

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

Анализ бюджетно-налоговой политики

Содержание

Введение	3
Глава 1. Теоретико-правовые основы формирования налогово-бюджетной системы РФ	6
1.1. Понятие, сущность, функции бюджетно-налоговой системы	6
1.2. Налоговая политика государства как составная часть стратегии экономической безопасности России	12
1.3. Формы, методы и механизм реализации бюджетно-налоговой политики	22
Глава 2. Анализ бюджетно-налоговой политики за период 2014-2017 гг	38
2.1. Анализ текущей экономической ситуации	38
2.2. Тенденции и направления бюджетно-налоговой политики	44
2.3. Итоги реализации бюджетно - налоговой политики в 2015-2017 гг.	56
Глава 3. Направления совершенствования бюджетно-налоговой системы РФ	61
3.1. Развитие налоговой системы и пути оптимизации налогов в РФ	61
3.2. Направления совершенствования бюджетного процесса	70
3.3. Совершенствование финансового и налогового контроля	79
Заключение	86
Список литературы	89
Приложения	92

ВВЕДЕНИЕ

В течение прошлого длительного времени экономисты понимали лишь тот факт, что государство через бюджетно-налоговую политику определяет, в какой пропорции объем производства страны должен быть распределен между коллективным и частным потреблением, а также каким образом бремя платежей за коллективные блага следует разделить среди населения. Только после разработки кейнсианской макроэкономической теории была обнаружена неожиданная закономерность: финансовая (бюджетно-налоговая) политика правительства оказывает большое воздействие на краткосрочную динамику выпуска, занятости и цен.

Бюджет играет важную роль в жизни каждого государства. Он является статьей доходов и расходов государства, в большей или меньшей степени волнующей каждого гражданина, оказывающей влияние на благосостояние каждого. С давних времён бюджет волнует и будоражит умы профессиональных политиков, экономистов и многих других великих мира сего. На протяжении столетий его формирование и распределение вызывает жаркие споры и постоянные дискуссии.

Как известно, бюджет на всех его уровнях играет огромную роль в развитии и процветании государства, продвижении научно-технического прогресса (бюджетные финансирования исследований и разработок), развитии экономики (особенно не прибыльных, но социально-значимых отраслей экономики) посредством инвестирования, дотаций и т.д.

Функционирование государственного бюджета происходит посредством особых экономических форм – доходов и расходов, выражающих последовательные этапы перераспределения стоимости общественного продукта, концентрируемого в руках государства. Доходы служат финансовой базой государства, а расходы – удовлетворению общественных потребностей. Доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие у государства с организациями, предприятиями и гражданами в процессе

формирования бюджетного фонда страны.

Фискальная (бюджетно-налоговая) политика является ключевым элементом государственного финансового регулирования. Финансовую политику государства иногда называют бюджетно-налоговой. В общем можно согласиться с таким определением, хотя и финансовая политика не связана исключительно с бюджетом и налогами. Если разложить финансовую политику на составляющие, то политика в области бюджета есть политика, связанная с государственными расходами; налоговая политика – государственными доходами.

Ныне экономисты самых различных школ безоговорочно признают, что фискальная политика оказывает сильнейшее воздействие на любую экономическую систему.

Предметом исследования – процесс формирования и развития налогово-бюджетной системы.

Объектом исследования – налогово-бюджетная система РФ.

Цель работы – на основе анализа теоретических и практических аспектов бюджетно-налоговой политики России разработать направления ее совершенствования.

Для достижения цели решались следующие задачи:

1. рассмотреть теоретико-правовые основы формирования бюджетно-налоговой системы;
2. провести анализ бюджетно-налоговой политики за период 2014-2017гг;
3. определить развитие налоговой системы и пути оптимизации налогов в РФ;
4. разработать направления совершенствования бюджетно-налоговой системы на основе совершенствования финансового и налогового контроля в России.

Методологической основой исследования служили труды авторов: Шестопал В.Я., Шишканова О.В., Юткина Т.Ф., Поляк Г.Б., Коровкин В.В. и

Ковалёва А.М.

