

В Администрацию Президента Российской Федерации

Повторное обращение в дополнение к обращению от 11.03 25 № 271359
в ответ на от 19 марта 2025 года № А26-11- 2713-5993- КОЛ2

11В ответе Администрации Президента РФ на коллективное обращение о противоречии изменения статуса особо охраняемых природных территорий города Москвы (ООПТ) с учетом Закона города Москвы N27 от 13.11.2024 г. "Об охране и использовании зелёного фонда города Москвы» (далее - Закон г. Москвы), постановлении Правительства Москвы N 3160-ПП от 27.12.2024 г. «О преобразовании особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы в особо охраняемые зеленые территории города Москвы» (далее- Постановление Правительства г. Москвы) федеральному законодательству (в частности Федеральному закону от 14.03.1995 г. 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", федеральному закону от 10.01 2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды») указано, что:

1) федеральным законодательством не урегулированы вопросы преобразования ООПТ.

Однако, в Статье 6 ФЗ-7 "Об охране окружающей среды" прямо указано, что:

“К полномочиям органов государственной власти **субъектов РФ** в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий”. Т.о. полномочий на преобразование одной категории ООТ в какие бы то ни было другие, у субъекта, в соответствии с федеральным законодательством, нет.

Кроме того, с отменой пункта 5 статьи 94 Земельного кодекса 28.12.2013 года к землям особо охраняемых территорий земли Особо охраняемых зелёных территорий **не относятся**. А с 2015 мэр Москвы С.С.Собянин собственноручно отменил и пункт 1 Постановления правительства Москвы 423-ПП, позволявший создавать ООЗТ на территории города Москвы.

Согласно пункту 5 статьи 95 ЗК РФ: “В целях создания **новых и расширения существующих земель** ООПТ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать решения о резервировании земель, которые предполагается объявить землями ООПТ, с последующим изъятием таких земель и об ограничении на них хозяйственной деятельности”. А согласно п.6 Статьи 2 ФЗ-33: “Органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с:

а) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды” – чего сделано не было.

Кроме того, статус особо охраняемых зеленых территорий (ООЗТ) определяется не законом, а Постановлением Правительства Москвы - государственным органом, который вправе в любой момент его отменить или внести правки. В законе г. Москвы № 27 от 13.11.2024 прямо указано, что ООЗТ не являются категорией “особо охраняемыми природными территориями”. Тем самым, решение об их преобразовании в некую иную категорию земель, не предусмотренную ни Земельным Кодексом РФ, ни Законом об ООПТ, с существенным понижением их охраны, и допущением любых действий со стороны Москвы, представляет собой их ликвидацию или упразднение.

При этом, согласно п. 5 ст. 31 этого же Закона, основаниями для упразднения ООПТ города Москвы являются утрата природных объектов и их экосистемных функций и (или) утрата объектов культурного наследия, являющихся основой особо охраняемой природной территории города Москвы. Абсолютно понятно и не требует каких-либо доказательств тот факт, что особо охраняемые природные территории г. Москвы не утрачивали своих экосистемных функций и никогда не утратят, если Правительство Москвы постепенно их не уничтожит, благодаря принятию подобных законов.

Из вышеуказанного следует, что мэр Москвы С.Собянин и Правительство Москвы своим Постановлением 3160-ПП вышли за пределы своих полномочий субъекта, с учётом строго подчинения федеральному законодательству в части перевода ООПТ в категорию, не относящуюся, в соответствии с Федеральным законодательством, к ООПТ.

2) Постановление Правительства Москвы № 423-ПП от 28.08.2012 “Об ООЗТ” устанавливает их природоохранное назначение, соответствующее ООПТ. в том числе наличие средозащитных и климато регулирующих функций ООЗТ указано на первом месте.

