

Дипломная работа на тему:

Правовые основы назначения и выплаты государственных пособий
гражданам, имеющих детей

Содержание

Введение	3
Глава 1. Правовое регулирование системы социальных пособий на детей	5
1.1. Понятие государственных пособий на детей	5
1.2. Признаки и виды государственных пособий гражданам, имеющим детей	13
Глава 2. Особенности предоставления социальных пособий на детей	18
2.1. Категории граждан, имеющих право на получение социальных пособий на детей	18
2.2. Порядок начисления и выплаты социальных пособий гражданам на Детей	21
2.3. Судебная практика по вопросам начисления и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей	40
Заключение	44
Список используемой литературы	47

Введение

Актуальность темы. У каждого человека есть право на получение такого жизненного уровня, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и социального обслуживания, которые необходимы для того, чтобы поддерживать здоровье и благосостояние его самого и его семьи. По возможности государство должно обеспечить семье самую широкую охрану и помощь. Особенно это касается образования семейной ячейки и заботы о несамостоятельных детях и их воспитании. В 2017 году 31% всех семей были бездетными, а среди семей с несовершеннолетними детьми однодетные семьи составили 67%, с двумя детьми – 26,7%, с тремя и более детьми (многодетные) – только 5,8%¹.

Распространенность малочисленных семей (и особенно, имеющих одного ребенка) семей остается в центре внимания политических властей и научного сообщества России. В настоящее время государство привержено осуществлению семейной политики, направленной на предотвращение нового демографического кризиса, в центре которого находится российская семья с детьми, финансовое положение ее членов, условия их социализации, воспитания и профессионального самосознания и реализации.

Таким образом, изучение системы пособий на детей, имеет большое теоретическое и практическое значение, в чем и заключается актуальность настоящего исследования.

Целью работы является исследование правовых основ назначения и выплаты государственных пособий гражданам имеющих детей.

¹ Аналитический отчет по итогам выборочного наблюдения репродуктивных планов населения. [Электронный ресурс]. Электрон.дан. Федеральная служба государственной статистики РФ М., 1999-2017. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/2017/demo/orp.doc

Для достижения указанной цели в работе были обозначены следующие задачи:

- Раскрыть понятие государственных пособий на детей;
- Рассмотреть правовую основу государственных пособий гражданам, имеющим детей;
- Изучить категории граждан, имеющих право на получение социальных пособий на детей;
- Проанализировать порядок начисления и выплаты социальных пособий гражданам на детей;
- Рассмотреть сроки назначения денежных выплат в связи с материнством, отцовством и детством
- Исследовать судебную практику по вопросам начисления и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся по поводу российской системы социальных пособий на детей.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства, регулирующие систему социальных пособий на детей.

При написании работы были использованы общенаучные методы познания, такие как метод анализа, синтеза, логический метод, системный метод. Также применялись частно-научные методы: формально юридический, формально-логический, сравнительно-правовой метод.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы.

Заключение

На основании проведенного исследования были сделаны следующие выводы.

1. Действующим законодательством предусматриваются различные виды государственных пособий, которые могут быть предоставлены гражданам, имеющим детей. При этом, возможность их получения определяется в каждом случае индивидуально с учетом критериев, установленных законодателем.

Тем самым, государство, предоставляя страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию гражданам, имеющим детей, защищает от возможных неправомерных обращений лиц, которые на данное обеспечение не вправе претендовать.

Социально-обеспечительное пособие следует рассматривать как алиментарную выплату. Тем не менее, алиментарный характер пособий вовсе не означает, что применительно к этим социально-обеспечительным мерам можно установить какой-либо единый, универсальный количественный показатель (объем). Реальное выражение такого алиментарного уровня зависит, прежде всего, от характера конкретного состояния нуждаемости, на которое направляется данная выплата, а также функционального назначения пособия.

