

**Разъяснения относительно Постановления Правительства РФ от 15 июля 2022 г. № 1269  
«О внесении изменений в Правила применения обязательных требований в отношении отдельных  
колесных транспортных средств и проведения оценки их соответствия»**

***Начало и срок действия***

Постановление Правительства РФ от 15 июля 2022 г. № 1269 «О внесении изменений в Правила применения обязательных требований в отношении отдельных колесных транспортных средств и проведения оценки их соответствия» (далее – **Постановление № 1269**) вступило в силу с момента его опубликования, то есть с 18.07.2022.

Постановлением № 1269 вносятся изменения и дополнения в недавно принятое и вступившее в силу 21.05.2022 постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № 855 "Об утверждении Правил применения обязательных требований в отношении отдельных колесных транспортных средств и проведения оценки их соответствия" (далее – **Постановление № 855**).

Оба постановления имеют ограниченный срок действия и действуют до 1 февраля 2023 г.

***Причины принятия***

Изменения и дополнения, вносимые **Постановление № 1269**, касаются временной отмены требований в отношении оснащения транспортных средств системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб

Оба постановления Правительства РФ предусматривают временный порядок проведения оценки соответствия отдельных колесных транспортных средств в целях обеспечения бесперебойного производства в государствах - членах Евразийского экономического союза колесных транспортных средств в сложившихся сложных политических и экономических условиях, создающих значительные трудности в выполнении всех требований Технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств", принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 (далее – **ТР ТС 018/2011**), при выпуске транспортных средств в обращение.

Указанные постановления (– **Постановление № 855** и **Постановление № 1269**) приняты на период действия режима временных ограничений поставок комплектующих для российских производителей колесных транспортных средств.

Фактически, **Постановление № 1269** допускает до 1 февраля 2023 г. выпуск в обращение и ввоз автомобилей без устройств вызова экстренных служб "ЭРА-ГЛОНАСС".

Расширяются возможности для параллельного импорта машин для юридических лиц и предпринимателей.

В свою очередь **Постановление № 855** предусматривает и связано со следующими временными послаблениями и исключениями в выполнении требований **ТР ТС 018/2011**:

- в части тормозной системы разрешено выпускать автомобили без антиблокировочной системы (ABS);
- минимальные требования к токсичности выхлопа снижены с Евро-5 до Евро-0 (кроме некоторых грузовиков с минимумом в Евро-1);
- в части пассивной безопасности исключены кософронтальный и боковой краш-тесты;
- временно возможен выпуск автомобилей без системы ЭРА-ГЛОНАСС; исключено обязательное автоматическое срабатывание системы ЭРА-ГЛОНАСС при раскрытии подушек безопасности – теперь также возможна активизация системы в ручном режиме;
- послабления касаются крупнейших производителей, список которых определит Минпромторг России.

***Правовые основания принятия***

**Постановление № 855** было принято в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2022 г. N 45 "О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 877", согласно которому:

*«до 1 февраля 2023 г. допускаются установление и применение обязательных требований в отношении отдельных колесных транспортных средств, производимых на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, а также проведение оценки соответствия таких транспортных средств в соответствии с нормативными правовыми актами правительств государств-членов или в порядке, установленном законодательством государств-членов.»*

Согласно ТР ТС 018/2011 в отношении таких транспортных средств не допускается оформление документов об оценке соответствия, предусмотренных ТР ТС 018/2011. Поэтому для таких транспортных средств **Постановление № 855** определяет и отдельный порядок, и отдельные формы и документы оценки соответствия.

**Постановление № 1269** было принято в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 апреля 2022 г. № 77 "О внесении изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877", согласно которому:

*«до 1 февраля 2023 г. в Российской Федерации особенности проведения оценки соответствия выпускаемых в обращение транспортных средств без применения требований в отношении оснащения транспортных средств системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб устанавливаются в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации».*

Таким специальным нормативным актом и стало Постановление № 1269, а также Постановление № 855.

