

Activité 21- Dissertation

Comment les questions environnementales sont-elles devenues un problème public ?

La présentation

Etape 1 – Analyse de l'intitulé du sujet

Questions :

1. Soulignez de trois couleurs différentes :
 - les mots indiquant la nature du travail à faire (type de sujet, relation de causalité/de corrélation, positive/négative)
 - les notions du cours (à définir)
 - la dimension spatio-temporelle
2. Reformulez le sujet
3. Elaborez une problématique

Etape 2 – Explicitation du plan à partir des éléments du dossier documentaire

Questions :

4. A partir du dossier documentaire (ci-dessous) complétez le plan qui vous est fourni ci-dessous en reprenant les éléments appropriés, en les plaçant de manière pertinente, en citant explicitement les données chiffrées, en opérant les calculs appropriés. Essayer de mettre une illustration pour idée ou pour chaque paragraphe. Essayer de mettre une illustration pour idée ou pour chaque paragraphe

D) Les questions environnementales deviennent un problème public

A) La transformation d'un fait social en problème public

1. Les questions environnementales sont devenues un problème public

- elles sont devenues un sujet d'attention : ces questions sont considérées comme problématiques par une partie de la société et elles deviennent donc un enjeu de débat public et/ou d'intervention étatique

2. Les mécanismes de transformation des questions environnementales de fait social à problème public

Ce processus de fait en 3 étapes

- Nommer (naming) c'est définir une situation génératrice de litige
- Reprocher (blaming) : il faut trouver un responsable
- Réclamer (claiming) : une demande de réformes ou de remèdes

B) Du fait d'acteurs différents voire en conflit

1. Une diversité d'acteurs

- Des organisations politiques
- Des partis politiques
- Des experts
- Des entreprises
- Des Etats

2. En conflit ou en coopération

Ces acteurs diffèrent sur :

- le cadrage : les acteurs n'ont pas tous le même point de vue sur le problème.
- la justification : la gravité du problème
- leur capacité à faire connaître leur point de vue : certains entrepreneurs de cause sont mieux outillés que d'autres pour faire connaître leur cadrage et leur justification.

II) Les questions environnementales prennent place dans l'agenda politique et deviennent un enjeu de l'action publique

A) La préservation de l'environnement est alors mise à l'agenda politique

1. Différents thèmes dans l'agenda politique

- L'agenda politique est l'ensemble des problèmes faisant l'objet d'un traitement, sous quelque forme que ce soit, de la part des autorités publiques et donc susceptibles de faire l'objet de décisions.

2. Dont la préservation de l'environnement

- La mise sur agenda correspond au moment où les pouvoirs publics prennent un problème en considération et le mettent en forme en vue d'une action publique. L'inscription sur l'agenda apparaît alors comme une mise au format politique : l'enjeu du problème y est requalifié de façon à pouvoir donner lieu à une éventuelle action publique.

B) Ce qui aboutit à la création d'institutions

1. Au niveau international

- L'ONU avec les sommets de la terre et les COP : La Conférence des Parties a été instituée lors de l'adoption de CCNUCC en 1992. Elle se réunit chaque année depuis 1995.
- Les COP ont pour but de signer des accords internationaux

2. Au niveau européen

- L'environnement est une compétence partagée avec les Etats membres

DOCUMENT 1

Le GIEC est le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat. Créé en 1988 par le Programme des Nations unies pour l'environnement (PNUE) et l'Organisation météorologique mondiale (OMM), il rassemble 195 États membres.

Lieu d'expertise synthétisant l'état des connaissances sur le changement climatique et le rôle de l'activité humaine, le GIEC publie des rapports scientifiques sur lesquels s'appuient les États pour trouver des accords dans la lutte contre le réchauffement. [...]

Depuis sa création, il a publié cinq rapports d'évaluation [...], montrant l'intensification de l'effet de serre du fait de l'activité humaine, et des rapports consacrés à des thèmes spécifiques. Le cinquième rapport, synthétisant 9 200 études, a notamment montré que toute augmentation des températures au-delà de 1,5°C par rapport aux niveaux préindustriels aggraverait les impacts sur l'environnement.

[...] Le mandat du GIEC consiste à fournir une expertise aidant la prise de décision politique et servant de base aux négociations multilatérales, mais il n'est pas directement prescripteur ni ne prend part aux négociations autrement qu'au titre d'observateur. [...]

