

В НАЗВАНИЕ ПРОКУРАТУРЫ СУБЪЕКТА РФ

От ФИО

EMAIL _____

Я, гражданин РФ ФИО, настоящим сообщаю следующее.

Дата руководством Название ВУЗА/Колледжа был издан приказ номер, в соответствии с которым все обучающиеся старше восемнадцати лет обязаны пройти вакцинацию от новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и предоставить документы о прохождении вакцинации либо подтверждение наличия медицинского отвода от вакцинации.

Считаю данные требования неправомерными по нижеуказанным причинам.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

При этом образовательные ОРГАНИЗАЦИИ СВОБОДНЫ В ОПРЕДЕЛЕНИИ СОДЕРЖАНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ, ВЫБОРЕ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПО РЕАЛИЗУЕМЫМ ИМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ.

Во всех остальных вопросах образовательные организации руководствуются нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно статьям 6, 8 и 28 Закона об образовании ни у органов власти в сфере образования, ни у образовательной организации нет полномочий устанавливать требования проведения обязательной вакцинации, а также введения каких бы то ни было ограничений в связи с отказом проведения мероприятий по иммунопрофилактике.

При этом статья 28 Закона об образовании к компетенции образовательных организаций относит в том числе:

- создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья

(п.15 ч.3) иные вопросы в соответствии с законодательством Российской

Федерации (п.22 ч.3) А также обязанность:

- создавать безопасные условия обучения (п2 ч.6 ст. 28),

- соблюдать права обучающихся (п.3 ч6 ст 28).

«Иными вопросами» в соответствии с законодательством является требование статьи 11 федерального закона №52-ФЗ от 30 марта 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в соответствии с которыми образовательные организации обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;

- разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Согласно статье 29 выше названного закона в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ САНИТАРНЫМИ ПРАВИЛАМИ и ИНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

При этом напоминаю, что постановление главного санитарного врача не является нормативным правовым актом (см Концепция системы классификации правовых актов РФ" от 29.09.1999, подготовленная АО "Консультант Плюс" в рамках исполнения государственного заказа по поручению Российского фонда правовых реформ).

На сегодняшний день в сфере образования существуют следующие Санитарные правила, действующие на всей территории Российской Федерации:

- СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения».

- СП 2.4.3648-20
"САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К
ОРГАНИЗАЦИЯМ ВОСПИТАНИЯ И ОБУЧЕНИЯ, ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ И
МОЛОДЕЖИ"

- СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"

А также ряд указаний и рекомендаций (необязательных для исполнения):

- МУ 2515-81 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ
СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ (ГИГИЕНИЧЕСКИЕ И МЕДИЦИНСКИЕ
ВОПРОСЫ);

- МР 3.1/2.1.0205-20 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ
ИНФЕКЦИИ
(COVID-19) В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ;

- МР 3.1/2.4.0206-20 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ
ИНФЕКЦИИ
(COVID-19) В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.

Ни один из этих документов не содержит мероприятий по вакцинации и не устанавливает обязанности гражданина вакцинироваться, а также не содержит требования не допускать лицо, не прошедшее вакцинацию к услугам, в том числе образовательным, и не содержит иных условий поражения гражданина в правах.

В соответствии с нормами федерального закона №157-ФЗ от 17 сентября 1998 года «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» установлена дача гражданами обязательного добровольного согласия на проведение вакцинации, а также допускается отказ граждан от вакцинации (ст 5 157-ФЗ). При этом отказ от вакцинации влечет в том числе отказ в ПРИЕМЕ в образовательную организацию.

В соответствии со ст. 58 Закона об образовании основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт образовательной организации о приеме в образовательную организацию, либо договор об образовании. Статья 61 Закона об образовании содержит перечень условий прекращения образовательных отношений, среди которых не назван отказ в прохождении вакцинации либо предоставлении специальных персональных данных. Таким образом, обучающемуся, зачисленному на момент издания приказа в образовательную организацию,

образовательная организация не в праве отказать в посещении очных занятий в соответствии с учебным планом освоения образовательной программы.

