

Agenda legislativa y regulatoria

Política Nacional de Emprendimiento para Colombia Asociación de Emprendedores de Colombia

Este documento clasifica las propuestas de la agenda de emprendimiento según su ruta de incidencia: ley, decreto o reglamentación, política pública o programa institucional, y acciones que puede liderar directamente la Asociación sin esperar al Estado. Esta clasificación permite conversar con congresistas, Gobierno Nacional, cámaras de comercio, gremios, cooperación internacional, multilaterales y medios de comunicación con una arquitectura de acción clara.

Criterio de lectura: las reformas legales son las de mayor impacto estructural, pero también las más difíciles. Las medidas reglamentarias pueden avanzar más rápido si hay voluntad del Ejecutivo. Los programas institucionales permiten demostrar resultados y construir evidencia. Las acciones lideradas por la Asociación crean legitimidad, narrativa y presión pública.

Mapa general de la agenda

Ruta	Tipo de cambio	Uso político	Horizonte dominante
Ley	Cambia derechos, tributos, regimenenes, reglas laborales o compras publicas	Conversación con congresistas, partidos, MinHacienda y MinTrabajo	Mediano/largo plazo
Decreto o reglamentación	Ajusta operación, interoperabilidad, datos, manuales y procedimientos	Conversación con Gobierno Nacional, DIAN, CCE, DNP, MinCIT y entidades de control	Corto/mediano plazo
Programa institucional	Moviliza presupuesto, pilotos, instrumentos financieros y asistencia técnica	Conversacion con ministerios, Bancoldex, FNG, camaras, alcaldías y multilaterales	Corto/mediano plazo
Liderazgo de la Asociación	Constuye evidencia, coaliciones, vocería, pilotos y presion reputacional	Conversación con medios, gremios, academia, empresarios y cooperacion	Inmediato

1. Propuestas que requieren ley

Nombre	Cambio requerido	Norma / proceso	Actores clave	Aliados posibles	Resistencias previsibles	Argumento tecnico	Argumento politico	Beneficio para emprendedores	Riesgo fiscal, laboral o institucional	Respuesta al riesgo	Prioridad
Regimen Emprendedor Transicional 0-3 años	Crear un régimen de entrada gradual para empresas nuevas	Estatuto Tributario, Código de Comercio y normas de mipyme	Congreso, MinHacienda, DIAN, MinCIT	Bancadas de emprendimiento, cámaras, Confecamaras, gremios, multilaterales	MinHacienda por costo fiscal; empresas establecidas por competencia	La evidencia muestra alta mortalidad en anos 1-5 y baja capacidad administrativa de microempresas	Es una agenda de empleo, formalizacion y recaudo futuro, no un privilegio tributario	Menos carga temprana y ruta clara de formalizacion	Perdida de recaudo y abuso de empresas artificiales	Beneficiario real, una sola vez por persona/grupo, umbrales y salida gradual	Alta
Año cero de caja para empresas nuevas	Suspender anticipos agresivos y pagos a cuenta durante el primer ano formal	Estatuto Tributario y reglamentación DIAN	Congreso, MinHacienda, DIAN	Asociaciones empresariales, camaras, universidades, cooperacion	MinHacienda, sectores que teman erosion de base	La caja temprana es critica; muchos negocios mueren antes de estabilizar ventas	El Estado debe cobrar cuando la empresa tiene capacidad, no cuando apenas nace	Mayor liquidez para sobrevivir el primer ano	Costo fiscal de corto plazo	Limitar por ventas, tiempo, beneficiario real y trazabilidad electronica	Alta
IVA por caja para mipymes	Permitir pago de IVA cuando la factura sea efectivamente pagada	Estatuto Tributario, normas de factura electrónica y DIAN	Congreso, MinHacienda, DIAN	Mipymes proveedoras, fintech, factoring, camaras	DIAN por control; compradores grandes por trazabilidad	Evita que la pyme financie IVA con capital propio por pagos tardios	Defiende a proveedores pequenos frente a clientes con poder de pago	Reduce descalce entre impuesto y recaudo	Diferimiento abusivo o complejidad de control	Vincular a factura electronica, RADIAN y medios trazables	Alta
Anticipo de renta reducido para empresas jóvenes	Eliminar o reducir anticipo de renta durante primeros ejercicios con utilidad	Estatuto Tributario	Congreso, MinHacienda, DIAN	Camaras, gremios pyme, incubadoras	MinHacienda por caja fiscal	El anticipo drena recursos que la empresa necesita reinvertir	No se debe castigar la primera utilidad de una empresa que intenta crecer	Mas reinversion y mayor supervivencia	Menor recaudo temporal	Tope por ventas, condicion de renovacion y evaluacion anual	Alta
Reforma del ICA para micro y pequenas empresas	Crear principios nacionales de gradualidad y topes para ICA mipyme	Ley organica/ordinaria tributaria territorial y acuerdos municipales	Congreso, MinHacienda, alcaldias, concejos	Federacion de municipios, camaras, gremios locales	Municipios por autonomia y recaudo	ICA grava ingresos brutos y afecta negocios de bajo margen	La formalizacion local debe ser una rampa, no un peaje de entrada	Menor carga territorial y mayor formalidad	Riesgo de afectar finanzas municipales	Compensacion transitoria y aumento esperado de base formal	Alta
Reduccion del 4x1000 en movimientos empresariales internos	Excluir o reducir GMF en traslados internos y operaciones productivas mipyme	Estatuto Tributario y normas del GMF	Congreso, MinHacienda, DIAN, sector financiero	Bancos, fintech, gremios, mipymes	MinHacienda por recaudo; control antilavado	El GMF encarece la rotacion de capital de trabajo y pagos internos	No se debe gravar varias veces la misma caja empresarial	Menos friccion financiera y mejor flujo de caja	Uso indebido para eludir impuesto	Cuentas registradas, facturacion y trazabilidad bancaria	Media
Primer empleo formal mipyme	Aliviar aportes de primer y segundo empleo formal en empresas pequenas	Leyes laborales, parafiscales y de seguridad social	Congreso, MinTrabajo, MinHacienda, UGPP	Cajas de compensacion, gremios, OIT, BID	Sindicatos por temor a precarizacion; MinHacienda por costo	El salto del primer empleo formal es alto para microempresas	La mejor política social es hacer posible contratar formalmente	Reduce informalidad y facilita crecimiento inicial	Sustitucion de empleo existente o abuso	Solo nuevos empleos netos, trazabilidad PILA y temporalidad	Alta

