, а міській раді - можливість на конкурентних засадах відібрати кваліфіковане підприємство (організацію) для подальшого проведення конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах. Надалі, після початку роботи такого підприємства (організації) буде забезпечено високий рівень проведення конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, належний кваліфікований аналіз пропозицій та відповідно повністю об'єктивний та неупереджений вибір переможця. Таким чином, в громаді будуть створені умови для належного рівня надання транспортних послуг та розвитку галузі пасажирських перевезень.
--	---	--	---

	територіальної громади, на конкурентних засадах та чітко визначених рівних умовах.		
--	--	--	--

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вказана альтернатива не враховує в повному обсязі інтереси всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Перевагами даної альтернативи є отримання в подальшому додаткових коштів міською радою за рахунок оплати суб'єктами господарювання участі в конкурсі з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, та економія часу працівників та витратних (канцелярських) матеріалів через відсутність потреби проводити конкурс з визначення підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу. Недоліки даної альтернативи полягають в тому, що для суб'єктів господарювання не буде забезпечено право для участі в конкурсі з визначення підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу, а також те, що при проведенні конкурсу з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, та аналізу пропозицій учасників не будуть залучені достатньо досвідчені та кваліфіковані працівники, що знизить якість, об'єктивність та прозорість визначення переможця. Це в свою чергу призведе до погіршення показників розвитку галузі автомобільних перевезень та якості надання транспортних послуг населенню, що збільшить соціальну напругу на території громади.	Відсутні

Альтернатива 2. Прийняття даного регуляторного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Перевагами даної альтернативи є створення на території громади нормативно-правової бази та прозорого механізму відбору підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу, відповідно забезпечення міською радою ефективного та у повній відповідності до вимог чинного законодавства виконання функцій з організації перевезень на території громади. Це дозволить на якісному рівні проводити конкурси з визначення перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, якісно визначати найкращого переможця, стимулювати розвиток галузі автомобільних пасажирських перевезень, задовольнити відповідні потреби людей, підвищення рівень прозорості та відкритості влади. Також буде створено умови для розширення сфер діяльності відповідних суб'єктів господарювання та подальшого позитивного розвитку галузі, розвитку конкуренції та підвищення рентабельності та інвестиційної привабливості даної сфери.	Відсутність претендентів на здійснення функцій робочого органу
--	---	---

Таким чином, для реалізації обрано **Альтернативу 2** - затвердження умов з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу, при цьому суб'єкти господарювання матимуть можливість на рівних умовах набувати право на участь в конкурсі на конкурентних засадах та чітко визначених рівних умовах.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання проблеми, описаної в регуляторному акті, пропонується через механізм затвердження вичерпних, справедливих та прозорих умов проведення конкурсу для визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для виконання функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських

автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, переліку документів для подання конкурсній комісії, критеріїв оцінки учасників та відбору переможців.

В подальшому передбачається проведення відповідного конкурсу та укладання договору з підприємством (організацією), що в ньому переможе. З метою реалізації даного механізму необхідно провести заходи з прийняття рішення виконавчого комітету Балаклійської міської ради "Про проведення конкурсу на визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу" та оприлюднення в засобах масової інформації, утворення конкурсного комітету, проведення відповідного конкурсу та укладання договору з переможцем конкурсу.

Наявність даного рішення з чітко визначеними умовами, порядком проведення та визначення переможця вищезазначеного конкурсу дозволить суб'єктам господарювання завчасно, ґрунтовно та ретельно підготуватися до участі у конкурсі, у зв'язку з чим передбачається високий рівень виконання ними вимог регуляторного акта.

Механізм, закладений в основу проєкту цього регуляторного акта, передбачає затвердження Умов проведення конкурсу для визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, що регулюють адміністративні відносини між регуляторним органом та суб'єктами господарювання.

Розв'язання визначеної у розділі I Аналізу регуляторного впливу проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

1. Механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (підготовка відповідного проєкту рішення виконавчого комітету Балаклійської міської ради (із застосуванням визначених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" процедур, прийняття рішення та його оприлюднення (набрання чинності)).

2. Механізм регулювання сфери відносин між виконавчим комітетом Балаклійської міської ради та претендентами на здійснення функцій робочого органу і переможцем конкурсу.

3. Механізм взаємодії із територіальною громадою (забезпечить належний доступ інформації про регуляторний акт, сприятиме достатньому рівню обізнаності щодо положень пропонованого регуляторного акта).

4. Механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акта).

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Заходи інформаційного характеру: доведення до відома населення громади, суб'єктів господарювання вимог регуляторного акта.

2. Організаційно-розпорядчі заходи: організація конкурсу, його проведення, визначення переможців, прийняття необхідних рішень.

3. Заходи контролю: контроль здійснюватиметься за дотриманням вимог регуляторного акта в межах повноважень органу місцевого самоврядування: встановлення чітких та прозорих умов шляхом обов'язкового оприлюднення даного рішення, за яких передбачається надання зразка форми заяви претендента на участь у конкурсі і переліку документів до заяви, визначення кваліфікаційних вимог для оцінки претендента при проведенні конкурсу на визначення робочого органу, визначення порядку умов набрання чинності цього документа, підготовки конкурсу, подання документів на конкурс, визначення переможця конкурсу.

