

Факультет среднего профессионального образования
Специальность: 38.02.06 «Финансы»

ОТЧЕТ О ПРОХОЖДЕНИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ПРАКТИКИ (по
профилю организации)

По профессиональному модулю ПМ 04

**Осуществление профессионального применения законодательства
и иных нормативных правовых актов Российской Федерации,
регулирующих финансовую деятельность**

Содержание

Введение	3
1. Общая характеристика финансово-правового положения субъектов РФ	4
1.1. Финансовая и конституционная правосубъектность	5
2. Анализ финансовой системы субъектов РФ	8
2.1. Характеристика финансовых вопросов местного значения	11
Заключение	15
Список использованной литературы	16

Введение

Социально-экономическое развитие любой самостоятельной административно-территориальной единицы в значительной степени определяется экономическим и бюджетно-налоговым потенциалом, эффективностью системы территориального управления. Финансовые ресурсы, мобилизуемые в бюджетных системах и отдельных бюджетах, обеспечивают государственным органам власти и органам местного самоуправления выполнение возложенных на них функций и полномочий. Устойчивый экономический рост является наиболее общей предпосылкой для оздоровления всей системы региональных и муниципальных финансов и обеспечения их финансовой устойчивости.

Финансовый аспект федеративных связей является точкой наибольшей напряженности отношений различных уровней власти, ареной проявления порой диаметрально противоположных интересов Российской Федерации и регионов, одним из предметных центров политического процесса. Постоянное состояние реформы публичных финансов накладывает свой отпечаток на принципы формирования законодательной базы в области финансово-правового статуса субъектов РФ. В условиях постоянно меняющейся законодательной базы наука финансового права призвана дать те ориентиры, которые позволяют сохранить систему финансово-правового регулирования и не превратить в хаос финансовое законодательство.

Производственная практика проходила в Пенсионном Фонде России. Она была следующей за учебной практикой.

Перед прохождением практики была поставлена **цель:** установление правового статуса субъектов финансовой деятельности.

В связи с этой целью были поставлены **задачи:**

- проанализировать правовое положение субъектов финансовой деятельности;
- ознакомиться с нормативно-правовой документацией по положению субъектов финансовой деятельности.

1. Общая характеристика финансово-правового положения субъектов РФ

Понятия "финансово - правовое положение" субъектов Федерации целесообразно рассматривать как равнозначные, поскольку "статус" и "положение" взаимозаменяемы, а различие следует проводить не между правовым статусом и правовым положением одного и того же субъекта Федерации, а между правовым статусом (положением) различных субъектов Федерации.

Основываясь на общетеоретическом понятии правосубъектности, представляется вполне логичным определить финансовую правосубъектность государственно - территориальных образований как установленную нормами права возможность или способность субъектов Федерации быть субъектом финансового права, выступающую обязательной предпосылкой финансово - правового статуса субфедеральных образований.

Обладание финансовой правосубъектностью характеризует субъекты РФ как субъекты финансового права. Практическая реализация правового статуса субъектов Федерации происходит в процессе вступления субфедеральных образований в различные правоотношения. Субъект РФ, как субъект финансового права, вступая в конкретные правоотношения, становится субъектом (участником) правоотношения, сохраняя при этом свои качества субъекта финансового права, которыми обладал до вступления в финансовое правоотношение.

В процессе осуществления финансовой деятельности субъекты Федерации выступают в качестве казны (носителя имущественных интересов) и как властвующий субъект. Указанные качества широко применяются в определении государства как субъекта права, однако эти свойства характеризуют и государственно - территориальные образования.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод: субъекты РФ проявляют себя в качестве субъектов финансового права в бюджетных отношениях, в отношениях по установлению, введению и

взиманию региональных налогов и сборов, по поводу государственного кредита субъекта Федерации и муниципального кредита (если местный заем гарантирован субъектом РФ), в отношениях, связанных с осуществлением обязательного государственного страхования, с функционированием внебюджетных фондов субъектов Федерации и финансов предприятий государственных образований, а также в финансовых отношениях с органами местного самоуправления и др.