Nombre	Cambio requerido	Norma / proceso	Actores clave	Aliados posibles	Resistencias previsibles	Argumento tecnico	Argumento politico	Beneficio para emprendedores	Riesgo fiscal, laboral o institucional	Respuesta al riesgo	Prioridad
Cotizacion proporcional para trabajos parciales	Crear esquema de aportes proporcionales con proteccion minima para trabajo parcial	Sistema de seguridad social, PILA y Codigo Sustantivo del Trabajo	Congreso, MinTrabajo, MinSalud, MinHacienda	OIT, cajas, plataformas, gremios, academia	Sindicatos y centrales obreras por riesgo de precarizacion	La flexibilidad puede ampliar cobertura si protege derechos	Incluye a trabajadores que hoy estan por fuera de toda proteccion	Formaliza trabajos parciales y de demanda variable	Fragmentacion de empleos de tiempo completo	Reglas anti-sustitucion, piso minimo de proteccion y fiscalizacion	Alta
Ley de Pago Justo con dientes	Fortalecer sanciones, reporte y exigibilidad de pago a plazos justos	Ley 2024 de 2020 y normas comerciales	Congreso, Supersociedades, MinCIT, SIC	Mipymes proveedoras, camaras, medios, gremios	Grandes compradores y entidades con ciclos largos de pago	Los pagos tardios destruyen capital de trabajo de proveedores pequenos	Pagar tarde a pequenos no puede ser estrategia de financiacion de grandes	Mejora liquidez sin subsidio estatal directo	Costos administrativos para compradores	Reporte digital simple y umbrales por tamano de comprador	Alta
Compras publicas mipyme-first	Reservar o priorizar compras menores para mipymes con pago acelerado	Estatuto de contratacion, Ley de compras publicas y SECOP	Congreso, Colombia Compra Eficiente, DNP, entidades compradoras	Camaras, gobiernos locales, multilaterales, cooperacion	Grandes contratistas, oficinas juridicas, entidades territoriales	Las compras publicas son mercado, liquidez y aprendizaje empresarial	El Estado debe ser primer cliente y buen pagador de mipymes	Acceso a mercado, ventas y reputacion	Riesgo de baja capacidad o fraccionamiento indevido	Capacitacion, listas de proveedores, controles y evaluacion de desempeno	Alta

