Тема 8. Ответственность за правонарушения в информационной сфере

Понятие и характеристика информационного правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность за информационные правонарушения. Договорная и деликтная ответственность. Основания для наступления гражданско-правовой ответственности.

Административно-правовая ответственность за информационные правонарушения.

Уголовная ответственность за преступления в информационной сфере.

Ответственность за преступления в сфере компьютерной информации. Международный опыт борьбы с преступлениями в сфере компьютерной информации.

Криминалистическая характеристика преступлений в сфере компьютерной информации.

8.1 Понятие и характеристика информационного правонарушения

Правонарушение – юридический факт (наряду с событием и действием), действия, противоречащие нормам права (антипод правомерному поведению).

Информационные правонарушения обладают общими и специальными признаками, имеющими существенное значение для этого класса правонарушений.

К ***общим признакам*** относятся противоправность, общественная опасность, деликт способность и виновность. К ***специальным признакам*** - информационная сфера, информационная среда их совершения, использование информационных средств и технологий. Анализ специальных признаков основан не только на их легальных определениях, но и на знаниях в области смежных с юриспруденцией научных дисциплин.

На основе анализа общих и специальных признаков сформулировано ***определение понятия информационного правонарушения*** как общественно опасного (вредного), противоправного, виновного деяния (действия или бездействия) деликт способного лица, совершенного в информационной сфере и (или) с использованием информационных средств и технологий работы с информацией независимо от

ее формы, либо в иной области человеческой деятельности в условиях информационной среды.

Юридическая ответственность за информационные правонарушения - это применение к виновному лицу, совершившему правонарушение, мер воздействия, предусмотренных санкцией нарушенной нормы информационного права в определенном регламентированном порядке.

Юридическим основанием привлечения к ответственности является наличие в деянии (действии, бездействии) правонарушителя состава правонарушения в информационной сфере, предусмотренного нормами права.

Состав правонарушения, в том числе и информационного, включает в себя четыре обязательных элемента (признака): объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

Объектом правонарушения является совокупность общественных отношений в информационной сфере. В качестве объектов могут выступать отношения в области обеспечения информационной безопасности, в области массовой информации, авторского права, библиотечного дела, в области законодательно установленных правил создания, сохранения и использования Архивного фонда Российской Федерации и архивов, отношения в сфере установленного правового режима распространения сведений, составляющих государственную, коммерческую, служебную тайну, тайну частной жизни и т.д.

Предметом правонарушения в информационной сфере могут являться информация, документированная информация, компьютерная информация.

Сложность регулирования информационных правоотношений заключается также в том, что здесь применяются все *виды ответственности*: административная, гражданско-правовая, уголовная, дисциплинарная.

Объективная сторона правонарушения в информационной сфере характеризует внешнее выражение процесса незаконного посягательства на информацию. В целом ее образуют следующие признаки:

1) нарушение норм права в информационной сфере путем деяния (действия, бездействия);

2) причинение вреда информационным интересам личности, общества или государства либо создание реальной опасности такого вреда;

3) наличие причинной связи между опасным деянием в информационной сфере и наступившими последствиями в виде причинения вреда информационным интересам личности, общества или государства.

С *субъективной стороны* могут иметь место две формы вины - умышленная или неосторожная. В Уголовном кодексе РФ предусматривается деление умысла на прямой и косвенный (ст. 25), а неосторожности - на легкомыслие и небрежность (ст. 26).

Субъектами правонарушения в информационной сфере могут быть физические и юридические лица в зависимости от вида юридической ответственности.

Российская правовая система предусматривает четыре *вида ответственности физических лиц* за правонарушения - дисциплинарную (включая материальную), административную, гражданско-правовую(имущественную) и уголовную.

Юридические лица (предприятия, учреждения и организации) привлекаются лишь к административной и гражданско-правовой ответственности.

8.2 Виды ответственности за информационные правонарушения

Под ***информационным преступлением*** следует понимать виновное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания, совершенное в области информационных правоотношений.

Уголовная ответственность за информационные преступления определяется рядом статей Уголовного кодекса Российской Федерации, расположенных в различных разделах и главах:

- преступления против свободы, чести и достоинства личности (гл. 17) (клевета (ст. 129), оскорбление (ст. 130));
- преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (гл. 19) (нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ст. 138), отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140), нарушения избирательных прав или работы избирательных комиссий (ст. 141), воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (ст. 144), нарушение авторских и смежных прав (ст. 146), нарушение изобретательских и патентных прав (ст. 147).),
- преступления против собственности (гл. 21) (кража, мошенничество, хищение предметов, имеющих особую ценность, умышленное уничтожение или повреждение имущества - ст. 158, 159, 164, 167);

- преступления в сфере экономической деятельности (гл. 22) (заведомо ложная реклама, незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, изготовление и сбыт поддельных кредитных карт, незаконный экспорт технологий, научно-технической информации - 182, 183, 187, 189);
- преступления против общественной безопасности (гл. 24) (заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207));
- преступления против здоровья населения и общественной нравственности (гл. 25) (сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст. 237), изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 242.1) и др.);
- преступления в сфере компьютерной информации (гл. 28) (неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272), создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ (ст. 273) и нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети (ст. 274));
- преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (гл. 29) (государственная измена (ст. 275), шпионаж (ст. 276), разглашение государственной тайны (ст. 283) и др.);
- преступления против мира и безопасности человечества (гл. 34) (призывы к развязыванию агрессивной войны (ст. 354)).