Социальные пособия на детей имеют следующие признаки:

- 1) являются денежными выплатами гражданам в установленных законом случаях и размерах;
- 2) являются помощью, временно заменяющей оплату труда либо дополняющей основные источники средств к существованию;
- 3) выплачиваются из нескольких источников;

4) различаются в зависимости от целевого назначения, оснований предоставления, способов определения их размера, периодичности их выплаты;

5) размер рассчитывается исходя из индивидуального заработка, либо в твердом размере

2. В настоящее время нормы, регламентирующие социальные пособия семьям, имеющим детей расположены в многочисленных нормативноправовых актах разного уровня: международных актах, Конституции РФ, Федеральных законах, законах и подзаконных актах, а также в нормативноправовых актах субъектов РФ.

По нашему мнению, для устранения имеющейся разобщенности, необходимо объединить все правовые норм, которые находятся в отдельных нормативных правовых актах, в единый кодификационный акт – «Закон о денежных выплатах в связи с материнством, отцовством и детством», который систематизировал бы основные виды, порядок и условия назначения и осуществления этих выплат.

3.Рассматриваемые нами пособия устанавливаются не только по случаю рождения детей и осуществления за ними ухода, но и в зависимости от социального статуса родителей и семей путем предоставления дополнительных мер социальной поддержки.

Право на получение пособия, в зависимости от характера события (юридического факта), служащего основанием для его назначения, может возникать у обоих родителей ребенка: как женщины, так и мужчины, а также у иных лиц.

4. Действующим законодательством достаточно детально регламентирован порядок выплаты пособия на детей и предусмотрено несколько способов их получения. Тем не менее, в настоящее время правовое регулирование пособий гражданам, имеющим детей, не совершенно. Данный

институт требует совершенствования на законодательном уровне, а проблемы - комплексного решения. Для этого:

1) с целью повышения эффективности материальной поддержки семей с детьми необходимо принять во внимание решение этой проблемы, а именно пересмотреть статью 14 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в которой говорится о продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

В данную статью нужно внести изменение относительно продолжительности периода выплаты пособия, оно должно увеличиться до трех лет, то есть до того момента, когда ребенок отправится в детское дошкольное учреждение. Вышеназванная мера, направленная на решение проблемы, должна быть постоянно предусмотрена общей стратегией деятельности Министерства труда России по улучшению и нормализации положения с пособиями на детей для более эффективной помощи семьям

2) необходимо внести изменения в статью 15 данного закона, а именно нужно увеличить размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Это необходимо сделать, так как на сегодняшний день, чтобы достойно существовать (то есть проживать в комфортных условиях, платить за коммунальные услуги, проводить досуг и питаться согласно норме) минимального размера денежного пособия по уходу за ребенком может оказаться недостаточно. Поэтому размер пособия по уходу за ребенком должен соответствовать современным условиям жизни.

Рассмотрев особенности назначения и выплаты пособий гражданам с детьми, можно сделать вывод, что факторы, ограничивающими их действенность, заключаются в: отсутствии достаточно проработанной нормативной основы; несоблюдении международных стандартов в области прав ребенка и т.д.

Список используемой литературы

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г // РГ. – 1995. - № 67.
2. Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» // СПС «Консультант Плюс»
3. Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 // Сборник международных договоров СССР. – Вып. XLVI. – 1993.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.
- М.: БЕК, 1996. - С. 470-482.
5. Соглашение государств участников СНГ от 09.09. 1994 г. «О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов» // Бюллетень международных договоров. – 2008. - № 4.
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.
8. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // СЗ РФ. – 1997. - № 2. - Ст. 198.
9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 1996. - № 1. - Ст. 16.

10.Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (действ.ред. от 29.07.2018)//СЗ РФ. – 1995. - № 21. - Ст. 1929.

11.Федеральный закон от 19.12.2016 N 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
// Собрание

законодательства РФ- 26.12.2016- N 52- (Часть V)-ст. 7493

12.Федеральный закон от 19.12.2016 № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»// СЗ РФ. – 2016. - № 52 (Часть V). - Ст. 7493.

13.Федеральный закон от 29.12. 2006 г. №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 27.06.2018)
//Собрание Законодательства РФ. –
2007. - № 1 (1 ч.). - Ст. 18.