Информационной базой работы послужили законодательно-нормативные, методологические, методические и инструктивные материалы; статистические данные налоговых, финансовых органов и органов статистики; данные специальных периодических изданий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджетно-налоговая политика государства - это политика, проводимая в области налогообложения и государственных расходов, направленная на поддержание хорошего уровня занятости населения, стабильной экономики в стране, ну и, конечно же, постоянного прироста ВВП. Эту политику часто называют фискальной.

Основная задача этой политики - регулирование (чаще поддержание) совокупного спроса. Регулирование экономики в этом случае происходит с помощью воздействия на величину совокупных расходов.

Бюджетно-налоговая политика, равно как и прочие подходы к регулированию экономической жизни страны, имеет свои достоинства и недостатки. Очевидно, что применение этих инструментов действительно может оказывать положительное влияние на экономику.

Бюджетная политика как целенаправленная деятельность государства по определению основных задач и количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета, управления государственным долгом является одним из основных инструментов экономической политики государства.

Базой для формирования бюджетной политики субъектов РФ является бюджетная политика государства, будущие направления которой законодательно устанавливаются в Бюджетном послании Президента РФ ежегодно.

В 2015-2017 гг происходила подстройка бюджета к новой внешней реальности, а бюджетная политика формировалась исходя из необходимости: с одной стороны, обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы в условиях снижения равновесного уровня цен на нефть; а с другой стороны, способствовать формированию макроэкономического равновесия со стабильными и предсказуемыми экономическими, налоговыми и финансовыми условиями.

В целях реализации Послания Президента РФ и антикризисных мер Правительства РФ планируется проведение ряда мер, таких как:

- освобождение от НДФЛ на срок до 31 декабря 2018 года доходов от деятельности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оказывающих некоторые виды услуг физическим лицам (например, уборка, ведение домашнего хозяйства, репетиторство, присмотр и уход за детьми, больными и престарелыми);

- предоставление права уменьшать суммы ЕНВД на расходы по приобретению ККТ, обеспечивающей передачу фискальных документов в налоговые органы;

- стимулирование разработки новых месторождений и рационального недропользования посредством введения новой системы налогообложения (НДД) для пилотных объектов, включающих как новые, так и зрелые месторождения;

- освобождение от налогообложения купонного дохода по облигациям.

Повышение эффективности бюджетной политики в сфере доходов, включает:

- обеспечение качественного функционирования налоговой системы. Ключевым направлением политики в налоговой сфере должно стать обеспечение приемлемых фискальных условий деятельности для субъектов различных уровней бюджетной системы;

- формированием эффективной системы управления доходностью государственных активов. Роль государства в экономической сфере должно быть исходя из принципа его необходимости и эффективности, фиксации степени и форм участия, которые обеспечили бы нужную степень мобилизации доходов в бюджет государства;

- оптимизация доходов от внешнеэкономической деятельности. В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по унификации таможенного тарифа, сокращению таможенных льгот, гармонизации таможенных процедур, которые направлены на повышение прозрачности

внешнеэкономических операций, которые обеспечивают рост доходов государственного бюджета от внешнеэкономической деятельности.

Для совершенствования налогового контроля необходимы следующие меры:

- совершенствование налогового законодательства РФ посредством дальнейшей автоматизации процессов налогового контроля по типу маркировки меховых изделий, механизма исчисления и уплаты налогов, облегчения процесса заполнения налоговой отчетности и процедур ее сдачи путем снижения объема документов, введение гибкости сроков налогового календаря;

- разработка критериев для самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков - малых предприятий, например, по данным кассовых аппаратов с фискальной памятью, по суммам уплаченных налогов, по виду деятельности, по книгам доходов и расходов и т.д.;

- ужесточение системы налоговых санкций за налоговые правонарушения;

- объективная оценка работы и квалификации налоговых инспекторов в целях исключения субъективного фактора, сговоров с налогоплательщиками и выявления ошибок при проведении им налоговых проверок;