On dit de ces rapports qu'ils sont "policy relevant, but not policy prescriptive" ("politiquement pertinents, mais non prescriptifs"). Pour autant, ils ont un impact considérable, les décideurs politiques tentant d'agir en conformité avec le diagnostic scientifique. Ainsi, le rapport de 1990 a suscité une prise de conscience annonçant la Conférence de Rio, celui de 1995-1996 a préparé le Protocole de Kyoto, etc. [...]

Source : D'après « Qu'est-ce que le GIEC ? », www.vie-publique.fr, 26 juin 2020.

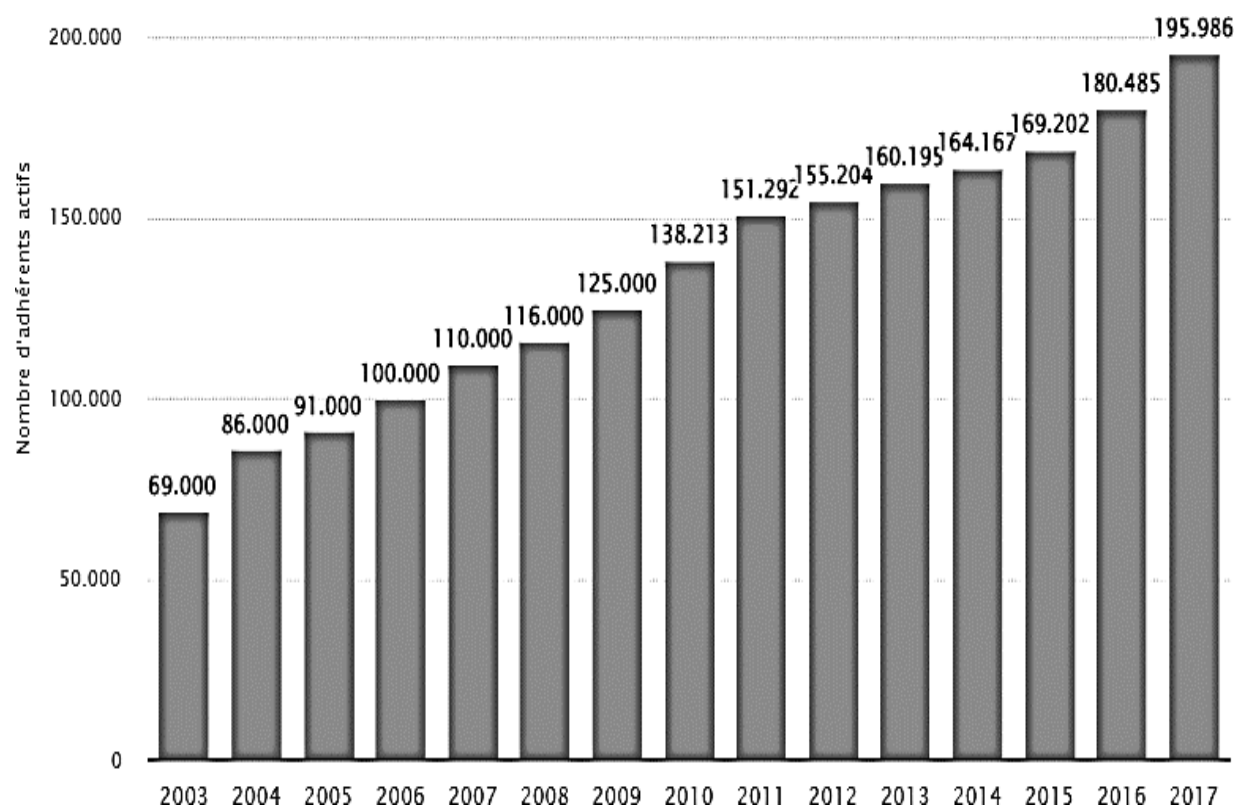
DOCUMENT 2 : Liste prévisionnelle des participants à la COP1 26

	<i>États / organisations</i>	<i>Participants enregistrés</i>
Parties ²	196	21 688
États observateurs	1	7
Total Parties + États observateurs	197	21 695
Organes et unités du Secrétariat des Nations Unies	32	667
Agences spécialisées et organisations connexes	22	539
Organisations intergouvernementales	92	1 093
Organisations non gouvernementales	1 823	11 734
Total des organisations observatrices	1 969	14 033
Médias	2 806	3 781
Participation totale	4 972	39 509

Source : d'après, Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, octobre 2021.