2. Propuestas que requieren decreto o reglamentación

Nombre	Cambio requerido	Norma / proceso	Actores clave	Aliados posibles	Resistencias previsibles	Argumento tecnico	Argumento politico	Beneficio para empprendedores	Riesgo fiscal, laboral o institucional	Respuesta al riesgo	Prioridad
Ventanilla Unica Real para Emprendedores	Interoperar registro, RUT, uso de suelo, permisos y obligaciones iniciales	Decretos de MinCIT, DIAN, alcaldias y entidades sectoriales	Presidencia, MinCIT, DIAN, DAFP, alcaldias, camaras	Confecamaras, GovTech, cooperacion digital	Entidades con sistemas heredados y competencias fragmentadas	La friccion de tramites aumenta costo de entrada y cumplimiento	El Estado debe pedir una vez la informacion que ya tiene	Menos tiempo y costo para formalizarse	Falla de interoperabilidad y resistencia institucional	Gobernanza de datos, metas por entidad y pilotos regionales	Alta
Reglamentacion RADIAN para factoring de bajo monto	Facilitar endoso, aceptacion y negociacion de facturas pequenas	Reglamentacion DIAN/RADIAN y Superfinanciera	DIAN, MinHacienda, Superfinanciera, MinCIT	Fintech, bancos, factoring, camaras, Bancoldex	Intermediarios tradicionales y compradores lentos	La infraestructura existe, pero no llega suficientemente al micronegocio	La factura electronica debe convertirse en liquidez real	Financiacion de cuentas por cobrar pequenas	Riesgo operativo y fraude documental	Validacion automatica, scoring, limites y trazabilidad	Alta
SECOP Pago Rapido Mipyme	Reglamentar plazos maximos internos de pago a proveedores pequenos	Directivas de Colombia Compra Eficiente y reglamentos contractuales	CCE, DNP, MinHacienda, entidades compradoras	Mipymes, veedurias, cooperacion, camaras	Areas financieras de entidades y contratistas incumbentes	El Estado puede mejorar liquidez sin crear subsidios	El Estado debe dar ejemplo como buen pagador	Menos mora y mayor confianza en venderle al Estado	Riesgo de retrasos presupuestales	Trazabilidad SECOP, alertas y responsabilidad del ordenador del gasto	Alta
Tablero Nacional de Supervivencia Empresarial	Crear reporte publico 1-3-5 por tamano, region, sector y forma juridica	CONPES, decreto o resolucion interinstitucional	DNP, DANE, MinCIT, Confecamaras, DIAN	Academia, multilaterales, camaras, gremios	Entidades por compartir datos y metodologias	Lo que no se mide no se gobierna	La politica debe rendir cuentas por empresas vivas y empleo	Mejor diseno de programas y presupuesto	Riesgo de tablero decorativo	Vincular indicadores a metas de gobierno y presupuesto	Alta
Sistema de Alerta Temprana Empresarial	Activar acompanamiento cuando hay senales de cierre o deterioro	Reglamentacion MinCIT/camaras y convenios de datos	MinCIT, camaras, DIAN, Bancoldex, FNG, alcaldias	Camaras, universidades, consultores, fintech	Empresarios por miedo a fiscalizacion	La prevencion cuesta menos que rescatar empresas cerradas	El Estado debe llegar antes del cierre, no despues	Asistencia oportuna y menor mortalidad	Uso punitivo de datos	Separar datos de asistencia de fiscalizacion y anonimizar reportes	Media
SG-SST Proporcional para Microempresas	Diferenciar exigencias de seguridad y salud en el trabajo por tamano y riesgo	Decretos y resoluciones MinTrabajo	MinTrabajo, ARL, UGPP, empresas	ARL, gremios, cajas, academia laboral	Actores laborales por temor a bajar proteccion	La obligacion debe ser proporcional al riesgo y capacidad administrativa	Proteger no significa imponer formatos imposibles	Cumplimiento mas realista y menos informalidad	Reduccion indebida de proteccion	Mantener estandares minimos segun riesgo y auditorias focalizadas	Media
Registro y renovacion mercantil simplificada	Simplificar renovacion, formularios y cargas informativas recurrentes	Reglamentacion de camaras y MinCIT	MinCIT, Confecamaras, camaras de comercio	Camaras, emprendedores, GovTech	Camaras por ingresos y cambios operativos	La renovacion es costo recurrente de formalidad	Formalizar debe ser simple todos los anos, no solo al nacer	Menos friccion anual para microempresas	Menor recaudo de camaras	Compensar con mayor base formal y servicios de valor	Media
Ranking obligatorio de pagos a mipymes	Publicar desempeno de grandes compradores y entidades publicas	Reglamentacion de Plazos Justos y Supersociedades	MinCIT, Supersociedades, CCE, SIC	Medios, mipymes, camaras, veedurias	Grandes empresas con mala practica de pago	La transparencia reputacional cambia conducta de pago	Quien le compra a mipymes debe rendir cuentas	Mejores plazos y presion reputacional	Litigios por datos o reputacion	Metodologia clara, derecho de correccion y datos verificables	Media
Reglamentacion de compras menores mipyme	Estandarizar criterios para compras pequenas de proveedores locales	Manual CCE, SECOP y decretos reglamentarios	CCE, entidades territoriales, DNP, MinCIT	Alcaldias, camaras, cooperacion, gremios locales	Contratistas tradicionales y oficinas juridicas conservadoras	Las mipymes necesitan acceso a mercado, no solo formacion	Comprar local fortalece empleo y tejido productivo regional	Nuevas ventas para empresas pequenas	Riesgo de baja competencia o favoritismo	Procesos transparentes, rotacion de proveedores y datos abiertos	Alta

