

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ.

Проекту рішення Соледарської міської ради Бахмутського району Донецької області «Про затвердження Правил благоустрою Соледарської міської територіальної громади»

Визначення проблеми.

Цей аналіз регуляторного впливу (далі аналіз) розроблений відповідно до ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003р. №1160-ІУ, із внесеними до нього змінами та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. № 308, із внесеними до неї змінами, і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Соледарської міської ради Бахмутського району Донецької області «Про затвердження Правил благоустрою Соледарської міської територіальної громади» як регуляторного акту.

Причина виникнення проблеми.

Благоустрій міста Соледар та старостівських округів відповідає в повному обсязі вимогам Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» інших законодавчих актів, що регулюють діяльність органів влади в сфері благоустрою території».

Стан освітлення, озеленення, вулично - дорожньої мережі, чистота територій Соледарської територіальної громади являється оцінкою як місцевої влади, так і громадського впливу на вирішення цих проблем.

Причинами виникнення зазначеної проблеми є недостаток регулювання відносин у сфері благоустрою, зокрема чіткого нормативного регулювання прав і обов'язків суб'єктів цієї сфери, норм та правил поведінки, що забезпечують утримання суб'єктів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнення винних осіб до відповідності.

На сьогоднішній день Правила благоустрою міста Соледар розроблені, але потребують приведення у відповідність, згідно змін які відбулися у чинному законодавстві України та у зв'язку із створенням Соледарської міської територіальної громади (Соледарська МТГ).

Підтвердження важливості проблеми.

Загальна проблема підтримки благоустрою на території Соледарської МТГ, покращення санітарного стану є актуальною. Існує значна кількість порушень громадян, підприємств та суб'єктів господарювання щодо створення несанкціонованих звалищ сміття. До того ж, мають місце окремі факти самовільного знищення та пошкодження зелених насаджень. На даний

час актуальною залишається відмова від укладання договорів на вивезення побутових відходів з відповідним спеціалізованим підприємством.

Регулювання викликане необхідністю розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території Соледарської МТГ у належному санітарному стані.

Для чіткого визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою, визначені межі відповідальності між суб'єктами господарювання населенням та органом місцевого самоврядування.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Неможливість розв'язання даної проблеми за допомогою ринкових механізмів або чинних законодавчих та нормативно – правових актів вищих органів державної влади, пов'язана із тим, що існує пряма вказівка Закону на необхідність розв'язання подібних проблем саме за допомогою прийняття регуляторних актів. Зокрема стаття 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначає, що Правила благоустрою території населеного пункту – це нормативно – правовий акт, яким установлюється порядок благоустрою та утримання території.

Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми:

- встановити чіткі правила і норми поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- урегулювати неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних смітєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання відновлюваних робіт з благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Визначені проблеми справляють негативний вплив на мешканців МТГ, на суб'єктів господарювання та місцеві органи самоврядування. Не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів і елементів благоустрою та естетичний вигляд.

Визначення цілей державного регулювання.

Метою даного регуляторного акту є упорядкування благоустрою та підтримання екологічної чистоти і порядку на території міста встановлення законодавчо врегульованих прав і обов'язків та підвищення відповідальності керівників підприємств, установ та організацій усіх форм власності а також громадян, для забезпечення сприятливих умов для життєдіяльності людини.

Основними цілями є:

-врегулювання правовідносин між суб'єктами на яких розповсюджується дія регуляторного акту;

-визначення чітких вимог до організації роботи та заходів з благоустрою на території Соледарської МТГ;

-належне утримання та раціональне використання територій МТГ;

- створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля;

- збереження і охорона навколишнього природного середовища;

- забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя.

Альтернативні способи досягнення зазначених цілей є:

Альтернатива 1. (Неприйняття запропонованого регуляторного акту та збереження існуючого механізму регулювання).

Ця альтернатива є неприйнятною як для мешканців МТГ так і для органів Соледарської міської ради , через те, що Правила благоустрою м. Соледар затверджені рішенням Соледарської міської ради № 6/39-522 від 25.07.2013р., не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів МТГ.