Часть 4 статьи 21 Закона г. Москвы N27 от 13.11.2024 г. "Об охране и использовании зелёного фонда города Москвы» имеет следующую действующую редакцию: «Решением Правительства Москвы особо охраняемая природная территория города Москвы **может быть преобразована в особо охраняемую зеленую территорию города Москвы** при условии обеспечения требований к охране зеленого фонда, установленных п. 2 ст. 61 Федерального закона "Об охране окружающей среды"». Пункт 2 статьи 61 Федерального закона "Об охране окружающей среды" имеет следующую действующую редакцию: «Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. **На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.**». **ООЗТ — особо охраняемая зелёная территория, часть зелёного фонда города, на землях которой (п.5.5. 423-ПП) разрешается возводить парковки и капитальные объекты «рекреационного, физкультурно-оздоровительного и спортивного назначения».** Т.о., условие обеспечения требований к охране зеленого фонда, установленных п. 2 ст. 61 ниспровергается полномочиями, данными субъекту собственным региональным постановлением, что явно противоречит федеральному закону. В то время, как ООПТ — особо охраняемая природная территория, **которая подчиняется федеральным и региональным**

законам; с целевым назначением земель — «охрана природы», любая хозяйственная деятельность, не предусмотренная положениями об ООПТ, обязана проходить государственную экологическую экспертизу, запрещается уменьшение площади при изменении границ.

3) В ответе отмечено, что *в указанных нормативных правовых актах есть положения, которые при «честной реализации» помогут сохранить зеленые территории:*

- *ст 31 Закона г. Москвы вводит меры охраны ООЗТ, в частности отраслевую схему развития зеленого фонда которая учитывается при разработке Правил землепользования и застройки, закон г.Москвы закрепляет понятие «Зеленого каркаса г. Москвы» и его защиты;*

- *согласно п. 2.1. Постановления Правительства г. Москвы вправе принимать дополнительные требования по охране ООЗТ.*

Однако судьба других инициатив по введению дополнительных природоохранных мер, не отраженных четко в законодательстве, не имеющих закреплённых конкретных требований и норм, обязывающих субъект к их исполнению, например, проекта Общероссийского народного фронта, который предложил ограничить вырубку лесов в радиусе 70 километров от МКАД и создать «Зеленый щит Москвы и Подмосковья» (опубликован на сайте Российской общественной инициативы, набрал более 100 тысяч голосов), который был поддержан Минприроды России но не был реализован,

<https://mosreg.ru/sobytiya/novosti/organy/minprirody-ross620599333?ysclid=ma67qxeikz308028293>, показывает, что такие прогнозы маловероятны.

Значение нормативного акта проявляется в правоприменительной практике, которая свидетельствует о том, что Закон г. Москвы и Постановление Правительства г. Москвы уже используются недобросовестными застройщиками:

- **конец декабря 2024 г. ООЗТ Троицкий лес** Правительство Москвы утвердило проект мемориального комплекса «Белые березки» (517,2 га), (сопоставимых по размеру кладбищ на европейском континенте нет); <http://utro-news.ru/po-kom-plachut-belye-berezki-ili-pogost-ot-sobyana-86672/>
- **февраль 2025 г. ООЗТ Природно-исторический парк Москворецкий** изменились ВРИ участков Мневниковской поймы напротив парка Фили № 77-08-0014001: 6484; № 77-08-0014001: 2310; № 77-08-0014001: 7805; № 77-08-0014001: 7806; (согласно официальному ответу в соответствии с проектами планировки территорий, якобы утвержденными в 2021 году, однако именно после принятия Постановления Правительства г.Москвы № 3160-ПП от 27.12.2024) ; https://t.me/nora_ezhika/1843;
- **10 февраля 2025 г. ООЗТ Говоровский лес**, столичные власти одобрили строительство 138 350 м² общественно-деловой недвижимости в хуторе Говорово https://t.me/stroi_news/5497
- **22 февраля 2025 г. ООЗТ Природно-исторический парк «Царицыно»** на территории "Долины реки Язвенки" два дня подряд проводились работы без разрешительных документов, ограждения или информационных щитов, сопровождавшиеся вырубкой деревьев - <https://t.me/moskvavOgne/8689>; 25 марта там произошел поджег сухостоя, пострадали деревья и кустарники;
- **10 марта 2025 ООЗТ Природно-исторический парк "Кусково"** - на сайте Мос.ру опубликовано [Распоряжение Москомархитектуры № 400 от 04.03.2025](#),

предполагающее строительство дороги и развязки в Рязанском районе Москвы возле станций Чухлинка и Плющево, а также на части природно-исторического парка Кусково. Также на сайте закупок обнаружена информация о проведении конкурса на проектно-изыскательские работы по данной территории [№ 173200001425000146](#) почти на 1 млрд. рублей. В случае реализации проекта, будет уничтожено несколько скверов, детских и спортивных площадок, фонтана, хоккейной коробки (катка) и части леса Кусково <https://t.me/GreenEcoCities/1580> ;