3. Propuestas que pueden hacerse por política pública o programa institucional

Nombre	Cambio requerido	Norma / proceso	Actores clave	Aliados posibles	Resistencias previsibles	Argumento tecnico	Argumento politico	Beneficio para emprendedores	Riesgo fiscal, laboral o institucional	Respuesta al riesgo	Prioridad
Ruta de Rescate Empresarial de 90 Dias	Crear programa intensivo para empresas viables en riesgo	Programa MinCIT, iNNpulsa, camaras, Bancoldex	MinCIT, iNNpulsa, camaras, Bancoldex, FNG	Universidades, consultores, fintech, cooperacion	Criticas por salvar empresas no viables	Muchos cierres se originan en caja, ventas y gestion corregibles	Salvar empresas protege empleo y recaudo ya existente	Asesoria y liquidez antes del cierre	Seleccion adversa	Diagnostico de viabilidad, metas y salida por resultados	Alta
Acompanamiento 1-3 para empresas nuevas	Dar contabilidad, tributacion, juridico y finanzas durante primeros tres anos	Programa nacional con camaras y universidades	MinCIT, camaras, universidades, DIAN, consultorios juridicos	Cooperacion, multilaterales, colegios contables	Critica de asistencialismo o baja calidad	La evidencia muestra baja capacidad administrativa y contable en microempresas	El Estado no debe solo exigir; debe enseñar a cumplir	Menos errores, sanciones y cierres tempranos	Dependencia del acompanamiento	Estandares de servicio, certification y cofinanciacion gradual	Alta
Linea de capital de trabajo 0-5 anos	Crear credito con garantia publica para empresas jovenes con ventas comprobables	Lineas Bancoldex/FNG y banca aliada	Bancoldex, FNG, bancos, fintech, MinCIT	Banca, fintech, camaras, BID, CAF	Bancos por riesgo; criticas por cartera vencida	El acceso a credito en microempresas es muy bajo	La empresa joven necesita caja para no morir en el valle inicial	Capital de trabajo oportuno y menos gota a gota	Mora y riesgo moral	Garantia parcial, scoring transaccional y acompanamiento financiero	Alta
Factoring electronico mipyme	Operar producto masivo de anticipo de facturas pequenas	Programa con DIAN/RADIAN,	Bancoldex, DIAN, fintech, bancos, FNG	Grandes compradores, camaras, multilaterales	Compradores que retrasan aceptacion de facturas	Las cuentas por cobrar pueden convertirse en liquidez	Factura electronica debe financiar al pequeno proveedor	Caja inmediata sobre ventas ya realizadas	Fraude o costos altos	Validacion RADIAN, tasas maximas de programa y trazabilidad	Alta

