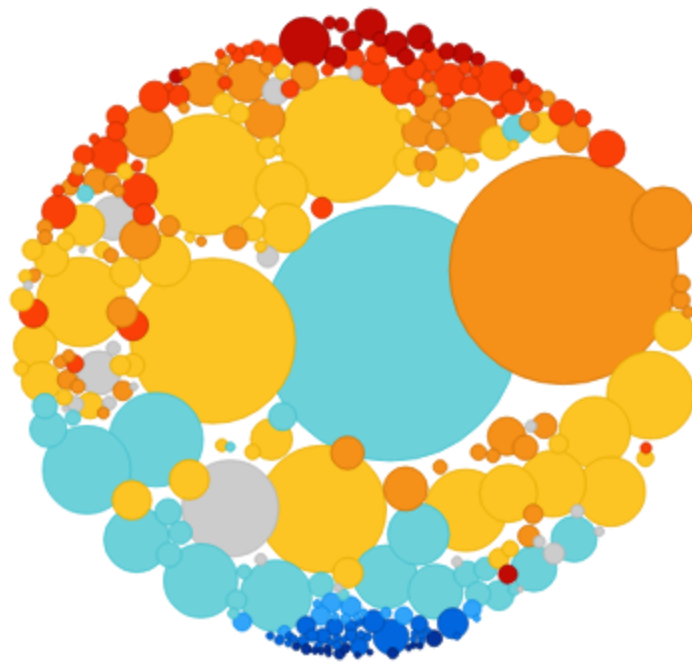


Opening the Budget

Introduction to Israel's budget structure and database



[Introduction](#)

[How the budget works](#)

[Budget base](#)

[Budget changes](#)

[Spending](#)

[Purchase \(רכש\)](#)

[Salary \(שכר\)](#)

[Supports \(תמיכות\)](#)

[Money transferred to various organizations which are funded by the government. The money then may be transferred to specific people.](#)

[Data structure](#)

[Budget base:](#)

[Budget changes \(העברות תקציביות\):](#)

[Supports](#)

Introduction

TL;DR

Fork our github repo: <https://github.com/OpenBudget/BudgetKey>

Open budget is volunteer project aimed at providing the public with transparency tools for the Israeli budget.

The project is part of the public knowledge workshop (הסדנא לידע ציבורי).

<http://www.obudget.org/#main//2014/main>

The aim of this document is to provide the information needed for anyone who wishes to understand Israel's budget and dig into the data - whether as a volunteer analyst or as a standalone data user.

https://docs.google.com/document/d/1LafDlkM8ARVg2sBf8KYC5h_C0WbpxznY0MO5NZyhebU/edit#

How the budget works

Israel's budget is composed of several key components:

Budget Book

The Budget Book is Israel's official budget, approved by government and voted on by the Knesset (the Israeli Parliament), according to the Budget Law. The Budget Book (ספר התקציב) is an official document published annually (or every two years, depending on policy) showing the amount of money allocated for each use. An official explanation (in Hebrew) to the Budget Book is provided here [budget book official explanation](#) (מונחון לביאור מושגי התקציב), although it is recommended to skip reading it at first stage as it is long and at times over specified. This chapter aims at providing the most important insights instead of the entire document.

In general, the Budget is divided into 4 levels:

English	Explanation	הסבר	עברית
Article	(two digits) budget article is the highest level of budget, representing the budget of a government office, although some offices are included in several article, e.g the Health Ministry and the Interior Ministry.	(שתי ספרות) הסעיף התקציבי הוא הרמה הכללית ביותר, והוא מייצג תקציב של משרד ממשלה, אם כי ישנם משרדים שתקציבם נכלל בכמה סעיפים, כגון משרד הבריאות, משרד הפנים ומשרד התמ"ת.	סעיף
Action field	(four digits) action field is more specific level of a budget article.	(ארבע ספרות) תחום הפעולה הוא רמה מפורטת יותר של סעיף תקציבי כלשהו, לפי תחומי הפעולה של המשרד. על פי רוב, אחד מתחומי הפעולה הוא תקציב שמיועד לפעילות המינהלית של המשרד - (תחום פעולה כללי או מינהל)	תחום פעולה
Major plan	(six digits) The most detailed level which is brought to the Knesset for approval	(שש ספרות) הרמה המפורטת ביותר בתקציב המוגש לאישור הכנסת (החוברות הכחולות)	תוכנית ראשית
Regulation	(eight digits) The most detailed level of the budget. Each plan has several regulations and so there are thousands of regulations.	(שמונה ספרות) רמת הפירוט המירבית של תקציב המדינה (החוברות הירוקות). לכל תוכנית ראשית עשויות להיות תקנות רבות, וכך יש אלפי תקנות בתקציב	תקנה

לוח 1 – רמת הפירוט של תקציב המדינה בשנים 2005–2015¹³

2015	2014	2013	2012	2005	רמת הפירוט
61	60	60	63	66	סעיפים
315	321	302	375	401	תחומי פעולה
765	913	908	1,310	1,536	תוכניות
	6,374	6,369	9,158	11,082	תקנות
		5,528	7,941	9,673	מזה: תקנות הוצאה

Budget classifications

Additional classifications are made available in the budget regarding regulations (תקנה): i.e., Groups (קבוצות נושא), Classes (מיונים תקציביים), and Types (סוגי תקציב). Each of these is broken down into two hierarchies which can better help understand the type and use of these budget items.