1.1. Финансовая и конституционная правосубъектность

Финансовая правосубъектность государственно - территориальных образований находится в непосредственной взаимосвязи и взаимообусловленности с конституционной правосубъектностью. С одной стороны, субъект Федерации как публичный субъект права должен быть легализован (учрежден) в Конституции РФ, что будет свидетельствовать о его признании в качестве элемента государства. Наличие конституционной правосубъектности субфедеральных образований определяет их способность (возможность) участвовать в различные рода правовых отношениях, в том числе и в финансовых отношениях. С другой стороны, конституционная правосубъектность субъектов Федерации включает и элементы финансовой правосубъектности, а осуществление многочисленных конституционных полномочий субфедеральных образований невозможно без наличия необходимых финансовых ресурсов.

Свидетельство признания (учреждения) территории в качестве субъекта Федерации - закрепление в общефедеральной Конституции перечня всех их видов, а также наделение государственно - территориальных образований конституционной правосубъектностью.

Конституционную правосубъектность субфедеральных образований характеризуют общие правобязанности (признаки субъекта РФ).

Конституция РФ провозглашает Россию в качестве федеративного государства, объединяющего в своем составе субъекты Российской

Федерации: республики, края, области, автономную область и автономные округа. Важнейшим конституционно-правовым признаком субъектов РФ является осуществление ими финансовой деятельности, что и обуславливает наличие у субъектов Федерации финансово-правового статуса. На основе анализа норм Общефедеральной Конституции можно утверждать, что одной из основ федерализма в России является единство финансовой политики. Финансовая деятельность субъектов РФ осуществляется исходя из основ федеративного государственного устройства и самостоятельности местного самоуправления.

В современных условиях финансовая деятельность субъектов РФ переживает период бурного развития, так как выполнение стоящих перед ними задач и функций требует значительных финансовых ресурсов, что предопределяет организацию и практическое осуществление действий по образованию (аккумуляции, мобилизации), распределению и использованию денежных фондов субфедеральных образований. Однако, складывающиеся на уровне субъектов РФ финансовые отношения требуют дальнейшего совершенствования и развития. В связи с этим на федеральном уровне принята Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года, способствующая развитию финансово-правового статуса субъектов Федерации.

Роль финансовой деятельности субъектов РФ определяется особым положением финансов субфедеральных образований, что объясняется наличием взаимосвязей с финансами федерального Центра и с финансами муниципальных образований.

Важным средством, призванным обеспечивать стабильность и упорядоченность финансовых отношений субъектов РФ является право. Конституционное наделение субъектов Федерации правом осуществлять собственное финансовое правотворчество актуализирует проблему соотношения и согласованности федерального и регионального финансового законодательства.

Наибольшей значимостью для характеристики финансово-правового статуса субъектов РФ обладают бюджетные, налоговые и кредитные отношения. Бюджетные отношения субъектов Федерации направлены на формирование финансовой основы субфедеральных образований, посредством образования денежных фондов. Налоговые поступления выступают основным источником формирования доходов бюджетов субъектов РФ. Кредитные ресурсы представляют собой важнейший источник поступления в бюджеты субъектов Федерации дополнительных доходов.

Вышеизложенное объясняет важное теоретическое и практическое значение исследования содержания финансово-правового статуса субъектов Федерации, а также системы нормативных правовых актов, регулирующих финансовые отношения государственно-территориальных образований. К сожалению, в настоящее время, комплексные проблемы финансово-правового статуса субъектов РФ не нашли отражения в научной литературе. Выбор темы диссертационного исследования обусловлен указанными выше положениями, свидетельствующими о его актуальности, научном и практическом значении.

Объектом финансовой деятельности субъектов РФ выступают финансы государственно-территориальных образований. Финансы субъектов Российской Федерации представляют экономические отношения по формированию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных региональных фондов денежных средств в целях выполнения собственных функций и задач, переданных полномочий государства, финансирования совместных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также оказания финансовой помощи муниципальным образованиям, в процессе реализации которых происходит распределение и перераспределение валового внутреннего продукта и контроль за удовлетворением общественных потребностей в рамках соответствующего субъекта Федерации.

2. Анализ финансовой системы субъектов РФ

Финансовые отношения субъектов РФ объединяются в различные звенья (институты), в целом образующие финансовую систему субъекта РФ.

