



ВВЕДЕНИЕ.....4

01- ЛИЦО ФРАНЦИИ ПРИ +4°C В 2100 ГОДУ.....5

Ориентировочная траектория потепления для адаптации к изменению климата: компас
PNACC.....
.....6

Прогнозирование последствий изменения климата во Франции при +4°C7

02 PNACC-3: ПОДГОТОВКА ФРАНЦИИ К +4°C, КОЛЛЕКТИВНЫЙ ПРОЕКТ ДЛЯ БОЛЕЕ УСТОЙЧИВОГО И СПРАВЕДЛИВОГО ОБЩЕСТВА9

Новый план адаптации, основанный на прогрессе в изучении климата и достижениях
первых двух национальных планов адаптации.....

Основные стратегические принципы нового PNACC: предвосхищение, прогрессивность,
расстановка приоритетов, сопутствующие выгоды, мобилизация,
дифференциация.....12

Цели нового плана адаптации: защита населения, обеспечение устойчивости наших
территорий, адаптация нашей экономики, сохранение нашего наследия, мобилизация
общества
.....14

Принимая во внимание специфику наших заморских территорий перед лицом проблем
адаптации16

Распространение французского метода адаптации в Европе и на международном
уровне.....16

Амбициозное внедрение нового PNACC.....17

ОБЗОР ТРАНСВЕРСАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ18

За рубежом.....19

Исследования.....20

Европа и мир.....20

ПРИЛОЖЕНИЯ 25

Приложение 1: климат, который уже изменился.....	26
Приложение 2: какой климат во Франции при +4°C?	27
Приложение 3: Пилоты действий PNACC	32

МЕРЫ 37

Франция при +4°C к 2100 году

Эта глава PNACC-3 моделирует, какой может стать Франция при глобальном потеплении на 4°C (в сравнении с доиндустриальным уровнем). В рамках подготовки плана было проанализировано, как климатические изменения повлияют на каждый регион и сектор экономики Франции.

Ключевые ожидаемые последствия:

- - Увеличение продолжительности и интенсивности тепловых волн, особенно на юге Франции.
- - Существенное снижение водных ресурсов, особенно летом.
- - Ухудшение качества воздуха и рост числа заболеваний, связанных с жарой.
- - Снижение урожайности и повышение нестабильности в сельском хозяйстве.
- - Повышение уровня моря и риски затоплений прибрежных территорий.
- - Угроза для биоразнообразия, лесов и экосистем.
- - Рост климатических неравенств между регионами и группами населения.

Этот сценарий используется в PNACC-3 как отправная точка для планирования адаптационных мер: цель состоит не только в снижении уязвимости, но и в стратегической трансформации инфраструктур, экономики и управления в условиях уже неизбежного потепления.

Принципы PNACC-3

PNACC-3 (Третий Национальный план адаптации Франции к изменению климата) строится на восьми принципах, призванных обеспечить устойчивость, справедливость и системность адаптационных усилий на всех уровнях.

1. Учет сценария +4 °C как базового

План исходит из того, что потепление достигнет +4 °C к 2100 году. Это позволяет обеспечить реалистичную и предостерегающую основу для всех адаптационных действий.

2. Подход, ориентированный на уязвимость

Меры адаптации разрабатываются, исходя из анализа наибольших рисков и уязвимых групп населения и территорий.

3. Превентивность и эффективность

PNACC-3 делает упор на упреждающие меры, особенно экономически эффективные решения, основанные на природе.

4. Пространственная и социальная справедливость

План направлен на снижение климатического неравенства, в том числе между регионами, городами и сельскими территориями.

5. Многоуровневое управление

Адаптация должна реализовываться на всех уровнях: от национального до муниципального.

6. Интеграция в государственную политику

PNACC-3 стремится к тому, чтобы адаптация была учтена во всех государственных стратегиях: в сельском

хозяйстве, транспорте, энергетике, здравоохранении и др.

7. Прозрачность, мониторинг и оценка

Для отслеживания прогресса PNACC-3 вводит индикаторы, механизмы отчетности и адаптационные траектории.

8. Поддержка научных данных и инноваций

План поощряет исследования, эксперименты и обмен опытом на основе научных данных, включая традиционные знания.

52 меры адаптации (PNACC-3, Франция)

1. Защита здоровья и безопасности населения

1. 1. Поддержка развития систем раннего оповещения о климатических рисках и адаптация санитарных стратегий.
2. 2. Усиление мер по борьбе с тепловыми волнами, особенно в городах.
3. 3. Обеспечение готовности здравоохранения к экстремальным климатическим событиям.
4. 4. Предотвращение распространения болезней, передающихся через воду и животных.
5. 5. Адаптация систем водоснабжения и канализации к изменениям климата.
6. 6. Повышение осведомленности населения о климатических рисках для здоровья.

2. Повышение устойчивости территорий и инфраструктуры

7. 7. Развитие устойчивого городского планирования с учетом климатических рисков.
8. 8. Поддержка адаптации зданий, в том числе школ и больниц.
9. 9. Повышение устойчивости транспортной инфраструктуры.
10. 10. Повышение устойчивости энергетической инфраструктуры.
11. 11. Повышение адаптивности систем водоснабжения и очистки.
12. 12. Адаптация территориального планирования и архитектурных норм.

3. Адаптация экономики и ключевых секторов

13. 13. Адаптация сельского хозяйства и продовольственных систем.
14. 14. Развитие устойчивых форм земледелия и водопользования.
15. 15. Устойчивость лесного сектора и биоэкономики.
16. 16. Адаптация рыболовства и аквакультуры.
17. 17. Повышение устойчивости туристического сектора.
18. 18. Интеграция климатических рисков в страхование и финансы.
19. 19. Поддержка бизнеса в адаптации к климату.
20. 20. Развитие «зеленых» профессий и навыков.

4. Сохранение природы, биоразнообразия и наследия

21. 21. Укрепление защиты природных экосистем и их роли в адаптации.
22. 22. Восстановление экосистем, особенно водно-болотных угодий.
23. 23. Управление лесами с учетом климатических изменений.
24. 24. Сохранение сельских и прибрежных ландшафтов.
25. 25. Повышение устойчивости охраняемых территорий.
26. 26. Защита культурного наследия от климатических рисков.

5. Мобилизация общества и усиление управления

27. 27. Повышение осведомленности и вовлеченности граждан.
28. 28. Образование и профессиональная подготовка по вопросам адаптации.
29. 29. Поддержка местных инициатив по адаптации.
30. 30. Развитие механизмов оценки уязвимости и мониторинга.

- 31. 31. Интеграция адаптации в политику всех уровней.
- 32. 32. Разработка финансовых инструментов поддержки адаптации.
- 33. 33. Укрепление межведомственного взаимодействия.
- 34. 34. Поддержка исследований и инноваций в области адаптации.
- 35. 35. Внедрение адаптации в международную кооперацию.
- 36. 36. Прозрачность и отчетность по выполнению PNACC-3.

Рост средних температур, более частые и интенсивные волны тепла, экстремальные осадки и засухи, повышение уровня моря, усиление циклонов в заморских регионах, изменение биоразнообразия: последствия изменения климата уже оказывают заметное влияние на повседневную жизнь французов. Согласно опросу Harris Interactive, 7 из 10 французов утверждают, что в последние годы лично столкнулись с последствиями изменения климата в своих регионах.

Несмотря на глобальные усилия по смягчению последствий, которые остаются политическим приоритетом, мы находимся лишь в начале этих изменений в нашей окружающей среде, здоровье и образе жизни. Исходная траектория потепления для адаптации к изменению климата на данный момент предполагает повышение средней температуры в материковой Франции на 4°C к концу столетия. Эта цифра может показаться абстрактной, но последствия этой траектории потепления будут весьма конкретными для нашего общества. Вот несколько убедительных данных: если ничего не предпринять, глобальное потепление может привести к потере потенциального богатства нашей страны в размере 10 процентных пунктов ВВП к 2100 году.¹, по оценкам, к 2050 году расходы на сельское хозяйство составят около 1 млрд евро в год.², до 500 000 домов окажутся под угрозой из-за отступления береговой линии к 2100 году³ И всё это лишь малая часть той проблемы, которую нам предстоит решить сообща. Это огромный вызов, требующий решительных действий со стороны государственных органов и общества в целом. Хотя сокращение выбросов носит глобальный характер, необходимость адаптации носит национальный характер. Никто не будет действовать вместо нас.

В этом и заключается философия нового Национального плана адаптации к изменению климата (PNACC-3). Это означает изменение нашего подхода к адаптации, разработку системной государственной стратегии с участием всех заинтересованных сторон, чтобы направить нашу страну на верный путь, сделать правильный выбор и избежать неадаптации, которая обернулась бы для

3

нашего общества непосильной ценой, учитывая разнообразие территориальных ситуаций. Если адаптация – дело каждого, государство подаст пример, используя два мощных рычага: финансирование, с обещанием прекратить финансирование нецелесообразных или неадаптированных инвестиций; государственное планирование, с обязательством привести к 2030 году всю государственную политику (технические стандарты, планы и программы развития, отраслевую политику и государственную поддержку и т. д.) в соответствие с траекторией потепления +4°C к 2100 году.

После принятия Плана по водным ресурсам в 2023 году, ставшего первым этапом в разработке масштабной государственной стратегии по адаптации к изменению климата, этот план стал результатом многомесячной работы со всеми ключевыми силами страны. Он учитывает отзывы, полученные в ходе общественных консультаций, проходивших с 25 октября по 27 декабря 2024 года, а также заключение Национального совета по экологическому переходу от 28 января 2025 года. Он содержит меры, необходимые для защиты населения, развития нашей территории, повышения устойчивости нашей экономики, обеспечения непрерывности наших государственных услуг, гарантии устойчивости нашего благосостояния и нашего образа жизни. Но этот план – не предел, он будет пересматриваться каждые пять лет в соответствии с реалиями траектории потепления и развитием знаний. Он должен стимулировать глубокое обсуждение основных выборов, которые нам предстоит сделать: что мы коллективно хотим защитить, от чего отказаться, что изменить, чтобы адаптироваться? Он также должен инициировать динамику «адаптационного рефлекса», то есть культуры устойчивости, более распространённой в обществе, и организовать процесс, который позволит нам принимать правильные решения в нужное время. Наконец, он должен быть усвоен всеми заинтересованными сторонами французского общества, чтобы донести до людей эту простую мысль: адаптация — это необходимость, давайте сделаем её возможностью жить лучше вместе в меняющейся Франции.



4



5

01 — Лицо Франции при +4 °C в 2100 году

фактически реализуемая сегодня глобальная политика приводит к медианному глобальному потеплению на 3,2 °C к 2100 году.

Для материковой Франции, которая нагревается быстрее, чем другие территории мира, сценарий, учитывающий существующие обязательства,

Парижское соглашение ставит цель ограничить глобальное потепление до уровня значительно ниже 2°C по сравнению с доиндустриальной эпохой и продолжать наши усилия по сдерживанию роста температуры более чем на 1,5°C. В связи с длительным периодом существования некоторых парниковых газов в атмосфере и нынешними темпами перехода к экономике с нулевым уровнем выбросов углерода, изменение климата к 2050 году уже широко известно. Кроме того, На сегодняшний день он будет определяться будущими глобальными выбросами парниковых газов и, следовательно, несет в себе некоторую неопределенность, связанную с амбициозностью и эффективностью политики смягчения последствий.

По данным Всемирной метеорологической организации, 2024 год стал самым теплым годом за всю историю наблюдений: средняя температура была на 1,55 °C выше, чем в доиндустриальную эпоху. В своих последних докладах Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) отмечает, что, хотя обязательства, принятые государствами в рамках Парижского соглашения, должны привести к медианному глобальному потеплению на 2,8 °C к 2100 году,

Так называемый сценарий тренда предполагает повышение средней температуры на 2°C в 2030 году, на 2,7°C в 2050 году и на 4°C в 2100 году по сравнению с доиндустриальной эпохой. Этот сценарий глобального потепления, основанный на научном консенсусе, был представлен на общественных консультациях с 23 мая по 15 сентября 2023 года.

Было получено 1124 вклада, в том числе 31 от государственных и частных учреждений (правительственных ведомств и операторов, бизнес-федераций и т. д.).

Эта траектория стала национальной референтной траекторией адаптации Франции к изменению климата. Она будет уточнена в 2025 году для определения траекторий потепления для заморских территорий.

Впервые Национальный план адаптации к изменению климата основан на надежной,

согласованной и снижаемой траектории потепления во всех государственных политиках к 2100 году. Планируется регулярно пересматривать его в соответствии с

достигнутым уровнем глобального потепления и научными прогнозами, чтобы при необходимости корректировать темпы адаптации.



Смягчение последствий и адаптация:

два аспекта действий Франции по борьбе с изменением климата

Соблюдение Парижского соглашения остаётся одной из глобальных целей по ограничению глобального потепления. Однако, учитывая риск превышения этих показателей, необходимо подготовиться к глобальному потеплению на +4°C к 2100 году. Цель данного плана — адаптироваться, не отказываясь от амбициозной политики смягчения последствий. Воздействие на причину потепления путём его ограничения позволяет контролировать его темпы и научиться справляться с его последствиями.

Французская стратегия в области энергетики и климата направлена на комплексный подход к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Цель заключается в решении этих двух императивов взаимодополняющим образом посредством взаимовыгодных мер, которые также способствуют сохранению биоразнообразия. Например, озеленение городских территорий помогает бороться с городскими островами тепла, увеличивает поглощение углерода и способствует сохранению биоразнообразия в городах.

Адаптация к изменению климата и сокращение выбросов парниковых газов должны быть двумя необходимыми и взаимозависимыми компонентами любой климатической политики. В первом аспекте предполагается сокращение выбросов парниковых газов на 5,8% к 2023 году.⁴ По сравнению с предыдущим годом, зелёное планирование приносит свои плоды. PNACC стремится развить этот импульс, создав

Меры адаптации, которые дополняют действия по смягчению последствий и «зелёный» переход.

Новый план основан на дуализме мер по смягчению последствий, позволяющем принимать меры по устранению причин изменения климата, и мер по адаптации, сосредоточенных на его последствиях.

больше. Это особенно заметно летом, с возможными летними температурами

⁴<https://www.citepa.org/en/secten/>

к концу столетия температура будет значительно выше нормы.

За траекторией потепления во Франции на уровне +4°C в 2100 году кроется ряд реалий, которые необходимо учитывать в любой перспективной стратегии.

С одной стороны, эта цифра является среднегодовой и скрывает значительные **сезонные различия**: При средней температуре +4°C разница температур может быть ещё

С другой стороны, повышение средней температуры на +4°C к 2100 году отразится **дифференцированно на всей территории страны**. В этом сценарии регион О-де-Франс должен претерпеть, например, изменение среднегодовой температуры с +1,9°C в 2030 году до +3,6°C в 2100 году. На юге Франции, который уже отмечен



7

01 — Лицо Франции при +4°C в 2100 году

Из-за сильной жары ожидается еще более сильный рост температуры: например, в регионе Окситания температура вырастет на 2°C в 2030 году и к концу столетия достигнет +4,1°C.

Это территориальное неравенство наблюдается и между материковой Францией и заморскими территориями. Островное положение и особенности экосистем (80% биоразнообразия Франции сосредоточено на 22% территории страны) заморских регионов делают их наиболее уязвимыми к последствиям изменения климата. Согласно существующим прогнозам, к 2100 году температура может повыситься на 1,9°C (в южной части Тихого океана) и на 3,5°C (в Атлантическом бассейне), что соответствует медианному значению климатических моделей.

Наконец, влияние потепления на 4°C не ограничивается колебаниями температуры. Это потепление **повлияет на все природные балансы** нашей страны и имеют экологические

последствия, многие из которых до сих пор непредсказуемы. Основным воздействием этих изменений климата станет, например, изменение водного цикла. К 2100 году в регионе Бретань ожидается увеличение количества осадков зимой примерно на 15% и их уменьшение летом примерно на 25% (медианное значение, полученное в результате климатического моделирования). В Окситании, регионе, уже страдающем от засухи в нынешнем климате, прогнозируемое уменьшение количества летних осадков к 2100 году составит порядка 25% (медианное значение).

2024 год наглядно проиллюстрировал эти территориальные парадоксы, которые, как ожидается, будут умножаться: когда департамент Па-де-Кале пострадал от сильнейших наводнений, департамент Восточные Пиренеи вступал во второй год засухи и ограничений водоснабжения. За рубежом, как правило, ожидается усиление циклонов, сокращение количества осадков,

коррелирующее с их более интенсивными ливнями, а также более выраженные эпизоды засухи: во всех регионах эти тенденции в сочетании со спецификой заморских территорий (изолированностью и удаленностью) могут привести к серьезным кризисам, таким как водный кризис 2023 года и циклон Чидо в 2024 году на Майотте.

Прогнозирование климатических угроз на уровне каждой территории является основой стратегии реагирования на последствия глобального потепления. Эрозия побережья, ускоренная повышением уровня моря,

проблемы усыхания и разбухания глинистых почв, учащение лесных пожаров, интенсивность наводнений – все эти явления уже начинают оказывать влияние на планирование землепользования, возможности нашей системы страхования, безопасность людей и методы обработки и производства. Помимо национальной стратегии, **их глубоко территориальный аспект требует ответов, адаптированных к местным ситуациям, как с точки зрения их цели, так и темпов их реализации.**



Третий национальный план адаптации к изменению климата появился спустя девятнадцать лет после первой стратегии адаптации к изменению климата (2006 г.) и двух первых планов адаптации, которые легли в основу для действий: с одной стороны, приобретение знаний и возможностей для моделирования климатических прогнозов, а с другой стороны, организационные и межсекторальные основы управления адаптацией к изменению климата.

Первый план (PNACC-1 – 2011), разработанный по итогам Гренельского экологического форума, способствовал включению адаптации как в число межсекторальных политических приоритетов, так и в число межсекторальных операционных задач. Этот первый национальный план по адаптации положил начало исследовательской работе, направленной на создание общедоступных знаний о будущих последствиях изменения климата. Действительно, портал «DRIAS — Будущее климата» предлагает бесплатный и открытый доступ к региональным данным о климатических прогнозах, скорректированным для Франции.

Целью PNACC-1 также было учесть последствия изменения климата в инструментах территориального планирования (генеральные планы управления и водопользования, документы по планированию и городскому планированию, планы по предотвращению природных рисков и схемы горных хребтов), а также повысить осведомленность в экономическом мире (энергетика, транспорт, леса и т. д.).