Альтернатива 2.(Прийняття запропонованого регуляторного акту)

Затвердження Правил благоустрою у Соледарській МТГ забезпечить:

- дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування Правил благоустрою території МТГ;

- чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;

- розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування ;

- наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою МТГ, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою території і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини таким чином, що єдиним прийнятим заходом є розробка та затвердження Правил благоустрою у Соледарській МТГ нормативно-правового акту, що цілком відповідає вимогам чинного законодавства.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

Альтернатива 1.

Вигоди – Відсутні.

Витрати – Організація робіт та заходів з благоустрою територій Соледарської МТГ а також відновлення об'єктів благоустрою та ліквідація стихійних сміттєзвалищ за рахунок місцевого бюджету щорічно складатиме орієнтовно 650 тис. грн.

Альтернатива 2.

Вигоди: - чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;

- розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органами місцевого самоврядування;
- наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту в повній редакції, який регулює відносини які виникають у сфері благоустрою МТГ, визначає правові, економічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населеного пункту і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;
- дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населеного пункту із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Витрати: - витрати робочого часу спеціалістів на підготовку регуляторного акту, витрати на публікації, контроль за виконанням регуляторного акту за рік складуть 18892,9 грн.; вартість часу співробітника відповідної категорії (заробітна плата) – 90,65 грн./ 1 роб. час.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Альтернатива 1.

Вигоди: організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету.

Витрати: громадяни не несли.

Альтернатива 2.

Вигоди: Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями та суб'єктами господарювання. Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану вулиць, парків, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою.

Витрати: громадяни не нестимуть.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання, одиниць/питома вага у %.:

-великі – 2 /3,8%

-середні – 2 /3,8%

-малі - 5 / 9,6%

-мікро - 43 /82,7%

Разом: 52 / 100%

Альтернатива 1.

Вигоди: організація роботи та заходів з благоустрою, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету.

Витрати: можливі витрати на покращення санітарного стану біля об'єктів господарювання.

Альтернатива 2.

Вигоди: чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями та суб'єктами господарювання.

Витрати: витрати пов'язані з оплатою вивезення сміття, ТПВ, на утримання в належному стані власних об'єктів та елементів благоустрою. Відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою в разі порушення законодавства з благоустрою.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Механізм та заходи які пропонується для розв'язання проблеми.

Для розв'язання викладених у цьому аналізі проблем пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою здійснює балансоутримувач власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших організацій.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території, а також можуть на умовах договору укладеного з балансоутримувачем забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) або брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на принципі коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним правочином (договором). При цьому утримання прилеглих територій може здійснюватися спільно на підставі договору.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою та виносної торгівлі, громадського харчування.

Регуляторним актом встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій території МТГ: забороняється використовувати не за призначенням контейнери та урни для збору відходів; об'єкти та забруднювати водні ресурси; виконувати земляні, будівельні роботи без дозволу, виданого в установленому законодавством порядку;

вчиняти дії, що негативно впливають на архітектуру будівель і споруд; вивозити і звалювати у несанкціонованих місцях відходи та влаштовувати звалища; інші заборони.

За порушення Правил благоустрою винні особи притягатимуться до відповідальності, встановленої КУпАП та відшкодовуватимуть збитки на суми заподіяної шкоди у порядку та в розмірі, які визначаються чинним законодавством України.

Обґрунтування можливостей досягнення визначення цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта, можуть бути наступні:

5.1. позитивні:

- відповідальне ставлення суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів та елементів благоустрою;
- здійснення будь-якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил;

5.2. негативні:

- не здійснення (недотримання) обов'язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у санітарно-технічному стані;
- відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених ним осіб покладається вчинення дій, пов'язаних з охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності: здійснення постійного контролю за додержанням Правил благоустрою та притягненням до відповідальності осіб, винних у порушенні Правил благоустрою.