Финансовая система субъектов РФ как составная часть финансовой системы РФ не существует изолированно, поэтому, являясь отражением общефедеральной финансовой системы, она в свою очередь влияет на финансовые системы муниципальных образований. На основании анализа состава общефедеральной и региональных финансовых систем сделан вывод об их аналогичной структуре.

Финансовая система субъектов РФ - это совокупность входящих в состав финансов субъектов Федерации звеньев. К их числу относятся: бюджетная система субъектов РФ, состоящая из соответствующего государственного бюджета субфедерального образования и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ; внебюджетные фонды субъектов РФ; государственный кредит субъектов РФ; обязательное государственное страхование, осуществляемое на региональном уровне; финансы региональных предприятий.

Обусловленность федеративным устройством государства, а также финансовым и экономическим потенциалом субъектов РФ придает региональным финансовым системам специфические черты.

В процессе реализации финансовой деятельности субъектов РФ используются различные методы. Наиболее распространенным методом является императивный (метод властных предписаний, командно-волевой), который придает финансовой деятельности субъектов РФ императивный (властный) характер, поскольку государственно-территориальные образования самостоятельно в пределах собственной финансовой компетенции устанавливают порядок образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов. В федеративном государстве между Федерацией и ее субъектами

складываются субординационные отношения, что объясняет ограничение императивности финансовой деятельности субъектов РФ суверенными правами федерального центра. В то же время обусловленность финансовой деятельности субъектов РФ федеративным устройством государства проявляется и в применении методов рекомендаций и согласований. Субъекты РФ в процессе осуществления финансовой деятельности используют также методы обязательных и добровольных, платежей, безвозвратного и возвратного финансирования, кредитования, осуществляют предоставление муниципальным образованиям различных форм финансовой помощи и др.

Субъектами, уполномоченными осуществлять правовое регулирование финансовой деятельности на региональном уровне выступают Российская Федерация в лице федеральных органов государственной власти и субъекты РФ в лице органов государственной власти субфедеральных образований. Объекты правового регулирования в области финансовых отношений являются общими для всех субъектов РФ, однако, финансовые: нормативно-правовые акты субъектов Федерации, регулирующие указанные объекты индивидуальны по содержанию. Базой для финансового правотворчества субъектов РФ выступает Конституция РФ, которая закрепляет исходные конституционные основы финансовой деятельности субъектов РФ. Важное значение в регулировании финансовых отношений субъектов РФ принадлежит общефедеральным законодательным актам. Специфической формой правового регулирования в области финансовых отношений являются внутрифедеративные договоры. Проведенный анализ позволяет автору сделать вывод, что большинство федеративных договоров существенно перераспределяют в интересах субъектов РФ конституционно закрепленный состав предметов ведения, затрагивающих область финансовых отношений.

На федеральном уровне принимаются также подзаконные нормативные акты, касающиеся финансового статуса субъектов РФ, что способствует

совершенствованию механизма реализации финансового законодательства на территории субъектов федеральных образований, а также позволяет наиболее оперативно воздействовать на региональные финансовые отношения.

Представляется, что финансовые отношения субъектов РФ должны опираться на Федеральный Закон об основах финансовой деятельности субъектов Российской Федерации. Целью его принятия является необходимость установления на федеральном уровне унифицированных норм, действующие в тех областях финансовых отношений субъектов РФ, которые требуют единообразного правового регулирования. Идея Закона должна исходить из учета специфического местоположения субъектов РФ, исходя из федеративного государственного устройства и признания самостоятельности местного самоуправления. Вследствие этого осуществление финансовой деятельности субъектами РФ должно рассматриваться в трех аспектах: по отношению к собственным финансам, финансовая деятельность по отношению к федеральным финансам, а также осуществление финансовой деятельности субъектами РФ по отношению к местным финансам. Закон должен определять основные начала функционирования финансовой системы субъектов РФ, а также направления деятельности субъектов федеральных образований в отношении каждого звена, составляющего финансовую систему субъектов РФ. На основании этого представляется целесообразным выделить следующие разделы закона об основах финансовой деятельности субъектов Российской Федерации:

- бюджетная деятельность субъектов РФ;
- деятельность субъектов РФ в области региональных внебюджетных фондов;
- кредитная деятельность субъектов РФ;
- деятельность субъектов РФ в области регионального государственного страхования;
- деятельность субъектов РФ в области финансов региональных предприятий.