На основе знаний, полученных благодаря PNACC-1, второй план (PNACC-2 - 2018),

принятый в конце КС-21, обеспечил управление и стратегическое руководство адаптацией на национальном уровне, установив первую контрольную траекторию (2°C

(глобальное повышение температуры к 2050 году) и создание специализированного комитета в Национальном совете по экологическому переходу (CNTE) под председательством сенатора Ронана Дантека для ежегодного представления заключения о ходе реализации плана. Эта встреча PNACC-2 побудила представителей гражданского общества, местные и региональные органы власти и государственных операторов взять на себя ответственность за рассматриваемые вопросы и учебные инструменты, а также усилить поддержку лесного и сельскохозяйственного секторов. Однако она также выявила острую необходимость в ответственности экономических субъектов, как в отношении инфраструктуры (рисков), так и цепочек поставок (ресурсов) и условий труда.

Уроки, извлеченные из предыдущих мероприятий по планированию адаптации, а также национальные стратегии в области водных ресурсов («План Eau») и биоразнообразия («Национальная стратегия биоразнообразия»), а также территориальный подход к экологическому планированию, применяемый правительством с 2022 года, легли в основу создания нового PNACC. Как и в случае любой государственной стратегии, они способствовали определению стратегических принципов, лежащих в его основе, и определению его основных целей.

52 меры этого третьего плана учитывали результаты последнего доклада МГЭИК, в котором были определены основные риски для деятельности человека и экономической жизни, связанные с изменением климата в Европе:

- Влияние жары на здоровье (рост числа смертей и людей, подвергающихся тепловому стрессу, потеря теплового комфорта в летние месяцы, особенно в Западной Европе и городских районах);

меняющихся рисков в целях дальнейшей
 защиты населения и сохранения активов.

- Воздействие тепла на морские и наземные экосистемы (необратимые изменения экосистем и сокращение площадей подходящих мест обитания);
- Воздействие на сельскохозяйственное производство (сочетание засухи и повышения температуры);
- Нехватка воды;
- Наводнения, паводки, затопления моря. В связи со спецификой почв Франции, на нашей территории также ожидаются значительные воздействия, связанные с ускорением эрозии почв и явлением оседания глин, в то время как наши заморские территории столкнутся с увеличением частоты интенсивных циклонических явлений.

Меры, включенные в план, также нацелены на группы населения, наиболее чувствительные к ожидаемым последствиям, в частности к рискам для здоровья, связанным с жарой, включая детей, пожилых людей, больных и уязвимые слои населения.

Наконец, меры были разработаны с учетом различий в ситуации на разных территориях и у разных заинтересованных сторон с целью не увеличивать и не создавать неравенство, как социальное, так и территориальное, путем выявления групп населения и территорий, которые в наименьшей степени способны справиться и, следовательно, больше всего нуждаются в поддержке.

PNACC-3 пересматривает нашу существующую



Ожидание: меры, разработанные для подготовки к научно обоснованной

траектории потепления

Третий план впервые разработан на основе эталонной траектории потепления для адаптации к изменению климата (TRACC): Франция: +2°C в 2030 году, +2,7°C в 2050 году и +4°C в 2100 году. TRACC служит ориентиром для плана, но в более широком смысле должен стать основой для всех государственных политик, направленных на масштабную адаптацию нашего образа жизни к условиям

Франции при +4°C. Эта цель будет...

Это будет отражено во включении TRACC в экологический кодекс и в документы по планированию по мере их обновления. Включение адаптации в государственные действия и частные стратегии позволит быстро сформировать коллективный опыт и определить наилучшие возможные решения по адаптации к 2050 и 2100 годам.

Прогрессивность: реализация дифференцированных мер и амбиций к 2030, 2050 и 2100 годам

Третий план адаптации к изменению климата не является стратегией 2100 года. Это пошаговое планирование, которое содержит конкретные и немедленные действия по подготовке к 2030 году, определяет среднесрочные меры, ориентированные на следующие 30 лет, и закладывает основу для основных вариантов действий до 2100 года, таких как выбор видов для лесовосстановления. Этот постепенный подход лежит в основе всей конструкции плана: например, планы по повышению устойчивости крупных транспортных и энергетических компаний к 2025 году будут...

Обеспечить более чёткое представление о проблемах, с которыми сталкиваются эти важнейшие услуги к 2050 году, и соответствующим образом обновить рекомендации плана. PNACC — это динамичный документ, который будет развиваться с учётом возможных изменений в научном консенсусе по TRACC, состояния технологических знаний и инноваций, а также хода демократических дебатов по вопросам адаптации. План будет пересматриваться не реже одного раза в пять лет.

Сопутствующие выгоды: определение приоритетности мер, способствующих

адаптации, смягчению последствий, защите биоразнообразия и предотвращению ухудшения состояния экосистем.

Этот новый план адаптации — не отказ от цели ограничения выбросов парниковых газов, а дополнительная стратегия. Адаптация — это не отказ от цели, а скорее подготовка к вероятному и предвосхищение возможного, в дополнение к действиям по смягчению последствий и защите биоразнообразия. Это также необходимость: коллективная цена бездействия гораздо выше, чем инвестиции в устойчивость.

План также обеспечивает комплексный подход к

климату и биоразнообразию. Поэтому он всегда отдаёт предпочтение вариантам с сопутствующими выгодами, то есть тем, которые способствуют адаптации, одновременно смягчая последствия, защищая биоразнообразие и предотвращая разрушение экосистем, например, выбирая природоохранные стратегии. основанные на них решения.



Приоритизация: выбор уровня адаптации по объекту и сектору в соответствии с коллективными рисками и затратами.

Любая государственная стратегия предполагает необходимость выбора. Это ещё более актуально в случае адаптации к изменению климата, учитывая масштаб некоторых проектов и связанные с ними затраты для нашего общества. Помимо основных национальных вариантов, необходимо сделать множество выборов на местном уровне: необходимо будет скорректировать территориальные курсоры между чрезмерными инвестициями (чрезмерной адаптацией) и недостаточным инвестированием (отсутствием адаптации) для оптимизации коллективных

затрат. В краткосрочной перспективе PNACC выступает за

Меры «без сожалений» в долгосрочной перспективе направлены на предотвращение ошибочных решений, так называемой «неправильной адаптации», особенно в отношении нового строительства или новых проектов. Поэтапная реализация позволит постепенно дорабатывать коллективные варианты, основываясь на отзывах территорий и экономических субъектов. Контрольные индикаторы плана позволят анализировать последствия этих решений.

Мобилизация: создание адаптационного «рефлекса» во всех слоях общества.

Национальный план адаптации был разработан с учётом инклюзивного подхода и с участием всех заинтересованных сторон. Меры, предусмотренные в нём, обсуждались в четырёх рабочих группах, в состав которых вошли представители местных и региональных органов власти, государства и его операторов, а

также торговли.

профсоюзов, представителей различных секторов экономики и ассоциаций, которые проведут встречу с июля по декабрь 2023 года. Это совместное проектирование продолжилось общественными консультациями, которые обогатили документ предложениями граждан, а также заинтересованных сторон из частного и

государственного секторов. В качестве государственной стратегии

Но, будучи одновременно и демократической целью, он призван инициировать подлинный общенациональный диалог об адаптации.

Некоторые из его мер также направлены на распространение культуры адаптации в обществе посредством обучения сотрудников и

государственных служащих, повышения осведомленности среди предприятий и сообществ, мобилизации молодежи и наших научно-исследовательских институтов и т. д. Распространение адаптационного «рефлекса» само по себе является целью плана и желаемым наследием, по крайней мере столь же важным, как и его технические меры.

Дифференциация: отказ от национальной стратегии на территориальном уровне

Хотя адаптация требует национальной структуры, её реализация по сути носит локальный характер: адаптация территорий среднегорья к условиям после схода снега не имеет ничего общего с адаптацией прибрежных муниципалитетов к отступлению береговой линии или с адаптацией заморских территорий, характеризующихся своей изолированностью (за исключением Французской Гвианы) или даже двойной изолированностью (сообщества в Тихом океане) и географической удалённостью. Поэтому национальный план должен быть

Разработанные на местном уровне стратегии адаптации учитывают экологические и социально-экономические особенности территорий. Национальный план изначально учитывает этот локальный аспект, предлагая расширение полномочий местных и региональных органов власти и определение пилотных зон адаптации для выработки и обобщения решений на местах в тесном сотрудничестве с ассоциациями выборных представителей.



Новый PNACC включает 52 меры, организованные по 5 осям, которые направлены на предоставление решений отдельным лицам, территориям и сообществам, экономическому миру и миру жизни.

Ось 1: Защита населения

Первое направление PNACC усиливает или вводит новые меры по защите населения от уже ощутимых последствий изменения климата. В частности, планируются действия по поддержанию доступной системы страхования на территории, ограничению рисков, связанных с изменением водного цикла, постепенным ростом подверженности природным рискам и, в краткосрочной перспективе, воздействию высокой температуры, будь то в жилых помещениях, на рабочих местах

или в городской среде, а также картированию рисков изменения климата для здоровья. Другие действия направлены на внедрение экологических решений, чтобы

Для снижения уязвимости территорий к последствиям изменения климата предусмотрены конкретные меры для наиболее уязвимых групп населения, в частности, для людей, находящихся в неблагоприятном положении. Также предусмотрены меры адаптации для заморских территорий, где последствия изменения климата отличаются от наблюдаемых во Франции, и где требуется принятие конкретных мер.

Ось 2: Обеспечение устойчивости территорий, инфраструктуры и основных объектов услуги

Второе направление PNACC определяет территориальный аспект плана и основано на разработке стратегий адаптации, специфичных для каждого местного органа власти. Оно предусматривает меры по интеграции вопросов адаптации во все государственные действия в регионах, как с точки зрения финансирования проектов и территориального проектирования, так и с точки зрения стратегии государственного планирования. Это направление также включает ряд мер по адаптации государственных услуг и основных инфраструктурных сетей к изменению климата, обеспечению непрерывности образования, устойчивости транспортной и критически важной энергетической инфраструктуры, сетей электросвязи, а также водных ресурсов.

Ось 3: Адаптация деятельности человека: обеспечение экономической устойчивости и продовольственный, экономический и энергетический суверенитет нашей страны при +4°C

Третье направление PNACC сосредоточено на действиях по обеспечению устойчивости французской экономики, включая действия, затрагивающие все секторы экономики, и другие действия, нацеленные на конкретные секторы, которые уже определены как наиболее уязвимые к последствиям изменения климата: сельское хозяйство и агропромышленный комплекс.



Пищевая промышленность, рыболовство, туризм и лесная промышленность. Влияние на различные секторы экономики будет зависеть от расположения инфраструктуры, производственных процессов, цепочек поставок и рынков сбыта, в том числе за рубежом. Экономические секторы также играют ключевую роль в разработке адаптационных решений и внедрении инноваций для решения этой новой проблемы. Планируется разработать комплекс мер, которые позволят им интегрировать будущие климатические изменения в свои структурные решения.

Ось 4: Защита нашего природного и культурного наследия

Изменение климата повлияет на нашу природную среду и наше культурное наследие. В дополнение к Национальной стратегии сохранения биоразнообразия (SNB), Плану действий по устойчивому и согласованному управлению водными ресурсами (далее – «Водный план») и Европейским регламентом по восстановлению природы, PNACC усиливает меры по адаптации всех природных сред, чтобы наше общество продолжало пользоваться экосистемными услугами, которые они предоставляют. Это действия, основанные на знаниях и постепенном развитии природоохранных мер, особенно на охраняемых территориях, а также на восстановлении экосистем с учетом будущего климата. Что касается культурного наследия, необходимо принять немедленные меры в отношении уязвимых объектов, что приведет к разработке планов адаптации, посвященных наиболее уязвимым объектам и объектам ЮНЕСКО.

Ось 5: Мобилизовать жизненные силы нации для успешной адаптации

к изменение климата

Разработка и внедрение решений по адаптации и борьбе с дезадаптацией должны основываться на основательных научных исследованиях, требующих активной мобилизации исследовательских организаций, особенно в рамках крупных программ. Вопрос мобилизации и обсуждения с заинтересованными сторонами, учреждениями и гражданами, также имеет решающее значение для успешного решения проблемы адаптации в условиях, когда утверждается новый импульс, воплощенный в PNACC. Цель, лежащая в основе этого перечня мер, заключается в том, чтобы каждый субъект, каждая профессия, усвоил адаптационный рефлекс в своей работе и повседневной жизни. Эта мобилизация стала возможной благодаря процессу консультаций, который обогатил план новыми предложениями от различных заинтересованных сторон (частных субъектов, местных органов власти). Также важно создать условия для поддержания этой мобилизации в долгосрочной перспективе посредством репрезентативных и адаптированных механизмов управления, междисциплинарного опыта научного сообщества, обучения и повышения осведомленности, в частности, выборных должностных лиц и государственных служащих, а также предоставления данных для повышения осведомленности заинтересованных сторон и принятия ими обоснованных решений. Мобилизация молодежи и, в более широком смысле, граждан также имеет решающее значение в решении проблемы адаптации, включая мобилизацию экологической гражданской службы и муниципальных резервов гражданской безопасности в миссиях, посвященных предотвращению рисков.

предотвращения рисков, связанных с жарой, природных рисков, отступления береговой линии, водоснабжения, адаптации сельского хозяйства, рыболовства и туризма, сохранения биоразнообразия и получения знаний. Эти меры будут освещены в документе «Изменение климата».

Хотя меры, предусмотренные Планом, касаются только географической территории Франции, проблемы адаптации к изменению климата носят глобальный характер. Поэтому 7-й цикл отчётности МГЭИК, начатый в январе 2024 года, будет посвящён адаптации к изменению климата. В период с 2027 по 2029 год запланирован выпуск серии публикаций, в том числе посвящённых городам.

Метод адаптации, разработанный в PNACC, является французским вкладом в европейскую стратегию адаптации к изменению климата, которая может быть основана на европейской эталонной траектории и секторальных политиках, которые гораздо более систематически интегрируют проблемы адаптации.

Финансирование ЕС

Стратегии смягчения последствий и адаптации для каждой заморской территории, объявленные Заморским межведомственным

советом 18 июля 2023 года.

На заморских территориях реализация этих приоритетных мер будет также основываться на использовании синергии, обменов и сближений с другими государствами в региональном районе, где расположена каждая территория, как в целях содействия обмену технологиями (с Соединёнными Штатами или Австралией, например, для тихоокеанских и атлантических заморских сообществ), так и с точки зрения наращивания потенциала (с другими малыми островными государствами).

Будет осуществляться систематический поиск устойчивости и инноваций.

На международном уровне Франция продолжит выполнять свои обязательства по адаптации, в том числе в рамках РКИК ООН.

Франция также должна иметь возможность черпать вдохновение из всех лучших международных и европейских практик в этой области с точки зрения страхования, конструктивных решений, государственной политики и т. д.; это станет предметом специальных отраслевых контрольных показателей.

Индикаторы: мониторинг реализации от мер до воздействия

52 меры PNACC снабжены контрольными индикаторами, которые позволяют обеспечить подотчетность администраций и заинтересованных сторон, а также точный мониторинг реализации запланированных действий и соблюдения объявленного графика.

Контекстные индикаторы будут использоваться для мониторинга эволюции конкретных проявлений изменения климата во Франции.

Оценка этих показателей будет включена в ежегодный отчет о реализации PNACC, представляемый Национальному совету по экологическому переходу (CNTE).

Пилотаж: межведомственный и партнерский подход с территориями и заинтересованными сторонами

52 меры PNACC включают более 200 действий, требующих мобилизации всех центральных администраций и государственных служб в отношении заинтересованных территорий и частных субъектов.

Для каждого мероприятия государственные администрации или операторы назначены в качестве пилотов, а общая координация плана осуществляется Генеральным директором по энергетике и климату (DGEC), который будет готовить ежегодные отчеты о реализации, представляемые в CNTE. Эти отчеты затем будут опубликованы.

Последующие встречи PNACC, организуемые в рамках CNTE, могут включать Экономический, социальный и экологический совет (CESE) и другие органы в целях укрепления связей между адаптацией к изменению климата и государственной политикой.



Масштабирование трансверсальных вопросов

Заморские регионы концентрируют значительные климатические риски на территориях, которые и без того уязвимы. Географические особенности, такие как относительная изоляция этих территорий, требуют разработки специальной стратегии адаптации для каждой территории, мобилизации местных и национальных ресурсов и создания специализированной организации.

Каждая стратегия адаптации определяется на местном уровне. Хотя заморские территории

18

подвержены значительному сочетанию опасностей, что делает их более уязвимыми к изменению климата, они также обладают исключительной устойчивостью и передовыми знаниями. Поэтому мера 63

Межведомственного комитета по делам заморских территорий Франции (CIOM) от июля 2023 года и подход территориальных комитетов по вопросам экологического планирования, позволит всем на местном уровне (государственным субъектам, экономическим и социальным субъектам) выявить проблемы, с которыми сталкивается территория, установить приоритеты и определить наиболее эффективные действия для реализации в рамках «Адаптационного компонента» дорожной карты, вытекающей из французских территориальных планов действий по адаптации к изменениям климата (COP) в 2025

году. В ходе процесса COP каждой территории будет предоставлена конкретная национальная методическая, техническая и научная поддержка.

Во всех местных стратегиях необходимо также учитывать ряд сквозных приоритетов:

- Отступление береговой линии (защита населения и важной инфраструктуры, обновление планов по предотвращению крупных стихийных бедствий, включающих требования по эрозии или разработку местных карт воздействия)
- Охрана водных ресурсов, в том числе санитария и контроль потребления
- Защита и восстановление неискусственных и лесных территорий
- Адаптация к повышению температуры (здания, важная общественная инфраструктура, включая школы, городская среда, профессиональная деятельность, уязвимые слои населения, борьба с переносчиками инфекций и новыми вредными видами) и внедрение специальной системы отопления
- Адаптация сельскохозяйственного производства, а также секторов

- рыболовства, аквакультуры и туризма
- Укрепление критической инфраструктуры в условиях более суровых погодных явлений
- Интенсификация и возобновление коммуникации с жителями и предприятиями
- Получение знаний и моделирование климатических прогнозов.

На европейском уровне необходимо в большей степени учитывать особенности самых отдалённых регионов при разработке и внедрении европейских правил адаптации к изменению климата. В частности, французские власти предложат ввести обязанность систематизировать в рамках любой оценки воздействия законопроекта «тест на самые отдалённые регионы», который будет представлять собой оценку воздействия и применимости европейских стандартов на этих территориях, в соответствии со статьёй 349 Договора о функционировании Европейского Союза (ДФЕС).

Ежегодно будет создаваться специальный режим мониторинга под совместным председательством Министерства внутренних дел и Министерства, отвечающего за экологический переход, при поддержке Генерального секретариата по экологическому планированию (SGPE), префектов и председателей соответствующих местных органов власти.

