

## Тема 2.3. Государственные службы по обеспечению безопасности населения

### План

1. Структура и органы управления гражданской обороной в ДНР.
2. Основные задачи МЧС ДНР.
3. Служба скорой медицинской помощи ДНР
4. Полиция ДНР и ее предназначение.
5. ГАИ – орган государственного контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.
6. Министерство государственной безопасности (МГБ) по обеспечению национальной безопасности

### Литература

1. Закон Донецкой Народной Республики «О гражданской обороне» (Постановление Народного Совета № 07-ІНС от 13.02.2015; с изменениями, внесенными Законами от 14.08.2015 № 74-ІНС; от 30.04.2016 № 127-ІНС;
2. Закон Донецкой Народной Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Постановление Народного Совета № 11-ІНС от 20.02.2015); 3. Закона Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности» (Постановление Народного Совета № 06-ІНС от 13.02.2015);
3. Основы безопасности жизнедеятельности. 10 класс: учеб. для общеобразоват. организаций : базовый уровень / А.Т. Смирнов, Б.О. Хренников ; под ред. А.Т. Смирнова. – 3-е изд. – М.: Просвещение, 2016. – 351 с.
4. Основы безопасности жизнедеятельности. 11 класс: учеб. для общеобразоват. организаций : базовый уровень / А.Т. Смирнов, Б.О. Хренников ; под ред. А.Т. Смирнова. – 3-е изд. – М.: Просвещение, 2016. – 320 с.

### Интернет-ресурсы

Официальный сайт Донецкой Народной Республики <http://dnr-online.ru/>

Официальный сайт Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики <http://dnmchs.ru/>.

Официальный сайт Министерства государственной безопасности <http://mgb-dnr.ru/>

Официальный сайт Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики <http://mzdnr.ru/>

## 1. Структура и органы управления гражданской обороной в ДНР

Мероприятия по защите населения и объектов экономики начали активно проводиться в ряде стран уже в первую мировую войну 1914-1918 годы и играли важную роль во второй мировой войне 1939-1945 годы, когда удары с воздуха наносились по всей территории многих воевавших государств. В 50-60-х гг. XX в. в связи с появлением и развитием ядерного оружия, ракет, значительным повышением боевых возможностей авиации и др. средств вооруженной борьбы уязвимость тыла значительно возросла. В этих условиях гражданская оборона приобрела значение стратегического фактора и в большинстве крупных государств была оформлена организационно. В СССР гражданская оборона была создана в 1961 году. До этого функции защиты населения, промышленных объектов и городов от нападения противника с воздуха выполняла Местная противовоздушная оборона

**Гражданская оборона – система мероприятий** по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Донецкой Народной Республики от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Общее руководство гражданской обороной в ДНР осуществляют:

- Совет Министров Донецкой Народной Республики;
- руководители республиканских органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- руководители предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности.

Руководители республиканских органов исполнительной власти, муниципальных органов, предприятий, учреждений и организаций являются начальниками гражданской обороны и несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Координацию деятельности министерств, других республиканских органов исполнительной власти, муниципальных органов, предприятий, учреждений и организаций по решению вопросов гражданской обороны осуществляет **республиканский орган исполнительной власти, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС ДНР)** к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны.

Непосредственное выполнение задач гражданской обороны осуществляется **органами управления по вопросам гражданской обороны**, созданными в республиканских органах исполнительной власти, муниципальных органах, на предприятиях, в организациях и в учреждениях, независимо от форм собственности, согласно положения, утвержденного Советом Министров Донецкой Народной Республики.

К силам гражданской обороны относятся:

- а) государственная оперативно-спасательная служба;
- б) государственная военизированная горноспасательная служба;
- в) муниципальные аварийно-спасательные службы;
- г) специализированные объектовые аварийно-спасательные службы;
- д) специализированные службы гражданской обороны;
- е) невоенизированные формирования гражданской обороны.

## **2. Основные задачи МЧС ДНР**

Государственную политику в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах формирует и реализует МЧС ДНР.

МЧС ДНР осуществляет руководство деятельностью органов управления по вопросам ГО непосредственно и через свои территориальные подразделения.

Основными задачами Министерства являются:

- ***формирование и реализация государственной политики*** в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, деятельности аварийно-спасательных служб, обеспечения пожарной, ядерной и радиационной безопасности, использования ядерной энергии, гидрометеорологической деятельности, безопасности людей на водных объектах (в том числе на пляжах), горных предприятиях, работы с гуманитарной помощью;

- ***организация подготовки*** и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, ядерной и радиационной безопасности, использования ядерной энергии, деятельности аварийно-спасательных служб, гидрометеорологической деятельности, безопасности людей на водных объектах (в том числе на пляжах) и горных предприятиях, работы с гуманитарной помощью;

- ***осуществление управления*** в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, деятельности аварийно-спасательных служб, обеспечения пожарной, ядерной и радиационной безопасности, гидрометеорологической деятельности, безопасности людей на водных объектах и горных предприятиях, а также управление деятельностью органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- ***осуществление нормативного регулирования*** в целях предупреждения, прогнозирования и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а

также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;

- **осуществление деятельности** по организации и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оперативному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, гидрометеорологической деятельности, обеспечению пожарной, ядерной и радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах и горных предприятиях, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Донецкой Народной Республики.

