

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Виноградівської міської ради “ Про затвердження Правил благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади у новій редакції».

Розробник: відділ житлово-комунального господарства та благоустрою міської ради

Відповідальна особа: Бачкай В.Ю. – начальник відділу житлово-комунального господарства та благоустрою міської ради

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом регулювання.

Благоустрій – це візитна картка кожного населеного пункту та показник рівня участі громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери благоустрою та комунального обслуговування ради.

На сьогодні на території Виноградівської міської територіальної громади діють Правила благоустрою, затверджені рішенням 16 сесії Виноградівської міської ради восьмого скликання від 12.08.2022 року №822.

Положення діючих Правил благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади (надалі- Правил благоустрою) не повною мірою враховують вимоги нормативно-правових актів, а тому не можуть об’єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою, належним чином забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян міста, фізичних та юридичних осіб. Прийняття нових Правил зумовлено необхідністю встановлення чітких та зрозумілих для суб’єктів господарювання та жителів громади процедур та механізмів утримання власної та прилеглої території.

Затвердження Правил благоустрою в новій редакції необхідне для встановлення норм поведінки, прав і обов’язків суб’єктів благоустрою на території громади та забезпечення механізму притягнення до відповідальності осіб, які ці Правила порушують.

Притягнення до відповідальності осіб, які порушують Правила благоустрою здійснюється відповідно до норм, що передбачені Кодексом України «Про адміністративні правопорушення», Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Положенням про адміністративні комісії. Надходження від накладених на юридичних осіб, посадових осіб, фізичних осіб-підприємців штрафів (санкцій) будуть зараховуватись до бюджету громади, а подібні санкції вплинуть на зменшення кількості порушень.

Правовими підставами підготовки проекту рішення є: Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про управління відходами», «Про житлово-комунальні послуги», «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про дорожній рух», кодекси України, наказ Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства «Про затвердження правил утримання житлових будинків та прибудинкових

територій» від 17.05.2005р № 76, Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, інші нормативно-правові акти та нормативні документи, зокрема, затверджені центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти підприємництва*	так	

2. Цілі місцевого регулювання

Метою даного регулювання є:

- створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля;
- збереження і охорона навколишнього природного середовища;
- забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Цілями регулювання є встановлення у відповідності до чинного законодавства України простих, зрозумілих для кожного суб'єкта благоустрою Правил на підпорядкованій території громади і створення механізмів для їх виконання всіма суб'єктами.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей:

Альтернативи	Переваги	Недоліки
Залишити Правила благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади без змін.	Відсутні	Досягти належного стану благоустрою громади при застосуванні чинних Правил благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади - неможливо.
Користуватися чинними нормативно-правовими актами без прийняття Правил благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади в новій редакції.	Відсутні	Можуть бути не враховані місцеві особливості та виникнути проблеми щодо реалізації норм чинних нормативно-правових актів, оскільки необхідна їх більш детальна регламентація на території громади.

Прийняття Правил благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади в новій редакції	Прийняття Правил благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади в новій редакції дасть можливість врегулювати права та обов'язки учасників правовідносин у сфері благоустрою території громади відповідно до чинних нормативно-правових актів та забезпечить: - дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території; - чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; - розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування; - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Виноградівської міської територіальної громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою території і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини.	Відсутні
---	--	-----------------

Таким чином, прийняття запропонованого регуляторного акта є найбільш прийнятним способом.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Під дію регулювання підпадають підприємства, установи та організації, фізичні особи-підприємці, мешканці населених пунктів (64235) та гості громади.

Правила впливають на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, на активізацію господарських зв'язків. Суб'єкти господарювання, які виконують Правила, несуть деякі витрати на: благоустрій власних територій; оплату послуг з управління побутовими відходами; прибирання власної та прилеглої території; озеленення власної території; будівництво та утримання об'єктів благоустрою.

Правила не впливають на розмір санкцій, які застосовуються до порушників, у зв'язку з тим, що вони встановлюються Верховною Радою України.

4. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм дії запропонованого регуляторного акту, спрямований на безпосереднє розв'язання проблем, пов'язаних з утриманням об'єктів благоустрою, забезпечення належного санітарного стану на території населених пунктів громади.

Після прийняття рішення Виноградівської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади у новій редакції» встановлюються чіткі права і обов'язки суб'єктів благоустрою, а також заборони здійснювати певні дії, які порушують чистоту та порядок на території громади.

За невиконання вимог Правил для суб'єктів благоустрою настає адміністративна відповідальність. Розмір штрафу або інші санкції встановлюється у межах санкції статті Кодексу України «Про адміністративні правопорушення», постановою адміністративної комісії при виконавчому комітеті Виноградівської міської ради, яка створюється рішенням виконавчого комітету і здійснює свою діяльність відповідно до Положення про адміністративну комісію. У разі невиконання добровільно суб'єктом правопорушення постанови адміністративної комісії, вона надсилається для примусового виконання до державної виконавчої служби, відповідно до Закону України «Про виконавче провадження».

5. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту.

Аналіз вигод та витрат.

Базові групи інтересів	Вигоди	Витрати
Міська рада	Забезпечення повноти та якості виконання депутатським корпусом, виконавчим комітетом, старостами сіл, структурними підрозділами міської ради норм щодо встановлення відповідності до чинного законодавства України простих, зрозумілих для кожного суб'єкта благоустрою Правил на підпорядкованій території громади і створення механізмів для виконання всіма суб'єктами норм поведінки, прав і обов'язків суб'єктів благоустрою на території громади та забезпечення механізму притягнення до відповідальності, забезпечення контролю за відповідністю місцевих нормативно - правових актів, що регламентують питання благоустрою громади, відповідним актам на рівні держави	Витрати на заробітну плату муніципальної поліції, а також уповноважених осіб, які складають протоколи про адміністративні правопорушення здійснюються у межах кошторисних призначень міської ради. Додаткових витрат запровадження регуляторного акту не потребує.
Суб'єкти підприємницької діяльності	Положення регулює організаційно-правові відносини, що виникають в процесі провадження підприємницької діяльності на території громади, чітко визначає права і обов'язки суб'єктів у сфері благоустрою; розмежовує відповідальність між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;	Власні витрати СПД на: благоустрій власних територій; оплата послуг з управління побутовими відходами; прибирання власної та прилеглої території; озеленення власної території; будівництво та утримання об'єктів благоустрою

Населення	Встановлення чітких та зрозумілих для жителів громади процедур та механізмів утримання власної та прилеглої території; створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля; забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення	Витрати населення, пов'язані із благоустроєм власних та закріплених територій
-----------	--	---

6. Строк дії регуляторного акту.

Строк дії пропонується не обмежувати в часі.

При внесенні змін до чинного законодавства, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта, а також за підсумками відстеження його результативності, до діючих Правил будуть вноситись відповідні зміни.

Попередні Правила благоустрою території Виноградівської міської територіальної громади, затверджені рішенням сесії Виноградівської міської ради восьмого скликання від 12.08.2022 року №822 з прийняттям нової редакції Правил втрачають свою чинність.

7. Визначення показників результативності регуляторного акта

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за критеріями:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією регуляторного акта;

- кількість порушень Правил благоустрою, які обчислюються до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП;

- кількість укладених договорів на вивезення сміття та відходів.

Результативність регуляторного акту буде визначатись на підставі даних, наданих управлінням муніципальної поліції міської ради, фінансовим відділом, адміністративною комісією при виконавчому комітеті Виноградівської міської ради тасуб'єктами надання послуг з управління побутовими відходами.

8. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами та доповненнями).

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом, з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності регуляторного акта, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом житлово-комунального господарства та благоустрою Виноградівської міської ради.

**Начальник відділу
житлово-комунального
господарства та благоустрою**

Вікторія БАЧКАЙ