

110年度高雄市水患自主防災社區推動計畫

鼓山區厚生里一水災疏散避難計劃書



指導單位：經濟部水利署

主辦單位：高雄市政府水利局

執行單位：社團法人中華民國臺灣韌性城市發展協會

中華民國110年10月

目錄

一、水災防災計劃

(一)、	社區環境概述	2
(二)、	歷史災害	3
(三)、	防救災資源	3
(四)、	避難收容處所	5
(五)、	保全對象	5
(六)、	疏散對策	6
(七)、	防救災組織與人員分工	10
(八)、	水災防災地圖	12

1、水災防災計劃

(1)、社區環境概述

鼓山區厚生里於民國58年由平和里劃分出來，位於鼓山區中部，北至銀川街與平和及民強二里為界，西至鼓山三路與正德里相鄰，南以大排水溝與樹德里為界，東至鐵路縱貫線旁馬卡道路與龍水里為界。

早期因地緣關係，居民大多於台灣水泥廠、林商號、大榮鐵工廠就業，生活簡單樸實。厚生路上之海安宮為本里最大廟宇。現在里內因興建了三棟先代化大樓，遷入的約400戶居民，改變了以往的就業型態，也因工廠的停止生產，開始逐漸的轉向居住為主的型態。以前的舊巷道拓寬後，對里民的出入便利性及安全性也有相當大的保障。

表 1- 1、厚生里戶籍人口統計表格(高雄市政府民政局109年08月更新)

里名	鄰數	戶數	人口數	男	女
厚生里	15	1,447	3,413	1,719	1,694



圖 1- 1、厚生里最新里界圖(高雄市政府民政局109年05月資料)

(2)、歷史災害

里內平均高程為16公尺，里內地勢低窪處(高程:4公尺)，雨勢過大排水不及

容易發生淹水災害，且因鄰近柴山，雨水自山區沖刷而下，導致低窪處淹水嚴重。近年來已於台灣水泥廠舊址開始興建滯洪池，希望能改善積淹水問題。

表 1- 2、歷史災害發生地點及原因

歷史災害名稱	災害發生地點	災害發生原因
莫拉克颱風	銀川街靠近鼓山三路、華安街靠近九如四路	● 瞬間雨量過大 ● 地勢低窪
凡那比颱風	銀川街靠近鼓山三路、華安街靠近九如四路	● 瞬間雨量過大 ● 地勢低窪
梅姬颱風	銀川街靠鼓山三路、華安街靠近九如四路	● 瞬間雨量過大 ● 地勢低窪 ● 適逢大潮



圖 1- 2、厚生里易致災淹水圖(高雄大學協力團隊提供)

(3)、防救災資源

鼓山區厚生里主要防救災資源如下表1-3所示，為了維護設備及統一管理使用，目前各項資源設備皆為里長保管，里幹事協助維護。

表 1- 3、鼓山區厚生里防救災資源

項目	數量	備註
水尺	7支	
雨量筒	5組	
指揮棒	4支	

無線電對講機	4支	
手電筒	4支	
手提燈	2組	
安全帽	7頂	
雨衣	7套	
抽水機	1台	固定調度



圖 1- 3、鼓山區厚生里防救災資源

(4)、避難收容處所

依據高雄市政府社會局公告，由鼓山區公所所提報之避難收容處所共有2處，詳細資訊如下表1-4所示。

表 1- 4、鼓山區厚生里避難處所(高雄市政府社會局110年09月12日更新)

名稱	地址	聯絡人	聯絡電話	適用範圍	收容人數	適用災害
高雄市鼓山區九如國民小學	鼓山區平和里九如四路763號	張冠中主任	07-531-7186 0927-222-197	光榮、平和、民強及厚生里	836人	■風水災 ■地震 ■海嘯 ■其他
鼓山區行	鼓山區寶樹	林區長	07-531-1191	全區	20人	

政中心七 樓大禮堂	里鼓山二路 166號	福成	0975-852-796			
--------------	---------------	----	--------------	--	--	--

(5)、保全對象

除了由區公所通知之保全對象之外，厚生里長期執行社區關懷據點，因此掌握著里內獨居老人、需要照顧的人，及行動不方便的保全對象名冊，在颱風豪雨應變期間會以這兩份名冊為主要的撤離對象，詳細資料見下表。

表 1- 5、鼓山區厚生里保全對象(110年04月更新)