примет участие в работе Национального комитета по мониторингу местных стратегий адаптации для французских заморских департаментов и регионов, а также местных органов власти (DROM/COM). В каждом DROM/COM этому заседанию будет предшествовать

Исследования лежат в основе значительной части предлагаемых мер адаптации, и все международные рекомендации (в частности, МГЭИК и МПБЭУ) четко указывают на необходимость системной оценки каждого варианта адаптации во избежание любой неадаптации. Таким образом, основные программы «Франции 2030», такие как

Европейская адаптационная структура

Европейский закон о климате, принятый в 2021 году, устанавливает европейскую законодательную базу по адаптации и требует от государств-членов внедрения и обеспечения соблюдения стратегий адаптации для повышения устойчивости и снижения уязвимости к последствиям изменения климата.

24 февраля 2021 года Европейская комиссия представила свою новейшую стратегию по адаптации к изменению климата в соответствии с заявлениями «Зеленого соглашения».

Целью данной стратегии является определение новой структуры адаптации к 2050 году на основе более глубоких знаний о последствиях изменения климата и предлагаемых решениях, усиление оценки рисков и планирования, а также ускорение мер по адаптации для повышения устойчивости наших обществ.

Стратегия фокусируется на разработке решений (в том числе основанных на природе) и

Совещание по обсуждению хода работ под совместным председательством префекта/президента регионального органа местного самоуправления с участием муниципалитетов, Общественного учреждения по межмуниципальному сотрудничеству (EPCI) и межмуниципальных объединений.

Поскольку REPR (высокоприоритетные исследовательские программы и учреждения) прямо упомянуты в PNACC, чтобы подчеркнуть их вклад в запланированные меры по адаптации. Эти программы смогут обеспечить дальнейшее знания, чтобы меры можно было максимально точно адаптировать к текущим знаниям.

Переход от планирования к практической реализации. Он преследует несколько целей:

- Улучшить знания о влиянии

- решения в области изменения климата и адаптации к нему, в частности, посредством исследовательских проектов, финансируемых Horizon Europe (Европейская программа исследований и инноваций на 2021–2027 годы), и запуска Обсерватории климата и здоровья;

- Планировать адаптацию, обеспечивая готовность на местном, а не на национальном уровне, и увеличивая количество местных оценок климатических рисков;

- Развертывание инновационных мер адаптации, в частности, в рамках «Миссии по адаптации к изменению климата» Horizon Europe;

- Активно участвовать в работе международных консультационных органов и укреплять международную деятельность Европейского Союза (ЕС) посредством целевого финансирования, особенно в Африке и среди малых островных государств.

Он также направлен на разработку межсекторальных инструментов для (1) лучшего учета потребностей региональных властей; (2) принятия мер по защите наиболее уязвимых групп путем улучшения управления имеющимися природными ресурсами, ограничения принудительного перемещения населения из-за деградации земель и увеличения доступности основных товаров и услуг в пределах ЕС.

На основе этой стратегии государства-члены обязаны разрабатывать и внедрять национальные стратегии и планы адаптации, учитывая особую уязвимость соответствующих секторов, включая сельское хозяйство, водоснабжение и продовольственные системы, а также продовольственную безопасность, и продвигать решения, основанные на природоохранных принципах, и адаптацию на основе экосистемного подхода. Она также включает общее обязательство Союза и государств-членов постоянно совершенствовать свой адаптационный потенциал, укреплять устойчивость и снижать свою уязвимость к изменению климата. В первой половине 2022 года Европейская комиссия опубликовала руководящие принципы, устанавливающие общие принципы и практику выявления, классификации и пруденциального управления физическими климатическими рисками при планировании, разработке, реализации и мониторинге проектов и проектных программ.

12 марта 2024 года Европейская комиссия опубликовала своё Сообщение об управлении климатическими рисками для защиты людей и обеспечения благосостояния. Опираясь на Европейскую оценку климатических рисков, опубликованную Европейским агентством по окружающей среде 11 марта 2024 года, Сообщение призывает к действиям на всех уровнях государственного управления, а также к частному сектору и гражданскому обществу, направленным на прогнозирование рисков и повышение устойчивости к изменению климата в ЕС. В нём подробно описаны риски, которым подвержены различные сектора, и подчёркивается необходимость неотлагательных действий.

Меры с европейской целью

Франция желает ускорить реализацию стратегии адаптации к изменению климата и призывает Европейскую комиссию интегрировать тему адаптации к изменению климата во все отраслевые политики ЕС и будущие инициативы.

На заседании Совета по окружающей среде 20 июня 2023 года Франция внесла в повестку дня пункт «Другие вопросы», призвав к усилению мер по адаптации к изменению климата, и

контексте первого проекта Европейского плана адаптации, объявленного на 2026 год.

Европейская траектория потепления может быть основана на траектории, принятой во Франции в конце 2023 года. Уровни потепления составят: +1,5°C в 2030 году, +2°C в 2050 году и +3°C в 2100 году на глобальном уровне, при этом к каждому государству-члену будут применяться различные уровни потепления в соответствии с его географическими характеристиками.

Некоторые меры, предусмотренные национальным планом, также предполагают реализацию на европейском уровне. Это европейское измерение может оказать положительное влияние и стимулировать мобилизацию и сотрудничество по следующим вопросам, которые касаются всех государств-членов:

- Продолжить работу над вариантами объединения экстремальных рисков на европейском уровне в рамках продвижения на европейском уровне особенностей и преимуществ французской модели объединения рисков стихийных бедствий;
- Совместные исследовательские работы в области знаний: природные решения, мониторинг возникающих патогенов и т. д.;
- Поддерживать подход «Единое здоровье» на европейском уровне;

Мобилизация европейского финансирования

В своем сообщении «Управление климатическими рисками — защита людей и процветание» Европейская комиссия обязуется,

что все соответствующие европейские программы будут способствовать устойчивости к изменению климата.

Некоторые из этих программ находятся под прямым управлением (Европейской комиссии) и реализуются через конкурсы заявок. Другая часть, в основном, направлена на политику сплочения.

- Координация усилий по мониторингу возникающих патогенов/заболеваний;
- Расширение сети экспертов по адаптации на территориях за счет включения партнеров из государств-членов ЕС;
- Поддерживать усиление европейских фондов, нацеленных на адаптацию (в частности, их целевых подпрограмм);
- Сопутствующие меры (наращивание потенциала, техническая помощь и консультации, гибкие возможности) для территорий и специалистов, наиболее подверженных воздействию изменения климата, при выполнении обязательств, установленных на уровне ЕС, в частности в контексте предстоящих пересмотров ЕАП и КПФ, а также создания климатической рамочной программы на период до 2040 года.

Франция также уделит внимание реализации Льежской декларации об адаптации к изменению климата, подписанной 100 организациями и сетями. В ней говорится, что цена бездействия всегда будет выше, чем цена действий, и что адаптация неотделима от смягчения последствий. В тексте упоминается, что политика адаптации не может быть реализована без учёта уязвимых групп населения, и что важно создать систему страхования, которая обеспечит равенство между гражданами и территориями.

программы находятся под национальным управлением (например, по регионам).

PNACC будет поощрять мобилизацию этих источников финансирования

заинтересованными сторонами (местными органами власти, государственными структурами и т.д.), в частности, для финансирования исследований и экспериментов по устойчивости. Некоторые конкретные программы уже

уже были определены как возможности для мобилизации заинтересованных сторон, в том числе: •Программа InvestEU (бывшая Европейская

Фонд стратегических инвестиций (или «План Юнкера»), объединяющий различные финансовые инструменты Европейского Союза;

•Программа «Горизонт Европа» по исследованиям и инновациям во всех областях государственной политики, из которой 6,3 млрд евро выделено на инновационные и экологически безопасные транспортные технологии. К 2027 году на кластер 5 «Климат, энергетика и мобильность» будет выделено 15,5 млрд евро, а на кластер 6 «Продовольствие, биоэкономика, природные ресурсы, сельское хозяйство и окружающая среда» 2-го столпа программы «Горизонт Европа» – 8,9 млрд евро;

•Программа LIFE, которая поддерживает реализацию экологических планов ЕС

Мобилизация на международном уровне

Концепция глобального управления климатом была официально признана в 1992 году в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН).

Парижское соглашение 2015 года установило «Глобальную цель по адаптации» (GGA), которая призвана поставить адаптацию к изменению климата на один уровень со смягчением его последствий, разработав цель адаптации, параллельную цели смягчения последствий, а именно ограничение роста глобальной температуры 1,5 °C сверх доиндустриального уровня. GGA направлена на создание глобальной структуры с конкретными целями для руководства действиями по адаптации во всем мире.

На КС-28 в Дубае в 2023 году и КС-29 в Баку в 2024 году стороны РКИК ООН согласовали рамочную программу Глобального соглашения о климате (ПГС). Согласно пунктам

законодательства и политики, а также способствует финансированию инновационных экспериментов; •В случае некоторых стихийных бедствий — Механизм гражданской защиты Европейского Союза и Фонд солидарности;

•Фонд «Соединяя Европу», который занимается цифровым, энергетическим и транспортным секторами;

•Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) также способствует финансированию некоторых проектов в области адаптации;

•Инструменты Общей сельскохозяйственной политики и Общей рыболовной политики в продовольственном аспекте.

В более широком смысле Европейская комиссия намерена создать временный аналитический центр по мобилизации финансирования адаптации, чтобы подумать о том, как облегчить такое финансирование.

согласованные в этом контексте Стороны должны ввести в действие:

- оценки воздействия, уязвимости и риска в 2030 году
- Системы раннего оповещения о различных опасностях в 2027 году
- Климатические информационные услуги для снижения рисков и

систематического наблюдения в 2027 году

- Разработанные странами, учитывающие гендерные аспекты, предусматривающие широкое участие и прозрачные национальные планы адаптации к 2030 году.

Франция продолжит выполнять свои обязательства по адаптации, в том числе в рамках РКИК ООН. В связи с этим международная стратегия Франции в области адаптации сохранит значительное финансирование адаптации (2,8 млрд евро в 2023 году, что составляет треть её вклада в государственное климатическое финансирование) и продолжит работу по укреплению

Возможности партнёров, особенно наиболее уязвимых стран. Особое внимание уделяется продвижению решений, основанных на природоохранных принципах.

Франция также вносит свой вклад в многосторонние фонды, которые считают адаптацию к изменению климата приоритетом, такие как Адаптационный фонд или Зеленый климатический фонд.

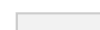
Кроме того, Франция активно поддерживает ряд программ и инициатив, например:

- Программа «Адаптация» (под руководством

Французское агентство развития (AFD - Group) для повышения устойчивости населения и экосистем путем интеграции всех уровней управления в планирование адаптации;

- Инициатива CREWS, запущенная на КС-21, направлена на разработку систем раннего оповещения в наиболее уязвимых странах (в 2022 году она помогла усилить защиту 111 миллионов человек в 15 разных странах) и который реализует цель Организации Объединенных Наций по обеспечению всеобщей защиты с помощью этих систем к 2027 году;

- Инициатива «Глобальный щит», запущенная на КС-27 «Большой семеркой» и группой уязвимых государств V20, направлена на поддержку и развитие решений в области страхования и финансирования, учитывающих климатические изменения, а также на решение проблем, связанных с изменением климата. сопутствующие потери и ущерб.



24



25

Приложение 1: климат, который уже изменился

Рост глобальной средней температуры воздуха у поверхности суши и воды на поверхности океана весьма заметен. Глобальное потепление за последнее десятилетие (2014–2023) составило 1,2°C по сравнению с доиндустриальной эпохой.



Изменение средней годовой температуры на планете с 1850 по 2022 год

Во Франции это привело к пятикратному увеличению количества дней с аномальной жарой в период с 1960 по 2020 год – с 2 до 10 дней в среднем в год. На нашей территории 2024 год вошел в пятерку самых теплых лет с начала доиндустриальной эпохи, уступив 2022 (самый теплый год), 2023 (второй самый теплый год) и 2020 (третий самый теплый год).

Частота и интенсивность экстремальных ливней в последние годы возросли. Более интенсивные экстремальные ливни наблюдаются в нескольких регионах, с ростом до +20% в Средиземноморье, а также в Бретани, Центральном регионе и на северо-востоке Франции.

Изменение климата приводит к увеличению интенсивности и продолжительности почвенных засух, число которых удвоилось с 1960-х годов на национальном уровне и утроилось на юге страны.

Состояние почвенной засухи и погодные условия последних лет привели к лесным пожарам, масштабы которых не имели аналогов в XXI веке.^{уп-век} Особенно на Юго-Западе. Их распространение по территории также было беспрецедентным, достигнув Бретани, Северных Альп и Юры.

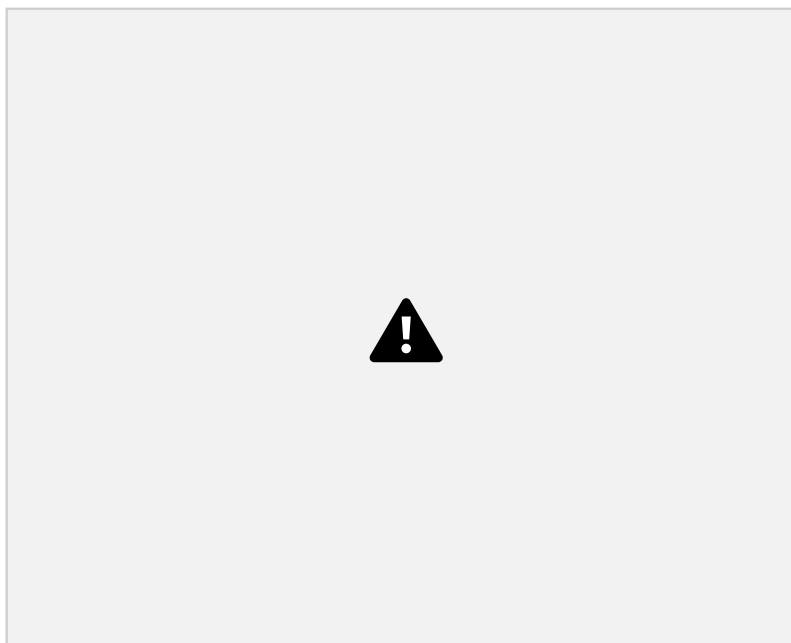
К концу 2025 года картографическая документация будет дополнена картами заморских территорий, как только Метео-Франс завершит свои подробные климатические прогнозы для основных заморских территорий и их эксплуатацию с точки зрения уровней потепления TRACC.

Ниже представлены результаты, демонстрирующие медианные изменения, полученные при среднем потеплении на 4°C по сравнению с доиндустриальной эпохой (источник: Météo-France, 17 прогнозов «Explore2 – Adamont» для климатических переменных). Для полного анализа эти медианные результаты следует соотносить с различными диапазонами неопределенности и не следует интерпретировать исключительно вероятностно. Учет этих неопределенностей необходим

для разработки более надежных адаптаций к будущим изменениям.

Повышение температуры

К концу столетия рост средних температур будет неравномерным в разных регионах. Прогнозируется, что к 2100 году разница в величине повышения между Нормандией и Южным регионом составит 0,8°C. Потепление также будет более выраженным в горных и городских районах. В заморских регионах влияние океана несколько смягчит среднее глобальное потепление.



Годовое повышение температуры по сравнению с 1976-2005 гг.



Летом потепление будет еще более интенсивным: к 2100 году температура будет примерно на 1°C выше, чем зимой.

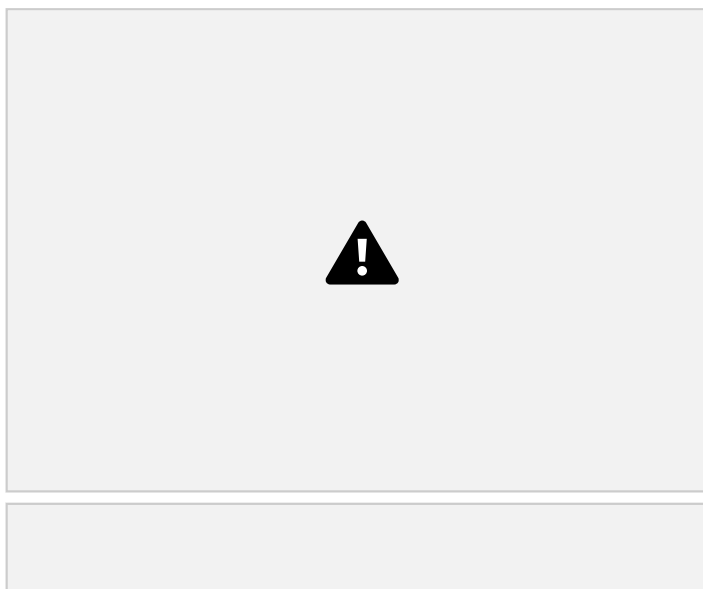


В этот сезон число дней с высокой температурой резко возрастёт по всей территории. Эта тенденция усугубится в регионах, где сейчас более тепло, особенно в Средиземноморской дуге, Ронском коридоре и долине Гаронны.



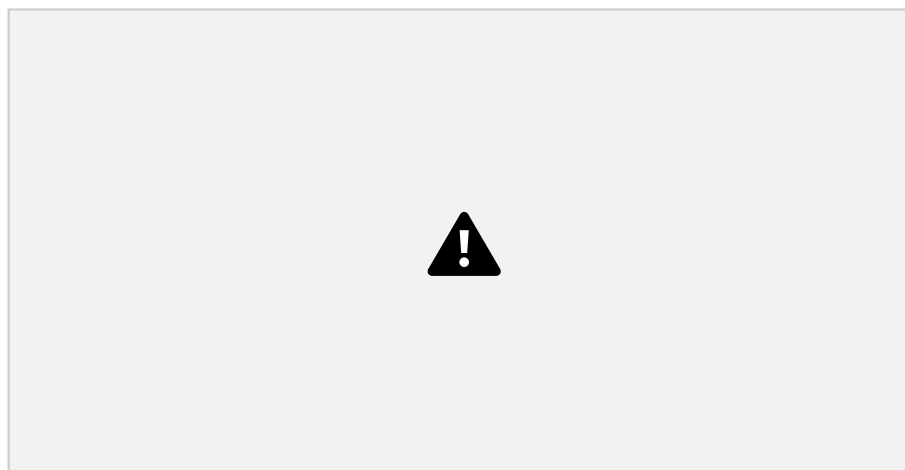
Количество дней, когда максимальная температура превышает 35 °C

К концу столетия вероятны пики выше 50 °C, при этом волны тепла могут растянуться на периоды продолжительностью более двух месяцев летом, при этом их интенсивность будет значительно выше сегодняшних показателей и может увеличиться до 6 °C.



Интенсивность и продолжительность наблюдаемых/ожидаемых волн тепла.
Размер пузырьков указывает на интенсивность сильной жары: она пропорционально накопленному теплу во время эпизода.

Вся материковая Франция столкнётся с существенным увеличением числа так называемых тропических ночей, то есть ночей, когда температура не опускается ниже 20 °C. Лишь горные районы, Бретань и побережье Ла-Манша останутся практически нетронутыми, в то время как в северной половине Франции тропические ночи могут наблюдаться 40–50 ночей в год (что соответствует максимальному количеству на побережье Средиземного моря сегодня), а в наиболее уязвимых районах, особенно в районе Средиземноморья, к 2100 году их число может превысить сто ночей в год.