Nombre	Cambio requerido	Norma / proceso	Actores clave	Aliados posibles	Resistencias previsibles	Argumento tecnico	Argumento politico	Beneficio para emprendedores	Riesgo fiscal, laboral o institucional	Respuesta al riesgo	Prioridad
		Bancoldex, fintech y bancos									
Programa Primer Cliente y Proveedor Local	Conectar mipymes con grandes empresas, Estado y anclas regionales	Programa MinCIT/camaras/alcaldias	MinCIT, camaras, alcaldias, CCE, gremios	Empresas ancla, cooperacion, universidades	Grandes compradores por costo de desarrollo de proveedores	El acceso a mercado sostiene mas que una feria aislada	El emprendimiento necesita compradores, no solo capacitaciones	Ventas recurrentes y aprendizaje de calidad	Captura por pocos proveedores	Convocatorias abiertas, rotacion y seguimiento de ventas	Media
Kit Digital Contable y Financiero	Entregar software simple, tablero de caja y formacion financiera	Programa MinCIT, DIAN, camaras y sector privado	MinCIT, DIAN, camaras, SENA, iNNpulsa	Software contable, fintech, universidades	Microempresarios por baja adopcion digital	Sin trazabilidad no hay credito, factoring ni gestion	Digitalizar es habilitar formalidad y financiamiento	Mejor control de caja y cumplimiento	Baja adopcion o abandono	Acompañamiento practico y herramientas gratuitas o freemium	Alta
Escuela de Productividad Mipyme	Programa de gestion, precios, costos, ventas, inventario y procesos	Política productiva MinCIT/SENA/camaras	SENA, MinCIT, Colombia Productiva, camaras	Universidades, consultores, gremios sectoriales	Critica por formacion generica	La supervivencia requiere capacidades gerenciales y productividad	No basta aliviar cargas si la empresa no mejora ventas y margen	Mayor margen, ventas y empleo	Baja pertinencia sectorial	Rutas por sector y medicion de ventas/productividad	Media
Laboratorios regulatorios sectoriales	Probar simplificacion en restaurantes, comercio, servicios, manufactura y digitales	Pilotos regulatorios con alcaldias y ministerios	DNP, MinCIT, alcaldias, DIAN, MinTrabajo	Camaras, gremios sectoriales, BID, OCDE	Entidades de control por aversion al riesgo	La carga regulatoria varia por sector y territorio	Primero probar, luego escalar buenas reformas	Reglas ajustadas a realidades sectoriales	Fragmentacion normativa	Pilotos con evaluacion independiente y plazo definido	Media
Programa de formalizacion con beneficios verificables	Vincular formalizacion a credito, compras, acompañamiento y alivios	Programa interinstitucional	MinCIT, DIAN, camaras, Bancoldex, FNG, CCE	Camaras, fintech, alcaldias, cooperacion	Criticas por premiar a informales	La formalidad debe tener propuesta de valor clara	Formalizar por conveniencia es mas efectivo que formalizar por miedo	Mas empresas en ruta formal y con beneficios reales	Incentivar informalidad previa	Beneficios solo para transicion verificable y plazo limitado	Alta