編號	姓名	住址
1	謝○富	厚生里○○鄰翠華路○○○巷○之○號
2	郭○雄	厚生里○鄰厚生路○巷○○號
3	蔡○儒	厚生里○鄰翠華路○○○巷○弄○號
4	羅○香	厚生里○○鄰九如四路○○○巷○○號
5	魏○	厚生里○○鄰翠華路○○○巷○之○號
6	蔡○廷	厚生里○鄰翠華路○○○號
7	陳○林	厚生里○鄰華安街○○號
8	林○舉	厚生里○○鄰翠華路○○○巷○之○號
9	洪○○里	厚生里○鄰九如四路○○○號
10	陳○清	厚生里○○鄰九如四路○○○巷○○號
11	張○偉	厚生里○鄰厚德路○○○號○樓
12	張○豪	厚生里○○鄰翠華路○○○巷○號
13	許○福	厚生里○鄰翠華路○○○巷○弄○號
14	林○恆	厚生里○鄰翠華路○○巷○○號
15	秦○遠	厚生里○鄰九如四路○○○號○樓
16	陳○銘	厚生里○鄰翠華路○○○巷○○號
17	洪○榮	厚生里○○鄰鼓山三路○之○○號
18	蔡○君	厚生里○鄰翠華路○○巷○號
19	王○強	厚生里○鄰厚德路○○號

20	許○○錦	厚生里○○鄰銀川街○○號
21	譚○云	厚生里○鄰翠華路○○巷○○號○樓
22	劉○宗	厚生里○○鄰裕民街○○號
23	李○鉉	厚生里○鄰厚生路○巷○號
24	羅○萱	厚生里○○鄰裕民街○○巷○○號
25	顏○毅	厚生里○鄰九如四路○○○號○○樓
26	黃○妹	厚生里○鄰九如四路○○○號○○樓
27	黃○治	厚生里○鄰厚德路○○○號

(6)、疏散對策

1. 依據

- 高雄市政府水災危險潛勢地區疏散撤離作業程序
- 高雄市災害應變中心作業要點
- 高雄市災害防救會報設置要點
- 「高雄市鼓山區水災危險潛勢地區保全計畫」內劃定之水災保全地區、擬訂之疏散避難地點，規劃疏散撤離所需交通物資動員作業方式。

2. 目的

颱風豪雨期間，為落實本里水災危險潛勢地區內居民及車輛等之疏散撤離作業，及時有效疏散撤離危險地區居民至安全避難處所，以保障居民生命財產安全。

3. 疏散撤離時機

A. 災害分析研判

本里應變中心依據鼓山區公所災害應變中心、高雄市政府相關單位通報提供之預報、警戒資訊及現地通報之降雨是否有積淹水及附近河川排水水位狀況，綜合分析研判可能淹水災情與影響範圍後，下達準備、勸告及強制疏散撤離之命令，雨量警戒值為表1-6所示。

- 高雄市政府或鼓山區公所災害應變中心下達執行必要之勸導疏散或強制撤離命令。
- 本里災害應變中心指揮官下達執行必要之勸導或強制撤離指示，並回報鼓山區公所災害應變中心。

表 1- 6、鼓山區厚生里雨量警戒值

里別	二級警戒 (mm)	一級警戒 (mm)

	1小時	3小時	6小時	1小時	3小時	6小時
厚生里	50	110	150	60	120	170
參考雨量站：鼓山						

4. 任務分工

A. 厚生里辦公室：

負責通報鼓山區公所，聯繫厚生里防救災組織成員等協助動員並運用廣播系統廣播危險地區民眾疏散撤離。

B. 厚生里里幹事：

前往欲疏散撤離地區協助勸導疏散撤離或強制撤離，並掌握保全對象動態，如需協助，回報鼓山區公所災害應變中心請求協助。

C. 防救災組織成員：

由厚生里里長召集疏散班及引導班配合里幹事以挨家挨戶方式通知保全對象，協助勸導疏散撤離。

D. 相關政府單位：

由厚生里里長視需求聯繫鼓山區公所請求鄰近防救災相關單位協助，如警察局鼓山分局、鼓山消防分隊、國軍等，支援社區防救災或疏散撤離等工作。

E. 民間救援單位：

當區災害應變中心成立後，中華民國紅十字會總會可協助災民收容與賑濟物資調度等事宜。而各地一旦有災情傳出，慈濟志工即會各方搜集災情資訊，主動提供熱食、物資與關懷到每位災民手中。