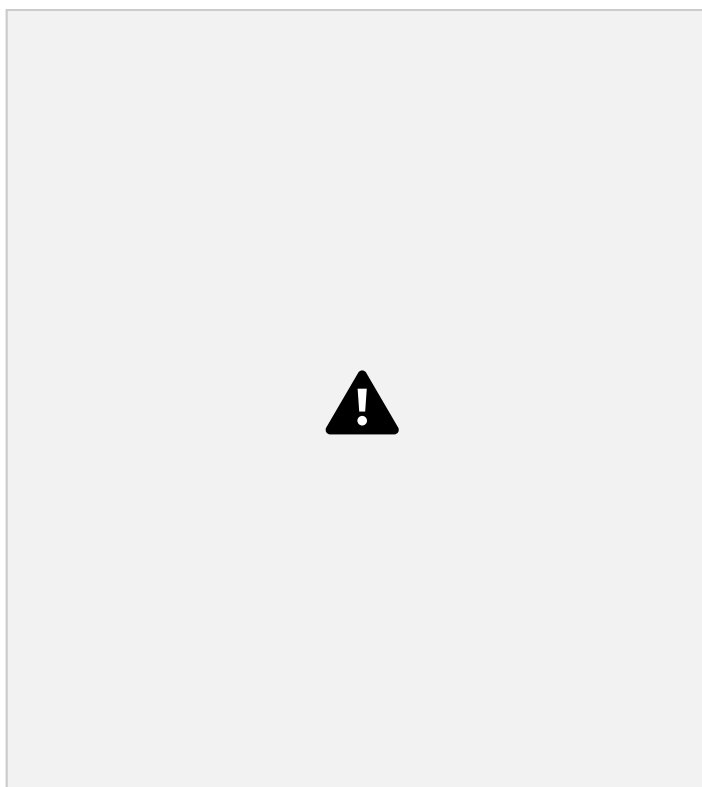


Без мер адаптации здания (жилье, офисы, школы и медицинские учреждения), транспортные услуги и инфраструктура, энергетические, водопроводные и телекоммуникационные сети будут

ослаблены и, возможно, не смогут функционировать в длительные периоды сильной жары, а пространственное распределение видов изменится, вплоть до исчезновения наиболее уязвимых. В глобальном масштабе риск исчезновения видов к 2100 году будет в десять раз выше, чем к 2030 году.

Осадки и круговорот воды

Что касается годовой кумуляции осадков, то к концу столетия ожидается её небольшое уменьшение в южной половине Франции, особенно в районе Пиренеев, и небольшое увеличение в северной половине, особенно в направлении северо-восточных границ. Однако сохраняется высокая неопределённость относительно знака изменения годовой кумуляции (уменьшение или увеличение).



Такая близкая к стабильности годовая сумма накопленных осадков скрывает более выраженное изменение годового цикла с общим увеличением количества осадков зимой и уменьшением их количества летом.



Максимальное суточное количество осадков во Франции может увеличиться в среднем на 15%, в то время как 100-летний риск суточного количества осадков может увеличиться на 20–30% или даже на 40% в некоторых районах.

Увеличение эвапотранспирации вследствие повышения температуры будет способствовать общему сокращению запасов доступной воды (эквивалентному 1-2 месяцам осадков). Увеличится число засушливых периодов (+40 дней умеренной засухи к концу столетия и в 3 раза более интенсивные засухи), что приведет к повышению риска лесных пожаров и вырубке растительности (риск удвоится на юге Франции, т.е. до 30 дней высокого риска в год).

Для островов Индийского океана (Реюньон и Майотта) имеющиеся климатические прогнозы показывают, что гидрологический цикл также изменится: количество осадков в середине сухого сезона уменьшится, а сезон дождей задержится и сократится. На Антильских островах наблюдается выраженный географический контраст между различными островами. В целом ожидается уменьшение количества осадков.

с задержкой и сокращением сезона дождей. В Тихоокеанских заморских территориях динамика осадков к 2100 году не определена.

Нет.	Меры	Пилоты (вторые пилоты)
Ось 1. Защита населения		

1	Укрепление Фонда профилактики крупных стихийных бедствий для ускорения профилактических мероприятий на территориях и лучшей защиты населения	ДГПР
2	Обеспечить всеобщую страховку от природных рисков путем модернизации нашей системы страхования	DGTrésor, DGPR, DGSCGC (DHUP, DB, DLF)
3	Защита населения от наводнений путем адаптации политики предотвращения рисков	DGPR, DGALN, DGSCGC, Метео-Франс (DGEC, DGE)
4	Защита населения от последствий отступления побережья путем переосмысления развития уязвимых территорий	ДЭБ, ДХУП, ДГАЛН, ДГОМ, (МАСА)
5	Защита населения от беспорядков на зданиях, связанных с усадкой-вспучиванием глин	DGPR, DHUP, DGSCGC, DGTrésor
6	Защита населения от стихийных бедствий в горах, включая ледниковые опасности и перигляциальный	DGPR, DGSCGC
7	Подготовка к ожидаемому росту пожаров лес и растительность	DGPR, DGSCGC, DGPE
8	Подготовка гражданской безопасности к возросшим рискам	DGSCGC
9	Адаптация жилья к риску сильной жары	DHUP, DGEC, DGE, Ademe, SPF, PBD, ANAH, MATD, MTEBFMP (DGS, DGT, DGPR, MENESR, CSTB, Серема, Метео-Франс, GDOM, MC, DB)

10	Масштабное внедрение технологий охлаждения на основе возобновляемых источников энергии	ДГЭК, ДГЭ (МИНЕФИ, Адеме, Серема)
11	Адаптация условий труда к изменению климата путем усиления профилактических обязательств работодателей	DGT, DGEFP

12	Образцовое государство, интегрирующее адаптацию к изменению климата в повседневную работу государственных служащих	DIE, MAPFPS
13	Восстановление природы городов для повышения их устойчивости к изменению климата	DHUP, DGEC, Cerema, Водные агентства (DGE)
14	Защита уязвимых слоев населения от жаркой погоды	ДИХАЛ, ДХУП
15	Защита тюремного персонала и заключенных от жаркой погоды	ДАП
16	Разработка подхода «Единое здоровье» для предотвращения рисков для здоровья, связанных с изменением климата	ДГПР, ДГС (ДГАЛ)
17	Улучшить мониторинг и знания о воздействии изменения климата на здоровье	ДГС
18	Поддержание качества наружного воздуха во время аномальной жары	Пилоты рабочей группы по озону Национального совета по воздуху, префект (DGEC, CNA, AASQA, INERIS, DREAL, ARS)
19	Интеграция задач адаптации к изменению климата в предотвращение техногенных рисков	ДГПР
20	Внедрение экологических решений для адаптации	DGS, DEB, CGDD, OFB (CNFPT)

Ось 2. Адаптация территорий и обеспечение непрерывности основных инфраструктур и услуг.		
21	Сохранение водных ресурсов в условиях изменения климата: укрепление Плана по водным ресурсам	DEB, DGPR, DGOM, DHUP, Мин внутренних дел, DGITM, VNF, DGCL, DGE, MTEBFMP, MSJVA, DGAMPA, DGS (MASA, DGEC, INRAE)
22	Предоставить местным органам власти информацию, необходимую для адаптации их территории к изменению климата.	DGEC, Метео-Франс, DGS (Ademe, Cerema, DREAL, Общественное

		здравоохранение Франции)
23	Постепенно интегрировать TRACC во все документы государственного планирования	DGEC, (DGALN, DGCL, Метео Франс, Адем, Серема)
24	Интеграция вопросов адаптации к изменению климата во все технические стандарты	GCSD (DGEC, AFNOR)
25	Поддержать «Миссию адаптации» – единое государственное инженерное предложение по адаптации для местных органов власти.	CGDD, DGEC, Ademe, Серема, ANCT, Министерство внутренних дел (MétéoFrance, водные агентства, OFB, ANAP, Banque des Territoires, GREC)
26	Лучшая оценка мер по адаптации, проводимых на всей территории	DGEC, CGDD, DGFIP
27	Учет адаптации к изменению климата при государственном финансировании экологического перехода с 2024 года	CGDD, ANCT, DGALN
28	Обеспечение преемственности школьного образования и приема детей младшего возраста в условиях глобального потепления	DGALN, MENESR SG, DGESCO, префекты
29	Сопровождение влияния изменения климата на нашу систему здравоохранения	DGOS, DGCS, DGS, ARS (DGEC, Анап)
30	Обеспечение устойчивости транспорта и мобильности	DGITM, DGAC
31	Обеспечение устойчивости энергетической системы	DGEC, RTE, DGPR, ASNR
32	Обеспечение отказоустойчивости услуг электронной связи	DGE (CCED, ANCT, Arcep)

Ось 3. Адаптация деятельности человека: обеспечение экономической устойчивости и продовольственного, экономического и энергетического суверенитета.

33	Мобилизация всех секторов экономики: интеграция адаптации к изменению климата в бизнес-стратегии	ДГЭК, ДГЭ, ШФДС, ДГЭФП, Адеме, ТПП, СМА, DREETS/DEETS, SGPE, CGDD, BPIFrance, Чемберс консульский DGITM (DGPR, DREAL,)
34	Интеграция задач адаптации в схемы поддержки бизнеса	DGTrésor, SGPI, DGEFP
35	Поддержка адаптации туризма	DGE, ANCT, Cerema, DGCL, MC, IGAC, IGEDD (MTEBFMP, Ademe, DGOM, мин. Интерьер, Ату-Франс)
36	Развитие знаний, обучение и прогнозирование последствий изменения климата в сельскохозяйственном и агропродовольственном секторах	МАСА, МТЕБФМП, ДГАМПА (ДГЕР, ДГПЭ)
37	Поддержка фермерских хозяйств и агропродовольственной промышленности перед лицом климатических опасностей и инициирование перехода к устойчивым низкоуглеродным моделям	MASA, DEB, SGPI, MINEFI, CGDD, DGAMPA, Регионы, DISAOM, DGAL, MTEBFMP, водные агентства, MSAS (DGS)
38	Обеспечение устойчивости лесов, связанных с ними услуг и лесохозяйственной деятельности	DGPE, DEB, DGEC, DGER, INRAE, DGALN (DGE, CGDD, NFB, CSF, DGTrésor)
39	Поддержка морского рыболовства и аквакультуры в условиях изменения климата	DGAMPA, DEB (Ифремер, IRD, MNHN, CNPMEM, CNC, DGPE, DGAL, DIRM, DGPR)
40	Лучше оценивать действия по адаптации, предпринимаемые компаниями	GCSD, DGTreasury (DGT)
41	Разработка инструментов и информации, необходимых предприятиям для адаптации к изменению климата	DGTrésor, Банк Франции, DGEC, Ademe, BPIFrance, DGE (Météo-France, Cerema, DGPR, DGITM, CGDD, ДРИТС, ДДТМ)
42	Мобилизация финансовых субъектов для частного финансирования адаптации к изменению климата	DGTrésor, BPIFrance

Ось 4. Защита нашего природного и культурного наследия		
43	Содействие адаптации и устойчивости природных сред и видов к изменению климата	DEB, OFB, CGDD, DGAMPA (MTEBFMP, DREAL/DEAL, Ifremer)
44	Защита нашего природного и культурного наследия от последствий изменения климата	DGPA, MC SG, DGMIC, DIE, DG2TDC, IGEDD, IGAC (DGPR, SDES, DGSCGC, IGN, BRGM, Метео-Франс, C2RMF, DGEC, CRC, LRMH, DHUP, DEB)
Ось 5. Мобилизация жизненно важных сил страны для успешной адаптации к изменению климата		
45	Мобилизация государственных закупок для адаптации к изменению климата	AED, GCSD, DAJ-OECP
46	Мобилизация исследований и научных знаний по изменению климата и решениям по адаптации	GCSD, DGRI, GIP EPAU
47	Укрепление управления адаптацией к изменению климата	DGEC, CGDD
48	Привлечение граждан к участию в миссиях, связанных с адаптацией к изменению климата и предотвращением рисков	Агентство гражданской службы, DGSCGC, (MSJVA, CGDD, DGPR, DGEC)
49	Продолжить и укрепить климатическое образование в школьных и высших учебных программах	DGESCO, DGESIP, SG MTEBFMP, CGDD, IGN, GIP EPAU
50	Обучать всех государственных служащих вопросам адаптации и мобилизовать компетентность государства	MTEBFMP SG (DGEC)
51	Мобилизация решений искусственного интеллекта для адаптации к изменению климата	CGDD (Национальная Координация ИИ, Банк территорий)
52	Мобилизация французов на важность адаптации и ее преимущества в краткосрочной и среднесрочной перспективе	MTEBFMP DICOM, DGEC, GIP EPAU



**КАТЕГОРИЯ
МЕРЫ
ФОН**

1. Защита населения

Изменение климата требует активизации наших

усилий по предотвращению природных рисков. Профилактика доказала свою эффективность. Согласно исследованию Центрального перестраховочного фонда (CCR), 1 евро, вложенный Фондом по предупреждению крупных стихийных бедствий (известным как Фонд Барнье, который представляет собой государственную поддержку политики предупреждения с момента принятия Закона

Барнье 1995 года), позволяет избежать ущерба в (в частности, по защите целых городских районах) и по лучшей защите населения от
размере 8 евро. усиления климатических явлений и рисков, в
Таким образом, Фонд Барнье усилит свою частности связанных с наводнениями.
поддержку превентивных мер местных властей

Фонд Барнье, созданный в 1995 году, поддерживает меры по предотвращению или защите людей и имущества, подверженных воздействию крупных стихийных бедствий. Будучи основой политики Франции в области предотвращения, превентивные меры, осуществляемые Фондом Барнье, доказали свою эффективность: 1 евро, инвестированный в предотвращение¹ позволяет избежать ущерба в размере 8 € во время стихийных бедствий, которые произойдут впоследствии (исследование Центрального перестраховочного фонда – 2024 г.).

¹Общая выгода от профилактики (Фонд Барнье и софинансирование) составляет порядка 3 евро, сэкономленных на каждый инвестированный евро. Она варьируется в зависимости от программ поддержки: около 2 евро для переселения и до более 10 евро для таких мер, как регулирование городского планирования или гидротехнические работы.

1

Фонд Барнье действует после тщательного анализа затрат и выгод, поощряя наиболее эффективные и действенные подходы к контролю воздействия природных рисков на нашей территории. Он поддерживает местные органы власти в их глобальных профилактических усилиях. Он также позволяет им выкупать здания, где население подвергается серьезной угрозе со стороны крупных природных рисков.

Фонд Барнье также финансирует работы, проводимые частными лицами и малыми предприятиями для снижения уязвимости их домов или помещений.

Увеличить объем ресурсов, выделяемых Фонду Барнье, для увеличения и ускорения профилактических проектов.

За последнее десятилетие фонд Барнье позволил софинансировать множество местных профилактических проектов на сумму до 2 млрд евро в дополнение к 2,5 млрд евро, мобилизованным местными властями. Финансирование из фонда Барнье создало настоящую территориальную динамику в области профилактики.

Ресурсы Фонда Барнье будут увеличены более чем на 30% и впервые достигнут 300 млн евро.

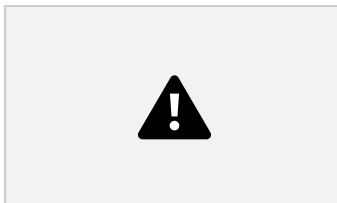
В результате многие амбициозные или новаторские проекты по адаптации к изменению климата получают финансовую поддержку: бассейн Бассе выше Парижа по течению для снижения уровня паводков Сены, работы по защите города Ним от севеннских явлений, перенос деревни Микелон, в настоящее время подверженной высокому риску затопления морской водой, и т. д.

пилотДГПР

бюджет Увеличение фонда Барнье до 300 млн евро в год

РАСПИСАНИЕ2025

2



КАТЕГОРИЯ
МЕРЫ

ФОН

1. Защита населения

Целью данной меры является реализация действий по сохранению широкого спектра климатических рисков с доступным предложением страхования на данной

территории, в том числе в районах, отмеченных ростом числа бедствий из-за изменения климата.

За последние два десятилетия климат изменился, и наблюдался значительный рост числа бедствий. Центральный перестраховочный фонд (CCR) оценивает, что рост числа страховых случаев будет продолжаться и может составить от 30% до 60% к 2050 году исключительно из-за изменения климата по рискам, покрываемым программой «Cat Nat».

В мае 2023 года трем экспертам (Тьерри Лангрене, президенту экологической ассоциации «Мастерские будущего», Гонери Ле Козанне, эксперту BRGM и участнику шестого оценочного доклада МГЭИК, и Мириам Мерад, директору по исследованиям CNRS) была поручена миссия по страхованию климатических рисков.

В публичном докладе, официально представленном 2 апреля 2024 года министрам, ответственным за экономику и переход к «зелёной» экономике, содержится ряд рекомендаций, направленных на повышение уровня информированности государства о текущих изменениях в политике сегментации страховщиков и поддержание объединения рисков между всеми страхователями. Представленные ниже действия основаны на этой работе.

1

1. Создать обсерваторию для страхования от стихийных бедствий.
2. Сохранить широкое объединение климатических рисков с помощью доступного предложения страхования, доступного по всей стране.
3. Усилить профилактические меры и повысить осведомленность об адаптации к природным рискам среди широкой общественности и всех заинтересованных сторон путем активного привлечения страховых компаний и создания персонализированных информационных служб о мерах адаптации и доступной поддержке.

ДЕЙСТВИЕ 1

Создать обсерваторию для страхования от стихийных бедствий

Знание существенности и, при необходимости, степени сокращения предложения страховых услуг на определенных территориях является важнейшим условием для разработки мер по адаптации, ориентированных на этих субъектов. На сегодняшний день объективизация феномена демутиализации остается затруднительной в связи с отсутствием централизованных данных государственных органов о предложении и долях рынка страхования по регионам.

CCR идеально подходит для проведения этого исследования, поскольку является перестраховщиком примерно 95% рисков стихийных бедствий во Франции и имеет доступ к данным страховщиков для удовлетворения своих потребностей в перестраховочном покрытии. Кроме того, CCR располагает климатическими данными и внутренними инструментами моделирования для корреляции данных страхового андеррайтинга с данными об убытках, вызванных климатическими изменениями, в разных масштабах в зависимости от каждого стихийного бедствия.

В этом контексте в апреле 2024 года правительство объявило о своем желании повысить прозрачность в отношении развития страховой практики на национальном уровне и в наиболее подверженных изменению климата регионах путем создания «обсерватории по страхованию от климатических рисков», в результате чего CCR будет ежегодно представлять отчет министрам, ответственным за экономику и экологический переход, с целью информирования государственных органов об изменении предложения страховых услуг и долей рынка на национальном уровне и в наиболее подверженных изменению климата регионах, как на материковой части Франции, так и заморских территориях.