4. Propuestas que puede liderar la Asociación sin esperar al Estado

Nombre	Cambio requerido	Norma / proceso	Actores clave	Aliados posibles	Resistencias previsibles	Argumento tecnico	Argumento politico	Beneficio para emprendedores	Riesgo fiscal, laboral o institucional	Respuesta al riesgo	Prioridad
Observatorio del Costo Total de Formalidad	Medir anualmente costo tributario, laboral, financiero y administrativo	Proceso propio de investigacion e incidencia	Asociacion, universidades, firmas contables, camaras	Academia, gremios, medios, cooperacion	Entidades publicas que cuestionen metodologia	El debate necesita cifras comparables y casos concretos	Ponerle numero al costo de formalizar cambia la conversacion	Evidencia para incidencia y medios	Riesgo metodologico o sesgo gremial	Comite tecnico independiente y fuentes abiertas	Alta
Barometro de Supervivencia Empresarial	Publicar seguimiento a empresas nuevas y factores de cierre	Investigacion propia con aliados y encuestas	Asociacion, camaras, universidades, Confecamaras	Centros de pensamiento, medios, multilaterales	Baja respuesta o datos incompletos	La supervivencia debe ser metrica central de politica	La agenda publica debe dejar de contar solo empresas creadas	Narrativa potente para politica nacional	Representatividad limitada	Muestra amplia, metodologia transparente y cruces con fuentes oficiales	Alta
Mesa Multipartidista por el Emprendimiento	Reunir congresistas de distintas orillas alrededor de agenda tecnica	Proceso de incidencia legislativa	Asociacion, congresistas, asesores, gremios	Bancadas, camaras, universidades, medios	Polarizacion politica y apropiacion partidista	La evidencia permite acuerdos mas alla de ideologia	Emprendimiento es empleo, formalizacion y recaudo futuro	Puente directo con proyectos de ley	Captura politica	Reglas de neutralidad, agenda publica y voceria plural	Alta
Paquete de Policy Briefs Legislativos	Traducir propuestas en articulados, argumentos y costos preliminares	Proceso tecnico de incidencia	Asociacion, abogados, tributaristas, economistas	Think tanks, universidades, multilaterales	Critica por falta de estimacion fiscal completa	Los decisores necesitan textos listos para debatir	La Asociacion debe llegar con soluciones, no solo quejas	Mayor capacidad de influir en ley y decreto	Errores tecnicos o inviabilidad juridica	Revision por expertos y versiones por nivel de ambicion	Alta
Clinica de Formalidad y Primer Empleo	Asesorar asociados en ruta de formalizacion, contratacion y cumplimiento	Servicio gremial propio	Asociacion, contadores, abogados, expertos laborales	Camaras, cajas, universidades, consultores	Costo operativo para la Asociacion	El gremio puede demostrar soluciones antes de pedir las al Estado	La Asociacion debe ser laboratorio de la politica que propone	Casos reales y aprendizaje para incidencia	Escalabilidad limitada	Modelo freemium, aliados pro bono y pilotos sectoriales	Media
Ranking Privado de Pago Justo	Reconocer empresas y entidades que pagan oportunamente a emprendedores	Proceso reputacional propio	Asociacion, medios, empresas ancla, proveedores	Medios, camaras, Supersociedades, CCE	Grandes compradores que no quieran ser medidos	La reputacion puede cambiar comportamientos incluso sin nueva ley	Pagar a tiempo debe ser motivo de orgullo empresarial	Mejor cultura de pago y presion reputacional	Riesgo legal por publicar datos	Participacion voluntaria inicial y evidencia verificable	Media
Red de Mentores de Caja, Ventas y Productividad	Conectar expertos con empresas en primeros anos o riesgo de cierre	Programa gremial	Asociacion, empresarios, consultores, universidades	Cajas, camaras, aceleradoras, cooperacion	Mentorias superficiales o de baja calidad	Las causas de cierre son acumulativas: ventas, caia y gestion	El ecosistema debe ayudar a sobrevivir, no solo inspirar	Mejor gestion empresarial y casos de exito	Calidad inconsistente	Curaduria, metodologia y medicion de resultados	Media
Coalicion Nacional Mipyme y Emprendimiento	Unificar gremios, camaras, emprendedores y expertos en agenda comun	Proceso de articulacion gremial	Asociacion, gremios, camaras, asociaciones sectoriales	ANDI seccionales, Acopi, Confecamaras, cooperacion	Competencia entre gremios y agendas particulares	La fragmentacion reduce poder de incidencia	Una agenda comun pesa mas ante Gobierno y Congreso	Mayor representatividad y legitimidad	Dilucion de prioridades	Manifiesto corto, gobernanza simple y mesas por tema	Alta
Campana publica: Formalizar debe convenir	Instalar narrativa de formalizacion viable, caja y supervivencia	Estrategia de comunicaciones e incidencia	Asociacion, medios, emprendedores voceros	Medios, influenciadores, universidades, camaras	Criticas por parecer anti-impuestos o anti-derechos	La formalidad actual no siempre ofrece valor inmediato al microempresario	El pais debe entender que proteger empresas es proteger empleo	Apoyo ciudadano y presion para reforma	Polarizacion ideologica	Mensaje centrado en empleo, productividad y recaudo futuro	Alta
Banco de Casos de Mortalidad y Supervivencia	Documentar historias reales de cierre, rescate y crecimiento	Investigacion narrativa y cualitativa	Asociacion, universidades, periodistas, camaras	Medios, academia, cooperacion, emprendedores	Riesgo de anecdotismo	Los datos necesitan rostro para incidir politicamente	Cada cierre empresarial destruye empleo, proveedores y esperanza productiva	Casos para medios, Congreso y pedagogia publica	Sesgo de seleccion	Seleccion diversa por region, sector, tamano y resultado	Media

Hoja de ruta de incidencia

La **agenda** debe moverse en tres ritmos simultaneos: victorias tempranas de narrativa y relacionamiento, construccion legislativa durante el primer ano, e institucionalizacion de reformas en un horizonte de cuatro anos.

