

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету «Про проведення аукціону на визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами»

1. Визначення проблеми

На сьогодні у громаді облаштування об'єктів сезонної торгівлі здійснюється відповідно до рішень виконавчого комітету Львівської міської ради від 13.06.2016 № 433 “Про організацію сезонної торгівлі баштаними культурами на території м. Львова” та від 28.05.2021 № 421 “Про проведення аукціону на визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі баштаними культурами”.

Однак окремі положення рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 13.06.2016 № 433 “Про організацію сезонної торгівлі баштаними культурами на території м. Львова” втратили свою актуальність, так як передбачали проведення конкурсу на визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами. Інше ж рішення передбачає конкурентні умови визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами. Окрім цього, у 2024 році було затверджено у новій редакції Правила благоустрою Львівської міської територіальної громади (ухвала Львівської міської ради від 19.12.2024 № 5766).

Зважаючи на викладене, постала необхідність синхронізації вищенаведених документів, оновлення змісту та врахування положень Правил благоустрою, які будуть чітко визначати процедуру підготовки та проведення аукціону на визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами.

Враховуючи зазначене, на сьогодні є потреба прийняття рішення виконавчого комітету Львівської міської ради «Про проведення аукціону на визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами», що дозволить врегулювати питання розміщення об'єктів сезонної торгівлі плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами та створити рівні умови для всіх суб'єктів господарювання, які виявили намір взяти участь у конкурентних торгах.

Нормативно-правова основа даного рішення ґрунтується на законах України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про захист прав споживачів», «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», постанові Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2025 № 144 «Про затвердження Правил торговельного обслуговування», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 р. № 369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібною торговельною мережею», інших нормативно-правових актах.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

	Групи (підгрупи)	Так	Ні
	Громадяни	+	-
	Держава	+	-
	Суб'єкти господарювання	+	-
	у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку передбачається розв'язати з прийняттям даного рішення, полягає у проведенні заходів з впорядкування сезонної торговельної діяльності на

території Львівської міської територіальної громади, створення належних умов для їх здійснення та обслуговування споживачів.

Прийняття даного нормативно-правового акта вирішить наступні питання:

- сприяння розвитку підприємницької діяльності у громаді;
- належна організація благоустрою;
- поповнення міського бюджету Львівської міської територіальної громади;
- створення рівних умов для суб'єктів господарювання, що здійснюють сезонну

торгівлю.

Діючий регуляторний акт, яким частково передбачено розміщення об'єктів сезонної торгівлі на території громади неповною мірою охоплює всі організаційні моменти та процедури розміщення об'єктів сезонної торгівлі на території Львівської міської територіальної громади.

2. Цілі регулювання

Основною метою проекту регуляторного акта є забезпечення рівних умов для задоволення підприємницької ініціативи у здійсненні сезонної торгівлі на території Львівської міської територіальної громади, її впорядкування та визначення чіткої процедури проведення аукціону на визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами.

Основними цілями розробки проекту регуляторного акту є:

- забезпечення використання території громади з безумовним дотриманням правил благоустрою підприємцями при здійсненні сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами;
- забезпечення єдиного підходу до усіх суб'єктів, задіяних у здійсненні сезонної торгівлі на території громади та прозорості щодо виконання встановлених вимог;
- визначення більш чіткого механізму надання погодження суб'єктам підприємницької діяльності на здійснення сезонної торгівлі плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами на території Львівської міської територіальної громади;
- спрямування надходжень від плати за користування місцями розміщення сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами до бюджету громади.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття рішення виконавчим комітетом Львівської міської ради «Про проведення аукціону на визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами». Обраний спосіб досягнення встановлених цілей є найраціональніший, він упорядковує відносини з питань організації сезонної торгівлі баштаними та плодово-овочевими культурами та передбачає наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акта, який регулює відносини, що виникають у сфері сезонної торгівлі. У зв'язку з цим досягнення зазначених цілей можливе лише при прийнятті даного рішення.

Альтернатива 2	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін. Альтернатива не доцільна тому, що діючий нормативний акт не буде відповідати вимогам затверджених Правил благоустрою та інших нормативно-правових актів, які регламентують діяльність у сфері торгівлі. Наявні рішення суперечать один одному за змістом, так як в першому передбачено здійснення сезонної торгівлі на конкурсних засадах, а другий – передбачає аукціон. Отже, якщо діючі рішення залишаться без змін, визначені цілі не будуть досягнуті по суті.
Альтернатива 3	Скасування діючих нормативно-правових актів. Зазначений спосіб не може бути прийнятим, оскільки не буде визначено механізм функціонування сезонної торгівлі. Така ситуація матиме негативні наслідки як для органів місцевого самоврядування, тому що це може привести до збільшення випадків стихійної торгівлі. Так негативні наслідки можуть настати і для суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю діяльність у зв'язку з неврегульованістю правових відносин з СПД, які мають бажання і потребу здійснювати сезонну торгівлю баштаними та плодово-овочевими культурами.