Органы государственной власти относятся к числу субъектов финансового права, участие которых обязательно в финансовых правоотношениях. В их круг входят органы представительной и исполнительной власти федерального уровня и уровня субъектов РФ. В числе органов исполнительной власти — как органы общей компетенции, так и различные органы специальной (отраслевой) компетенции — министерства, службы, агентства и т. д., а также система финансово-кредитных органов.

2.1. Характеристика финансовых вопросов местного значения

Особую группу составляют органы местного самоуправления, осуществляющие в соответствии с Конституцией РФ (ст. 12, 132) самостоятельное решение финансовых вопросов местного значения.

Участие в правоотношениях органов не только исполнительной, но и представительной власти — характерная особенность круга субъектов финансового права, в отличие, например, от круга субъектов административного права, в число которых органы представительной власти не входят.

Юридические права и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления как субъектов финансового права выражают их компетенцию по осуществлению определенной части финансовой деятельности государства, муниципальных образований, подлежащую обязательной реализации. Компетенция соответствующего органа распределяется между его структурными подразделениями и должностными лицами и в силу своей обязательности требует от них активных действий.

Круг субъектов финансового права представляют предприятия и иные коммерческие организации различных организационно-правовых форм и форм собственности, действующие на праве хозяйственного ведения. Основная цель их деятельности — извлечение прибыли. Такие организации вступают в финансовые правоотношения в связи с внесением в бюджет налогов и других обязательных платежей, получением финансовой

поддержки, распределением прибыли и т. д. Для участия в названных правоотношениях предприятия должны обладать юридической самостоятельностью, иметь свой финансовый план. Однако законодательством предусматривается, что филиалы, другие обособленные подразделения предприятий могут исполнять обязанности последних, в частности по уплате налогов по месту своего нахождения (ст. 19 НК РФ).

Среди субъектов финансового права данной группы своей спецификой выделяются следующие государственные и муниципальные предприятия: унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, и казенные предприятия, основанные на праве оперативного управления. Все они находятся в прямом государственном (или муниципальном) подчинении у уполномоченных органов, включая область финансов. Поэтому содержание финансовых правоотношений, в которые вступают эти предприятия, отличается спецификой, обусловленной наличием у государственных органов и органов местного самоуправления полномочий по управлению их финансовой деятельностью, определенным ограничением их самостоятельности.

В условиях перехода к рыночным отношениям развиваются различные организационные формы объединений предприятий, причем предприятия сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Такими объединениями являются союзы, ассоциации, компании, гильдии, холдинги, межотраслевые, региональные и другие объединения. Они создаются на договорной основе, действуют на принципах коммерческого расчета, самофинансирования и самоуправления и вступают в соответствующих случаях в финансовые отношения.

Заметно развилась сеть малых предприятий, которые также наряду с государством и муниципальными образованиями участвуют в финансовых правоотношениях, отличающихся своей спецификой. Например, применительно к ним действует упрощенная система налогообложения.

К субъектам финансового права относятся и организации, именуемые учреждениями. Это некоммерческие организации (не имеющие своей основной целью получение прибыли). Учреждения по форме собственности могут быть государственными (муниципальными) и частными (см. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (см. № 239-ФЗ)).

Государственные (муниципальные) учреждения подразделяются на автономные, бюджетные и казенные (ст. 120 ГК РФ; ст. 9 Федерального закона «О некоммерческих организациях»). Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти или местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно было создано, если иное не предусмотрено законом. Среди некоммерческих организаций выделяется и такая их форма, как государственные корпорации (ст. 7 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Третья группа субъектов финансового права - индивидуальные субъекты, или физические лица. Это граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. Их права и обязанности связаны большей частью с налоговыми и другими обязательными платежами, поступающими в государственную или муниципальную казну. Законодательство устанавливает в качестве основных условий привлечения гражданина к уплате налогов наличие у него дохода, превышающего установленный необлагаемый минимум, или определенного имущества, подлежащего налогообложению

(строения, транспортные средства, земельный участок и др.). Граждане могут вступать в финансовые правоотношения в области государственного и банковского кредита, государственного страхования, по поводу самообложения в муниципальных образованиях. Законодательство определяет, в каких случаях субъектами финансового права Российской Федерации могут быть не только граждане России, но и иностранцы и лица без гражданства. Среди физических лиц — субъектов финансового права особым статусом наделяются граждане, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств. Также существует еще одна важная сторона правосубъектности граждан РФ — они имеют право на участие в финансовой деятельности государственных органов, основанное на положениях Конституции РФ (ст. 32).