**Постановление № 1269** безусловно принято также с учетом недавно принятого положения п. 3.2.5. **ТР ТС 018/2011** о том, что:

«До 31 января 2023 г. включительно допускается не оснащать устройством или системой вызова экстренных оперативных служб транспортные средства (шасси) категорий М<sub>1</sub>, М<sub>2</sub>, М<sub>3</sub>, N<sub>1</sub>, N<sub>2</sub> и N<sub>3</sub> (за исключением транспортных средств для перевозки опасных грузов и транспортных средств, специально предназначенных для перевозки детей), которые изготовлены на таможенной территории Евразийского экономического союза и в отношении которых действуют одобрения типа транспортного средства (одобрения типа шасси).

Указанные транспортные средства (шасси) должны быть дооснащены устройством или системой вызова экстренных оперативных служб изготовителем транспортного средства (шасси) до 31 декабря 2023 г.».

### ***Сфера действия постановлений***

**Постановлением № 1269** предусмотрены особенности проведения оценки соответствия выпускаемых в обращение транспортных средств без применения требований в отношении оснащения транспортных средств системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб.

Однако эти особенности касаются не всех форм оценки соответствия, предусмотренных ТР ТС 018/2011, и не всех выпускаемых в обращение колесных транспортных средств.

**Постановление № 855** предусматривает особый порядок оценки соответствия только для следующих случаев:

а) в отношении отдельных колесных транспортных средств, произведенных на территории Российской Федерации, в случае невозможности проведения оценки соответствия колесных транспортных средств (шасси) в соответствии с требованиями **ТР ТС 018/2011**;

б) для проведения оценки соответствия выпускаемых в обращение транспортных средств без применения требований в отношении оснащения транспортных средств системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб.

Изначально, в **Постановлении № 855** было указано, что утвержденные Правила не распространяются на колесные транспортные средства, находящиеся в эксплуатации. **Постановлением № 1269** данная фраза из Постановления № 855 исключена, однако смысл остался прежним.

Речь в данных документах идет об оценке соответствия именно:

- выпускаемых в обращение типах колесных транспортных средств (шасси);

- и оценке соответствия единичных транспортных средств,

а не о находящихся в эксплуатации колесных транспортных средствах, тем более не о внесении изменений в конструкцию последних.

Вместе с тем, следует отметить, что в **Постановлении № 855** и **Постановлении № 1269** все же есть некоторые нормы, косвенно касающиеся оценки соответствия при внесении изменений в конструкцию транспортных средств.

Так, установлено, что при необходимости внесения изменения в конструкцию транспортного средства в течение срока действия заключения об оценке типа транспортного средства и (или) заключения об оценке типа шасси заявитель до начала внесения изменений информирует экспертную организацию и представляет заявку в соответствии с пунктом 9 Правил, утвержденных Постановлением № 855, то есть в экспертную организацию.

Таким образом, **Постановлением № 855** фактически предусмотрен особый порядок внесения изменений в конструкцию только тех транспортных средств, которые прошли оценку соответствия в особом порядке именно в соответствии с данным постановлением в период действия выданных документов об оценке соответствия. Но при этом не уточняется, идет ли речь о находящихся в эксплуатации колесных транспортных средствах.

***Отдельные колесные транспортные средства, на которые распространяется действие постановлений и особого порядка оценки соответствия***

1. Следует отметить, что послабления и особый порядок оценки соответствия, предусмотренные **Постановлением № 855** и **Постановлением № 1269**, касаются в основном только крупнейших производителей, список которых (реестр) определяет и ведет Минпромторг России. Именно такой вывод можно сделать исходя из того на какие отдельные транспортные средства (шасси) распространяется действие **Постановления № 855** и **Постановления № 1269**.

Так вот под транспортными средствами (шасси) в **Постановлении № 855** и **Постановлении № 1269** понимаются только колесные транспортные средства категорий М, N, О и их шасси, которые произведены крупнейшими производителями и на которые распространяется действие **ТР ТС 018/2011**.