Данные, используемые для страховой обсерватории, должны будут соответствовать новым картам, которые будут составлены для характеристики зон подверженности опасным факторам, чувствительным к климату, с учетом текущего и будущего климата в соответствии с эталонной траекторией потепления для адаптации к изменению климата (TRACC).

пилот Генеральный директор Казначейства

БЮДЖЕТ Нет необходимости в дополнительной информации.

2024: Объявление о мере и структурировании управления обсерватория (ассоциированные участники, объем работы, результаты, сроки, доступность данных и способы связи)

РАСПИСАНИЕ

2025: Выпуск первого отчета, подготовленного CCR для лиц, принимающих решения в государственном секторе

С 2025 года: Реализация результатов страхования от стихийных бедствий Обсерватория

2

ИНДИКАТОРЫ **ДЕЙСТВИЕ 2**

- Создание рабочих групп на техническом уровне для определения и формулирования работа обсерватории
- Подача годового отчета
- Создание национальной карты наводнений и обновление Национальной карты наводнений Карта экспозиции отёка и удаления

Сохраните широкое объединение климатических рисков с помощью доступного предложения страхования, доступного по всей стране.

В связи с наблюдаемым оттоком страховщиков из регионов, подверженных климатическим рискам, в частности, заморских территорий Франции, где явление отсутствия страхования особенно выражено, данная мера направлена на предотвращение этого явления

демутуализации. В настоящее время разрабатываются или рассматриваются стимулы для страховщиков к объединению рисков. В качестве примера можно привести механизм поручения CCR, который поощряет страховщиков сохранять присутствие на территориях, подверженных климатическим рискам.

Центральное ценовое управление (ЦЦУ) играет важную роль в обеспечении страховой возможности любого физического или юридического лица в случае стихийных бедствий. Этот административный орган имеет право потребовать от страховой компании, выбранной страхователем, застраховать его по схемам, прямо предусмотренным Страховым кодексом, например, по риску стихийных бедствий. Деятельность ЦЦУ в области стихийных бедствий могла бы выиграть от большего внимания, в частности, путем упрощения процедур доступа, внедрения электронной системы направления заявок или более широкого информирования о своих компетенциях.

пилотDG Trésor при поддержке DGPR, DHUP, DGSCGC, DB и DLFБюджет Нет

необходимости в дополнительной информации.

РАСПИСАНИЕС 2025 года:Укрепление коммуникации по вопросам, связанным с миссиями ВСТ2026: Реализация механизма ввода в эксплуатацию CCR

яИНДИКАТОРКоличество незастрахованных местных органов власти на национальном уровне

ДЕЙСТВИЕ 3

Усилить профилактические меры и повысить осведомленность об адаптации к природным рискам среди широкой общественности и всех заинтересованных сторон путем тесного взаимодействия со страховыми компаниями и создания персонализированных информационных служб о мерах адаптации и доступной поддержке.

Миссия 2021 года по прозрачности, информации и инклюзивности в управлении крупными, технологическими или природными рисками подтвердила выводы предыдущей миссии, проведенной десятью годами ранее, о том, что для отдельных лиц и специалистов может быть достигнут прогресс с точки зрения культуры риска и устойчивости.

В министерском плане действий «Все устойчивы к риску», разработанном министерством, ответственным за экологический переход, в ответ на это наблюдение, было предложено учредить национальный день

3

Программа повышения устойчивости к пожарам (JNR). Созданная в 2022 году, она направлена на содействие повышению осведомленности населения об основных рисках на всей территории страны (на материковой части Франции и за рубежом). Программа JNR была законодательно закреплена законом от 10 июля 2023 года, направленным на усиление мер по предупреждению и борьбе с усилением и расширением пожарной опасности.

JNR должен стать кульминацией непрерывной кампании по повышению осведомленности о необходимости адаптации общества в целом к последствиям изменения климата. Это подразумевает работу с гражданским населением, а также со всеми типами субъектов (государственными операторами, выборными должностными лицами, бизнесом, поставщиками услуг, представителями национальных исследовательских центров и академического сообщества, ассоциациями) для повышения осведомленности и обучения действиям, которые необходимо предпринимать в условиях изменения климата.

Поскольку страховщики взаимодействуют со многими французами, а также ввиду плотности

местной страховой сети во Франции, они играют важную роль в этой системе, особенно в качестве посредников в распространении информации. Помимо повышения осведомленности, **Страховщики могли бы внести свой вклад в создание платформы или в обогащение существующей платформы для распространения персонализированной информации среди отдельных лиц о государственной поддержке и решениях по финансированию и управлению профилактическими/восстановительными работами.** Кроме того, при определенных опасностях, таких как наводнения, они могут **способствовать разработке диагнозов для снижения уязвимости** (с целью, в частности, финансирования неадаптивных мер).

Местные и региональные органы власти, являющиеся ключевыми игроками на местном уровне, также должны получать поддержку в развитии знаний о природных рисках и решениях по снижению уязвимости. Ведомственный координатор по управлению последствиями стихийных бедствий и компенсации за них отвечает за повышение уровня информированности населения путем распространения общей информации о подверженности соответствующей территории природным рискам. Страховые агенты, как и эксперты в области страхования, также могут доносить эту информацию до выборных должностных лиц. Недавно подписанное соглашение с профессиональными федерациями Agéa и FSE, а также государством, позволит этим организациям развивать собственные навыки и активизировать свою деятельность в этом направлении.

пилоты DGPR, DGSCGC и DG Treasury

БЮДЖЕТ Будет определено с французскими страховщиками и компаниями, заинтересованными в этом. инициатива

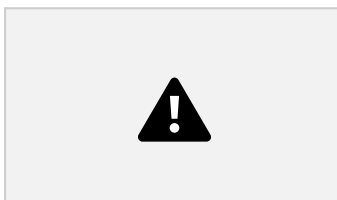
РАСПИСАНИЕ Будет определено с французскими страховщиками и компаниями, заинтересованными в этом. инициатива

- Количество проведенных информационно-просветительских мероприятий на территориях инициатива страховщиков и ежегодная оценка их влияния на все цели

индикаторы

- Количество страховщиков и организаций-партнеров, а также финансовые и человеческие ресурсы ресурсы, мобилизованные страховщиками для этой цели

- Создание персонализированных информационных систем по рискам и поддержка предотвращения природных рисков



ФОН

1. Защита населения

Целью этой меры является обновление политики предотвращения рисков наводнений, независимо от того, касается ли это затопления морской среды, стока воды или разлива рек, с целью учета эталонной траектории потепления для адаптации к изменению климата (TRACC).

Подтопление морской водой — это временное затопление прибрежной зоны морем при экстремальных погодных условиях (высокая низменность и морской ветер) и состоянии моря (зыбь). Таким образом, явления подтопления морской водой напрямую связаны с повышением уровня моря. Этот продолжающийся рост, связанный с изменением климата, будет продолжаться в течение XXI века.^{уп} 2000-го века и далее, в связи с инерцией океана.

Среднегодовая стоимость ущерба, связанного с затоплением моря и постоянным затоплением

низинных территорий, во Франции составляет около 0,2 млрд евро. Согласно сценарию, близкому к TRACC (Вусдукас), эта стоимость оценивается примерно в 2 млрд евро к 2050 году и составит около 20 млрд евро к 2100 году при отсутствии адаптации.*и др.*, 2020), что приведет к необходимой эволюции политики профилактики.

Изменения в общем количестве осадков могут привести к более частым и масштабным наводнениям из-за разлива рек. Предсказуемые последствия для человеческих жизней и ущерба имуществу требуют более тщательного прогнозирования этих явлений. Различные события иллюстрируют это развитие событий, например, четыре последовательных цикла понижения уровня воды, произошедших между приходом шторма «Сиаран» в конце октября 2023 года и штормом «Фредерико» в середине ноября 2023 года. Эти штормы сопровождались исключительными ливнями (метеорологическая служба «Метео-Франс» зафиксировала 32 дождливых дня подряд по всей стране, что является рекордом), что привело к... сильное наводнение, особенно в Па-де-Кале и на севере

По оценкам ОЭСР за 2014 год, 100-летнее наводнение
Сена нанесет прямой ущерб, оцениваемый в 3 млрд евро.
и 30 миллиардов евро.

В результате изменения климата прогнозы указывают на будущее
увеличение интенсивных осадков и, следовательно, потенциальное
Разрушительные и опасные крупномасштабные стоки. Метеорология
Франция опубликовала результаты по годовому бюджету *суточные максимумы осадков*, который
показывают средний рост примерно на 10–15 % для южной половины
Франции и около 20% в северной половине. Рост
ожидаются нечастые дожди (период повторяемости в несколько десятилетий)
быть выше. Метео-Франс проводит исследование, посвященное
Французские заморские территории, строительство которых будет завершено в 2025 году.

Сток воды может происходить в разных точках на территории страны.
и причинить значительный материальный ущерб. Согласно моделированию
Центральным перестраховочным фондом (CCR) во Франции в среднем
Ежегодно от затоплений, вызванных ливневыми стоками, страдают 175 000 жителей.
В целом, риски, связанные со стоком, могут напрямую или косвенно повлиять на
около 13 миллионов человек, т.е. одна пятая часть населения (CCR,
2023). Стоимость претензий, связанных со стоком, составляет половину стоимости наводнения.
претензии, компенсированные в рамках процедуры «стихийного бедствия»
период 1982-2021 гг., т. е. 12 млрд евро (CCR, 2023).

Предотвращение наводнений требует, помимо прочего, прогнозирования и знания о явлениях:
знание того, что наводнение произойдет в ближайшие часы или дни, позволяет нам
информировать, с одной стороны, кризисных управляющих, а с другой – население, чтобы
защитить дома, места общественного пользования, предприятия или заранее закрыть
транспортную инфраструктуру, которая может пострадать. Были приняты многочисленные меры
как для расширения сети рек, находящихся под государственным контролем, так и для того,
чтобы информация о мерах предосторожности стала доступна как можно большему числу
людей.

Сегодня, *Система Vigicrues* В нём содержится информация о рисках наводнений в ближайшие 24
часа на 23 000 км рек Франции (то есть, за некоторыми исключениями, на всех реках длиной
более 50 км). В последние годы сфера охвата и инструментарий были расширены. В 2020 году в
него были включены Корсика и Французская Гвиана, ранее не охватывавшиеся. *Vigicrues* Кроме
того, информация о мерах предосторожности была дополнена динамическим
картографированием, и карты потенциальных зон затопления стали доступны
общественности. *Vigicrues* Приложение для смартфонов было запущено в 2022 году и теперь
позволяет пользователям получать персонализированные предупреждения прямо на свой
мобильный телефон. *Дополнительное Vigicrues Flash*
служба, автоматизированная служба оповещения о внезапных наводнениях для префектур и
местных органов власти, также доступна в более чем 11 000 муниципалитетов.

Рамочная программа по предотвращению рисков наводнений на водотоках была дополнена
Указом о Плате по предотвращению рисков наводнений (PPRI) 2019 года. В то же время
Министерство, отвечающее за экологический переход, на протяжении нескольких лет
поддерживает деятельность различных организаций (в частности, научно-исследовательского

института сельского хозяйства и окружающей среды INRAE), которые проводят исследования и проекты, направленные на углубление научных знаний о влиянии изменения климата на риски паводков (проект Explore 2, специальные исследования и т. д.).

В 2021, а затем в 2023 году спецификации программ действий по предупреждению наводнений (PAPI), возглавляемых местными органами власти, были упрощены в логике постоянного совершенствования (полная децентрализация маркировки со стороны координирующих префектов бассейна, отмена административных актов, упрощенное управление поправками, увеличение финансовой поддержки для содействия управлению проектами).

В последние годы местные органы власти, ответственные за управление водной средой и предотвращение наводнений (GEMAPI), инициировали процесс реклассификации дамб, используемых для защиты от речных паводков и морских затоплений, в «системы сдерживания». Каждая система сдерживания связана с уровнем защиты, который определяется максимальным значением водотока или максимальным расходом воды, до которого точно обозначенная территория защищена.

Этот подход уже хорошо продвинут. В этом контексте Действие 3 данной меры направлено на более глубокое понимание воздействия изменения климата на защитные сооружения и, если местные власти примут такое решение, на усиление защиты.

С 2011 года последствия изменения климата учитываются в планах по предотвращению риска затопления морской среды, учитывая краткосрочную контрольную опасность и опасность, рассчитанную на период в сто лет, что позволяет учитывать прогрессирование явления. BRGM (государственное учреждение по прикладным исследованиям в области наук о Земле) завершает исследование с целью обновления контрольных значений среднего повышения уровня моря в соответствии с TRACC и подготовки региональных данных, в том числе по зарубежным регионам, для выявления районов, где затопление морской среды развивается равномерно.

В настоящее время реализуется ряд исследований и проектов, направленных на углубление научных знаний о влиянии изменения климата на риски, связанные с интенсивными дождями. В частности, Метео-Франс и INRAE завершат в 2025 году исследования по оценке влияния изменения климата на количество осадков и наводнений, которые будут использоваться в качестве ориентира для регионального планирования.

Адаптация территорий к природным рискам, которые усугубятся в связи с изменением климата, — это необходимость, требующая от их жителей лучшего понимания этих явлений и правил поведения. С 2021 года план действий «Все должны быть устойчивы к рискам» дал старт общенациональной кампании по повышению осведомленности об основных рисках. Среди реализованных мероприятий:

- В 2022 году впервые по всей Франции прошёл Национальный день «Все устойчивы к рискам». Правительство и парламент решили увековечить и законодательно закрепить этот Национальный день устойчивости. Более 3000 проектов в 2023 году и более 11 000 в 2024 году получили государственную маркировку;
- The [Georisques.gouv.fr](https://www.georisques.gouv.fr) Веб-сайт был разработан как справочная площадка по культуре риска. Введя любой адрес, пользователи могут узнать обо всех рисках поблизости и составить отчет о рисках, связанных с арендой или продажей недвижимости (Информация для получателя/арендатора).

1. Усилить поддержку местных органов власти в реализации обязанностей по управлению водной средой и предотвращению наводнений (компетенция GEMAPI) с учетом адаптации к изменению климата.
2. Расширить *Вигируэ* К 2030 году услуга будет охватывать всю материковую Францию.

3. Адаптация руководящих принципов предотвращения стихийных бедствий к прогнозируемому росту наводнений из-за разливов рек, эволюции наводнений из-за стока в результате интенсивных осадков и увеличению риска затопления морской среды в соответствии с TRACC.
4. Продвигать программы действий по предотвращению наводнений (PAPI) и территориальные стратегии предотвращения рисков в горных районах (STePRiM) в качестве инструментов адаптации к изменению климата с целью увеличения количества планов, реализуемых и планируемых местными органами власти.
5. Учитывать изменение климата в программах действий, реализуемых местными органами власти в соответствии с развитием руководящих принципов предотвращения природных рисков.
6. Уделять особое внимание низинным районам, расположенным в прибрежной зоне.
7. Способствовать и поощрять поддержание рек и каналов в хорошем состоянии, а также управление водной средой посредством экологических решений, связанных с предотвращением наводнений.
8. Развивать культуру риска, чтобы подготовить население Франции к развитию природных рисков, вызванных изменением климата.

ДЕЙСТВИЕ 1

Укрепить поддержку местных органов власти в реализации обязанностей по управлению водной средой и предотвращению наводнений (компетенция GEMAPI) с учетом адаптации к изменению климата

Компетенция GEMAPI реализуется местными органами власти. Помимо мер поддержки (PAPI, STePRiM) и софинансирования со стороны государства (действия 4 и 5), избранным представителям органов власти «Гемапии» будет оказана поддержка в реализации этой компетенции для интеграции адаптации к изменению климата в выбор мер по предотвращению и защите (определение размеров сооружений, экологически безопасные решения, снижение уязвимости, информирование жителей и т. д.).

Поэтому необходимо усилить меры профилактики и защиты во всех областях путем:

- оказание поддержки местным и региональным органам власти в анализе наиболее уязвимых территорий и определении решений, которые необходимо внедрить: консолидация или перестройка структур (систем сдерживания, гидравлических систем, насосов и т. д.) или изменение планировки территорий, подверженных воздействию, например, «путем возвращения воде ее законного места» (комплексное управление водными ресурсами в региональном планировании);

- поддержка частных лиц, предприятий и фермеров в условиях наводнения:-путем усиления защиты бизнеса с помощью специального плана Natech для наиболее опасных промышленных объектов (который будет запущен в 2025 году – см. меру 19 PNACC),-путем повышения устойчивости сетей (электроснабжения, телекоммуникаций, водоснабжения и санитарии и т. д.);

- путем поддержки действий сельскохозяйственного сектора, направленных на снижение рисков наводнений;
- поддержка властей Германии в вопросах управления кризисом.

Профилактические действия будут усилены на основе опыта и инноваций с целью повышения квалификации местных органов власти и государства, консалтинговых компаний и субъектов, проводящих диагностику уязвимостей, например, с использованием инструмента Agirisk, разработанного Serema.

пилотыDGPR, DGALN и DGSCGC при поддержке DGEC и DGEБюджет Будет

определено

РАСПИСАНИЕ С 2025 года

ИНДИКАТОР Количество лиц/объектов, подверженных риску наводнения

ДЕЙСТВИЕ 2

Расширить *Вигируэс* к 2030 году услуга охватит всю материковую Францию

The *Вигируэс* Система, вновь доказавшая свою эффективность во время недавних исключительных наводнений, охватывает около половины населения, проживающего в районах, подверженных наводнениям. В рамках этой инициативы планируется распространить систему контроля на все водотоки, чтобы все граждане, проживающие в зонах затопления, могли воспользоваться ею, начиная с 2030 года во Франции. Для заморских территорий необходимо провести дополнительное исследование для оценки возможностей достижения этой цели, которое будет представлено в конкретном графике.

Проект «полного охвата» территории системой оповещения о наводнениях требует разработки инструментов оперативного прогнозирования на малых реках. Для этого потребуются дальнейшая мобилизация национальной научно-технической сети. Будет рассмотрен вопрос о включении в систему оповещения отдельных органов местного самоуправления локальных систем оповещения с усиленным контролем.

пилот ДГПР

БЮДЖЕТ Будет определено

2024-2028: Разработка моделей, инструментов прогнозирования, контрольно-измерительных приборов для некоторых водотоков, *адаптация Вигирус* сайт и смартфон

РАСПИСАНИЕ

2029: Холостые тесты

Горизонт 2030: Открытие сервиса зависит от оперативной проверки холостых тестов.