I. Визначення та оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття нового регулювання	Забезпечення дотримання суб'єктами правових відносин сезонної торгівлі сприятиме зменшенню кількості порушень при здійсненні торгівлі, позитивно вплине на якість обслуговування покупців на визначених локаціях, посилить контроль за організацією роботи таких затверджених місць, якістю та безпекою товарів, що реалізуються. Буде реалізовано державну політику у сфері підприємницької діяльності, пов'язану з організацією сезонної торгівлі.	Відсутні
Альтернатива 2.	Діючі нормативні акти частково задовольняють потреби громади, Так,	Відсутні

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.	уникнення витрат часу та ресурсів на внесення змін до нормативно-правових актів. Процедура узгодження, розробки нового регулювання і його затвердження потребує адміністративних зусиль, яких можна тимчасово уникнути. Відсутність змін не викликає негайного спротиву з боку суб'єктів господарювання, які вже адаптувалися до існуючої (хоч і суперечливої) практики. Водночас важливо розуміти, що ці «вигоди» мають переважно короткостроковий характер. У середньо- та довгостроковій перспективі така неврегульованість створює суттєві ризики: правову невизначеність, можливі оскарження рішень, зниження довіри до органу місцевого самоврядування та підвищення корупційних факторів. Тому з практичної точки зору залишення ситуації без змін є скоріше тимчасовим компромісом, ніж ефективним рішенням.	
Альтернатива 3. Скасування діючих нормативно-правових актів.	Відсутні	Відсутність регулювання торгівлі сезонною продукцією на території громади не сприятиме отриманню повноцінних якісних та своєчасних послуг покупцям, не забезпечить належну якість і безпечність продукції, створить умови для стихійної торгівлі. Відсутність чітких правил для СПД несе загрозу накладення штрафів від контролюючих органів при порушенні законодавства щодо організації та

		функціонування торговельної діяльності.
--	--	---

II. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття нового регулювання	Нове регулювання впорядковує сезонну торгівлю. Чітко визначені місця, отримані через прозору аукціонну процедуру, сприяють зменшенню стихійної торгівлі, покращенню санітарного стану територій та загального благоустрою міста. Для громадян це означає більш комфортні та безпечні умови придбання плодово-овочевої продукції. Також аукціон, як правило, забезпечує більшу прозорість і конкуренцію між підприємцями. Це може позитивно вплинути на якість товарів і сервісу, а також створити передумови для справедливого ціноутворення. У довгостроковій перспективі впровадження аукціонного механізму, як правило, сприяє створенню більш цивілізованого, контрольованого та зручного для громадян середовища торгівлі.	Відсутні
Альтернатива 2. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3. Скасування діючих нормативно-правових актів	Відсутні	Відсутність чітких правил організації сезонної торгівлі призведе до зростання стихійної торгівлі. Для громадян це означає погіршення умов придбання продукції: торгівля може

		здійснюватися у невстановлених місцях, без належного контролю за якістю та безпечністю харчових продуктів, що створює ризики для здоров'я. Крім того, знижується рівень благоустрою населених пунктів. Стихійна торгівля часто супроводжується засміченням територій, порушенням санітарних норм, ускладненням руху транспорту та пішоходів, що безпосередньо впливає на комфорт повсякденного життя мешканців. Також громадяни як споживачі можуть зіткнутися з меншою прозорістю ціноутворення та відсутністю належної конкуренції. Через неврегульованість сегменту добросовісні підприємці можуть втрачати мотивацію працювати легально, що зменшує вибір якісної продукції.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні*	Малі*	Мікро*	Разом
Кількість суб'єктів господарювання (ринки), що підпадають під дію регулювання, <i>одиниць</i>	-	-	-	17	17
Кількість стаціонарних об'єктів, де здійснюється торгівля, в т.ч. плодово-овочевою продукцією	-	-	-	727	727
Питома вага групи у загальній кількості, %	-	-	-	2,3 %	2,3 %

На території ЛМТГ наявна 727 торгових точок. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання не проводиться, оскільки

III. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1. Прийняття нового регулювання	СПД отримують такі вигоди: - забезпечення прозорого та конкурентного механізму отримання права на здійснення сезонної торгівлі; - чітке та однозначне нормативне регулювання, що зменшує правову невизначеність; - рівний доступ до участі в аукціонах для всіх зацікавлених суб'єктів; - зниження ризиків адміністративних перешкод та конфліктних ситуацій; - можливість планування господарської діяльності на основі зрозумілих правил; - підвищення довіри до органів місцевого самоврядування.	СПД будуть нести такі витрати: - витрати на сплату за участь у аукціоні та орендної плати за конструктивні елементи благоустрою для переможців аукціону; - можливе зростання вартості ведення торговельної діяльності через ринкове формування ціни оренди;
Альтернатива 2. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.	Вигоди для суб'єктів господарювання: - відсутність необхідності адаптації до нових правил та процедур у короткостроковій перспективі; - можливість продовження діяльності за вже знайомими механізмами (для тих суб'єктів, які вже працюють на ринку). Водночас ці вигоди є обмеженими та тимчасовими через наявну правову невизначеність і суперечності в регулюванні.	СПД будуть нести такі витрати: - витрати на сплату за участь у аукціоні та орендної плати за конструктивні елементи благоустрою для переможців аукціону; - витрати на можливі штрафні санкції в разі порушення.
Альтернатива 3. Скасування діючих нормативно-правових актів	Відсутні. Відсутність регулювання створює значні ризики, нестабільність умов ведення бізнесу та можливі санкції у майбутньому.	Втрати для суб'єктів господарювання: - відсутність чітко визначеного механізму здійснення сезонної торгівлі; - високий рівень правової невизначеності та ризиків ведення діяльності;

		- ймовірність заборони або обмеження діяльності з боку контролюючих органів; - зростання випадків недобросовісної конкуренції та стихійної торгівлі; - неможливість офіційного оформлення діяльності та, як наслідок, ризик штрафів; - ускладнення доступу до інфраструктури (місць торгівлі, підключень тощо); - відсутність гарантій стабільності умов ведення бізнесу.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого підприємництва

(Даний проект не впливає на цей сегмент бізнесу)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт	0,00
Альтернатива 2. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі правила)	0,00
Альтернатива 3. Скасування діючого регуляторного акта	0,00

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт	4	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті повною мірою
Альтернатива 2. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі правила)	1	Проблема продовжує існувати, не відповідність діючому законодавству
Альтернатива 3. Скасування діючого регуляторного акта	1	Не вирішує проблеми, не сприяє якісному обслуговуванню покупців, не забезпечить належну якість і безпеку продукції, яка реалізується на ринках. Відсутність чітких правил для

		фізичних осіб-підприємців несе загрозу накладання штрафів від контролюючих органів при здійсненні стихійної торгівлі.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/п причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт	Впорядкування ринкових відносин, контроль за організацією роботи сезонної торгівлі, створення необхідних умов для продажу плодово-овочев ої продукції та баштанних культур.	У разі внесення змін до законодавства
Альтернатива 2. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (діючі правила)	Наявна правова невизначеність і суперечності в регулюванні.	Збереження неефективних або застарілих норм може стримувати розвиток ринкових відносин
Альтернатива 3. Скасування діючого регуляторного акта	Нестабільність умов ведення бізнесу та можливі санкції у майбутньому.	Критика через відсутність регулювання або прогалина у правовому полі, дестабілізація ринку через відсутність чітких правил сезонної торгівлі, невизначеність і можливі конфлікти через відсутність регуляції.

Оцінюючи зазначені альтернативи, перевага була віддана альтернативі 1.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акту рівень можливостей досягнення передбачених цілей є високим, оскільки і органам місцевого самоврядування, і суб'єктам господарювання, і громаді важливо мати чіткі актуалізовані правила сезонної торгівлі баштанними та плодово-овочевими культурами на визначених локаціях громади. Всі сторони впливу зацікавлені у прозорості та наявності чітких правил сезонної торгівлі (учасники ринку).

Цей регуляторний акт мотивує фізичних осіб-підприємців баштанними та плодово-овочевими культурами виконувати встановлені вимоги щодо правил сезонної торгівлі та надавати якісні послуги, продавати безпечну продукцію покупцям, збільшуючи кількість потенційних покупців, що забезпечить приріст товарообороту та покращення фінансового стану підприємця та самого ринку.

Реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету громади.

Вплив зовнішніх факторів виключений, за винятком, випадку змін законодавства України у сфері регулювання цього питання.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується прийняти актуалізовані у відповідності до чинного законодавства України – правила проведення аукціону на визначення орендаря конструктивних елементів благоустрою для сезонної торгівлі плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами, в яких чітко визначено вимоги до здійснення сезонної торгівлі, порядку продажу на визначених локаціях, необхідні оформлені документи, тощо.