### **3. Служба скорой медицинской помощи ДНР**

**Скóрая медицинáнская пóмощь** (СМП) — вид медицинской помощи, оказываемой гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства

*Характерными чертами*, принципиально отличающими скорую медицинскую помощь от других видов медицинской помощи, являются:

- безотлагательный характер её предоставления в случаях оказания экстренной медицинской помощи и отсроченный — при неотложных состояниях (неотложная медицинская помощь);

- безотказный характер её предоставления;

- бесплатный порядок оказания СМП;

- диагностическая неопределённость в условиях дефицита времени;

- выраженная социальная значимость

*Условия оказания скорой медицинской помощи:*

- вне медицинской организации (по месту вызова бригады, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации)

- амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения)

- стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное наблюдение и лечение)

#### ***Основные функции***

Скорую медицинскую помощь оказывают гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях). В частности, станции (отделения) скорой медицинской помощи осуществляют:

- **круглосуточное оказание** своевременной и качественной медицинской помощи в соответствии со стандартами медицинской помощи заболевшим и пострадавшим, находящимся вне лечебно-профилактических учреждений, в том числе при катастрофах и стихийных бедствиях;

- осуществление **своевременной транспортировки** (а также перевозки по заявке медицинских работников) больных, в том числе инфекционных, пострадавших и рожениц, нуждающихся в экстренной стационарной помощи;

- оказание медицинской помощи больным и пострадавшим, обратившимся за помощью **непосредственно на станцию** скорой медицинской помощи, в кабинете для приёма амбулаторных больных;

- **извещение** муниципальных органов управления здравоохранением обо всех чрезвычайных ситуациях и несчастных случаях в зоне обслуживания станции скорой медицинской помощи;

Наряду с этим служба скорой медицинской помощи может осуществлять **транспортировку донорской крови и её компонентов**, а также транспортировку узких специалистов для проведения экстренных консультаций.

Служба скорой медицинской помощи проводит научно-практическую (в России действует ряд научно-исследовательских институтов скорой и неотложной медицинской помощи), методическую и санитарно-просветительскую работу.

### ***Структура скорой медицинской помощи***

*Центральная городская* (районная или единая региональная станция с районными подстанциями скорой медицинской помощи в своём составе.

*Отделение скорой медицинской помощи*, в том числе как структурное подразделение центральной городской станции скорой помощи и/или региональной (либо центральной городской (районной) больницы.

*Больница скорой медицинской помощи* — как самостоятельная структура, так и структурное подразделение Центральной городской (региональной) станции скорой медицинской помощи.

*Отделение экстренной медицинской помощи* — на базе региональных, районных и городских больниц.

## **4. Полиция ДНР и ее предназначение**

**Министерство внутренних дел** (далее по тексту - МВД) является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции, вопросах исполнения уголовных наказаний.

**Полиция** — это государственный вооруженный орган исполнительной власти, предназначенный для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие органам государственной власти и иным государственным органам (далее также - государственные органы), муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности (далее - организации),

должностным лицам этих органов и организаций (далее - должностные лица) в защите их прав.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция ДНР, Закон ДНР «О полиции», другие законы и нормативные правовые акты ДНР.

### **Основные задачи полиции**

Полиция осуществляет свою деятельность для выполнения следующих задач:

- *защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;*
- *предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;*
- *выявление и раскрытие преступлений, проведение расследований по уголовным делам, исполнение уголовных наказаний;*
- *розыск лиц, скрывающихся от правоохранительных органов за совершение преступлений, а также лиц, без вести пропавших, установление местонахождения лиц, утративших связь с родственниками, а также установление личности неизвестных лиц;*
- *производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;*
- обеспечение правопорядка в общественных местах, а также при проведении массовых мероприятий и др.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Запрещается вмешательство в деятельность органов полиции при осуществлении ими своих полномочий, кроме как на основаниях и в порядке, предусмотренных законами ДНР.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция ДНР, Закон ДНР «О полиции», другие законы и нормативные правовые акты ДНР.

## **5. ГАИ – орган государственного контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения ДНР.**

Согласно Положения о государственной автомобильной инспекции министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики- Государственная автомобильная инспекция Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – Госавтоинспекция или ГАИ) – орган, осуществляющий государственный контроль, надзор и специальные разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами, а также лицами, проживающими на территории Донецкой Народной Республики, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее – граждане)

законодательства Донецкой Народной Республики, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм (далее – нормативные правовые акты) по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, интересов общества и государства, а также экологической безопасности.