ИНДИКАТОРЫ ДЕЙСТВИЕ 3

- Открытие нового *Вигируэс* обслуживание: к 2030 году

- Количество французов, находящихся в зонах затопления и охваченных системой предупреждения о наводнениях: 100% когда действует расширенная услуга

приложение

Адаптация руководящих принципов предотвращения стихийных бедствий к прогнозируемому росту наводнений из-за разливов рек, развитию наводнений из-за стока, возникающего в результате интенсивных осадков, и увеличению риска затопления морской среды по данным TRACC

Целью действий является интеграция последствий изменения климата в определение опасности

(явления затопления водой), которое принимается во внимание при определении масштабов политики предотвращения наводнений, будь то в результате разлива рек, стока или затопления моря, и, в частности, в планы по предупреждению стихийных бедствий (ПСП), разрабатываемые государством.

Тема развития наводнений, вызванных разливами бурных рек (потоки, бурные реки), особенно в горных районах, включена в Мере 6 «Защита населения».

5

от природных рисков в горных районах, особенно ледниковых и перигляциальных рисков», который посвящен этим конкретным районам.

На сегодняшний день модели не позволяют точно определить динамику интенсивных ливней, способных вызвать паводки, вызванные стоком, а также динамику самих наводнений.

Министерство экологического перехода поручило Météo-France и INRAE подготовить прогнозы интенсивности интенсивных ливней (событий, повторяющихся раз в 100 лет) и наводнений, повторяющихся раз в 100 лет, в том числе для заморских территорий (эти исследования требуют дополнительных данных и первоначально будут сосредоточены на тенденциях распределения осадков).

В отношении затопления морской среды планируется включить результаты исследования BRGM (см. раздел «Уже предпринятые действия»). Методы учета изменения климата при составлении карты опасностей затопления морской среды на заморских территориях также будут определены на основе исследований, доступных в ближайшие годы. В настоящее время проводится исследование Сегета для определения территорий, которые пострадают от этих изменений.

пилотДГПР

БЮДЖЕТ Будет определено

При наводнении, вызванном переполнением водотоков:

-**2025:** Завершение работы INRAE по характеристике этих разработок-**2025:** Консультации с заинтересованными сторонами по вопросам нормативно-правового регулирования с учетом **учитывать эти новые научные ссылки**

-**С 2025 года:** Обновление нормативной базы и постепенная интеграция в документы планирования (в частности, риск наводнений) **планы профилактики, разработанные государством, SCoT и PLU(i) для местных органов власти)**

Для стокового затопления:

-**2024-2025:** Работа Метео-Франс по характеристике этих событий-**2025:** Консультации заинтересованных сторон по вопросам нормативно-правового регулирования с учетом

учитывать эти новые научные ссылки

-С 2025 года: Постепенная интеграция в документы планирования (включая государственные планы по предотвращению риска наводнений, SCoT и PLU(i) для местных органов власти)

При затоплении морскими водами:

-2025: Завершение работы BRGM по характеристике этих разработки

-1^я половина 2025 года: Консультации с заинтересованными сторонами по вопросам нормативно-правового регулирования, принимая во внимание эти новые научные ссылки

-С 2025 года: Эволюция нормативно-правовой базы и постепенная интеграция в документы по планированию (в частности, по предотвращению риска наводнений) планы государства, SCoT и PLU для местных и региональных органов власти)

- Количество ИПП/Л, назначенных с использованием новой референтной системы (разработка или доработка)

- Количество PPRI/L, утвержденных с новой референтной системой (разработка или пересмотр)

6
7

ДЕЙСТВИЕ 4

Содействовать реализации программ действий по предотвращению наводнений (PAPI) и территориальных стратегий предотвращения рисков в горных районах (STePRiM) в качестве инструментов адаптации к изменению климата с целью увеличения количества планов, реализуемых и планируемых местными органами власти.

Программы действий по предотвращению наводнений (PAPI) и территориальные стратегии предотвращения рисков в горных районах (STePRiM) – это инструменты, позволяющие местным органам власти заключать договоры с государством на комплексное управление наводнениями в целях снижения их негативных последствий для здоровья людей, имущества, экономической деятельности и окружающей среды. Эти инструменты полностью соответствуют политике адаптации к изменению климата. Учитывая потенциальную угрозу для населения и экономики, вызванную наводнениями, государство будет поощрять местные органы власти к внедрению PAPI и STePRiM для ускорения снижения уязвимости этих территорий.

пилот ДГПР

Бюджет Будет определено

- Количество PAPI, включая профилактические действия, интегрирующие последствия изменения климата
- ИНДИКАТОРЫ **ДЕЙСТВИЕ 5**
- Количество STePRiM, интегрирующих профилактические действия, интегрирующие последствия изменения климата

Учитывать изменение климата в программах действий, реализуемых местными органами власти в соответствии с развитием руководящих принципов предотвращения природных рисков.

Социально-экономический анализ, призванный помочь местным органам власти принять решение о мероприятиях, финансируемых в рамках программ PAPI и STePRiM (например, защитные работы, такие как дамбы), будет учитывать эволюцию опасностей, связанных с изменением климата.

Анализ затрат и выгод (CBA) и многокритериальный анализ (MCA), используемые в рамках маркировки PAPI и STePRiM, направлены на оценку социально-экономической рентабельности проектов путем сопоставления всего ущерба, предотвращенного благодаря профилактическим или защитным работам, с их стоимостью и, таким образом, на выявление оптимального решения для данной территории. CBA и MCA должны учитывать динамику опасности согласно TRACC, а следовательно, и защиту, предоставляемую территориям, в долгосрочной перспективе (CBA, как правило, составляются на срок более 50 лет). Это положение позволит сосредоточить государственную финансовую поддержку, предоставляемую через Фонд предотвращения крупных природных рисков (FPRNM, «Фонд Барнье»), на мерах, включающих адаптацию к изменению климата, и избежать неэффективной адаптации государственных инвестиций.

ПИЛОТ ДГПР

БЮДЖЕТ Будет определено

8

РАСПИСАНИЕ
К первой половине 2026 года: Адаптация методологии CBA путем интеграции знания

об эволюции эталонных расходов согласно TRACC (как (Руководящие принципы по предотвращению рисков развиваются)

ИНДИКАТОР Обновленная национальная методология

ДЕЙСТВИЕ 6

Обратите особое внимание на низинные районы, расположенные в прибрежной зоне.

Особое внимание будет уделено территориям, расположенным ниже уровня моря, в частности польдерам, расположенным в прибрежной зоне. Действительно, в условиях повышения уровня моря, которое будет продолжаться в течение нескольких десятилетий, этим территориям придется справляться с притоком воды из расположенных выше по течению участков, а также с подъемом морской воды из устья реки, что значительно затруднит отвод воды. Эта ситуация

требует принятия соответствующих мер властями Германии, ответственными за адаптацию своей территории. Государство окажет им поддержку, особенно в проведении исследований по определению размеров.

пилотДГПР

БЮДЖЕТ Будет определено

РАСПИСАНИЕС 2026 года

яИНДИКАТОРЭволюция ставок в прибрежных низменных районах

ДЕЙСТВИЕ 7

Содействовать и продвигать обслуживание рек и каналов, а также управление водной средой посредством экологически безопасных решений, связанных с предотвращением наводнений.

Состояние ландшафта и водотоков может бытьотягчающим фактором в возникновении и распространении наводнений. Мероприятия по «дегидроизоляции», установка живых изгородей ивосстановление естественных функций водотоковнеобходимо содействовать регулированию наводнений. Внедрение этих решений на уровне водоразделов поможет сохранить зоны расширения затоплений и водно-болотные угодья, а создание и поддержание живых изгородей в соответствии с Пактом о живых изгородях поможет замедлить и уменьшить последствия наводнений.

Инструменты, разработанные для поддержки местных органов власти в реализации их полномочий GEMAPI (см. Действие 1), будут способствовать реализации планов управления и обслуживания рек.

На заморских территориях необходимо будет определить, какие природоохранные решения наиболее подходят для территорий, а также предусмотреть целевой конкурс проектов по содействию и поощрению обслуживания рек и каналов в целях предотвращения наводнений.

пилотДГАЛН

9

БЮДЖЕТ Пакт о живой изгороди

РАСПИСАНИЕБудет определено

- Чистый прирост линейных живых изгородей: + 50 км к 2030 году (план создания живых изгородей)

индикаторыДЕЙСТВИЕ 8

- Показатель экологического планирования
«Агролесоводческие живые изгороди и
методы хранения»

Развивать культуру риска, чтобы подготовить население Франции к

изменению природных рисков, вызванному изменением климата.

Целью является укрепление культуры риска и организация коммуникационных мероприятий на всей территории материковой Франции и заморских территорий, чтобы подготовить французское население к преодолению последствий изменения климата, вызванного природными рисками. Эти мероприятия могли бы стать частью Национального дня устойчивости (NRD) посредством разработки коммуникационных мероприятий для всех аудиторий, реализуемых максимальным числом заинтересованных сторон (местными органами власти, ассоциациями, компаниями и т. д.). Также было бы полезно расширить инициативы по участию общественности, чтобы она сама стала гарантом своей безопасности.

Информационные порталы (Геориски, ДРИАС)^{будущее климата} и ДРИАС^{будущее воды} будет расширена для предоставления информации о последствиях изменения климата для событий, с которой сможет ознакомиться каждый.

Будет продолжена общенациональная кампания по информированию общественности об интенсивных дождях в Средиземноморском регионе и их вариациях на заморских территориях, в ходе которой особое внимание будет уделяться хорошему поведению в случае возникновения этих явлений.

Особое внимание будет уделено повышению осведомленности о рисках в районах, которые впервые подвергнутся затоплению в результате затопления морской водой, стока или разлива рек или которые подвергнутся затоплению в период действия программы TRACC.

пилоты DGPR, DGSCGC и Метео-Франс

Бюджет Будет определено

РАСПИСАНИЕ Круглый год

- Количество представленных проектов и проведенных мероприятий по повышению осведомленности материковая Франция и заморские территории (цель: более 5000)

индикаторы

действий в год для всех стихийных бедствий)

- Процент французов, осведомленных о

рисках вблизи своих домов (Статистические исследования)



КАТЕГОРИЯ
МЕРЫ

ФОН

1. Защита населения

Шторм «Ксинтия» в 2010 году подчеркнул уязвимость прибрежных районов Франции. Он произошёл через десять лет после урагана «Мартен», который временно изменил облик некоторых морских заливов, хотя тогда не было никакой связи с глобальным потеплением. На Антильских островах в 2017 году два циклона «Ирма» и «Мария», достигшие максимальной интенсивности (5) и произошедшие с разницей всего в десять дней, циклон «Белал» на Реюньоне и шторм «Сиаран» в Нормандии и Бретани в ноябре 2023 года, – все... подчеркнули возможность возникновения исключительных климатических условий и увеличение их повторяемости.

Штормы ослабляют естественную защиту береговой линии: вызывая временное затопление, они оказывают постоянное негативное влияние на устойчивость дюн, таких

как скалы, делая углублённые участки более уязвимыми. С повышением уровня моря изменение климата ускоряет отступление береговой линии.

Нарушая круговорот воды в континентальной части Земли, глобальное потепление также влияет на перенос осадочных пород реками, что, например, нарушает обогащение дюн.

Устойчивое развитие прибрежных территорий, подверженных отступлению береговой линии, должно способствовать как прогнозированию, так и организации частичной трансформации этих территорий. Некоторые секторы должны пройти долгосрочную реструктуризацию, не принижая при этом те виды деятельности, которые они поддерживают.

В этом контексте перепланировку территорий с целью адаптации к отступающей береговой линии следует рассматривать как комплексную операцию по развитию, требующую различных видов действий: территориальной диагностики, градостроительных и пространственно-планировочных исследований, приобретения недвижимости, мероприятий по ренатурации, а также консультаций.

операторов и гарантирует активное участие всех принимающих решения производителей в долгосрочном процессе.

Ввиду исчезновения некоторых объектов, экономическая модели традиционных операций городского развития и Сопутствующие векторы финансирования представляются неадекватными. Таким образом, помимо импульсу, предоставленному Зеленым фондом, жизнеспособной экономической должна появиться модель, соразмерная стоящим перед нами вызовам чтобы позволить прибрежным районам адаптироваться к ускоренному отступлению береговая линия.

Франция приняла национальную стратегию комплексного управления береговой линией, которая реализуется посредством местных и региональных стратегий. Прибрежным районам оказывается поддержка в адаптации политики развития к проблемам подвижности береговой линии, эрозии и повышения уровня моря.

В соответствии с Законом о климате и устойчивости от 22 августа 2021 года был введен ряд новых инструментов для поощрения более широкого прогнозирования отступления береговой линии (список муниципалитетов, местные карты подверженности отступлению береговой линии в течение 30 и 100 лет, депозит в размере, соответствующем стоимости сноса и восстановления земель для любого нового строительства, расположенного в полосе от 30 до 100 лет, информация для арендаторов-покупателей) и для содействия проектам местных органов власти, направленным на восстановление соответствующих территорий и прибрежных зон (право преимущественного выкупа, мобилизация государственных земельных учреждений). Также были введены инструменты для учета временного характера заселения территорий, подверженных отступлению береговой линии.

Отступление: временные разрешения на строительство с внесением депозита, реальные договоры аренды для адаптации к береговой эрозии. Существующие инструменты управления сельскохозяйственными угодьями (контроль структуры, управление земельными ресурсами, SAFER) также могут быть задействованы для решения проблемы возможных потерь сельскохозяйственных угодий, связанных с отступлением береговой линии.

1. Восстановить или поддерживать прибрежные лесные местообитания, экосистемы дюн, водорослевые пласты, прибрежные луга, мангровые заросли, прибрежные болота и коралловые рифы, а также развивать гибкое управление прибрежными зонами с помощью решений на основе охраны природы (ГП) для ограничения отступления береговой линии и наводнений и защиты прибрежной зоны.
2. Обновить национальную стратегию комплексного управления береговой линией и поощрять ее реализацию на местах.
3. Оказывать поддержку выборным должностным лицам и их ведомствам в разработке карт воздействия отступления местной береговой линии на горизонте в тридцать и сто лет, обеспечивая учет TRACC в методологии разработки карт воздействия отступления местной береговой линии.
4. Определить в PLU(i) территории, предлагаемые для ренатурации.

5. Оказывать поддержку территориям, находящимся под угрозой, в частности муниципалитетам, включенным в список указов, и органам власти, участвующим в

соглашениях о закупках (PPA), в их общей стратегии пространственной перестройки и перемещения их активов.

6. Улучшить знание уязвимых зон для принятия решений.
7. Определить модель финансирования для устойчивого развития прибрежных территорий, подверженных растущему отступлению береговой линии.
8. Развернуть стратегию, адаптированную к особенностям заморских территорий.

ДЕЙСТВИЕ 1

Восстановить или сохранить прибрежные лесные местообитания, экосистемы дюн, водорослевые пласты, прибрежные луга, мангровые заросли, прибрежные болота и коралловые рифы, а также развивать гибкое управление прибрежными территориями с помощью решений, основанных на природных принципах (NBS), для ограничения отступления береговой линии и наводнений и защиты прибрежной зоны.

В рамках программы действий IFRECOR (Французской инициативы по коралловым рифам) на 2022–2026 годы будет разработан инструмент поддержки принятия решений для определения/выбора проекта по восстановлению кораллов в соответствии с поставленными целями. Будет внедрен индикатор состояния зарослей явнотрачных морских водорослей (морских растений) и улучшен мониторинг этих зарослей. Это может привести к созданию точных карт этих зарослей.

В первой половине 2024 года был организован семинар по природоохранным решениям в прибрежных районах, а министерство, отвечающее за экологический переход, объявило о новом конкурсе проектов для поддержки территорий в реализации их проектов национального бюро.

Министерство, отвечающее за экологический переход, выделит 2,5 млн евро в течение пяти лет на поддержку проекта LIFE Adapto+, возглавляемого Conservatoire du Littoral (прибрежной консерваторией), которая была выбрана Европейским союзом в июне 2024 года.

пилотДЕБ

бюджет Будет определено

2025: Финансирование проекта LIFE Adapto+ в течение пяти лет (2024-2028)

РАСПИСАНИЕ

проектов-победителей конкурса проектов
Министерства на 2024–2029 годы

индикаторы ДЕЙСТВИЕ 2

-КоличествоПроекты управления прибрежной
полосой с использованием природных ресурсов
решения, реализованные в прибрежных
районах

- Индикатор Национальной стратегии
охраняемых территорий (SNAP)

Начало многокритериальной оценки

Обновить национальную стратегию комплексного управления береговой линией и стимулировать ее локальное уклонение

Инструменты Закона об устойчивости к изменению климата будут интегрированы в Национальную комплексную стратегию развития береговой линии (SNGITC), а

децентрализованные государственные службы будут оказывать поддержку местным органам власти в разработке местных (SLGITC) или региональных стратегий управления береговой линией (SRGITC).

3

Стратегии будут согласованы с местными стратегиями управления рисками, плановыми документами и проектными механизмами, такими как соглашения о закупках (PPA).

пилотДЕБ

БЮДЖЕТ Нет необходимости в дополнительной информации.

2025: Публикация указом пересмотренной Национальной комплексной береговой линии
государственными операторами руководства
Стратегия управления для поддержки местных органов власти при
внедрении SLGITC
2026: Публикация совместно с
децентрализованными службами и

индикаторы- Публикация Национальной стратегии комплексного управления береговой линией - Количество разработанных местных стратегий

ДЕЙСТВИЕ 3

Сопровождать выборных должностных лиц и их службы в разработке карт воздействия отступления местной береговой линии на горизонте в тридцать и сто лет, обеспечивая, чтобы TRACC учитывался в методологии разработки карт воздействия отступления местной береговой линии

В муниципалитетах, указанных в указе (список муниципалитетов, составленный в соответствии с Законом об изменении климата и устойчивости к изменению климата), выборным должностным лицам и службам будет оказана поддержка в разработке местных карт подверженности прибрежной зоне отступлению в течение следующих тридцати и ста лет. Эта поддержка будет включать техническую поддержку со стороны BRGM (государственного учреждения по прикладным исследованиям в области наук о Земле) и государственного оператора Cerema, а также активизацию сообществ субъектов на местном и национальном уровнях для информирования местных субъектов и жителей (получатель информации, арендатор).

Инструменты для реализации положений Закона об изменении климата и устойчивости, в частности [Руководства BRGM/Cerema](#). Будет обновлена с учетом эталонной траектории потепления для адаптации к изменению климата (TRACC). Миссия по адаптации (см. меру 25 PNACC) будет сопровождать избранных представителей и соответствующие службы в этом проекте.

пилотДЕБ

БЮДЖЕТ Зеленый фонд для местных карт и 70 тыс. евро на обновление путеводителя

2025: Публикация третьего обновления списка указов после 10 июня 2024 год, в результате чего количество муниципалитетов, включенных в схему, достигнет 317

РАСПИСАНИЕ
Обновление национального

рекомендательного документа на основе
обратная связь по подготовке первых

ИНДИКАТОРЫ ДЕЙСТВИЕ 4

-Количество муниципалитетов, которые нанесли на карту территории, подверженные

воздействию береговой линии отступление
-Количество муниципалитетов, в состав которых вошли местные прибрежные зоны отдыха и карта экспозиции в их документе городского планирования
-Количество муниципалитетов, которым была оказана помощь в разработке карт-Обновление методического руководства

Определить в PLU и PLUi области, предлагаемые для ренатурации.