Таким образом, особый порядок оценки соответствия типов транспортных средств (шасси), предусмотренный **Постановлением № 855** и **Постановлением № 1269**, распространяется только на колесные транспортные средства категорий М, N, О и их шасси, которые произведены крупнейшими производителями (изготовителями), к числу которых отнесены:

изготовитель транспортных средств категорий М и N, включенный в реестр крупнейших производителей колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним, и осуществляющий производство транспортных средств согласно заключенному с Минпромторгом России специальному инвестиционному контракту в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным [законом "О промышленной политике в Российской Федерации"](#), а также дочерние и зависимые общества такого изготовителя;

изготовитель транспортных средств категорий М и N, включенный в реестр крупнейших производителей колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним, при этом в отношении такого изготовителя иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза введены меры ограничительного характера, а также дочерние и зависимые общества данного изготовителя;

изготовитель транспортных средств категории М<sub>3</sub> с электрическим двигателем;

изготовитель транспортных средств с использованием базовых транспортных средств (шасси), прошедших оценку соответствия согласно **Постановления № 855** или **ТР ТС 018/2011**;

изготовитель транспортных средств категории О, включенный в реестр крупнейших производителей колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним.

2. Вторую отдельную группу колесных транспортных средства, на которые распространяется действие **Постановления № 855** и **Постановления № 1269**, а значит и особый порядок и форма оценки соответствия, - это следующие единичные транспортные средства:

произведенное на территории Российской Федерации и изготовленное в условиях серийного производства, в конструкцию которого в индивидуальном порядке были внесены изменения до выпуска в обращение, или изготовленное вне серийного производства в индивидуальном порядке из сборочного комплекта, или являющееся результатом индивидуального технического творчества, или выпускаемое в обращение из числа ранее поставленных по государственному оборонному заказу;

не оснащенное системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб, ввезенное на территорию Российской Федерации физическими лицами для собственных нужд;

не оснащенное системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб, ввезенное на территорию Российской Федерации юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

При этом, как следует из смысла **Постановления № 855** и **Постановления № 1269**, к единичным транспортным средствам не относится требование о том, что они должны быть изготовлены крупнейшим изготовителем.

### ***Особенности определения единичных транспортных средств***

Для целей Правил, принятых **Постановлением № 855**, фактически временно к единичным транспортным средствам **Постановлением № 1269** помимо всего прочего в том числе отнесены колесные транспортные средства, не оснащенные системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб, ввезенные на территорию Российской Федерации физическими лицами для собственных нужд либо юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Это принципиально меняет ситуацию для юридических лиц, которые до сих пор обязаны были руководствоваться нормами **ТР ТС 018/2011**, ограничивающего ввоз «единичек» юридическими лицами при условии, что с момента изготовления авто прошло более 3 лет. Соответственно, теперь это ограничение снято, юридическим лицам не обязательно получать ОТТС или пользоваться чужим Одобрением. Достаточно получить заключение экспертной организации, заменяющее СБКТС. Это открывает дорогу параллельному импорту машин для юридических лиц. Однако это касается только транспортных средств, не оснащенных системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб.

### *Особенности порядка и форм оценки соответствия*

Как следует из **Постановления № 855** и **Постановления № 1269**, в случае невозможности проведения оценки соответствия колесных транспортных средств (шасси), произведенных на территории Российской Федерации, в соответствии с требованиями **ТР ТС 018/2011**, а также в отношении колесных транспортных средств, не оснащенных системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб, предусмотрен **особый порядок и особая форма оценки соответствия, а именно:**

А) Для выпускаемых в обращение типов транспортных средств (шасси), произведенных на территории Российской Федерации, предусмотрено, что они выпускаются в обращение и могут находиться в эксплуатации на территории Российской Федерации при условии их соответствия техническим требованиям по перечню, предусмотренному **Постановлением № 855**, что подтверждается заключением об оценке типа транспортного средства и (или) заключением об оценке типа шасси.

Б) Для единичных транспортных средств установлено, что они выпускаются в обращение и могут находиться в эксплуатации на территории Российской Федерации при условии их соответствия техническим требованиям, перечисленным в **Постановлении № 855**. Эти требования в частности не включают требования в отношении установки устройства (системы) вызова экстренных оперативных служб.

При том, оценка соответствия в данном случае имеет разные формы для отдельных единичных транспортных средств и подтверждается либо **заключением об оценке единичного транспортного средства**, либо **свидетельством о безопасности конструкции транспортного средства**.

В) Кроме того предусмотрено, что транспортные средства (шасси), произведенные в Республике Беларусь в соответствии с ее национальными требованиями, также могут находиться в эксплуатации на территории Российской Федерации.