Ступінь ефективності регуляторного акта внаслідок можливості залучення ефективного підприємства (організації), що в свою чергу призведе до залучення до

пасажи́рських перевезень додаткової кількості господарюючих суб'єктів, створення певних гарантій для населення громади у поліпшенні надання їм відповідних пасажирських послуг за рахунок оптимізації маршрутної мережі для задоволення їх попиту, буде оцінюватись за результатами відстеження виконання переможцями конкурсу умов договору, оцінки кількості скарг пасажирів, аналізу кількості транспортно-дорожніх пригод, пов'язаних з перевезенням пасажирів переможцями конкурсу.

З метою реалізації поставлених цілей пропонується затвердити Умови проведення конкурсу для визначення на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, розроблені з урахуванням змін діючого законодавства, в яких чітко викладені умови, на яких претенденти будуть брати участь у конкурсі та вимоги до них.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

З метою забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, зокрема, для отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Балаклійської міської ради у мережі Інтернет ([https:// balakleyamer.gov.ua](https://balakleyamer.gov.ua)).

Для належної інформованості громадян та суб'єктів господарювання рішення виконавчого комітету Балаклійської міської ради буде оприлюднено в місцевому друкованому ЗМІ або на офіційному веб-сайті Балаклійської міської ради у мережі Інтернет ([https:// balakleyamer.gov.ua](https://balakleyamer.gov.ua)) в установлений законодавством строк.

Прогнозована ситуація після набрання чинності регуляторним актом:

- виконання його положень суб'єктами господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- застосування єдиних вимог при здійсненні конкурсного відбору підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади;
- забезпечення з боку робочого органу належної якості підготовки матеріалів для проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади, прийому документів на конкурс, перевірки достовірності одержаної від перевізників-претендентів інформації, її аналізу та оцінки відповідності конкурсних пропозицій перевізників-претендентів умовам конкурсу, підготовки паспортів автобусних маршрутів тощо.

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного законодавства як органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання державними органами (виконкомом Балаклійської міської ради).

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснюється згідно із додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), що додається. Суб'єкти малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється реагування, становлять 100%.

Внаслідок чого розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не здійснюється.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт розробляється на виконання вимог Закону України "Про автомобільний транспорт", постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 "Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування" (зі змінами) та набирає чинності з дня його опублікування в засобах масової інформації відповідно до законодавства України.

Строк дії запропонованого регуляторного акта не обмежується у часі, оскільки його прийняття викликане вимогами законодавства України. Акт є загальнообов'язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого строку. Тобто, строк дії запропонованого регуляторного акта постійний.

Доповнення та зміни будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та, у разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності регуляторного акта є забезпечення виконання вимог Закону України "Про автомобільний транспорт" та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 "Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування" (зі змінами) щодо врегулювання відносин, пов'язаних із залученням на конкурсних засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією регуляторного акта - не заплановано;

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта - 1 суб'єкт господарювання;

- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням даного акта - 68,18 грн. (витрати часу на отримання інформації про Конкурс та його умови, на підготовку необхідних документів - 361,36 грн. згідно М-тесту на 1 суб'єкта підприємницької діяльності);

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта - достатній: повідомлення про розміщення проекту рішення, **проект** рішення разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Балаклійської міської ради <https://balakleyamer.gov.ua> у розділі "Регуляторна політика". Після прийняття

проекту рішення виконавчого комітету буде опубліковане в установленому законодавством порядку.

- наявність робочого органу та належне виконання ним функцій;
- кількість скарг стосовно діяльності робочого органу - не передбачається;
- оскарження результатів конкурсу - не передбачається;
- кількість поданих підприємствами (організаціями) документів для участі у конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади;
- кількість підприємств (організацій), допущених до участі у конкурсі, з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади;
- визначення / не визначення (відсутність претендентів) переможця конкурсу.

З урахуванням того, що територія Балаклійської територіальної громади збільшилася у зв'язку з приєднанням інших сільських територіальних громад, збільшується кількість маршрутів приміського сполучення, тому вірогідність визначення переможця конкурсу та укладання договору на здійснення функцій робочого органу є досить високою.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та відповідно до методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта" (зі змінами), а саме:

- базове відстеження результативності - після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта. Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися відділом економічного розвитку та інвестицій апарату виконавчого комітету Балаклійської міської ради шляхом збору та аналізу інформації заінтересованих підприємств (організацій), зауважень та пропозицій від підприємств (організацій), а також статистичної інформації;

- повторне відстеження результативності - через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

- періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

При відстеженні результативності даного регуляторного акта будуть застосовуватися як статистичний метод підрахунку даних результатів конкурсу, кількості скарг на роботу робочого органу, кількості випадків оскарження результатів конкурсу та аналізу статистичних даних розвитку галузі пасажирських перевезень, так і соціологічний метод, що передбачатиме проведення опитування та анкетування серед населення громади на предмет вивчення їхньої думки щодо діяльності робочого органу та загальної задоволеності станом організації автомобільних пасажирських перевезень на території Балаклійської територіальної громади.