В прибрежных муниципалитетах, подверженных отступлению береговой линии, местные карты будут перенесены в местные планы городского планирования (PLU) и местные межмуниципальные планы городского планирования (PLUi), чтобы районы или сектора, подверженные риску затопления из-за отступления береговой линии, можно было определить в PLU(i) с помощью ОАР и предложить для ренатурации.

Действительно, PLU(i) не может предписывать снос или накладывать ограничения на существующее здание и не может быть использован для навязывания землевладельцам фактической ренатурации этих территорий при отсутствии проекта. Однако они могут предлагать участки для «ренатурации». с помощью ОАР и воспользоваться услугами Conservatoire du littoral в рамках этого размышления.

пилот ДХУП

БЮДЖЕТ Нет необходимости в дополнительной информации.

РАСПИСАНИЕ Согласно графику пересмотра или внесения изменений в PLU, проводимому общинами (возможно стимулирование со стороны префектов)

ИНДИКАТОР Количество PLU и PLUi, выделивших области, предлагаемые для ренатурации

ДЕЙСТВИЕ 5

Оказание поддержки пострадавшим территориям, в частности муниципалитетам, включенным в список указов, и органам власти, участвующим в соглашениях о закупках (PPA), в их общей стратегии пространственной перестройки и перемещения их активов.

Муниципалитеты, включенные в список указа, которые подготовили свои местные карты

подверженности отступлению побережья и включают их в свои документы по городскому планированию, независимо от того, являются ли они частью проекта развития партнерства (PPA) или нет, получают поддержку в мобилизации инструментов, предоставленных им Законом о климате и устойчивости (предварительное планирование береговой линии) право выкупа, реальная аренда для адаптации к прибрежной зоне, метод оценки имущества и т. д.) с целью обеспечения пространственной перестройки территорий в соответствии с положениями Закона о прибрежной зоне и принципами чистой нулевой искусственности.

Территории, участвующие в контрактах PPA, также получают поддержку. В рамках партнёрских отношений PPA направлены на содействие реализации проектов реконструкции, начиная с предэксплуатационных этапов и до их завершения (пространственная реконструкция и работы по развитию территорий реконструкции, помощь в структурировании государственных земель, приобретение объектов, находящихся под угрозой исчезновения при определённых условиях, и т. д.).

5

Помимо государственной поддержки проектного инжиниринга в рамках соглашений о закупках (PPA), предлагается создать консультативную группу государственных операторов (Банк территорий и дочерних компаний, Grand Paris Aménagement и т.д.), которая поможет каждой из семи территорий, заключивших PPA, определить операторов, которых можно привлечь, и недостающих операторов для разработки и реализации проектов реконструкции. Эта группа будет предоставлять консультации по проектному инжинирингу, при поддержке, в частности, «директоров проектов по береговой линии», и определит наиболее подходящих операторов (государственные административные или земельные учреждения, местные государственные компании и т.д.) для обеспечения управления проектами. Также можно было бы предложить создание крупных градостроительных организаций (GOU) для упрощения и ускорения юридической составляющей проектов.

пилотДХУП

бюджет Зеленый фонд

расписаниеРабота с семьёю PPA

Исоздание национальной группы мониторинга и мобилизация проекта

индикатор

ддиректорам создать оперативное управление проектами для каждого из семипионизаторские PPA

ДЕЙСТВИЕ 6

Улучшить знание уязвимых зон для принятия решений

Работа, которая уже была проделана с точки зрения координации участвующих сторон и обмена данными, может быть развита и далее: инвентаризация находящихся под угрозой активов и их стоимости, выявление защитных сооружений, их состояния и уровня защиты, изучение жителей этих территорий и их социально-экономического профиля, выявление соответствующей общественной инфраструктуры и сельскохозяйственных угодий.

пилотDEB при поддержке MASA

бюджет Будет определено

2025: Завершение работы по разработке дорожной карты для операторов, участвующих в реализации Национального комплексного управления береговой линией
Стратегия

РАСПИСАНИЕ ИНДИКАТОРЫ

национальной сети береговых обсерваторий (RNOTC), развитие геолиторального портала для облегчения доступа к знаниям и данным путем создания инструментов визуализации

2025: Расширение национальной базы данных защитных сооружений и элементов затрат Сегета, дальнейшее обновление

- Доработка дорожной карты оператора
- Эволюция геолиторального портала
- Количество обсерваторий, входящих в RNOTC

6

ДЕЙСТВИЕ 7

Определить модель финансирования для устойчивого развития прибрежных территорий, подверженных растущему отступлению береговой линии.

Устойчивое развитие прибрежных территорий, подверженных растущему отступлению береговой линии, требует принятия мер на уязвимых прибрежных территориях (люди, товары, виды деятельности, общественные объекты), на охраняемых территориях в прибрежной зоне и на инфраструктуре, призванной укрепить береговую линию или замедлить её развитие. В зависимости от местной ситуации (в частности, от местного ритма отступления береговой линии), вмешательство в эти три области может осуществляться последовательно или одновременно. В настоящее время это не входит в исключительную компетенцию государства, местных и региональных органов власти или отдельных лиц.

Учитывая вероятные объёмы, традиционные модели экономической рентабельности и существующие источники финансирования представляются в значительной степени недостаточными. Помимо стимула, создаваемого Зелёным фондом, который финансирует разработку локальных карт отступления берегов и часть мероприятий РРА, ещё предстоит разработать устойчивую экономическую модель, соразмерную стоящей задаче, для поддержки адаптации прибрежных территорий к ускоренному отступлению берегов.

Кроме того, параллельно с уже предпринятыми мерами, министерство, ответственное за экологический переход, весной 2023 года учредило Национальный комитет по береговой линии (CNTC) – специализированный комитет Национального совета по морю и прибрежным территориям (CNML). В первой половине 2024 года CNTC рассмотрел различные варианты финансирования мер по адаптации к отступлению береговой линии. Эта работа поможет определить условия и масштабы возможной мобилизации национальной солидарности.

В этом контексте, а также для поддержки CNTC, Генеральной инспекции по окружающей среде и устойчивому развитию (IGEDD) и Генеральной инспекции по администрированию (IGA) была поручена совместная миссия с целью определения мер, которые необходимо реализовать для финансирования адаптации прибрежных территорий к отступлению береговой линии.

Работы должны возобновиться в 2025 году с целью внедрения к концу года единой схемы поддержки и финансирования для защиты прибрежных территорий от затопления морской водой и отступления береговой линии.

пилотДГАЛН

БЮДЖЕТ Будет определено

яИНДИКАТОР Уникальная схема поддержки и финансирования для защиты прибрежных территорий от затопления морской водой и отступления береговой линии

ДЕЙСТВИЕ 8

Развернуть стратегию, адаптированную к особенностям заморских территорий

Цель состоит в том, чтобы учесть специфические характеристики этих территорий, где большая часть деятельности сосредоточена в прибрежных районах, и где другие опасности (сейсмические, вулканические и т. д.) способствуют ограничению возможностей перемещения населения вглубь страны: • Запуск **дополнительная инспекционная миссия** финансирования последствий

Отступ береговой линии заморских департаментов и регионов с учетом их специфики, а также их неоднородности – это исследование будет дополнением к IGEDD

7

и отчет IGA от ноября 2023 года, посвященный материковой части Франции. В частности, этот отчет предоставит надежную инвентаризацию и оценку стоимости активов, находящихся под угрозой менее чем через пять лет и в среднесрочной перспективе (до 2050 года) для каждого заморского региона и департамента. Миссии необходимо будет определить источники финансирования для прогнозирования территориального вывода и возможной законодательной и нормативной адаптации. Он также поможет определить приоритеты в отношении территорий, подлежащих защите, в частности, посредством защитных сооружений и национальных систем наблюдения (НБС). В нем будет предложен метод синтеза карт отступления береговой линии и затопления моря (PPRL, карты локальной экспозиции и т. д.), особенно на межмуниципальном уровне – только для заморских территорий (в порядке отступления);

- Производство **Карты местной экспозиции для зарубежных муниципалитетов, перечисленных в списке Указа 2022 года** в течение максимального срока в два года с момента публикации текстов по реализации PNACC-3 для пяти муниципалитетов, наиболее подверженных этим рискам на каждой территории, а затем постепенно, с целью достижения охвата всех зарубежных муниципалитетов, затронутых этими рисками, к 2030 году.

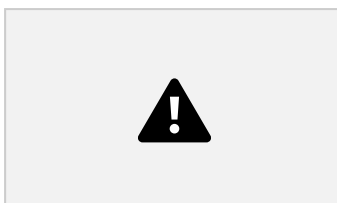
пилоты DGALN и DGOM

бюджет Будет определено

РАСПИСАНИЕ 2025: Представление дополнительного отчета IGA/IGEDD по последствия отступления береговой линии в заморской Франции

яИНДИКАТОР Количество локальных карт подверженности прибрежным отступлениям, составленных зарубежными муниципалитетами

8



КАТЕГОРИЯ
МЕРЫ

ФОН

1. Защита населения

Целью этой меры является прогнозирование ущерба отдельным зданиям, связанного с ожидаемым ростом усадки-набухания глины (RGA) из-за изменения климата. Глинистые грунты могут изменять свой объём в результате изменения содержания воды в них под воздействием погодных условий: они «сжимаются» в периоды засухи (явление «отступления») и разбухают при возобновлении дождей, когда они снова увлажнены (явление «набухания»). Эти изменения происходят медленно, но могут достигать довольно большой амплитуды и повреждать расположенные на этих участках здания. За последнее десятилетие наблюдаемое увеличение частоты и интенсивности засух (особенно летом) привело к увеличению числа исков, связанных с RGA. Доля

расходов IGS на RGA в системе компенсации за стихийные бедствия составляла всего 25–35% в период с 2010 по 2016 год. За последние пять лет она достигла 70% (примерно 1,5 млрд евро в год).

В связи с ожидаемым ростом засух и обильных осадков, связанных с изменением климата, ожидается увеличение числа заявок на получение компенсации за ущерб, причиненный землей (RGA). Изменение климата также может привести к более глубокому перемещению грунта на некоторых участках, чем в настоящее время, и, таким образом, многие другие муниципалитеты могут быть подвержены риску RGA.

Центральный перестраховочный фонд (CCR) оценивает, что среднегодовой убыток, связанный с RGA, к 2050 году по сравнению с климатом 2023 года может увеличиться на 44%, принимая во внимание сценарий, близкий к эталонной траектории потепления для адаптации к изменению климата (TRACC).

1

Чтобы предотвратить эти нарушения, которые могут затронуть почти 10 миллионов частных домов, расположенных в наиболее уязвимых районах (средней или высокой степени), правительство в последние годы действовало, используя два основных рычага:

- **Для новых зданий**, Положение, введенное законом ELAN (Развитие жилищного строительства, землеустройства и цифровизации), требует с октября 2020 года внедрения соответствующих конструктивных требований в наиболее подверженных воздействию районах. Для этого была составлена карта подверженности глинистых образований явлению RGA с учетом характера и поведения грунта как при оседании, так и при набухании.
- **Для существующих зданий**, В частности, был объявлен конкурс проектов «Франция 2030», направленный на укрепление профилактической информации и поддержку исследований в области превентивных решений. Система компенсации за стихийные бедствия также была усовершенствована для более эффективного устранения последствий стихийных бедствий, вызванных чрезвычайными ситуациями в регионе. Эта реформа системы, которая постепенно вступила в силу в январе 2024 года, направлена, в частности, на:
 - Лучше придерживаться реалий на местах, в частности, лучше учитывать медленный и прогрессирующий характер феномена RGA;
 - Ограничить гарантию ущербом, который может повлиять на прочность здания или помешать нормальному использованию здания;
 - Осуществлять надзор и контроль за деятельностью страховой экспертизы.

Таким образом, правительство адаптировало схему гарантий от стихийных бедствий к специфическим особенностям явления засухи и регидратации почвы. **Приказ № ECOT2300952R от 8 февраля 2023 г.** и его реализующие тексты:

- **Указ о введении в действие № 2024-82 от 5 февраля 2024 года регулирует порядок выплаты компенсации по гарантии от стихийных бедствий и порядок ее использования.** Он устанавливает обязательство направлять страховое возмещение,

полученное в связи с убытком, связанным с удалением и разбуханием глины, на фактическое выполнение ремонтных работ в доме, который является эффективным и устойчивым. Однако, в порядке исключения, чтобы не требовать от страхователя восстановления на месте имущества, серьезно поврежденного стихийным бедствием, это обязательство не применяется, если объем ремонтных работ на имуществе превышает его стоимость до стихийного бедствия. В этом случае пострадавший может свободно использовать полученную компенсацию для переезда или восстановления на месте. Кроме того, в целях более адресной компенсации указ предусматривает, что компенсация теперь будет сосредоточена на исках, которые могут повлиять на прочность или затруднить нормальное использование поврежденного здания. Приоритет должен быть отдан оказанию помощи пострадавшим, которые столкнулись с материальным ущербом своим домам и которые, вероятно, причинят серьезный ущерб своим домам в долгосрочной перспективе, если они не будут устранены своевременно. «Небольшие убытки», которые иногда являются предвестниками будущего ухудшения ущерба, не исключаются из сферы действия компенсации;

- **Критерии, используемые при признании состояния стихийного бедствия** для характеристики интенсивности засухи и эпизодов регидратации почвы **были также смягчены в соответствии с вышеупомянутым Приказом циркуляром от 29 апреля 2024 года.** Таким образом, период повторяемости, учитываемый для характеристики аномальной годовой засухи, был сокращён с 25 до 10 лет, и были приняты два новых критерия для учёта последствий аномальной последовательности значительных ежегодных засух и для более точного анализа ситуации в муниципалитетах, граничащих с признанными муниципалитетами. Кумулятивное применение новых критериев происходит для засух после 1 года.^{УП} Январь 2024 г.;
- Для муниципалитетов, признанных находящимися в состоянии стихийного бедствия, с 1 января 2025 года **Постановление № 2024-1101 от 3 декабря 2024 года определяет порядок проведения страховой экспертизы в связи с расстройствами, возникшими в результате РГА.** Настоящий указ определяет перечень компетенций, предъявляемых к экспертам, и определяет их обязательства по независимости и беспристрастности. Он предусматривает создание системы профессиональной квалификации экспертных организаций. Он также регламентирует порядок составления экспертного заключения, в частности,

2

Содержание экспертного заключения, сроки проведения экспертизы и организация государственного контроля за их проведением. Порядок профессиональной квалификации экспертных организаций, образец экспертного заключения и перечень документов, направляемых застрахованным лицом эксперту, устанавливаются законом.

изложены в трёх конкретных постановлениях. Постановление, определяющее образец экспертного заключения, которым должен пользоваться страховой эксперт, и постановление, определяющее перечень всех документов, подлежащих передаче страхователем страховому эксперту, опубликованы и вступают в силу с 10 февраля 2025 года.

1. Улучшить знания
2. Закон о зданиях, которые будут построены
3. Закон о существующих зданиях
4. Дальнейшая адаптация схемы компенсации ущерба от стихийных бедствий к особенностям RGA.
5. Расширение информирования избранных представителей и граждан об этом явлении, а также всего профессионального сектора, участвующего в купле-продаже-аренде жилья.
6. Развитие культуры риска, чтобы подготовить население Франции к изменению природных рисков, вызванному изменением климата.

ДЕЙСТВИЕ 1

Улучшить знания

1.1 Обновите карту подверженности данным о засухе 2022 года, а затем прагматично обновляйте ее после каждого серьезного случая засухи.

1.2 Создать сеть, объединяющую всех участников (государство, операторов, частный сектор), с целью структурирования действий, осуществляемых в этой области. Работа этой сети будет сосредоточена, в частности, на:

- знание явления: понимание явления, углубление знаний о явлении в заморской Франции, методы распознавания глины, анализ опасностей и картографирование, в частности картографирование явления в заморской Франции; • последствия изменения климата;
- снижение уязвимости: определение рычагов для снижения уязвимости, эксперименты с инновационными техническими решениями для снижения уязвимости старых зданий и т. д. Эта сеть сможет опираться на дорожную карту «RGA» для государственных операторов, созданную министерством, ответственным за экологический переход, и ее работа должна будет быть связана с межведомственным управлением.

пилоты DGPR и DHUP при поддержке DGSCGC и DG Trésor Бюджет Нет

необходимости в дополнительной информации.

1.1 2025: Обновление карты воздействия с данными о потерях от засухи в 2022 году (тогда РАСПИСАНИЕ года: Обновление «дорожной карты RGA» обновлено на основе данных, доступных для интеграции новых игроков после крупных засух) **1.2 С 2025**

3

индикаторы - Обновление карты экспозиции
- Обновление «Дорожной карты RGA»

ДЕЙСТВИЕ 2

Закон о зданиях, которые будут построены

2.1 Контролировать внедрение новой системы сертификации соответствия нормативным требованиям при завершении работ по строительству отдельных домов, расположенных в зонах средней и высокой степени опасности. Сертификаты для односемейных домов составляются строителями: техническим контролером или аккредитованными консалтинговыми компаниями. Будет создана цифровая платформа для сбора данных из сертификатов, выданных на местах, для повышения уровня знаний о строительстве и адаптации государственной политики и строительной практики.

2.2 Начиная с 2025 года, необходимо проводить обратную связь по конструктивным мерам, необходимым для новых домов, чтобы изучить надлежащее соблюдение этих строительных практик на местах и их техническую значимость в контексте глобального потепления. Будет организовано несколько консультационных встреч с заинтересованными сторонами, включая производителей, экспертов по геотехнике, страховщиков, представителей потребителей и ведущих экспертов в этой области.

пилот DHUP при поддержке DGPR, DGSCGC и DG Trésor

БЮДЖЕТ Нет необходимости в дополнительной информации.

2.12024: Реализация сертификата по завершении работ

РАСПИСАНИЕ

цифровой платформы 2.22025: Организация встреч для обратной связи

ИНДИКАТОРЫДЕЙСТВИЕ 3

2.1 Количество выданных сертификатов (с 2026 года по количественным и с 2027 года по качественным)

2.2 Дата проведения встреч по обратной связи

Конец 2025 года:Реализация первой версии

Закон о существующих зданиях

Сегодня политика государства по предотвращению явления RGA базируется на трех основных рычагах:

- (i) Поддержка исследований и экспериментов для лучшего понимания явления; (ii) Профилактика как информирование покупателей и арендаторов об имуществе, за которое была выплачена компенсация;
- (iii) Меры по отмене структурных работ.