- **10 марта 2025 г. ООЗТ Природно-исторический парк “Битцевский лес”** ООО “Стройстандарт” (“благоустраивает” Битцевский лес с 22 года, но почти не вело работы весь 24 год), несмотря на административные взыскания продолжило работы на пересечении Балаклавского и Севастопольского проспектов в Битцевском лесу (уже третий раз с начала 2025 года). ООО пытается построить так называемые “входные группы” на Балаклавском проспекте, ведя земляные работы без документов. Рабочие напали на общественного инспектора <https://t.me/SaveBitza/6049?single>;

- **12 марта 2025 г. ООЗТ Природно-исторический парк Москворецкий** жители Строгино обнаружили массовую вырубку деревьев и кустарников ЗУ 48 у стадиона “Янтарь” на 11000 кв м. Были обнародованы планы некапитального строения - футбольного манежа. Инспекция муниципальных депутатов выявила, что он оказался стройплощадкой капитального объекта (на территории [вырыли траншеи глубиной более полутора метров](#)), а также что виды работ не соответствуют ордеру ОАТИ. Однако работы продолжились, несмотря на запрет полиции;

- **13 марта 2025 г. ООЗТ Ландшафтный заказник "Долина реки Городни"** на сайте мэра Москвы опубликована информация о строительстве трассы по территории ООЗТ - части второго этапа строительства улично-дорожной сети на участке [от улицы Каспийской до Павелецкого направления МЖД](#) по (участок 6). <https://t.me/BitzaLes/110454>

- **16 марта 2025 г. ООЗТ Природно-исторический парк Москворецкий, Крылатские холмы** несмотря на многочисленные протесты жителей против благоустройства бывшего ООПТ с 2017 г. и строительства на холмах спортивного кластера с июля 2024 года в марте территория холмов огорожена и там начаты строительные работы, доступ граждан к природному комплексу, где они гуляли с детства и занимались спортом, закрыт. Также забор закрыл сложившиеся пути миграции млекопитающих в Москву, выявленные учеными. 91,5 га отводится под благоустройство, которое проводится методами, представляющими угрозу для краснокнижных видов холмов. Жители направили в Правительство Москвы петицию против благоустройства природной территории, под которой собрали более 12 тыс подписей. Ученые, редакторы Красной Книги Москвы, сотрудники Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова, биологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (Л.Б. Волкова, А.П. Михайленко, О.С. Корсуновская) направили обращения в правительство Москвы, прокуратуру, департамент природопользования и охраны окружающей среды с требованием остановить строительные работы. Зафиксированы многочисленные нарушения ООО «Генстрой», ответственного за порчу общемосковского достояния,

неоднократно были применены штрафные санкции, однако работы продолжаются, несмотря на начало 1 апреля выводково-гнездового периода;