Primeros 100 dias	Primer ano	Cuatro anos
1. Aprobar internamente la tesis politica: supervivencia empresarial, formalidad conveniente, caja y primer empleo formal.	1. Radicar o acompañar un proyecto de ley de Regimen Emprendedor Transicional con enfoque fiscalmente responsable.	1. Consolidar una Política Nacional de Emprendimiento con metas de supervivencia a 1, 3 y 5 años.
2. Instalar la Mesa Multipartidista por el Emprendimiento con congresistas, asesores y equipos tecnicos.	2. Impulsar paquete reglamentario: ventanilla unica real, SECOP pago rapido, ranking de pagos, factoring de bajo monto y tablero de supervivencia.	2. Escalar regimen emprendedor progresivo, IVA por caja y alivios de primer empleo con evaluacion fiscal y laboral.
3. Publicar tres documentos cortos de incidencia: costo total de formalidad, caja/pagos tardios y primer empleo formal mipyme.	3. Piloto en 3 a 5 regiones de Ruta de Rescate Empresarial de 90 Dias y Acompañamiento 1-3 para empresas nuevas.	3. Convertir compras publicas mipyme-first y pago rapido en practica estable de entidades nacionales y territoriales.
4. Lanzar el Observatorio del Costo Total de Formalidad y el Barometro de Supervivencia Empresarial en version piloto.	4. Firmar alianza con camaras de comercio, universidades y firmas contables/juridicas para la Clinica de Formalidad y Primer Empleo.	4. Integrar datos RUES, DIAN, PILA, SECOP, credito y programas publicos en un tablero nacional interoperable.
5. Seleccionar 8 a 10 propuestas bandera para conversacion publica y legislativa.	5. Conseguir apoyo tecnico de BID, CAF, OCDE, OIT o cooperacion para estimacion fiscal y evaluacion de impacto.	5. Reducir brechas de credito productivo para micro y pequenas empresas mediante garantias, factoring y scoring transaccional.
6. Construir articulados preliminares para regimen emprendedor transicional, IVA por caja, primer empleo formal y pago justo.	6. Publicar primer informe anual del costo total de formalidad y ranking privado de pago justo.	6. Institucionalizar la evaluacion de programas por supervivencia, ventas, empleo, productividad y recaudo futuro, no solo beneficiarios.
7. Abrir conversaciones con MinCIT, DIAN, MinHacienda, MinTrabajo, DNP, CCE, Bancoldex, FNG y Confecamaras.	7. Construir coalicion gremial amplia para defender reformas ante medios y Gobierno.	7. Crear una cultura publica donde la formalidad se perciba como conveniencia economica y no solo como obligacion sancionatoria.
8. Crear una voceria publica con emprendedores reales y casos de cierre, supervivencia y crecimiento.	8. Lograr inclusion de indicadores de supervivencia, empleo formal mipyme y pago oportuno en planes y presupuestos institucionales.	8. Lograr que la Asociacion sea referente tecnico permanente ante Congreso, Gobierno, gremios, multilaterales y medios.

Mensajes de cierre para incidencia

- Para congresistas: esta agenda no es anti-Estado ni anti-derechos; es una agenda para convertir emprendimiento en empleo formal, productividad y recaudo futuro.
- Para Gobierno Nacional: muchas medidas pueden iniciar por decreto, programa o datos, sin esperar una gran reforma integral.
- Para MinHacienda: el costo fiscal debe evaluarse contra supervivencia, empleo formal y recaudo futuro; no solo contra caja de corto plazo.
- Para MinTrabajo: la formalizacion laboral no mejora si las microempresas no pueden pagar el primer empleo formal; la proteccion debe ser viable y proporcional.
- Para camaras de comercio: el reto no es solo registrar empresas, sino ayudarlas a sobrevivir, cumplir, vender, contratar y crecer.
- Para multilaterales y cooperacion: Colombia necesita asistencia tecnica para disenar gradualidad, evaluacion de impacto, interoperabilidad y pilotos regionales.
- Para medios: la frase publica debe ser simple: formalizar debe convenir; sobrevivir debe ser politica de Estado.