Classifications can be found at the Ministry of Finance Fiscal/Digital wesite:

<http://public.tableau.com/profile/mof.budget#!/vizhome/3582/sheet4>

Budget changes

During the year, as a tool for dealing with unexpected changes in budget needs, there is an option to move funds from plan to plan. Such changes however, require the approval of the Knesset (Israeli Parliament) Finance Committee (וועדת הכספים) and are nowadays also publicly published.

In several known incidents, and one can only assume in many more, these budget changes are used as a tool for political and non legitimate deals, resulting in direction of fundings in a hidden manner, as these changes (at least until 2014) were not receiving media or public attention. One of the biggest positive changes resulting from the Budget Key project is the transparency brought to this world of budget changes.

When a budget change is requested, it appears on the Budget Key website as a pending request. Information about pending budget changes are included in a weekly newsletters sent out to subscribers (including MPs) with links to detailed information on our website.

One difficulty in following the flow of money that occurs when a the Finance Ministry requests the approval of the Knesset Finance Committee for a budget transfer, is that the information is given only at the level of plans (6 digits), while the money transfer itself (and consequent spending) occurs at the regulation level (8 digits).

How is money transferred?

Budget changes, as they are brought to the Knesset Finance Committee, are always brought at a budget plan resolution level (6 digits). Any budget transfer request at a lower resolution (8 digits), does not require the approval of the Knesset Finance Committee (nor is it notified of the change), and may be approved by the Finance Ministry Budget Committee.

Some budget changes with require the **approval** of the Knesset Finance Committee, while others require **notification** only. If a the Knesset Finance Committee is notified about a request for a change in the budget, and does not object, the change will take effect after three weeks. In some cases, the Committee may decide to vote on notified changes in order to expedite its execution.

Under current law, there is no mechanism for direct transfer between different budget articles (2 digits), therefor any such changes will always be executed via a third sub-article - "General reserve"/ "Price increase reserve".

איך מעבירים את הכסף?

העברות תקציביות, כפי שהן מובאות לוועדת הכספים, הן תמיד ברזולוציה של תכנית תקציבית (6 ספרות). זאת, מכיוון שהעברה בין תקנות (8 ספרות) תחת אותה תכנית (6 ספרות), מצריכה אישור של אגף התקציבים במשרד האוצר בלבד, ולא נדרשת הודעה לוועדת הכספים, או אישור שלה.

ישנם שינויים תקציביים אשר דורשים את אישור ועדת הכספים, וישנם סעיפים אשר דורשים את יידוע הוועדה בלבד. משמעות הדבר, הוא שאם הוועדה אינה מביעה הסתייגות מהשינוי, הוא ייכנס לתוקף כ-3 שבועות מיום ההודעה. לעיתים, גם שינויים כאלה מועלים להצבעה בוועדה, על אף שאינם מחויבים בכך, וזאת כדי להקדים את ביצוע השינוי בפועל.

בחוק כיום, לא קיים מנגנון טכני להעברה ישירה בין תכניות הנמצאות תחת סעיפים תקציביים שונים (מלבד מקרים של שינוי ייעוד במשרדים ממשלתיים). על כן, העברות בין שני סעיפים, תמיד עוברות דרך סעיף ביניים שלישי של "רזרבה כללית" / "רזרבה להתייקרות".

What types of changes to the budget require the approval of the Knesset Finance Committee?

According to the different expense type, different rules apply:

Transfer within the same Article

Normal expense/income based expense - transfer between programs of less than 1.94 million NIS, or a change of less than 15% of original program require notification only. Any change bigger than that, requires an approval.

Spending authorization - transfer between program of less than 3.475 million NIS, or a change of less than 20% of original program require notification only. Any change bigger than that, requires an approval.

Manpower - transfer of less than 50 positions, or a transfer of less than 20% of original positions require notification only. Any change bigger than that, requires an approval.

Transfer between different articles

Expenses (any type) - transfer between General Reserve and a budget program of less than 1.94 million NIS or less than 15% of original program budget, require notification only. Any change bigger than that, requires an approval.

Manpower - transfer between General Reserve and a budget program of less than 25 positions, or a transfer of less than 15% of original positions require notification only. Any change bigger than that, requires an approval.