1. : Le sigle COP signifie « Conférence des parties ». La COP est la conférence mondiale sur le climat, organisée chaque année sur un continent différent.
2. : Les parties désignent les pays ayant adopté la Convention-cadre des Nations unies contre le changement climatique, lors du Sommet de la Terre de Rio de Janeiro, en 1992.

DOCUMENT 3 Nombre d'adhérents actifs de l'association Greenpeace1 France de 2003 à 2017



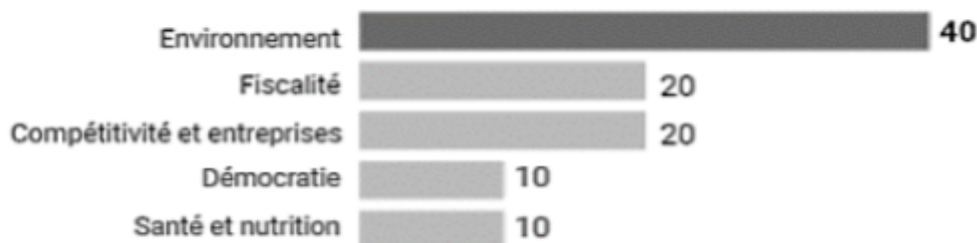
Source : Statista Research Department, 6 juin 2019.

1 : Greenpeace : Organisation non gouvernementale de protection de l'environnement.

DOCUMENT 4 L'environnement, principale préoccupation des citoyens européens (Consultation citoyenne réalisée en Europe : 1,5 million d'Européens ont fait part de leurs propositions pour réinventer l'Union Européenne)

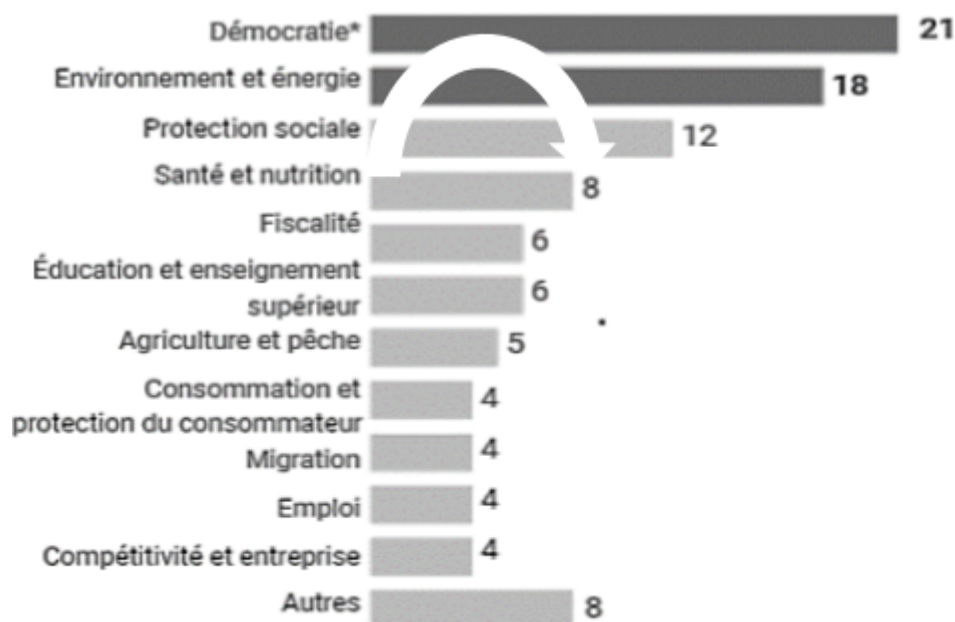
Les questions environnementales en tête des préoccupations des Français...

RÉPARTITION PAR THÈMES DES 10 PROPOSITIONS FRANÇAISES LES PLUS APPROUVÉES, en %



...et de l'ensemble des préoccupations européennes

RÉPARTITION PAR THÈMES DES 270 PROPOSITIONS AYANT ÉMERGÉES DANS LES PAYS DE L'UE AU TOTAL, en %



Source : Alice BROGAT, « L'environnement, principale préoccupation des citoyens européens », www.lefigaro.fr, 20 mars 2019.

Lecture : En 2019, sur les 10 propositions les plus approuvées en France, répondant à la question « Que pouvons-nous faire concrètement pour réinventer l'Europe ? », 40 % concernent l'environnement. Sur les 270 propositions ayant émergé dans les pays de l'UE, 18 % concernent l'environnement et l'énergie.