

АНАЛІЗ
впливу регуляторного акта -
- проєкту рішення Марганецької міської ради
«Про встановлення обмежень щодо продажу пива (крім
безалкогольного), алкогольних слабоалкогольних напоїв, вин столових з
22:00 години до 08:00 години щоденно, враховуючи вихідні дні та свята,
на території міста Марганець»

Даний аналіз регуляторного впливу (далі – Аналіз) підготовлений відповідно до вимог Законів України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою обмеження шкідливого впливу споживання алкогольних напоїв, популяризації здорового способу життя, посилення профілактичного впливу і протидії проявам пияцтва та алкоголізму серед населення.

1.Опис проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.

Порядок реалізації алкогольних напоїв в Україні регламентується Законами України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів», «Про захист прав споживачів», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових».

Проте, проблема громадського порядку, безпеки і тиші в вечірній та нічний час доби біля закладів торгівлі та ресторанного господарства, алкоголізму, негативного впливу споживання алкогольних напоїв на здоров’я громадян, особливо молоді залишається актуальною.

Як показує аналіз режимів роботи закладів торгівлі, в яких здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива, основна частина закладів працює за погодженим режимом роботи з 8-00 до 22-00 години.

Біля об’єктів, які здійснюють свою діяльність у населених пунктах громади після 22:00 години, мають місце випадки порушень громадського спокою, пошкодження майна територіальної громади, засмічення території громади, вчинення громадянами правопорушень в стані алкогольного сп’яніння.

Виникає потреба вирішення питання обмеження шкідливого впливу споживання алкогольних напоїв, популяризації здорового способу життя, посилення профілактичного впливу і протидії проявам пияцтва та алкоголізму серед населення, зменшення кількості адміністративних правопорушень, скоєних в стані алкогольного сп’яніння.

Враховуючи вищевикладене, Марганецькою міською радою рішенням від 30 вересня 2021 року № 490-29/VIII доповнено зміни до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік та відповідно розроблено проект рішення Марганецької міської ради «Про встановлення обмежень щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових з 22:00 годин до 08:00 годин щоденно, враховуючи вихідні дні та свята, на території міста Марганець».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-
Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, діючих регуляторних актів, тому потребує прийняття рішення ради		

До виконавчого органу Марганецької міської ради надійшов лист від працівників поліції відділення №1 Нікопольського РУП ГУНП в Дніпропетровській області, щодо виявлених порушень стосовно торгівлі алкогольними напоями на території м. Марганець за період часу з 01.01.2021 року по теперішній час складено 12 протоколів про адміністративні правопорушення пов'язані з торгівлею алкогольними напоями. Також зроблено аналіз зареєстрованих хуліганських дій, домашнього насилля, завдання тілесних ушкоджень, керування транспортом в стані сп'яніння та ДТП за аналогічний період в проміжок часу з 21:00 до 08:00. Аналізом встановлено наступне:

- Хуліганських дій - 3 (факти внесені до ЄРДР)
- Домашнього насилля – 113
- Завдання тілесних ушкоджень – 36 (факти внесені до ЄРДР)
- Керування транспортом в стані сп'яніння – 44
- ДТП – 44
- Звертаємо увагу, що всі вище зазначені правопорушення відносно суспільства вчинені в стані сп'яніння.

Підготовка проекту регуляторного акту, передбачає встановлення заборони здійснення роздрібної торгівлі з 22:00 до 08:00 годин щоденно, враховуючи вихідні дні та свята, на території міста Марганець.

Через часткову нерегульованість цього питання на законодавчому рівні та з метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення (в т.ч. підлітків, молоді) алкогольних напоїв і впорядкування роздрібної торгівлі алкогольними напоями на території міста, назріла необхідність врегулювання цього питання та прийняття відповідного регуляторного акта.