Визначення показників результативності рішення.

До очікуваних позитивних факторів прийняття регуляторного акта відносяться:

- упорядкування відносин між суб'єктами міської громади та окремими громадянами у сфері благоустрою;
- створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків громадян, суб'єктів господарювання та посадових осіб місцевого самоврядування у сфері благоустрою території міста;
- ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою міської ради, зелених насаджень;
- покращання санітарного стану території міста;
- покращання та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель, парків,

скверів, рекламних носіїв, об'єктів виносної вуличної торгівлі, малих архітектурних форм;

- користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування;

- дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;

- покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану території МТГ;

- створення умов сталого розвитку МТГ;

- додаткове нарахування у міській бюджет коштів від фінансових санкцій за порушення Правил благоустрою;

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акта можна віднести необхідність витрачання суб'єктами господарювання коштів:

- на оплату вивезення твердих побутових та рідких відходів у санкціоновані місця;

- витрати на утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих територій, зелених насаджень, будівель тощо;

- витрати на встановлення урн та контейнерів для відходів, підтримання у належному санітарному стані територій.

Однак, застосовуючи принцип соціальної справедливості, враховуючи, що мешканці МТГ несуть витрати по упорядкуванню прибудинкових територій, покладення на суб'єктів господарювання обов'язків з утримання прилеглих територій вважається допустимим.

У проекті регуляторного акта визначені вимоги, виконання яких не потребує ускладнень.

Вимоги будуть обов'язковими для громадян та суб'єктів господарювання. Суб'єкти господарювання, громадяни в межах чинного законодавства будуть самостійно обирати шляхи утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень, об'єктів благоустрою з найменшими фінансовими витратами.

Термін дії регуляторного акту.

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковим або до моменту внесення змін до Законів України, які можуть суттєво змінювати норми даного регуляторного акта.

До акта можуть вноситися зміни за підсумками відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до регуляторного акта будуть вноситись відповідні коригування.

Показники результативності дії регуляторного акту.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом одного року з дня набрання чинності актом та базуються на:

- кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст. 152 КУпАП - 16 штук;
- розміри витрачених коштів на утримання об'єктів благоустрою комунальним підприємством та підприємствами за рахунок коштів міського бюджету та за власний рахунок – 650 тис. грн.;
- розміри витрачених коштів на відновлення благоустрою особами, які погіршують його стан у процесі діяльності (будівництво, прокладання підземних та наземних інженерних споруд) або у разі аварій;
- розміри компенсацій від шкоди, заподіяної порушенням Правил благоустрою.
- витрати міського бюджету за один рік складають – 18892,9 грн;
- кількості укладених договорів про вивезення сміття, відходів – 69%.

Суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта будуть витрачатися кошти на утримання у належному санітарному стані належних їм територій та територій прилеглих до їх будівель і споруд. Вказане утримання включає ручне або механічне прибирання, збір сміття, витрати на вивезення сміття, збір власними силами або шляхом оплати послуг спеціалізованим організаціям за видалення сміття.

Передбачається високий рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта.

Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватися на підставі статистичних даних щодо:

- кількості складених адміністративних протоколів та постанов про притягнення до адміністративної відповідальності, за порушення у сфері благоустрою;
- кількості укладених договорів про вивезення сміття, відходів;
- кількості наданих до суду позовів про стягнення коштів внаслідок порушення Правил благоустрою;
- кількості коштів, направлених на відновлення або утримання об'єктів благоустрою;
- кількості вимог (приписів) про відновлення порушеного благоустрою;
- кількості приписів про припинення або усунення наслідків порушення Правил благоустрою;

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 3 місяці з дня вступу даного регуляторного акта в силу, повторне – через рік з дня набрання чинності, періодичне – через три роки з моменту

проведення та публікування повторного відстеження результативності регуляторного акта.

***Начальник Управління
житлово-комунального господарства
Соледацької міської ради***

С.В.Гончаров