14.Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
// СЗ РФ. – 2007. - № 1 (1 ч.). - Ст. 19.

15. Закон РФ от 19.02.1993 г. №4530-1 «О вынужденных переселенцах» (ред. от 30.12.2015)//Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – 12. - Ст. 427.

16. Указ Президента РФ от 01.09.2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»//Собрание законодательства СЗ РФ. – 2009. - № 36. - Ст. 4312.

17. Постановление Правительства РФ от 15.10.2001 г. №727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» (ред. от 25.03.2013)//СЗ РФ. – 2001. - № 43. - Ст. 4106.

18. Постановление Правительства РФ от 16.06.1997 г. № 724 « О размерах единовременного денежного пособия и Порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем» (ред. от 10.08.2016)//Собрание Законодательства РФ. - 1997. - № 25. - Ст. 2943.

19. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.12.2009 г. № 1012н (ред. от 04.05.2016) //РГ. – 2010. - № 15.

20. Закон Томской области от 16.12.2004 N 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник -23.12.2004- N 36(97)

Научная, специальная и учебная литература

1. Авдеев В.В. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком// Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях - №3-2011

2.Борискова И.В. социальные пособия в Российской Федерации// Теория науки - №11 – 2017 - С. 13-17

3.Грянченко Т. В. Основные проблемы пенсионной системы РФ и ориентиры ее совершенствования // Труд и социальные отношения. - 2015. - № 1. - С. 111 - 127

4.Гусева Т.С. Социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства в России: теоретические и практические проблемы: Дис. ...доктора юрид. наук. – М., 2013.

5.Линёв А.Н. О конституционных основах и некоторых мерах государственной поддержки материнства и детства // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 1. - С. 51.

6.Линёв А.Н. О конституционных основах и некоторых мерах государственной поддержки материнства и детства // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 1. - С. 53.

7.Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата / Е. Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 441 с.

8.Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения: учебник для СПО / Е. Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. С. 117

9.Миронова Т.К. Право социального обеспечения: учебное пособие. - М.: КНОРУС, 2016. – С. 143.

10.Право социального обеспечения: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» под ред. Р.А. Курбанова, К.К. Гасанова, С.И. Озоженко М.: Юнити-Дана, 2014, С 187

11.Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / Г. В. Сулейманова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017

12.Тресков В.И. Финансовая поддержка семьи: материнский капитал // Библиотечка "Российской газеты" - № 1- 2017 г.

13.Харитонов Ю.Н. Реформирование пенсионной системы РФ // Экономика, социология и право. - 2015. - № 1. - С. 158 - 161

Материалы судебной практики

1.Решение Соликамского городского суда Пермского края № 21847/2015 от 24 сентября 2015 г. по делу № 2-1847/2015//СПС Консультант Плюс

2.Решение Хабаровского районного суда № 2-1348/2017 21348/2017~М-1161/2017 М-1161/2017 от 5 июля 2017 г. по делу № 2-1348/2017//СПС Консультант Плюс

3.Решение Чернушинского районного суда Пермского края. 2010. № 2-61/2010.//СПС Консультант Плюс

4.Постановление ФАС Поволжского округа от 15 марта 2012 г. № А55-8188/2011//СПС Консультант Плюс

5.Постановление ФАС Западно-Сибирского округа в постановлении от 28 мая 2012 г. № А27-5766/2011//СПС Консультант Плюс

6.Постановление ФАС Дальневосточного округа от 13 февраля 2013 г. № Ф03-6545/2012//СПС Консультант Плюс.

Электронные ресурсы

1.Аналитический отчет по итогам выборочного наблюдения репродуктивных планов населения. [Электронный ресурс]. Электрон.дан. Федеральная служба государственной статистики РФ М., 1999-2017. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/2017/demo/orp.doc

2.Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты

[Электронный ресурс] <https://rosmintrud.ru/>

3.Официальный сайт Фонда Социального страхования [Электронный

ресурс] <http://portal.fss.r>