Surplus transfers require notification only.

אז אילו סכומים דורשים אישור של הועדה, ומה דורש הודעה בלבד?

העברות פנימיות בתוך אותו סעיף תקציבי (2 ספרות)

הוצאה רגילה/מותנית בהכנסה – העברה בין תכניות של סכום קטן מ-1.94 מיליון ש"ח, אן העברה שבה השינוי המצטבר בתכנית קטן מ-15% מהתכנית המקורית, מחייבת **הודעה בלבד**. סכומים גדולים יותר מחייבים את **אישור הועדה**.

הרשאה להתחייב – העברה בין תכניות של סכום קטן מ-3.475 מיליון ש"ח אן העברה שבה השינוי המצטבר בתוכנית קטן מ-20% מהתכנית המקורית, מחייבת **הודעה בלבד**. סכומים גדולים יותר מחייבים את **אישור הועדה**.

כוח אדם – העברה של מספר משרות הקטן מ-50 אן העברה שבה השינוי המצטבר בתכנית קטן מ-20% מהמשרות בתכנית המקורית, מחייבת **הודעה בלבד**. מספר משרות גדול יותר מחייב את **אישור הועדה**.

העברות בין סעיפים

הוצאות (כל סוג) – העברה בין הרזרבה הכללית לתכנית תקציבית, של סכום הקטן מ-1.94 מיליון ש"ח אן סכום שאינו גדול מ-15% מתקציב התכנית, מחייבת **הודעה בלבד**. סכומים גדולים יותר מחייבים את **אישור הועדה**.

כוח אדם – העברה בין הרזרבה הכללית לתכנית תקציבית, של מספר משרות הקטן מ-25 או מספר משרות הקטן מ-15% ממספר המשרות בתכנית, מחייבת הודעה בלבד. מספר משרות גדול יותר מחייב את אישור הועדה.

העברות של עודפים דורשות הודעה בלבד

סוגי שינויים בתקציב:

Surplus	Transfer to Surplus (committed and uncommitted) from previous years	העברת עודפים (מחויבים ולא מחויבים) משנים קודמות	עודפים
Internal change	Transfer between programs (6 digits) under the same article (2 digits)	העברה בין תכניות (6 ספרות) תחת אותו סעיף תקציבי (2 ספרות)	שינוי פנימי
Normal increase	Another type of normal increase (in many cases at end of year), as well as an increase of spending authorization, or a change in income based expense (in same article)	סוג נוסף של שינוי פנימי (במקרים רבים התאמות בסוף שנה), וכן הגדלה של ההרשאה להתחייב, או שינוי ההוצאה המותנית בהכנסה (באותו סעיף)	הגדלה רגילה
To General Reserve	Transfer between a program (6 digits) to a Reserve in order for an immediate transfer to another article	העברה מתכנית כלשהי (6 ספרות) לרזרבה הכללית (תכנית המעבר) לצורך העברה מידית לסעיף אחר	לרזרבה כללית
From General Reserve	Transfer between a Reserve to a program (6 digits) in order for an immediate transfer to another article	העברה מהרזרבה הכללית לתכנית אחרת (6 ספרות) במסגרת העברה בין סעיפים (תכנית המעבר)	מרזרבה כללית
Reduction to Reserve	Transfer from a program (6 digits) to a general reserve, which is not part of a transfer between articles (usually as part of a lateral reduction)	העברה מתכנית כלשהי (6 ספרות) לרזרבה הכללית שלא כחלק מהעברה רגילה בין סעיפים (שינוי שנעשה בדרך"כ בעקבות החלטת ממשלה על הפחתה רוחבית)	קיצוץ לרזרבה
General Reserve Allocation	Allocation of amount from Reserve which is not part of a direct transfer between articles	הקצאת סכום מהרזרבה הכללית לתכנית אחרת שלא במסגרת העברה ישירה בין סעיפים	הקצאות מהרזרבה הכללית
Reduction	Reduction of budget from a certain program not for transferring to another program	הפחתה מתקציב תכנית שלא לצורך העברה לתכנית אחרת	קיצוץ

לקריאה נוספת, ראה [מסמך של מרכז המחקר והמידע של הכנסת](#), וכמו כן [כתבה באתר "המשמר החברתי"](#)

Spending

As mentioned, money is actually spent from the regulation level (תקנה) and can be spent in 3 different ways:

Procurement (רכש)

Tender (מכרז) -

Purchase of goods or services after publishing a tender.

Exemption from Tender (פטור ממכרז)-

Exemption from tender must be published and it is available to view through the project's database. Such an exemption is possible when a valid reason exists (for example only a single provider of a required service exists)

Exemption from Tender is published in a table called **exemption**

Salary (שכר)

salary paid to government workers

Supports (תמיכות)

Money transferred to various organizations which are funded by the government. The money then may be transferred to specific people.