Заключение

Финансово-правовой статус субъектов РФ включает в себя совокупность прав и обязанностей, предметов ведения и полномочий. Основа финансово-правового статуса субъектов РФ – это финансовая правосубъектность государственно-территориальных образований как установленная нормами права возможность или способность субъектов Федерации быть субъектом финансового права, выступающую обязательной предпосылкой финансово - правового статуса субфедеральных образований. Основное содержание финансово-правового статуса субъектов РФ составляют полномочия (права и обязанности) в сфере публичных финансов.

Субъект РФ, как субъект финансового права, вступая в конкретные правоотношения, становится субъектом (участником) правоотношения, сохраняя при этом свои качества субъекта финансового права, которыми обладал до вступления в финансовое правоотношение.

Субъекты РФ проявляют себя в качестве субъектов финансового права в бюджетных отношениях, в отношениях по установлению, введению и взиманию региональных налогов и сборов, по поводу государственного кредита субъекта Федерации и муниципального кредита (если местный заем гарантирован субъектом РФ), в отношениях, связанных с осуществлением обязательного государственного страхования, с функционированием внебюджетных фондов субъектов Федерации и финансов предприятий государственных образований, а также в финансовых отношениях с органами местного самоуправления и др.

Главная цель исследования - установление правового статуса субъектов финансовой деятельности – достигнута.

В связи с этой целью были поставлены **задачи:**

- проанализировать правовое положение субъектов финансовой деятельности;
- ознакомиться с нормативно-правовой документацией по положению субъектов финансовой деятельности – выполнены.

Список использованной литературы

Правовые источники:

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. № 7. 21 янв.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ (в ред. 19.07.2009) // СПС «Консультант Плюс: законодательство».
3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 18.07.2009) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. N 42. Ст. 5005.
4. Постановление Губернатора Астраханской области от 22 июля 2003 г. N 340 "Об утверждении Положения о порядке предоставления государственных гарантий Астраханской области" // Астраханские известия. 2003. 31 июля.
5. Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 г. N 1171ВХ-1 "Об инвестиционной деятельности в Республике Тыва" // Тувинская правда. 2004. 31 дек.

Учебная литература:

1. Алексеев С.С. Общая теория права. М., 2019.
2. Бакаева О.Ю. Финансово-правовые категории современного таможенного права // Таможенное дело. 2016. N 1.
3. Березин М.Ю. Региональные и местные налоги: правовые проблемы и экономические ориентиры. М., 2016.
4. Борисов А.Н. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации (постатейный). М., 2018.
5. Вострикова Л.Г. Финансовое право: Учебник. М.: Юстицинформ, 2007
6. Горбунова О.И. Некоторые вопросы Закона о финансах // Финансовое право. 2018. N 9.

7. Евсеев П.И., Ялбулганов А.А. Проблемы правового регулирования полномочий субъектов РФ в сфере бюджетных отношений // Журнал российского права. 2015. N 2.
8. Затулина Т.Н. Конституционно-правовые основы регулирования налоговых отношений в субъектах Российской Федерации (на примере Южного федерального округа) // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 7.
9. Колесникова К.В. Расходные обязательства бюджетов // Общество и право. 2017. N 1.
10. Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм. М., 2002.
11. Матненко А.С. Бюджетная деятельность государства как финансово-правовая категория // Законодательство и экономика. 2018. N 6.
12. Налоговое право: Учеб. пособие / Под ред. С. Г. Пепеляева. М. 2018.
- 13.** Пауль А.Г. Расходы бюджетов: понятие и особенности // Финансовое право. 2015. N 7.