Упровадження даних норм створить умови для покращення обслуговування споживачів за рахунок визначення єдиної процедури здійснення конкурентних торгів. Реалізація даного регуляторного акта сприятиме зменшенню кількості порушень правил сезонної торгівлі, що в свою чергу позитивно вплине на якість торгівельного процесу. Новим регулюванням також визначено надання торговельних місць для сезонної торгівлі безпосередньо СПД у кількості 2,3% від загальної кількості торговельних місць, що сприятиме розвитку конкуренції.

Очікувані результати від прийняття рішення, показники результативності регуляторного акта будуть визначатися на підставі звітів відстеження цього регулювання.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання: після набрання чинності документом та затвердження місць для здійснення сезонної торгівлі плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами та оголошення аукціону подати вчасно необхідні документи для участі у торгах, укласти договори оренди та вчасно сплачувати платежі за оренду ОКЕБ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить достатні умови для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктами при здійсненні сезонної торгівлі плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами. На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни вимог чинного законодавства у сфері торгівлі, благоустрою, санітарно-епідеміологічного благополуччя, містобудівної діяльності, землекористування.

Можливість досягнення визначених цілей регуляторного акту забезпечується у разі виконання суб'єктами господарювання та посадовими особами місцевого самоврядування вимог положень запропонованого проекту регуляторного акту.

Раціональне та обґрунтоване регулювання з цих питань, дозволить забезпечити виконання всіма суб'єктами господарювання (які здійснюють торгівлю на визначених локаціях після проведення аукціону), вимог запропонованих вимог. Позитивний вплив від виконання зазначеного регулювання будуть відчувати як органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, так і мешканці громади в частині забезпечення можливості отримання доступних локацій з продажу плодово-овочевої продукції та баштаних культур в різних районах громади. Позитивно на дію регуляторного акту може вплинути добросовісна конкуренція серед суб'єктів господарювання – учасників аукціону, що сприятиме підвищенню якості та безпеки товарів.

Розрахунок витрат суб'єктів великого та середнього підприємництва до Методики проведення аналізу регуляторного акта не проводився, оскільки даний проект не впливає на цей сегмент бізнесу.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Тест малого підприємництва М-тест) до Методики проведення аналізу регуляторного акта не проводився, оскільки кількість суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості тих, на кого впливає регулювання, становить 10% або менше (в нашому випадку - 2,3 %).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний регуляторний акт діятиме до прийняття нового акта. Термін набрання чинності регуляторним актом (відповідно до законодавства) після його офіційного оприлюднення.

Зазначений регуляторний акт може бути змінений за підсумками аналізу відстеження його результативності, ефективності його дії або у зв'язку зі змінами законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Вихідні дані для розрахунку показників:

Кількість локацій, запропонованих для здійснення сезонної торгівлі

Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють сезонну торгівлю баштаними та плодово-овочевими культурами

Кількість випадків притягнення до адміністративної відповідальності суб'єктів господарювання за порушення вимог ст.160 КУпАП (за інформацією представників районних адміністрацій).

Кількість скарг від споживачів за недотримання суб'єктами господарювання, що здійснюють сезонну торгівлю баштаними та плодово-овочевими культурами, вимог законодавства з питань захисту прав споживачів

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу впливу регуляторного акта, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні показники:

Назва показника	прогно з 2026	прогно з 2027	прогно з 2028
Кількість локацій, запропонованих для здійснення сезонної торгівлі	30	30	30
Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють сезонну торгівлю плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами	17	20	25
Кількість випадків притягнення до адміністративної відповідальності суб'єктів господарювання за порушення вимог ст.160 КУпАП	5	6	6
Кількість скарг від споживачів за недотримання суб'єктами господарювання, що здійснюють сезонну торгівлю плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами, вимог законодавства з питань захисту прав споживачів	3	5	5
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта, %	100	100	100

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності проекту регуляторного акта буде проведено до набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності проекту регуляторного акта буде проведено через рік після його прийняття.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки після завершення заходів із повторного відстеження.

Для відстеження результативності будуть використовуватись аналітичні дані, отриманні від представників районних адміністрацій, правоохоронних органів, Держпродспоживслужби та інших органів. Використовуватимуться дані про кількість скарг/звернень, що будуть надходити до органів місцевого самоврядування щодо обслуговування на визначених локаціях для сезонної торгівлі плодово-овочевою продукцією та баштаними культурами.

Запропонований регуляторний акт запроваджується до прийняття нових регулювань, що регламентуватимуть вимоги до сезонної торгівлі. У разі потреби вноситимуться зміни до них, у т.ч. за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Начальниця управління
економіки

Олена САВИЦЬКА