5. 疏散撤離執行

A. 準備疏散撤離：

本里轄區列為中央氣象局發布海上、陸上颱風警報或豪雨特報之警戒區域後，即應針對保全地點、低窪地區或其他可能致災地點預作疏散撤離準備。包括協調撤離交通工具、避難場所開設準備、建立軍警人員聯繫管道、優先掌握弱勢族群（重症病患、老弱殘障、嬰幼兒、孕婦、獨居老人、身心障礙、行動不便者）或居住地下室者動態等。

B. 勸告疏散撤離及完成撤離準備：

有下列情形之一者，本里即應勸告保全對象自主疏散撤離及完成撤離準備：

- ☐ 接獲鼓山區公所災害應變中心建議勸告疏散撤離之通報。針對通報區域之保全對象，勸告疏散撤離。
- ☐ 接獲經濟部水利署淹水警戒資訊且現地已有積水跡象。針對警戒區域、低窪地區及已積水地點之保全對象，勸告疏散撤離。

- 接獲防災組織幹部通報，經觀察雨量筒目前降雨量已達二級警戒，里區域內之農田或道路已積淹水，經本里災害應變中心自行研判，有疏散撤離之必要。

C. 強制疏散撤離：

有下列情形之一者，本里即應強制保全對象疏散撤離：

- 接獲鼓山區公所災害應變中心通報建議強制疏散撤離。經本里災害應變中心研判必要時，應針對通報之警戒區域之保全對象，強制疏散撤離。
- 接獲經濟部水利署淹水警戒資訊、現地淹水已達30至50公分且持續上升。本里災害應變中心研判必要時，針對警戒低窪及已淹水之保全對象，強制疏散撤離。
- 接獲防災組織幹部通報，經觀察雨量筒目前降雨量已達一級警戒，里區域內之建物或主要聯外道路淹水已達30至50公分且持續上升時，經本里災害應變中心自行研判，有強制疏散撤離之必要。
- 水利設施與設備突然發生重大緊急事故，經管理機關緊急通報有強制疏散撤離必要。

6. 疏散撤離資訊通報方式：

- A. 以電話、傳真、或網路方式為之。
- B. 可透過電視、廣播媒體、網路等方式，大量而廣泛地傳遞警戒資訊及疏散避難訊息。
- C. 迅速運用里長、警戒班成員、里幹事、警察、消防人力等人員之通報或巡邏車、廣播車及警政民政廣播系統，將疏散避難訊息傳達給民眾。

7. 疏散撤離及收容作業

- A. 聯繫鄰長、社區發展協會、警戒班成員、收容班成員及鼓山區公所災害應變中心，指揮及協助當地居民，依疏散避難路線疏散至避難處所，並協助弱勢族群、行動不便者優先撤離。
- B. 聯繫駐軍或警察單位，強制疏散警戒區內不肯疏散之居民並送至避難處所。
- C. 收容班成員至安置地點，登記社區災民身分及回報人數給里災害應變中心，並進行調度、發放物資，分配災民住宿或發放救助金。

8. 疏散撤離執行狀況回報

收容班成員應將社區保全對象，疏散避難及收容安置狀況，迅速回報鼓山區公所災害應變中心，再由鼓山區公所災害應變中心通報至市府災害應變中心。

9. 危機解除及復原

疏散避難危機解除，由里災害應變中心通知避難所之民眾返家，並回報鼓山區公所災害應變中心。若有民眾家園嚴重受損無法居住，且有持續進行安置

之需求，否則避難所應立即進行清潔與復原工作。

10. 疏散撤離作業檢討

- A. 每年颱風豪雨或重大水災後，本里防救災組織即必須重新檢討疏散撤離作業運作情況，包含水災危險地點重新勘定、保全對象確認、避難收容處所及避難路線安全性重新評估等，並重新修正本保全計畫相關內容。
- B. 每年可加強疏散撤離相關教育訓練及演習。