Полномочия вносить ограничения в связи с эпидемиологической ситуацией есть исключительно у главных санитарных врачей, а именно вынесение постановления о введении (отмене)

ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах (ч. 6 ст. 51 52-ФЗ от 30 марта 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

При этом статья 5.1 этого закона говорит, что полномочия в области санитарно-эпидемиологического контроля могут передаваться в соответствии с действующим законом.

На сегодняшний день часть полномочий передана руководителям субъектов Указом Президента от 11 мая 2021 года №316, в соответствии с которым главы регионов вносят ограничения на работу организаций, а для образовательных – по согласованию с Правительством РФ.

Следовательно, для установления каких либо ограничений на сегодняшний день необходимо либо наличие постановления главного санитарного врача субъекта РФ об установлении ограничений, либо высшего должностного лица субъекта РФ по согласованию с Правительством РФ. У руководителей образовательных организаций таких полномочий НЕТ! При этом подчеркиваю, что постановление главного санитарного врача **название субъект** от **дата №**, содержит лишь требования к образовательной организации организовать вакцинацию студентов, и не содержит требований по введению карантина либо иных ограничительных мероприятий в образовательной организации.

Также обращаю Ваше внимание, что согласно ст. 30 Закона об образовании образовательная организация принимает акты в пределах своей компетенции. Акты, ухудшающие положение участников образовательных отношений, по сравнению с установленными законом – не применимы (ч.4 ст. 30).

В соответствии со ст. 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование. В том числе каждый вправе НА КОНКУРСНОЙ ОСНОВЕ бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Ст. 3 Закона об образовании устанавливает одним из принципов обеспечение права каждого человека на образование, НЕДОПУСТИМОСТЬ ДИСКРИМИНАЦИИ в сфере образования.

Ст. 5 Закона об образовании закрепляет, что право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а ТАКЖЕ ДРУГИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ.

Таким образом принятие образовательной организацией актов, устанавливающих для студентов, прошедших вакцинацию – очный порядок обучения, а для студентов, не прошедших вакцинацию, - дистанционный либо не допуск к занятиям, является ДИСКРИМИНАЦИЕЙ и нарушением конституционного права на образование. И подобные акты не могут быть применимы в силу статьи

30 Закона об образовании.

для тех, кого предлагают перевести на дистант

Также напоминаю, что согласно статье 16 Закона об образовании образовательная организация осуществляет реализацию образовательных программ по средствам электронного обучения и дистанционных технологий в соответствии с внутренними нормативными актами. **НАЗВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ДИСТАНЦИОННОМ ОБУЧЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ** не содержит

условия введения дистанционного обучения исключительно для студентов, не прошедших вакцинацию. Следовательно такое заявление является неправомерным.

Кроме того, в соответствии со ст.10 федерального закона №152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных» данные о состоянии здоровья относятся к категории специальных данных, обработка

которых не допускается, за исключением добровольного согласия субъекта персональных данных, а также в иных случаях, к которым не относится допуск обучающегося к занятиям в образовательной организации. Таким образом, требование о предоставлении персональных данных обучающихся является неправомерным.

В связи с вышесказанным прошу:

1. Провести проверку законности приказа № ____ от _____ на предмет установления обязанности обучающихся:
 - пройти вакцинацию от новой коронавирусной инфекции (COVID-19),
 - предоставить обучающимся специальные персональные данные, - как условие допуска к занятиям согласно учебному плану освоения образовательной программы с 01 сентября 2021 года.
2. Внести **название образовательной организации** представление о безотлагательном устранении допущенных нарушений.
3. Руководителям образовательных организаций **название субъекта РФ** направить предостережение о недопустимости нарушения закона и ограничении прав обучающихся на образование.
4. Дать правовую оценку действиям руководителя образовательной организации.
5. В рамках полномочий прокурора произвести необходимые действия для привлечения лиц, ответственных за нарушения прав граждан, к ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

_____/ФИО/ ДАТА