- повышение налоговой грамотности налогоплательщиков посредством проведения разъясняющих семинаров по практическому применению положений, в том числе нововведений налогового законодательства для населения и субъектов предпринимательства, что позволит предупреждать налоговые нарушения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) : принят Гос. думой 31.07.1998 N 146–ФЗ : по состоянию на 29.12.2017 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286961/ – 21.01.2018;
2. Бюджетный кодекс;
3. Федеральный закон от 19.12.2016 N 415–ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284360/ – 15.01.2018;

Специальная литература

1. Барулин, С.В. Теория и история налогообложения: учебное пособие / С.В. Барулин – М.: Экономистъ, 2016. – 428 с.
2. Брайчева, Т. В. Государственные финансы: учебное пособие / Т.В. Брайчева – СПб: Питер, 2013. – 288 с.
3. Брызгалин, А.В. Налоги и налоговое право: учебное пособие / А.В. Брызгалин – М.: Аналитика–Пресс, 2016. – 187 с.
4. Викуленко, А.Е. Налогообложение и экономический рост России: учебное пособие / А.Е. Викуленко – М.: Прогресс, 2014. – 220 с.
5. Гончаренко, Л.И. Налоги и налоговая система Российской Федерации : учебник и практикум для академического бакалавриата / Л. И. Гончаренко. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 541 с.
6. Дивина, Л.Э. Налоговая составляющая экономической безопасности Российской Федерации / Л.Э. Дивина // Российское предпринимательство. – 2014. – № 8 (254). – С. 39–45.
7. Захарьин, В.Р. Налоги и налогообложение: учебное пособие / В.Р. Захарьин – М.: ИД «Форум», ИНФРА–М, 2014. – 319 с.
8. Карасев, М.Н. Налоговая политика и правовое регулирование

налогообложения в России / М.Н. Карасев // Финансы и кредит. – 2016. – №11. – С.35–41.

9. Качур О. В. Налоги и налогообложение: учебное пособие / О.В. Качур – М.: КНОРУС, 2016. – 384 с.

10. Ковалева, А.М. Финансы: учебное пособие / А. М. Ковалева – М.: Финансы и статистика, 2015. – 512 с.

11. Коровкин, В.В. Основы теории налогообложения: учебное пособие / В.В. Коровкин – М.: Экономистъ, 2016. – 485 с.

12. Кучеров, И.И. Налоговое право России: курс лекций / И.И. Кучеров – М.: учебно–консультационный центр «Юринформ», 2013. – 372 с.

13. Лыкова, Л. Н. Налоги и налогообложение: учебник и практикум / Л. Н. Лыкова. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 353 с.

14. Малис, Н.И. Налоговая политика государства : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. И. Малис. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 388 с.

15. Мартынов С.В. Налоги и налогообложение: учебное пособие / С.В. Мартынов, С.Ю. Мычка – Воронеж, 2014. – 453 с.

16. Майбуров, И.А. Налоги и налогообложение: учебное пособие / И.А. Майбуров – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2016. – 372 с.

17. Миляков, Н. В. Налоги и налогообложение: учебник / Н.В. Миляков – М.: ИНФРА–М, 2015. – 520 с.

18. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183748/ – 21.01.2018

19. Пансков, В.Г. Налоги и налоговая система Российской Федерации: учебное пособие / В.Г. Пансков – М.: МЦФЭР, 2016. – 563 с.

20. Паскачев, А.Б. Налоговый потенциал экономики России: учебное пособие / А.Б. Плескачев – М.: МЕЛАП, 2015. – 400 с.