11. 各單位聯絡電話

應變期間各單位聯絡電話，用於各項緊急事項。

機關或職稱	電話	備註
內政部消防署	02-8195-9119	中央防颱應變中心
內政部警政署	02-2321-9011#2207	
內政部空中勤務總隊	02-8911-1100#501~507	
高雄市政府災害應變中心	07-813-6119	市級防颱應變中心
高雄市政府水利局 緊急應變小組	07-321-5929	
鼓山區災害應變中心	07-531-3725	區級防颱應變中心
厚生里辦公室	07-532-6167	
高雄市鼓山區清潔隊	07-533-0951	
高雄市鼓山區衛生所	07-531-5753、5315754	
高雄市鼓山區戶政事務所	07-552-1013	
高雄市政府警察局鼓山分局	07-551-4005	
□ 內惟派出所	07-582-6970	
□ 鼓山派出所	07-551-1164	
□ 新濱派出所	07-551-4862	
□ 龍華派出所	07-555-4803	
鼓山消防分隊	07-521-3712	
台灣自來水公司高雄服務所	07-331-2292	
台電公司服務中心	07-551-3291或撥1911	
中華電信文信服務中心	07-552-1144 或市話撥123	
中華民國紅十字會高雄市分會	07-311-3506	位於高雄市三民區

(7)、防救災組織與人員分工

1. 成立本里災害應變中心：

依災害防救法第十二條規定，為預防災害或有效推行災害應變措施，當災害發生或有發生之虞時，直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市、區)災害防救會報召集人應視災害規模成立災害應變中心，並擔任指揮官。而為使本里的防救災工作

與區公所有效接軌，本里應自主緊急成立「厚生里災害應變中心」，與鼓山區公所災害應變中心建立有效通報管道，並通知里內防救災組織各單位班長進駐處置災害相關防救事宜。

2. 本里災害應變中心組織與任務：

A. 指揮官：里長。

B. 單位：疏散班、警戒班、引導班、收容班、預備班之成員。

C. 中心任務：

- ☐ 颱風警報發佈時，進行各項設備檢查整備、保全對象通聯、環境安全檢視。
- ☐ 自主雨量觀測，如達各級警戒值，立即主動通知保全對象，並回報里辦公室。
- ☐ 協助保全對象疏散。
- ☐ 避難處所物資整備、收容狀況回報。
- ☐ 災情蒐集與回報。

3. 應變疏散措施：

A. 廣播災害防救管制區域範圍(里辦公處)。

B. 依鼓山區災害應變中心通知，於本里災害應變中心及重點區域張貼管制區域範圍公告，限制禁止民眾進入或命其離去。

C. 勸(引)導居民疏散或撤離(疏散班)：利用廣播系統通知位於重點區域或低窪地區(含高危險潛勢區域)居民，儘速疏散或撤離，並由各里辦公室通知引導至地勢高處或指定安置避難場所。

D. 高危險潛勢區域及通行道路經觀察水尺淹水已達30-50公分時，應放置警示帶予以封閉，並派員或通知相關單位人員駐守，勸導居民勿再進入，另行替代道路。

4. 本里遇有災情通報，即依本里防救災組織任務編組分工處置，各單位分工任務如表1-7所示，由里長擔任指揮官。

表 1- 7、鼓山區厚生里防救災組織成員

單位	負責人(班長)			成員	
	姓名	社區內職務	聯絡電話	防汛志工姓名	
疏散班	楊○慧	社區防汛 志工	0931-○○○○○○	陳○雲	魏○○鑾
				廖○釗	
警戒班	蘇○碧	社區防汛 志工	0938-○○○○○○	蘇○蔭	許○琴

				李○慧	
引導班	許○富	社區防汛 志工	0931-○○○○○○	呂○達	鍾○全
				鄭○雄	
收容班	鄭○玉	社區防汛 志工	0980-○○○○○○	陳○月	陳○鳳
				陳○珠	
預備組	翁○月、周○吉、宮○近、羅○○月、陳○○緣、李○雄、李○雪會、朱○良、侯○○蓮、侯○琴、郭○彬、鄭○進、陳○美、陳○玉、王○榛、陳○妙、邱○○治				

(8)、水災防災地圖

鼓山區厚生里的水災防災地圖如下，由於里內積淹水路段主要為華安街附近，所以在颱風前里長會帶領團隊去宣導，盡量垂直避難，如果真的需要協助，也請提早撤離。由於避難收容處所皆位於里外一定距離，因此里長會先集合疏散避難民眾，再將民眾統一移往區公所開社的避難收容處所。



圖 1- 4、水災防災地圖(衛星版)

圖 1-5、水災防災地圖(街廓版)