Госавтоинспекция в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Донецкой Народной Республики, иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики и настоящим Положением.

Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами, органами исполнительной власти, местного самоуправления, другими подразделениями органов внутренних дел Донецкой Народной Республики, предприятиями, организациями, учреждениями, общественными организациями, деятельность которых связана с обеспечением безопасности дорожного движения, средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств. Запрещается привлекать работников Госавтоинспекции к выполнению задач, которые не входят в их компетенцию.

В систему Госавтоинспекции входят

-*управление Госавтоинспекции Министерства* внутренних дел Донецкой Народной Республики,

-*территориальные подразделения* Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики,

-*строевые подразделения дорожно-патрульной службы* Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики,

-*специализированные подразделения* Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики,

-*научно-исследовательское учреждение* Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Организационно-штатная структура Госавтоинспекции утверждается министром внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Управление Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики является структурным подразделением Министерства внутренних дел, возглавляет службу Госавтоинспекции, входит в состав полиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Управление Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Донецкой Народной Республики и со своим наименованием.

Основными задачами Госавтоинспекции являются:

- *обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности и безопасности дорожного движения на территории обслуживания;*
- *реализация в рамках своей компетенции государственной политики по обеспечению безопасности дорожного движения;*
- *контроль за соблюдением законов, иных нормативных правовых актов по вопросам безопасности дорожного движения и охраны окружающей среды от вредного воздействия автотранспортных средств;*
- *усовершенствование организации дорожного движения в целях обеспечения его безопасности и повышения эффективности использования транспортных средств;*
- *выявление и пресечение фактов нарушений безопасности дорожного движения, а также выявление причин и условий, способствовавших их совершению.*

**Структура и штатная** численность подразделений Госавтоинспекции утверждаются Министром внутренних дел Донецкой Народной Республики по представлению начальника Управления Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

**Управление Госавтоинспекции** подчиняется Министерству внутренних дел Донецкой Народной Республики, структурные и территориальные подразделения Госавтоинспекции подчиняются Управлению Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

**Надзор и контроль** за деятельностью Госавтоинспекции осуществляются в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Лицо, считающее, что действие либо бездействие сотрудника Госавтоинспекции привели к ущемлению его прав и свобод, вправе обжаловать это действие либо бездействие вышестоящему должностному лицу Госавтоинспекции, прокурору и (или) в суд.

За противоправные действия или бездействия сотрудники Госавтоинспекции несут ответственность, установленную законодательством Донецкой Народной Республики.

Финансирование и материально-техническое обеспечение Госавтоинспекции осуществляются в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики за счет средств республиканского бюджета, а также иных, не запрещенных законодательством источников финансирования.

## **6. Министерство государственной безопасности ДНР**



Министерство государственной безопасности Донецкой Народной Республики является *государственным органом исполнительной власти* в области обеспечения безопасности Донецкой Народной Республики, *охраны Государственной границы* и осуществляющий в пределах своих полномочий решение задач по *обеспечению безопасности* Донецкой Народной Республики.

Правовую основу деятельности МГБ ДНР составляют Конституция ДНР, Закон ДНР «О Министерстве государственной безопасности», другие законы и нормативные правовые акты ДНР.

Деятельность МГБ ДНР осуществляется также в соответствии с международными договорами Донецкой Народной Республики.

Руководство деятельностью органов государственной безопасности осуществляет Глава Донецкой Народной Республики.

К органам государственной безопасности относятся:

- центральный аппарат республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности;
- управления (отделы, иные подразделения) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности, по административно-территориальным единицам Донецкой Народной Республики (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы, иные подразделения) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности, в Вооруженных Силах Донецкой Народной Республики, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы военной контрразведки);
- управления (отделы, отряды, иные подразделения) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности, по пограничной службе (пограничные органы);
- иные управления (отделы, подразделения) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа и (или) обеспечивающие деятельность органов государственной безопасности (иные органы безопасности)...

Деятельность органов МГБ ДНР осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- разведывательная деятельность;
- противодействие терроризму и экстремизму;
- борьба с преступностью;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности органов МГБ ДНР определяются законодательством.

Деятельность МГБ ДНР осуществляется на основе следующих принципов:

- законности;
- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

- гуманизма;
- защиты государственных интересов Донецкой Народной Республики;
- единства системы органов МГБ ДНР, а также централизации управления ими;
- конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

### Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте структуру и органы управления гражданской обороной в ДНР.
2. В чем состоят основные задачи МЧС ДНР?
3. Укажите задачи и работу службы скорой медицинской помощи ДНР
4. В чем заключается предназначение полиции ДНР?
5. Укажите основные задачи ГАИ как органа государственного контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.
6. Укажите основные задачи Министерства государственной безопасности (МГБ) по обеспечению национальной безопасности