За совершение преступлений применяются следующие виды наказания, определенные в ст. 44 УК РФ:

1. штраф,
2. лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью,
3. исправительные работы,
4. конфискация имущества,
5. арест,
6. лишение свободы на определенный срок,
7. пожизненное лишение свободы,
8. смертная казнь.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность. КоАП РФ содержит информационные правонарушения в большинстве глав, описывающих составы административных правонарушений (главы 5 - 8, 10, 13 - 17, 19 и 21).

В главе 13 "Административные правонарушения в области связи и информации" предусмотрена ответственность:

- за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11) и правил защиты информации (ст. 13.12);
- за незаконную деятельность в области защиты информации (ст. 13.13);
- разглашение информации с ограниченным доступом (ст. 13.14);
- злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15);
- воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации (ст. 13.16);
- нарушение правил распространения обязательных сообщений (ст. 13.17);
- нарушение порядка представления статистической информации (ст. 13.19);
- нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов (ст. 13.20);
- нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации (ст. 13.21);
- нарушение порядка объявления выходных данных (ст. 13.22);
- нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров (ст. 13.23).

Согласно ст. 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие ***административные наказания (взыскания)***:

1) предупреждение;

2) административный штраф;

3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

6) административный арест;

7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

8) дисквалификация.

Причем в отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в п. 1 - 4.

Дисциплинарную ответственность за проступки в информационной сфере несут работники предприятий, учреждений, организаций в соответствии с положениями, уставами, правилами внутреннего трудового распорядка и другими нормативными актами.

Статьей 192 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 г. установлено, что за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

В соответствии с трудовым законодательством за правонарушения в информационной сфере предусмотрена
и ***материальная ответственность*** - это
имущественная ответственность работников, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы по возмещению вреда, причиненного информационным правонарушением (раздел XI Трудового кодекса РФ). Материальная ответственность за нарушения информационного законодательства наступает наряду с привлечением нарушителя к любым иным видам ответственности (дисциплинарной, административной или уголовной ответственности).

Гражданско-правовая (имущественная) ответственность наступает в тех случаях, когда в результате несоблюдения соответствующих норм информационного права причиняется вред предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам. Такую ответственность несут
как юридические, так и физические лица. В соответствии с Гражданским кодексом РФ имущественный вред возмещается виновной стороной в полном объеме (ст. 1064 ГК РФ).

Специфика гражданско-правовых отношений, характеризующихся равенством участников, предопределяет особенности ***гражданско-правовой ответственности***. Главной из этих особенностей является имущественный

характер ***принудительных мер*** воздействия на правонарушителя: возмещение убытков, взыскание неустойки и компенсация морального вреда.

Меры гражданско-правовой ответственности предусмотрены в общем плане в информационном законодательстве и в ГК РФ.

Согласно п. 2 ст. 17 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

В ст. 1100 и 1101 ГК РФ определено, в частности, что компенсация морального вреда осуществляется в случаях, когда вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию. Компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме и независимо от вины причинителя вреда.

В соответствии со ст. 58 Закона РФ «О средствах массовой информации» умаление свободы массовой информации, т. е. воспрепятствование в какой бы то ни было форме со стороны граждан, должностных лиц государственных органов и организаций, общественных объединений законной деятельности учредителей, редакций, издателей и распространителей продукции средства массовой информации, а также журналистов, в том числе посредством осуществления цензуры, влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ. Обнаружение органов, организаций, учреждений или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации, влечет немедленное прекращение их финансирования и ликвидацию.

Гражданско-правовая ответственность за правонарушения в информационной сфере подразделяется на договорную и внедоговорную. Договорная ответственность возникает при нарушении условий договора, которым предусмотрены санкции, прямо не обеспеченные нормами действующего законодательства. Внедоговорная ответственность возникает при причинении личности потерпевшего или его имуществу вреда, который не связан с неисполнением нарушителем договорных обязательств. Внедоговорную ответственность обычно именуют деликтной. Примером деликтной ответственности будут являться меры по возмещению вреда, причиненного вследствие недостоверной или недостаточной информации о товаре (работе, услуге), предусмотренные ст. 1095 ГК РФ.

Для наступления ответственности должны существовать специфические основания. Применительно к гражданско-правовой ответственности такими основаниями будут являться условия, образующие в совокупности состав гражданского правонарушения. В Доктрине гражданского права и на ее

основе сформировался взгляд, в соответствии с которым состав правонарушения в имущественной сфере образуют следующие факты:

- противоправность поведения (действия или бездействия) лица, на которое предполагается возложить ответственность;
- наличие у потерпевшего убытков или вреда, в том числе морального;
- наличие причинной связи между противоправным характером поведения нарушителя и наступившими последствиями в виде убытков или вреда у потерпевшего;
- наличие вины правонарушителя.