- **14-15 марта 2025 г. памятник садово-паркового искусства САД МСХА им. Тимирязева**, зеленый фонд г. Москвы - произошли вырубки вековых деревьев без разрешающих документов и уведомления хранителя Свода ОЦО - Министерства культуры России. Начальник отдела озеленения заявил, что на метеорологической станции им. Михельсона планируется вырубить все деревья, как мешающие измерениям. Также происходят вырубки в Главном ботаническом саду им. Н. В. Цицина РАН (ГБС РАН), который является особо охраняемой природной территорией федерального значения;
- **22 марта 2025 г. ООПТ Природно-исторический парк "Царицыно", Бирюлевский дендропарк, объект культурного наследия регионального значения.** Жители Бирюлево выразили протест против проекта строительства КРТ, который был утвержден без общественных слушаний. Согласно проекту участок Лебедянской улицы хотят спрямить, для чего потребуется вырубить часть лесопарка и построить четырехполосную дорогу;
- **24 марта 2025 г.** на встрече с Депутатом ГосДумы от партии КПРФ Парфеновым А.Д. жители ЮЗАО дали наказы против строительства эстакады, о планах сооружения которой стало известно в начале декабря 2024 года. Через парк «Долина реки Коршуниха» планируется строительство платной скоростной магистрали. Это водоохранная зона, целый овраг, где живут и лисьи семейства, и утки и место отдыха жителей. Однако, согласно проекту, магистраль не хотят пускать в обход парка. Планируется просто пересечь овраг и русло реки скоростной магистралью в 4-6 полос. Для этого, согласно проекту, природная территория, составляющая сейчас 10,48 га, будет сокращена до 6,36 га.
- **24 апреля 2025 ООЗТ ландшафтный заказник «Тёплый Стан».** На сайте Госзакупок [появился](#) тендер на разработку проектно-сметной документации (ПСД) по «охране» Ляхвинского пруда. Стоимость контракта 14,5 миллионов рублей, в роли заказчика выступает ГУП «Мосводосток». Аналогичные проекты на разработку ПСД по «защите» прудов также появились в [Бутовском лесопарке](#) и Кунцево.
- **30 апреля 2025 г. ООЗТ "Покровское-Стрешнево".** Заключено концессионное соглашение между Правительством Москвы и структурой Газпромбанка на строительство линейного объекта 1 класса "Ленинградское шоссе - 3-я Магистральная улица" с трассировкой по природному-историческому парку, объекту культурного наследия ООЗТ "Покровское-Стрешнево". Предварительная стоимость строительства составляет 200 млрд. руб., ведутся инженерно-изыскательские работы. Согласно опубликованному проекту ППТ, часть парка пойдет под вырубку для прокладки наземной дороги, соединяющей Ленинградское и Волоколамское шоссе. Эстакада вдоль парка также приведет к деградации части природного объекта, включающего каскад прудов.
- **30 апреля 2025 г. ОКН "Березовая роща".** Заключено концессионное соглашение между Правительством Москвы и структурой Газпромбанка на строительство линейного объекта 1 класса "Ленинградское шоссе - 3-я Магистральная улица".

Предварительная стоимость строительства составляет 200 млрд. руб., ведутся инженерно-изыскательские работы.

- Согласно опубликованному проекту ППТ, часть парка и объекта культурного наследия пойдет под вырубку для прокладки наземной дороги, затронет его значительную часть.
- **май 2025 года Природный парк «Долина реки Коршунихи».** Заключено концессионное соглашение между Правительством Москвы и фирмой «Столичная Магистраль Юг» (владелец - «ВТБ Инфраструктурный Холдинг») на строительство линейного объекта - магистрали вдоль Малого кольца Московской железной дороги от улицы Трофимова до Севастопольского проспекта.

Проект предполагает трассировку по природному парку - объекту природного комплекса № 26 ЮЗАО г. Москвы «Долина реки Коршунихи от Севастопольского проспекта до реки Котловка». Данная территория в соответствии с Генеральным планом города Москвы является водоохранной зоной, зоной охраняемого природного ландшафта и зоной, предлагаемой к формированию особо охраняемой природной территории – ландшафтного заказника «Долина реки Коршунихи». В течение всего 2024 года этот проект рассматривался Правительством Москвы, но так и не стал постановлением, закрепляющим статус ООПТ за природным парком.

Трассировка проекта вдоль Природного парка «Долина реки Коршунихи» с эстакадой над рекой приведет к уничтожению парка и деградации всей долины реки.

Таким образом, органы власти субъекта РФ - города Москвы, принявшие указанные нормативные акты, ввели в заблуждение Администрацию Президента РФ и пытаются выдать право субъекта РФ по установлению дополнительных требований к охране ООЗТ за обязанность. В то время, как в реальности, Законом № 27 созданы неограниченные возможности для субъекта РФ для реализации видов хозяйственной деятельности на ООЗТ, ранее запрещенных на ООПТ, нарушающих права граждан на благоприятную окружающую среду и фактически являющихся “смертельным приговором” для природных ресурсов Москвы и России.

