

ВНИМАНИЕ: ПЕРЕД ТЕМ, КАК РЕДАКТИРОВАТЬ ДОКУМЕНТ, СКОПИРУЙТЕ ЕГО СЕБЕ В GOOGLE DRIVE

Предлагаемый шаблон запроса о предоставлении информации предназначен для направления в государственные органы и органы местного самоуправления. Шаблон содержит краткое правовое обоснование для снижения риска получения отказа. Перед использованием документа обязательно прочитайте эту сопровождающую публикацию и проконсультируйтесь с вашим юристом.

* * *

[КОМУ - орган или ФИО
должностного лица]

[ОТ - ФИО или
наименование организации]

ЗАПРОС О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

Прошу предоставить в письменной форме следующую информацию:

- [УКАЗАТЬ]
- [УКАЗАТЬ]
- [УКАЗАТЬ]

Настоящий запрос направляется на основании Федерального закона № 8-ФЗ “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления” от 9 февраля 2009 года (далее – “**Закон о доступе к информации**”). В частности, в соответствии с п. 1 ст. 8 Закона о доступе к информации я, как гражданин Российской Федерации, имею право получить достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Запрашиваемую информацию прошу предоставить путем направления на следующий адрес электронной почты: [EMAIL]. Настоящим подтверждаю, что указанный адрес электронной почты принадлежит мне.

ФИО:

Дата:

1. **Основание.** В соответствии с п. 1 ст. 8 Закона о доступе к информации пользователи информации, в том числе граждане (физические лица), вправе получить достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.
2. **Запрашиваемый орган.** Понятие “орган”, которым оперирует Закон о доступе к информации, шире, чем понятие “орган государственной или муниципальной власти”, и включает в себя в том числе субъектов естественных монополий, юридических лиц, в которых государство является учредителем либо держателем контрольного пакета акций/долей участия, и всех иных субъектов, на которых возложены те или иные публичные полномочия. Определение таких органов трактуется максимально широко, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 218 “Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации” от 8 марта 2015 года № 21-ФЗ (далее - “КАС РФ”) оспариванию подлежат в том числе решения, действия (бездействие) и иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными и иными публичными полномочиями. В ч. 1 ст. 197 “Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации” от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ (далее - “АПК РФ”) содержится сходное положение о том, что оспариванию подлежат ненормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, которые затрагивают права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Поскольку именно факт обладания органом *отдельными государственными или иными публичными полномочиями* (но никак не его наименование или нахождение в структуре государственных органов или органов власти) определяет возможность оспаривания его решений, то и возможность запросить у него информацию обусловлена исключительно фактом обладания им полномочиями.
3. **Характер информации.** Пользователь информации вправе запросить любые сведения о деятельности органа, как указанные в ст. 13 и 14 Закона о доступе к информации, так и не указанные там; как имеющие отношение к реализации его законных прав и интересов, так и не имеющие прямого отношения, поскольку законом не установлено обратное.
4. **Основания для отказа.** Основания, исключающие ответ на запрос, представлены в *исчерпывающем* перечне в ст. 20 Закона о доступе к информации. Это подтверждается позицией Конституционного Суда РФ, выраженной в Определении № 1624-О-О от 8 декабря 2011 года. В нем Конституционный Суд РФ подчеркнул, что определение информации о деятельности соответствующего органа не содержит неопределенности и не препятствует доступу граждан к *любой* информации, за исключением информации, отнесенной федеральным законом к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну, а также сведений, которые могут быть отнесены к информации ограниченного доступа в порядке и объеме, установленном федеральным законом. В частности, информация пользователю предоставляется даже тогда, когда запрашиваемые сведения не раскрывают структуру соответствующего органа, его полномочия, порядок формирования, либо если сведения не связаны с осуществлением функций и выполнением целей и задач, для реализации которых был образован данный конкретный орган.

5. **Отсутствие тайны или ограниченного доступа.** Запрашиваемые сведения не относятся к сведениям, составляющим какую-либо тайну, а также сведениям, отнесенным к информации ограниченного доступа. В соответствии с п. 4 ст. 19 Закона о доступе к информации, если часть запрашиваемой информации относится к информации ограниченного доступа, а остальная информация является общедоступной, орган обязан предоставить информацию, за исключением информации ограниченного доступа.
6. **Необходимость получения информации.** В соответствии с п. 3 ст. 8 Закона о доступе к информации пользователь информации вправе не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, доступ к которой не ограничен. Этому праву корреспондирует обязанность органа предоставить информацию в том числе и на основании немотивированного запроса.
7. **Обращение через представителя.** В соответствии с п. 1 ст. 18 Закона о доступе к информации пользователь информации вправе обращаться в органы с запросом как непосредственно, так и через своего представителя. Отсутствие оформления полномочий представителя не является основанием для отказа в предоставлении информации, поскольку такое основание не входит в перечень оснований для отказа, предусмотренных в ст. 20 Закона о доступе к информации, который является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.
8. **Регистрация запроса и ответ.** В соответствии со ст. 18 Закона о доступе к информации запрос, составленный в письменной форме, подлежит регистрации в течение 3 (трех) дней со дня его поступления в орган и должен быть рассмотрен в течение 30 (тридцати) дней со дня его регистрации. В случае если предоставление информации в указанный срок невозможно, в течение 7 (семи) дней со дня регистрации запроса орган обязан уведомить пользователя информации об отсрочке ответа с указанием ее причины и срока предоставления, который в любом случае не может превышать 15 (пятнадцати) дней сверх установленного срока в 30 (тридцать) дней для предоставления информации. Если запрос не относится к деятельности органа, в который он направлен, это не является основанием для отказа в предоставлении информации. Орган обязан в течение 7 (семи) дней со дня регистрации запроса направить его в орган, к полномочиям которого отнесено предоставление запрашиваемой информации, одновременно сообщив пользователю информации о переадресации запроса.
9. **Основания для отказа и обоснование.** В случае отказа в предоставлении информации в соответствии с п. 1 ст. 19 Закона о доступе к информации орган обязан предоставить *мотивированный* отказ. Отказ должен быть мотивирован ссылками на соответствующие основания для отказа, прямо предусмотренные в ст. 20 Закона о доступе к информации. В случае если запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа, должны быть указаны вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен.
10. **Обжалование отказа.** Отказ в предоставлении запрашиваемой информации может быть обжалован в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд. В соответствии с п. 5 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 145 "Обзор практики рассмотрения арбитражными судами дел о возмещении вреда, причиненного государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами" от 31 мая 2011 года бремя доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия решения об отказе в предоставлении запрашиваемой информации, лежит на органе, принявшем такое решение.

11. **Ответственность за неправомерный отказ.** В соответствии с п. 2 ст. 23 Закона о доступе к информации убытки, причиненные пользователю информации неправомерным отказом в предоставлении запрашиваемой информации, несвоевременным ее предоставлением либо предоставлением заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации, подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством. Кроме того, специальная ответственность предусмотрена в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (**КоАП РФ**): сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5 КоАП РФ), нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптовых и розничных рынков электрической энергии и мощности (ст. 9.15 КоАП РФ), незаконный отказ в предоставлении или несвоевременное предоставление сведений или документов, содержащихся в ЕГРЮЛ или ЕГРИП (ч. 2 ст. 14.25 КоАП РФ), непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, или операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, или теплоснабжающими организациями (ст. 19.8.1 КоАП РФ). В ряде случаев неправомерный отказ в предоставлении информации может повлечь привлечение к уголовной ответственности: отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140 УК РФ), сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей (ст. 237 УК РФ).