**Начальник відділу
економічного розвитку та інвестицій
апарату виконавчого комітету**

Додаток
до аналізу регуляторного впливу
проекту рішення Балаклійської міської ради
"Про проведення конкурсу на визначення
підприємства (організації) для
здійснення функцій робочого органу"

ТЕСТ
Малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 17 вересня 2021 року по 21 вересня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі	1	Надано інформацію та роз'яснення щодо вимог до претендентів, необхідного переліку документів на участь у конкурсі, критеріїв відбору переможців. Отримано інформацію від суб'єктів господарювання про витрати часу та коштів на підготовку документів для участі у конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських та приміських

			автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Балаклійської територіальної громади.
--	--	--	---

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1, у тому числі малого підприємництва - 1;

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, - 100% відповідно до Таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати на п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, гривень (сума рядків 1+2+3+4+5)	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1		

8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування В середньому суб'єкти господарювання витрачають 2 години на ознайомлення, вивчення та аналіз регуляторного акта та оголошення про проведення конкурсу. Вартість оплати 1 години часу працівника суб'єкта господарювання, виходячи із мінімальної заробітної плати 6000 грн. за місяць та 22 робочих днів в місяці - $6000 : 22 : 8 = 34,09$ грн. Таким чином, витрати на отримання інформації про регулювання становлять $= 34,09 * 2 = 68,18$ грн. Враховуючи, що договір на виконання функцій робочого органу планується укладати 1 раз на 3 роки, відповідне отримання інформації суб'єкт господарювання буде здійснювати 2 рази на 5 років. Таким чином, витрати за 5 років становлять 136,36 грн.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	68,18	0	136,36
10	Процедури виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого</i>	0	0	0

	<i>підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	0	0	0
13	Інші процедури Підготовка пакету документів для участі в конкурсі, що включає витрати робочого часу та витратних (канцелярських) матеріалів. В середньому суб'єкти господарювання витрачають 4 год. на підготовку відповідного пакету документів. Вартість оплати 1 год. часу працівника суб'єкта господарювання, виходячи з заробітної плати 6000 грн. за місяць та 22 робочих днів в місяці = $6000:22:8=34,09$ грн. Таким чином, витрати на підготовку документів = $34,09*4=136,36$ грн. Обсяги затрат витратних матеріалів в середньому включають 1 пачку паперу (100 грн.) та 1 заправку принтера (125 грн.). Загальні витрати таким чином складають: $136,36+100+125=361,36$ грн. Враховуючи, що договір на виконання функцій робочого органу планується укладати 1 раз на 3 роки, відповідна підготовка документів буде здійснюватися 2 рази на 5 років. Таким чином, витрати за 5 років становлять 722,72 грн.	361,36	0	722,72
14	Разом, гривень	429,54	0	859,08
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні	1		

	виконати вимоги регулювання, одиниць			
16	Сумарно, гривень	429,54	0	859,08

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Орган місцевого самоврядування, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: виконавчий комітет Балаклійської міської ради.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництва в)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання Вартість оплати 1 години часу працівника, виходячи з середньомісячної заробітної плати 1 штатного працівника за IV квартал 2020 року 12149 грн. за місяць та 22 робочих днів в місяці = $12149 : 22 : 8 = 69,03$ грн.	2	69,03	1 (процедуру планується провести в 1 рік та надалі кожні 3 роки)	1 (процедура не проводиться для кожного суб'єкта господарювання окремо, а для всіх одночасно)	138,06
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): Підготовка та проведення конкурсу (4 год.) Підготовка та укладання договору (4 год.) Вартість оплати 1 год. часу працівника, виходячи з середньомісячної заробітної плати 1 штатного працівника за IV квартал 2020 року 12149 грн. за місяць та 22 робочих днів в місяці = $12149 : 22 : 8 = 69,03$ грн.	8	69,03	1 (процедуру планується провести в 1 рік та надалі кожні 3 роки)	1 (процедура не проводиться для кожного суб'єкта господарювання окремо, а для всіх одночасно)	552,24

Разом за рік	10	69,03	1	1	690,30
Сумарно за п'ять років	10	69,03	2	2	1380,60

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання <i>(дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)</i>	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування <i>(дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)</i>	429,54	859,08
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання <i>(сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)</i>	429,54	859,08
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва <i>(дані з таблиці "Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва" цього додатка)</i>	690,30	1380,60
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання <i>(сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)</i>	1119,84	2239,68

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На підставі аналізу витрат, наведених у попередніх таблицях, розроблення корегуючих заходів для суб'єктів малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачається.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
----------	---	--

Заплановане регулювання	-	-
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	-	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	-	-

**Начальник відділу економічного розвитку
та інвестицій апарату виконавчого комітету
Балаклійської міської ради**

Олександр СИТНІК