### *Особенности документов об оценке соответствия*

Таким образом, в рассматриваемых **Постановлением № 855** и **Постановлением № 1269** случаях изменена форма оценки соответствия типов выпускаемых в обращение транспортных средств (шасси) и единичных транспортных средств:

А) вместо одобрения типа транспортного средства (шасси) предусмотрено заключение об оценке типа транспортного средства и (или) заключение об оценке типа шасси;

Б) вместо свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства в отдельных случаях предусмотрено заключение об оценке единичного транспортного средства.

Так, в соответствии с **Постановлением № 1269** оценка соответствия подтверждается заключением об оценке единичного транспортного средства для следующих групп единичных транспортных средств:

- изготовленных в условиях серийного производства, в конструкцию которых в индивидуальном порядке были внесены изменения до выпуска в обращение, или изготовленных вне серийного производства в индивидуальном порядке из сборочного комплекта, или являющихся результатом индивидуального технического творчества, или выпускаемых в обращение из числа ранее поставленных по государственному оборонному заказу;

- не оснащенных системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб, ввезенных на территорию Российской Федерации юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Оценка соответствия перечисленных групп единичных транспортных средств проводится в соответствии с техническими условиями, перечисленными в **Постановлении № 855**.

Для единичных же транспортных средств, не оснащенных системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб, ввезенных на территорию Российской Федерации физическими лицами для собственных нужд, прежним остается и порядок и форма оценки соответствия. Так, оценка соответствия проводится в соответствии с требованиями **ТР ТС 018/2011**, но без проведения проверки выполнения требований, предусмотренных разделом 5 приложения № 4 к **ТР ТС 018/2011**, то есть без проверки выполнения требований в отношении установки устройства (системы) вызова экстренных оперативных служб. Прежней остается и форма оценки соответствия – это **свидетельство о безопасности конструкции транспортного средства**.

На основании данных заключений оформляется электронный паспорт транспортного средства (шасси) и (или) единичного транспортного средства в полном соответствии с установленным порядком.

### *Экспертная организация вместо аккредитованной испытательной лаборатории*

Следует отметить, что оценку соответствия типов транспортных средств (шасси) и единичных транспортных средств в рассматриваемых отдельных случаях в соответствии с **Постановлениями № 855** и **№ 1269** проводят не аккредитованные испытательные лаборатории, а экспертная организация,

под которой понимается **федеральное государственное унитарное предприятие "Центральный ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт "НАМИ"** (далее - экспертная организация). Именно данная экспертная организация в соответствии с **Постановлениями № 855 и № 1269** осуществляет оценку соответствия колесных транспортных средств (шасси) техническим требованиям, а также исследования (испытания) и измерения при оценке соответствия колесных транспортных средств (шасси) и проверку требований при оценке соответствия единичных колесных транспортных средств в пределах области аккредитации в национальной системе аккредитации.

### ***Особые полномочия Минпромторга России и МВД России***

1. Предусмотрено, что в случае невозможности применения к транспортным средствам (шасси) и (или) к единичным транспортным средствам технических требований, предусмотренных Правилами, утвержденными **Постановлениями № 855 и № 1269**, порядок оценки их соответствия определяется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

2. Кроме этого, Минпромторгу России поручено вести реестр крупнейших производителей колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним.

3. Также Минпромторг России заключает с крупнейшими изготовителями специальный инвестиционный контракт в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации", а также дочерние и зависимые общества такого изготовителя.

### ***Вывод***

В целом, следует отметить, что **Постановление № 855 и Постановление № 1269** предусматривают серьезные послабления в порядке оценки соответствия колесных транспортных средств (шасси), в том числе возможность оценки соответствия без учета требований в отношении оснащения транспортных средств системами (устройствами) вызова экстренных оперативных служб.

Однако указанные нормативные документы содержат неточности, противоречия и пробелы, которые затрудняют правильное понимание заложенного в них смысла и значения.

Тем не менее реализация данных документов осуществляется полным ходом, что подтверждается размещенным на официальном сайте Росстандарта уже довольно обширным реестром заключений об оценке соответствия обязательным требованиям в отношении отдельных колесных транспортных средств:

Реестром заключений об оценке типа транспортного средства;

Реестром заключений об оценке типа шасси;

Реестром заключений об оценке единичных транспортных средств.