Таким чином, відповідно до ст.ст.25, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи вимоги п.11 статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного та плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» ст.24 Закону України від 24.02.94 р № 4004-XII «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», п.2ч.2 ст.10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» Постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 року № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», з метою реалізації у місті Марганці державної політики щодо забезпечення дотримання тиші та громадського порядку в місті, попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю, зниження рівня злочинності та збереження здоров'я громадян та врегулювання правових відносин суб'єктів господарювання. Було розроблено проєкт регуляторного акту - проєкт рішення Марганецької міської ради «Про впорядкування роздрібної торгівлі алкогольними напоями на території міста Марганець», який сприятиме обмеженню розповсюдженості алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді, зменшенню кількості злочинів, що скоєні особами в стані алкогольного сп'яніння.

Дане питання покликане активізувати громаду міста на допомогу виявлення випадків правопорушень та спонукати приватний бізнес більше з розумінням і усвідомленням ставитись до виконання нового документа.

2.Цілі державного регулювання

Основними цілями регуляторного акту є :

- впорядкування продажу алкогольних напоїв в торговельній мережі міста шляхом обмеження продажу у встановлений час, за віковою та територіальною ознакою;
- протидія несанкціонованій торгівлі алкогольними напоями та попередження споживання алкогольних напоїв, зокрема в громадських місцях та зупинках громадського транспорту.
- зменшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень в громаді в нічний час доби та покращення стану громадського порядку, безпеки громадян;
- запобігання надмірного вживання алкогольних напоїв серед громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва та алкоголізму;
- сприяння формуванню у мешканців міста, насамперед у молоді, пріоритету здорового способу життя.

3. Оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

Для досягнення визначених цілей під час розробки проєкту регуляторного акту було розглянуто наступні альтернативні способи:

1.Збереження чинного регулювання

Визначена проблема залишається не вирішеною.

Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки ситуація, що склалася на сьогоднішній день з вищевикладених причин, потребує негайного впорядкування. Через неврегульованість питань на законодавчому рівні та з метою впровадження заходів щодо обмеження вживання підлітками, молоддю алкогольних напоїв і впорядкування продажу цих товарів.

Правопорушення здебільшого здійснюються в стані алкогольного сп'яніння в вечірній (нічний) час доби, тому назріла нагальна необхідність нормативного врегулювання цього питання на місцевому рівні.

2. Прийняття даного регуляторного акту

Прийняття рішення сприятиме створенню ефективного механізму впливу на діяльність суб'єктів підприємницької діяльності, у сфері профілактики несанкціонованої торгівлі алкогольними напоями, протидії проявам пияцтва і алкоголізму на території міста.

Таким чином, досягнення встановлених цілей може бути здійснено тільки шляхом прийняття даного регуляторного акта.

Обраний спосіб забезпечує принципи державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості і врахування громадської думки.

4. Опис механізмів та заходів розв'язання проблеми.

Вказані вище проблеми планується розв'язати шляхом впровадження даного регуляторного акта, що приведе до встановлення заборони реалізації алкогольних напоїв в торговельній мережі міста шляхом обмеження продажу у встановлений час та надасть можливість усунути порушення громадського порядку, збереження здоров'я населення міста та попередження правопорушень, яке здійснюються в стані алкогольного сп'яніння в вечірній та нічний час доби.

Реалізація регуляторного акту забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо впорядкування обігу алкогольних напоїв, забезпечить постійний контроль з боку контролюючих органів, правоохоронних органів за дотриманням суб'єктами підприємницької діяльності, правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями на території міста.

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Дія запропонованого регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, на території Марганецької міської територіальної громади.

Вказану проблему планується розв'язати шляхом затвердження рішення сесії Марганецької міської ради «Про встановлення обмежень щодо продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових з 22:00 годин до 08:00 годин щоденно, враховуючи вихідні дні та свята, крім закладів громадського харчування на території міста Марганець».

Зі сторони влади громади для реалізації вимог регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості та суб'єктів господарювання в сфері торгівлі алкогольними напоями, про проект регуляторного акта через розміщення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному веб-сайті Марганецької міської ради та відповідно інформацію про прийняте рішення міської ради.

Суб'єктам господарювання для забезпечення вимог регуляторного акта рекомендується виготовлення інформаційних матеріалів для розміщення в об'єктах торгівлі про обмеження в часі продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових для інформування покупців.