21. Поляк Г.Б. Налоги и налогообложение : учебник и практикум / Г. Б. Поляк – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 474 с.
22. Рукина, С.Н. Совершенствование косвенного налогообложения в Российской Федерации / С.Н. Рукина, И.П. Денисова // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2016. – №6 (288). – С. 71–78
23. Сергунова, Н.К. Акцизы на табак и сигареты в 2017 году. [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://znaybiz.ru/licenzirovanie/otdelnye-vidy-deyatelnosti/akcizy/na-tabak.html> – 25.12.2017
24. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.gks.ru/> – 14.12.2017.
25. Цыгичко, А.Н. Нормализация налоговой нагрузки / А.Н. Цыгичко – М.: ИТРК, 2014. – 295 с.
26. Черник, Д.Г. Налоги и налогообложение: учебник / Д.Г.Черник – М.: ИНФРА–М., 2013. – 686 с.
27. Шестопал, В.Я. Налоговая политика государства: современная оценка и направления совершенствования / В.Я. Шестопал // Финансы и кредит. – 2016. – №40 (616). – С. 27–35.
28. Шишканова, О.В. Анализ показателей налоговых платежей и контрольной работы налоговых органов Федеральной налоговой службы Российской Федерации / О.В. Шишканова // Финансы и кредит. – 2017. – № 17. – С. 51–58.
29. Юрзинова, И. Л. Концепция налоговой политики как механизма согласования экономических интересов государства и хозяйствующих субъектов / И.Л. Юрзинова // Финансы и кредит. – 2016. – № 37 (279). – С. 43–51.
30. Юрзинова, И. Л. Теоретические основы экономической концепции налоговой политики: учебное пособие / И.Л. Юрзинова – М.: Дашков и К, 2015. – 196 с.
31. Юткина, Т.Ф. Налоги и налогообложение: учебник / Т.Ф.

Юрзинова – М.: Проспект, 2016. – 720 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Основные макроэкономические показатели на 2016 г. и плановый период 2017 и 2018 гг.

Показатели	2015		2016		2017		2018
	Закон 384-ФЗ	Закон 93-ФЗ	Закон 384-ФЗ	Прогноз	Закон 384-ФЗ	Прогноз	Прогноз
Цены на нефть «Юралс», долл./барр.	100	50	100	60	100	65	70
Цены на газ (среднеконтрактные, включая страны СНГ), долл./тыс.м ³	289	208	282	179	278	208	225
ВВП, млрд рублей	77 498	73 119	83 208	82 689	90 063	91 050	99 572
Рост ВВП, %	1,2	-3	2,3	2,3	3	2,3	2,4
Инвестиции, млрд рублей	14 442	12 650	15 356	14 714	16 526	16 037	17 576
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долларов США	299,2	182,3	205,5	221,8	316,6	235,5	248,6
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долларов США	494,2	333,8	498,2	376,5	507,3	402,2	431,0
Прибыль прибыльных организаций, млрд рублей	13 955	14 345	14 725	20 245	15 990	22 375	24 675
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю предыдущего года	5,5	12,2	4,5	7,0	4	6,3	5,1
Курс доллара, руб./долл. США	37,7	61,5	38,7	56,8	39,5	54,5	53,2
Фонд заработной платы, млрд руб.	19 022	18 559	20 420	20 129	22 259	22 288	24 462

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Динамика расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов, млрд рублей

Наименование	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Общегосударственные вопросы	1 082,5	1 100,7	1 226	993,6
Национальная оборона	3 107,9	2 930,9	3 064,6	3 065
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 049,9	2 077,2	1 971,9	1 781,7
Национальная экономика	2 166	2 211,6	2 243,3	2 123,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	127,7	86,4	39,3	30,3
Охрана окружающей среды	46,8	49,7	47,2	48
Образование	602,4	602,7	644,7	645,9
Культура, кинематография	90,9	91,6	81,4	81,3
Здравоохранение	385,5	395,8	417,7	390,2
Социальная политика	4 214,7	4 897,7	4 962,1	5 021
Физическая культура и спорт	71,3	70,1	79,7	47,7
СМИ	72,8	57,1	60,1	60,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	585,3	690,9	745,7	829,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	611,4	602,7	650,5	650,5

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Состав расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов, 2016 г., млрд рублей