Если иное не установлено законом (например, правилами ст. 1100 ГК РФ), возникновение ответственности связывается с одновременным наличием всех этих фактов.

В соответствии со ст. 151 ГК РФ субъект (истец) может требовать ***компенсации морального вреда***, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

Согласно ст. 152 ГК РФ "Защита чести, достоинства и деловой репутации" гражданин вправе требовать по суду ***опровержения*** порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Гражданским кодексом РФ закреплены аналогичные правила защиты деловой репутации юридического лица.

За ***разглашение служебной или коммерческой тайны*** предусматриваются различные виды ответственности**,** в том числе и гражданская. В п.2 ст.139 ГК РФ закреплено, что информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, защищается способами, предусмотренными настоящим Кодексом и другими законами. Лица, незаконными методами получившие информацию, которая составляет служебную или коммерческую тайну, обязаны возместить причиненные убытки. Такая же обязанность возлагается на работников, разгласивших служебную или коммерческую тайну вопреки трудовому договору, в том числе контракту, и на контрагентов, сделавших это вопреки гражданско-правовому договору.

Контрольные вопросы

1. Дайте общую характеристику правонарушений в сфере компьютерной информации.

2. Перечислите способы совершения компьютерных преступлений.

3. Какова уголовная ответственность за совершения преступлений в сфере компьютерной информации?

4. Какова административная ответственность за правонарушения в области информации и связи?

5. Предусматривает ли ответственность за информационные правонарушения ГК РФ?

Контрольные тесты

1. Правонарушение – это

a. виновное общественно опасное деяние, запрещенное законодательством РФ под угрозой наказания, совершенное в области информационных правоотношений

b. общественно опасное (вредное), противоправное, виновное деяние (действия или бездействия) деликтоспособного лица, совершенное в информационной сфере и (или) с использованием информационных средств и технологий работы с информацией независимо от ее формы, либо в иной области человеческой деятельности в условиях информационной среды

c. юридический факт (наряду с событием и действием), действия, противоречащие нормам права (антипод правомерному поведению)

2. Информационное правонарушение определяется как

a. виновное общественно опасное деяние, запрещенное законодательством РФ под угрозой наказания, совершенное в области информационных правоотношений

b. общественно опасное (вредное), противоправное, виновное деяние (действия или бездействия) деликтоспособного лица, совершенное в информационной сфере и (или) с использованием информационных средств и технологий работы с информацией независимо от ее формы, либо в иной области человеческой деятельности в условиях информационной среды

c. юридический факт (наряду с событием и действием), действия, противоречащие нормам права (антипод правомерному поведению)

3. К общим признакам относятся

a. информационная среда их совершения, использование информационных средств и технологий

b. информационная сфера, информационная среда их совершения

c. общественная опасность и деликтоспособность

d. противоправность, общественная опасность, деликтоспособность и виновность

4. К специальным признакам относятся

a. деликтоспособность и виновность

b. информационная сфера, информационная среда их совершения; использование информационных средств и технологий

c. информационная сфера, противоправность, общественная опасность, деликтоспособность

d. противоправность, общественная опасность, деликтоспособность и виновность

5. Состав информационного правонарушения включает в себя следующие элементы (признаки)

a. общественные отношения, физические и юридические лица, ответственность

b. объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону

c. объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону, ответственность

d. объект, субъект, поведение, право, обязанность, ответственность

6. Объектом информационного правонарушения является

a. информационные правоотношения, возникающие при осуществлении поиска, получения и потребления информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг

b. информация, документированная информация

c. информация, обладающая общими свойствами, характерными для любых видов информации, а также свойствами, характерными для отдельных видов информации

d. совокупность общественных отношений в информационной сфере

7. Объективная сторона правонарушения в информационной сфере характеризует

a. внешнее выражение процесса незаконного посягательства на информацию

b. внешнее выражение процесса поиска, получения и потребления информации

c. наличие причинной связи между опасным деянием в информационной сфере и наступившими последствиями в виде причинения вреда информационным интересам личности, общества или государства

d. причинение вреда информационным интересам личности, общества или государства либо создание реальной опасности такого вреда

8. С субъективной стороны могут иметь место следующие формы вины

a. активная и пассивная

b. легкомыслие и небрежность

c. прямая и косвенная

d. умышленная и неосторожная

9. Субъектами правонарушения в информационной сфере могут быть

a. производители и потребители информации

b. физические и юридические лица в зависимости от вида юридической ответственности

c. физические лица

d. юридические лица

10. Гражданско-правовая ответственность за правонарушения в информационной сфере подразделяется на

a. договорную и внедоговорную

b. материальная и моральная

c. прямая и косвенная

d. умышленная и случайная