Supports are presented in a table called **supports**

Data structure

There are a few tables containing most of the data used by the open budget, relating to the explained above. For further details about the data API go to the [budget's API section](#)

Budget base:

Table name - Budget

Fields:

כותרת	הסבר לפי המונחון לביאור מונחי התקציב	Title:
שנה	שנה	year
מזהה סעיף	מזהה סעיף	code
כותרת	כותרת	title
מקורי - נטו	תקציב הוצאה נטו כפי שאושר במסגרת חוק התקציב	net_allocated
מקורי - ברוטו	תקציב ההוצאה נטו בתוספת תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה	gross_allocated
מקורי - הוצאה מיועדת	TBD	dedicated_allocated
מקורי - הרשאה להתחייב	תקציב הרשאה להתחייב הוא הסכום המרבי שהממשלה רשאית להתחייב עליו בשנים הבאות (סעיף 2א) בחוק יסודות בתוכניות ראשיות שלא נקבעה בהן הרשאה להתחייב אפשר להתחייב לסכום שאינו גדול ממסגרת ההוצאה ברוטו, בתנאי שהסכום יוצא באותה שנת כספים או בשנת הכספים העוקבת. עודפים בתקציב ההרשאה להתחייב ניתנים להעברה לשנה הבאה באישור שר האוצר ובהודעה לוועדת הכספים של הכנסת.	commitment_allocated
מקורי - שיא כח אדם	מספר המשרות המרבי שהממשלה רשאית למלא במשרד - כלשהו באותה שנת כספים	personnel_allocated
מקורי - עבודה בלתי צמיתה	היקף כוח האדם שאפשר להעסיק מעבר לשיא כוח האדם. המספר המופיע בטור זה משקף את מספר חודשי העבודה - המוקצים למשרד להעסקת עובדים	contractors_allocated

	נוספים. חלוקת מספר זה ב 12 משקפת את מספר המשרות הנוספות מעבר לשיא כוח האדם	
amounts_allocated	TBD	מקורי - כמויות
net_revised	מציג את המצב של כל אחד מהסעיפים מעלה (מקורי) בסוף השנה. כלומר מתאר המצב לאחר כל ההעברות התקציביות (הסבר על טבלת השינויים מפורט מטה)	מאושר - נטו
gross_revised		מאושר - ברוטו
dedicated_revised		מאושר - הוצאה מיועדת
commitment_revised		מאושר - הרשאה להתחייב
personnel_revised		מאושר - שיא כח אדם
contractors_revised		מאושר - עבודה בלתי צמיתה
amounts_revised		מאושר - כמויות
net_used	התקציב שנוצל בפועל בסוף השנה	ביצוע מזומן

Budget changes (העברות תקציביות):

This table shows all requested and approved budget changes request

Table name - changes

Fields:

Title	הסבר	כותרת
year	TBD	שנה
leading_item		סעיף מוביל
req_code		מזהה בקשה
req_title		כותרת בקשה
change_title		תיאור השינוי
change_type_name		סוג השינוי
committee_id	מספר ישיבה בשנה הקלנדרית (מספר רץ)	מספר וועדה
budget_code		שם הסעיף התקציבי
budget_title		מזהה הסעיף התקציבי
net_expense_diff	בכמה השתנה תקציב הנטו של הסעיף	שינוי בהוצאה נטו
gross_expense_diff		שינוי בהוצאה מותנית בהכנסה
allocated_income_diff		שינוי בהכנסה מיועדת
commitment_limit_diff		שינוי בהרשאה להתחייב
personnel_max_diff		שינוי בשיא כח אדם
date		תאריך
date_type		סוג התאריך (0=אישור, 10=הגשה לוועדה)

Comments:

- summing all the changes to a specific budget plan should provide the difference between the budget-net_allocated and net_revised in the budget table.

Supports

Title	הסבר	כותרת
year	TBD	שנה
subject		נושא
code		מספר תקנה
title		כותרת
kind		סוג התמיכה
amount_supported		תמיכה בפועל (בשקלים)
amount_allocated		תמיכה מאושרת (בשקלים)
num_used		מספר נתמכים
recipient		ארגון נתמך
company_id		מזהה חברה (אם רלוונטי)
ngo_id		מזהה עמותה (אם רלוונטי)

Exemption from tender

The exemption table shows decisions regarding exemption from tenders.

Title	הסבר	כותרת
Publication_id	TBD	TBD
Publisher		
Regulation		
Supplier		
Supplier_id		
Start_date		

End_date		
Claim_date		
Last_update_date		
Contact		
Contact_email		
Description		

Entities table of all NGOs

Querying the data

It is possible to query the various tables and view the existing queries in [re:dash](#).

You may find the database table Schemes [here](#)

Additional Data

A partial translation of the budget book to english and arabic - [here](#)

[illegible]