Після прийняття регуляторного акта прогнозується покращення стану громадського порядку в громаді, зменшення кількості правопорушень, вчинених в стані алкогольного сп'яніння та покращення безпеки громадян, зменшення фактів порушень законодавства в сфері торгівлі алкогольними напоями, привернення уваги громадськості до проблеми надмірного вживання алкогольних напоїв, сприяння формуванню у мешканців громади, насамперед у молоді, пріоритету здорового, тверезого способу життя, запобігання надмірного споживання алкогольних напоїв серед громадян, покращення стану дитячого та підліткового здоров'я, репродуктивного здоров'я населення громади.

Дане рішення покликає активізувати громаду міста на боротьбу з пияцтвом і найгіршим його наслідком – деградацією людини та спонукати приватний бізнес з розумінням і усвідомленням виконувати вимоги нового документу. За умови розширення частки інших товарів в загальному товарообігу, зміни спеціалізації закладу, застосування сучасних методів менеджменту можлива мінімізація втрат суб'єктів підприємницької діяльності.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги .

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (Тест малого підприємництва), оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10%.

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

Очікувані результати внаслідок прийняття регуляторного акта:

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
--------------	--------	---------

Орган місцевого самоврядування	- формування в суспільстві здорового способу життя, захист дітей від негативного впливу алкогольних напоїв; - забезпечення дотримання громадського порядку в місті; - зменшення кількості правопорушень, скоєних в стані алкогольного сп'яніння; - зменшення кількості правопорушень пов'язаних з продажем неповнолітнім особам алкогольних напоїв; - зменшення скарг від мешканців міста щодо несанкціонованої торгівлі алкогольними напоями, порушення тиші та громадського правопорядку в місті; - покращення іміджу влади.	Впровадження проєкту рішення не потребує виділення коштів з міського бюджету
Суб'єкти господарювання	- прозорість дій міської ради та її виконавчих органів; - встановлення єдиних вимог до обов'язків у сфері торгівельної діяльності алкогольними виробами; - сприятиме підвищенню культури обслуговування покупців	Втрати пов'язані з можливим зменшенням обсягу продажу алкогольних напоїв. Втрати на розширення асортименту товарів (крім підакцизних) з метою залучення широкого кола покупців.
Територіальна громада міста	- реалізація прав та державних гарантій громадян на захист фізичного та психологічного здоров'я; - зменшення кількості правопорушень, пов'язаних з надмірним споживанням алкогольних напоїв; - зменшення порушень громадського порядку в місті; - покращення умов проведення дозвілля мешканцями міста.	Відсутні

7. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта.

Термін дії регуляторного акта необмежений. У разі змін у чинному законодавстві, що можуть суттєво вплинути на дію даного регуляторного

акта, або за підсумками відстеження його результативності, до нього в установленому порядку будуть вноситься відповідні зміни.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

З метою відстеження результативності цього регуляторного акта визначено наступні якісні та кількісні показники:

- зменшення кількість випадків адміністративних правопорушень за порушення вимог ст. 178 КУпАП (розпивання спиртних напоїв в громадських місцях і поява в громадських місцях у п'яному вигляді), за порушення вимог ст. 173 КУпАП (дрібне хуліганство) та за порушення вимог ст. 173-2 КУпАП (вчинення насильства в сім'ї), яке вчиняється в стані алкогольного сп'яніння;

- зменшення фактів порушень законодавства в сфері торгівлі алкогольними напоями та вимог даного регуляторного акта;

- зменшення кількості суб'єктів підприємницької діяльності, які порушують встановлені вимоги регуляторного акта - за результатами перевірок;

- зменшення кількості звернень та скарг від громадян міста на роботу об'єктів торгівлі з приводу несанкціонованої торгівлі алкогольними напоями, порушень громадського порядку в місті;

Неможливо виміряти кількісними показниками ту позитивну дію регуляторного акту, яка дасть змогу вплинути на фізичний та розумовий розвиток дітей, формування етичних і моральних категорій, вищих форм мислення, естетичних понять.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, у разі його прийняття.

Результативність цього регуляторного акта буде відстежуватись шляхом аналізу визначених кількісних та якісних показників результативності регуляторного акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання його чинності.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акта. За результатами якого буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи від дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності.

Цільова група: суб'єкти малого та середнього бізнесу - фізичні особи - підприємці, юридичні особи.