4) В ответе Администрации президента указано, что ***органы, которые в соответствии с полномочиями выполняют функции по использованию и содержанию ООПТ по-прежнему выполняют свои функции.***

Однако в настоящее время управление ООПТ столицы децентрализовано и подчинено органам, цели деятельности которых далеки от защиты природы. Управление ООПТ в различных округах находится в ведении Департамента жилищно-коммунального хозяйства, Департамента культуры г. Москвы. Содержание ООПТ осуществляется государственной компанией “Автодор” (“Автодор-Москва” или его подразделения в округах). Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы (ДПиООС) осуществляет экологический контроль за их деятельностью. Однако выполнение работ указанными организациями сопровождаются многочисленными нарушениями, так как они не понимают специфику особо охраняемых природных территорий и их отличие от городского парка (парковка на лугах, обрезка деревьев вдоль протоптанных троп, которые не считаются дорогами, отсутствие должной борьбы с борщевиком, некачественная уборка мусора). Даже

наименования работ (например, по “благоустройству или обустройству”) не связаны с сохранением ООПТ. Если в 2019 году все средства на благоустройство из бюджета города – 548 млн. 635 тыс. руб. – предназначались только ДПиООС, то с 2020 года объём финансирования работ «по организации досуга и отдыха» на ООПТ увеличился в 10-40 раз, причём основная его часть – до 99,5% в 2022 году (22 млрд. 970 млн. 600,0 тыс. руб.) – с тех пор выделяется Департаменту капитального ремонта. Наименования видов работ по благоустройству ООПТ – «приведение в нормативное состояние общественных пространств и улиц» (например, природно-исторический парк «Битцевский лес» в 2022 и 2023 годах), «обустройство знаковых объектов» по заказам подведомственных ДЖКХ, ГБУ «Автомобильные дороги» разных административных округов (например, П-ИП «Тушинский», включая памятник природы «Тушинская чаша», в 2023 году) и даже «выполнение технико-экономических исследований (изысканий) городских территорий и парковых пространств с выполнением сопутствующих работ по разработке визуальных элементов» и «выполнение проектно-изыскательских работ по приведению в нормативное состояние парковой и прилегающих территорий в районе Покровское-Стрешнево города Москвы» (П-ИП «Покровское-Стрешнево», в 2019-2022 гг.), финансирование которых осуществлялось по другим статьям расходов бюджета города Москвы, то объём затрат бюджета Москвы на работы, которые, за редчайшим исключением, всегда сопровождаются нарушениями природоохранного законодательства РФ и Москвы, а главное – причинением чаще всего непоправимого вреда природе московских ООПТ.

До принятия Закона г.Москвы и Постановления г.Москвы общественный экологический контроль мог бороться с данными нарушениями, опираясь на положения об ООПТ. В случае их замены в рамках гармонизации нормативных актов после преобразования ООПТ в ООЗТ, правовая база экологического контроля существенно пострадает.

В связи с вышеизложенным заявляем, что принятие Закона г.Москвы и Постановления Правительства г.Москвы создаёт прецедент для регионов по ликвидации ООПТ путем их “преобразования в ООЗТ”. Это противоречит государственной политике, направленной, в соответствии с четко выраженной позицией Президента РФ В.В.Путина, против “разбазаривания природных территорий”. Так, 10 декабря 2024 года Государственной Думой Российской Федерации был отклонен предложенный Думой Ставропольского края проект федерального закона № 693961-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и статью 59 Федерального закона «Об охране окружающей среды», которым предлагалось установить случаи и порядок изменения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также случаи и порядок их упразднения. Согласно Заключению Правового управления Аппарата Государственной Думы Российской Федерации, размещенному на официальном сайте Государственной Думы Российской Федерации по ссылке: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/693961-8>, такие проектируемые случаи изменения границ ООПТ, как необходимость хозяйственного использования ООПТ или размещение на ООПТ объектов инфраструктуры (подпункты «г», «е» пункта 1 проектируемой статьи 53 Федерального закона № 33-ФЗ), не соответствуют целям создания таких территорий.

Если изданные субъектом РФ - Москвой - нормативные акты вступают в серьезные противоречия с основами федеральной политики в области экологического развития, такие акты являются недействующими и подлежат незамедлительной отмене.

В связи с вышеизложенным просим либо дать поручение обратиться с оспариванием указанных нормативных правовых актов в суд: права, свободы и законные интересы граждан,

подлежат на этом основании судебному обжалованию, в порядке п. 3. ст. 208 КАС, а также п. 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 “О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами”, либо указать органу государственной власти субъекта РФ на необходимость приведения в соответствие спорных правовых актов к требованиям федерального законодательства, так как при принятии данных актов органами государственной власти субъекта РФ – г. Москвы, не был учтен конституционный принцип недопустимости противоречия законодательства субъектов РФ Конституции РФ и федеральному законодательству (ст. 76).