Данная политика до сих пор оказалась недостаточной для предотвращения этого явления, поскольку меры по возвращению в эксплуатацию строящихся зданий не адаптируются систематически, могут быть очень дорогостоящими и обременительными для жильцов. Учитывая рост числа исков и связанных с ними расходов (в среднем 1,4 млрд евро в год в период с 2018 по 2022 год, и более 3,5 млрд евро только в 2022 году), разработка государственной политики по предотвращению этого явления в существующих зданиях могла бы предотвратить будущие расходы на компенсацию, связанные с программой CatNat, основанной на неограниченной государственной гарантии.

Таким образом, Закон о финансах 2025 года предусматривает меры, которые необходимо принять для предотвращения явления усадки-набухания глин.

4

3.1 Оценить и подтвердить эффективность так называемых «горизонтальных» профилактических решений (противокроновых экранов, гидроизоляционных мембран, периферийного дренажа и т. д.) с точки зрения их стоимости, в частности, на основе существующих исследований. Поддержка испытаний так называемых «горизонтальных» профилактических решений осуществляется за счёт государственного и частного финансирования:

- Приглашаем к участию в проекте «Профилактика и устранение строительных нарушений, вызванных явлением усадки-набухания глин», финансируемом в рамках программы финансирования «Франция 2030» (см. 2.2);
- «Инициатива по борьбе с засухой», запущенная France Assureurs, Центральным перестраховочным фондом и Миссией по борьбе со стихийными бедствиями, цель которой — протестировать профилактические и восстановительные решения на 300 домах;
- Исследование TERRASOL/AFB, финансируемое JRC (июнь 2022 г.).

На этой основе и в консультации с экспертами в данной области будут оценены решения по предотвращению и устранению явления RGA (стоимость, эффективность, область применения, устойчивость) в рамках обзора этих решений. Комплексное экономическое исследование, дополняющее уже проведенные исследования, позволит оценить эффективность различных мер по предотвращению и устранению.

3.2 При необходимости содействовать распространению горизонтальных профилактических решений на местах.руководство для широкой общественности по профилактике RGAБудет

подготовлено. Существующие работы (упомянутые выше) уже могут быть использованы при разработке данного руководства, в котором могут принять участие различные специалисты и эксперты в данной области. Будет изучена целесообразность проведения широкой или целевой коммуникационной кампании (с привлечением экспертов и строительных компаний).

Первоначальные шаги могут быть поддержаны в более широком масштабе в 2025 году благодаря мерам, предусмотренным в Законе о финансах 2025 года.

3.3 Инициировать исследовательскую работу по созданию добровольной маркировки для улучшения информирования граждан о качестве индивидуальных домов с точки зрения феномена RGA. Структура и условия возможной добровольной маркировки будут обсуждаться в ходе консультаций с экспертами RGA и ключевыми заинтересованными сторонами в секторе.

пилоты DHUP и DGPR при поддержке DGSCGC и DG Trésor БЮДЖЕТ Будет

определено

3.12024: Создание панорамы по профилактике и реабилитации решения

3.22025: Разработка общедоступного руководства по рекомендациям

РАСПИСАНИЕ ИНДИКАТОРЫ

3.32025: Начало разведочных работ

решения по профилактике и устранению последствий

С 2025 года: В соответствии с выводами руководства, организация коммуникационная кампания

- Выпуск коммуникационной брошюры о профилактических решениях - Публикация общедоступного руководства для местных органов власти и лица

- Количество домохозяйств, владеющих домом, обеспокоенных риском RGA получили выгоду от решения о помощи

5

ДЕЙСТВИЕ 4

Дальнейшая адаптация схемы компенсации ущерба от стихийных бедствий к особенностям RGA

В 2024 году в систему компенсации ущерба от стихийных бедствий были внесены следующие усовершенствования в продолжение законодательных мер, принятых Указом от 8 февраля 2023 года: Пересмотр надбавки «Cat Nat», предусмотренный постановлением, опубликованным в декабре 2023 года и вступившим в силу в январе 2025 года, увеличивает ресурсы, доступные для обеспечения финансового равновесия схемы «Cat Nat» в условиях возросших убытков (в частности, связанных с риском RGA);

- В соответствии с Распоряжением № ECOT2300952R от 8 февраля 2023 г., 3 декабря 2024 г. был опубликован Указ № 2024-1101, направленный на усиление надзора и контроля за деятельностью экспертов, привлекаемых страховыми компаниями в связи с повреждением зданий, связанным с чрезвычайными ситуациями (RGA) (см. выше уже инициированные меры). Данный текст, в частности, способствует укреплению независимости и компетентности специалистов, участвующих в составлении экспертных заключений (экспертов-отдельных лиц и сотрудников экспертных организаций), а также гармонизации содержания, сроков и процедур составления таких заключений.

В 2025 году работа по адаптации схемы будет продолжена: могут быть определены новые меры

(законодательные и/или нормативные) с учетом, в частности, рекомендаций, сделанных в контексте последних отчетов, представленных правительству (отчет депутата Европарламента Венсана Леду; отчет о страховании климатических рисков)..

пилоты DGSCGC, DHUP и DG Trésor при поддержке DGPR Бюджет Будет

определено

РАСПИСАНИЕ Контроль за исполнением указов

4.1 Показатели для измерения воздействия новых критериев засухи CatNat:
-Число муниципалитетов, признанных в настоящее время, по отношению к
общему числу количество муниципалитетов во время будущих ежегодных
засух

-Эволюция стоимости программы компенсации CatNat, выплачиваемой

индикаторы **ДЕЙСТВИЕ 5**

страховщики от засухи и явления регидратации
почвы 4.2 Индикатор, измеряющий
эффективность положений, изложенных в
постановления о приемлемости ущерба и
надзоре за экспертизой отчеты: количество
экспертных фирм, получивших
профессиональную квалификация

Усилить информирование избранных представителей и граждан об этом явлении, улучшить работу с жертвами, а также со всем профессиональным сектором, участвующим в купле-продаже-аренде.

5.1 Лучшее информирование: необходимо расширить информацию о RGA в Информационной системе для покупателей и арендаторов (IAL), которая в настоящее время ограничена имуществом, получившим компенсацию в связи со стихийными бедствиями. Эта мера значительно расширит распространение информации о явлении RGA среди будущих покупателей/арендаторов до момента покупки или аренды недвижимости. Необходимо внести поправки в статью L. 125-5 Экологического кодекса, касающуюся информации для

6

покупателей и арендаторов с целью сделать IAL обязательным для любой передачи/аренды недвижимости, расположенной в зоне средней или высокой подверженности воздействию.

5.2 Лучше информировать: в рамках разрешения на строительство выдайте застройщикам информационную записку (или лист «RGA и благоустройство прилегающей территории») о рисках и мерах профилактики усадки и разбухания глины (ссылка на руководства ARGIC). Эта информация будет включать меры, которые необходимо принять на уровне благоустройства, и которые могут повлиять на поведение здания.

При условии включения RGA в IAL, данную информационную записку (или лист «RGA и озеленение на окраине здания») можно с пользой приложить к нотариальному акту, направляемому покупателю (IAL) во время сделки с недвижимостью, расположенной в зоне риска.

5.3 Повышение осведомленности: улучшить распространение и продвижение существующих руководств по этому явлению, особенно среди местных выборных должностных лиц и строительных рабочих (информация). Государство и его операторы выпускают документацию по

этой теме, которая, по-видимому, недостаточно ценится. Эта мера направлена на повышение уровня знаний об этой документации посредством улучшения коммуникации, в частности, для удовлетворения потребностей выборных представителей в более полной информации о RGA.

5.4 Внедрить компонент RGA в программу обучения специалистов сектора реновации и строительства.

пилоты DGPR и DHUP

бюджет Будет определено

5.1 В зависимости от наличия законодательного средства

5.2 2025

РАСПИСАНИЕ

5.1 Реализация законодательной поправки

5.2 Публикация листа

5.3. Распространение информации о существующих путеводителях

индикаторы **ДЕЙСТВИЕ 6**

5.4 Дата доступности учебного модуля на RGA

5.3С 2025 года: Продвижение существующих руководств

5.4 Из 2026: Реализация учебного модуля по RGA для профессионалов в области ремонта и строительные мастера

Развивать культуру риска, чтобы подготовить население Франции к изменению природных рисков, вызванному изменением климата.

Целью является укрепление культуры риска и проведение коммуникационных мероприятий по всей Франции и заморским территориям, чтобы подготовить французское население к преодолению последствий изменения природных рисков, вызванных изменением климата. Эти мероприятия могут быть частью Национального дня устойчивости (JNR). Также представляется целесообразным расширить процедуры участия общественности, чтобы люди сами стали ответственными за свою безопасность.

Особое внимание будет уделено повышению осведомленности о феномене RGA в районах, которые впервые столкнулись с этим явлением или окажутся в зоне действия TRACC.

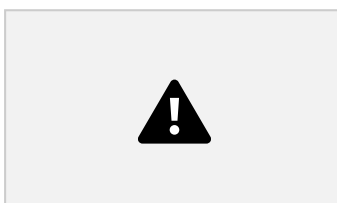
пилоты DGPR и DGSCGC

7

бюджет Будет определено

РАСПИСАНИЕ Круглый год

индикатор Количество представленных проектов и проведенных информационно-просветительских мероприятий в метрополии Франции и заморских



ФОН

1. Защита населения

Целью данной меры является улучшение знаний о влиянии изменения климата на природные риски в горных районах и соответствующее обновление политики предотвращения рисков.

К природным опасностям в горах относятся различные явления, такие как ливневые паводки, оползни, обвалы, лавины, а также так называемые риски ледникового и перигляциального происхождения (например, ледяные лавины, прорывы приледниковых озер или камнепады, связанные с таянием вечной мерзлоты и т. д.).

В горах эти явления могут взаимодействовать и накладываться друг на друга в одном районе, порождая каскадные явления, что может значительно увеличить риск и затруднить прогнозирование. Кроме того, потепление происходит быстрее в горных районах, особенно среды и устойчивого развития

в Альпах, где оно достигает 2 °C выше доиндустриального уровня (по сравнению с 1,7 °C во Франции).

Последствия изменения климата для этих явлений различаются в зависимости от горных массивов и их характеристик (высоты над уровнем моря, геологического строения, экспозиции и т. д.), что делает их оценку и количественную оценку особенно сложными. Поскольку эти эффекты могут иметь серьезные последствия для горных районов, важно получить точные знания о влиянии изменения климата на эти риски, достаточно подробные, чтобы интегрировать эти знания в политику предотвращения и планирования землепользования.

Что касается высокогорья, то площадь поверхности Франции, покрытой льдом, составляет около 200 км² (ледники и т.д.), большая часть которой исчезнет к концу столетия, согласно сценарию «Базовая траектория потепления для адаптации к изменению климата» (TRACC). В докладе Инспекции за 2023 год

Генеральный директор по вопросам окружающей

В долине. В Альпийском массиве анализ, проведенный

Национальное управление лесного хозяйства (ONF) позволило идентифицировать семьдесят особенно чувствительные к ледниковому риску бассейны, которые могут потребовать Создание систем мониторинга или превентивных мер.

на сегодняшний день четыре объекта уже подпадают под действие конкретной программы.

Предупреждение природных рисков в горах основано на тех же основных принципах, что и на равнинах, с некоторыми особенностями, которые необходимо учитывать:

- **знание явлений, опасностей и рисков**, подкрепленный знанием исторических событий (несколько баз данных содержат список значимых событий, произошедших в горных районах), исследованиями и исследовательской работой, которые обеспечивают лучшее понимание явлений и их будущей эволюции, а также техническими исследованиями для создания карт распространения и интенсивности явлений или для оценки возникновения определенных опасностей;
- **профилактическая информация и развитие культуры риска**, ориентированный как на местное население, так и на туристов;
- **учет рисков при городском планировании и развитии**: Риски должны быть интегрированы, особенно в наиболее уязвимых районах, посредством планов предотвращения рисков (ППР), которые в горах часто являются многорисковыми. Цель заключается в контроле подверженности риску и уязвимости людей и имущества;
- **мониторинг и прогнозирование**, с быстрыми явлениями, которые трудно предсказать в горах;
- **снижение риска**, что включает в себя смягчение последствий явлений (в горах это основано, в частности, на коллективных защитных сооружениях или замедлении динамики) и адаптацию ставок с целью ограничения ущерба людям, имуществу и деятельности в случае инцидента;
- **готовность к кризисам и управление ими**, которые необходимы, учитывая скорость горных явлений;
- **посткризисное управление и обратная связь по опыту**, для лучшего понимания произошедших явлений и извлечения из них уроков для улучшения знаний о рисках и мерах профилактики.

Государство оказывает финансовую поддержку действиям сообществ, подверженных стихийным бедствиям в горных районах, по проведению исследований и профилактических и/или защитных работ (через Фонд по предупреждению крупных стихийных бедствий, известный как Фонд Барнье, а с 2023 года — через Зеленый фонд).

В частности, в высокогорьях природные риски связаны, с одной стороны, с ледниками (риск обрушения самого ледника, риск прорыва водного кармана под ледником или приледниковым озером, риски, возникающие в результате таяния ледника), а с другой стороны, с территориями, затронутыми таянием вечной мерзлоты, что приводит к таким явлениям, как падение блоков, обрушение стен и т. д. Правительство уже несколько лет принимает меры для того, чтобы учитывать эти риски ледникового и перигляциального происхождения (ROGP), в частности, путем развития научных знаний: Министерство экологического перехода увеличило свое финансирование

2

поддержка научных заинтересованных сторон (с 2021 года на улучшение знаний о рисках, связанных с ледниковыми и перигляциальными источниками, было направлено почти 4 млн евро).

Для прояснения вопросов, связанных с этими рисками, и определения необходимых превентивных мер министры окружающей среды, внутренних дел и научных исследований поручили своим генеральным инспекциям провести совместную миссию. В отчёте,

опубликованном в 2023 году, была подтверждена эффективность и актуальность текущей политики управления и представлен ряд рекомендаций.

Именно на этом основании [межведомственный план действий](#) Разработан план действий по предупреждению и управлению рисками ледникового и перигляциального происхождения, опубликованный в ноябре 2024 года. Этот план, в котором участвуют местные и региональные органы власти, направлен, прежде всего, на усиление поддержки научной работы по углублению знаний о явлениях, инструментов мониторинга (приборов) и методов предотвращения (определение источников, более глубокое понимание эволюции участков, например, термического режима ледников, и изучение методов распространения). Таким образом, цель состоит в том, чтобы к 2028 году лучше понять эти риски, определить приоритеты для государственных действий и реализовать соответствующие меры мониторинга и/или предотвращения.

1. Улучшить знания и характеристики природных опасностей в горах. 2. В высокогорьях начать систематический подход «устранения сомнений» для выявления участков, представляющих риски ледникового и перигляциального происхождения.
3. Для гор «средней» сложности обновить рекомендации по предотвращению рисков в горах в связи с полученными новыми знаниями.
4. Оказывать поддержку местным органам власти в создании систем мониторинга или превентивных мер против природных рисков в горах.
5. Развивать культуру риска, чтобы подготовить население к преодолению меняющихся природных рисков, вызванных изменением климата.

ДЕЙСТВИЕ 1

Улучшить знания и характеристики природных опасностей в горах

Горные районы особенно уязвимы к изменению климата, особенно из-за потепления и таяния ледников. В высокогорьях эти явления приводят не только к увеличению существующих рисков, но и к возникновению новых явлений в ранее не подверженных им районах, тем самым подвергая опасности населённые пункты ниже по течению. Последствия изменения климата в последние годы стали ощутимы и в горах среднегорья (<2500–3000 м), где они приводят к таким стихийным бедствиям, как ливневые паводки, оползни, сели и лавины.

Вот почему Министерство, отвечающее за экологический переход, на протяжении нескольких лет поручало государственным общественным учреждениям проводить исследования с целью углубления научных знаний об эволюции опасностей в горных районах, связанных с изменением климата.

Однако на сегодняшний день знания о влиянии изменения климата остаются недостаточными, что обосновывает необходимость ускорения исследований. Таким образом, данное первое действие предусматривает усиление мер, направленных на более глубокое понимание последствий изменения климата для стихийных бедствий в горных районах.

Кроме того, действия, предпринимаемые в этом контексте, будут связаны с работой, проводимой в рамках меры 43 PNACC «Содействие адаптации и устойчивости природных сред».

и видов к изменению климата» и его действие 8 «Улучшение «Научные знания об эволюции биологического и геологического разнообразия ледниковых, перигляциальных и постледниковых экосистем и, в более общем плане, криосферы, а также их роли в адаптации горных территорий к изменению климата».

1.1 В высокогорьях о рисках ледникового и перигляциального происхождения

В рамках межведомственного плана действий по предотвращению и управлению рисками ледникового и перигляциального происхождения (ROGP) правительство усиливает поддержку исследований для лучшего понимания этих явлений. При финансовой поддержке министерства, отвечающего за экологический переход, будет подготовлена белая книга, описывающая состояние знаний о рисках ледникового и перигляциального происхождения, что позволит выявить научные препятствия, определить приоритеты исследований и, как следствие, лучше учитывать возникающие риски.

Кроме того, министерство, ответственное за исследования, включит тему ROGP в описание общего конкурса проектов Национального исследовательского агентства (ANR) для усиления ее идентификации и будет поощрять создание «обсерватории ROGP» для формирования оперативного сообщества по этим рискам, объединяющего ученых и менеджеров по рискам.

пилотДГПР

БЮДЖЕТ Порядка 4 миллионов евро к 2028 году на улучшение научных знаний по этой теме предмет путем поддержки нескольких исследовательских действий

РАСПИСАНИЕ- Совершенствование научных знаний: постоянно и до конца 2028 года.
- Публикация Белой книги: 2025 год.

ИНДИКАТОРЫ	- Публикация Белой книги	поддерживаемых ANR общий призыв к проектам
- Количество проектов по снижению ледникового и перигляциального риска,		

1.2 В горах средней сложности (другие горные опасности, за исключением ROGP)

В отличие от высоких гор, где таяние перигляциальных сред и связанные с этим явления можно напрямую связать с повышением температуры, эволюция явлений в «средних» горах (высотой < 2500–3000 м) в значительной степени обусловлена изменениями в характере осадков, тенденции которых по-прежнему сложнее охарактеризовать (особенно в пространственном отношении).

Поэтому необходимо расширять знания об эволюции климатических предвестников и природных явлений, связанных с изменением климата.

Первым шагом является объединение научного и технического сообщества, занимающегося изучением последствий изменения климата для «средних» горных опасностей, в частности путем проведения научно-технических мероприятий, объединяющих экспертов и менеджеров по этим рискам.

Кроме того, знание прошлых исторических событий особенно важно: поддержка исследовательских и государственных учреждений будет продолжена (или усилена, если это возможно) для сбора полевых данных (в частности, баз данных «событий» Службы восстановления горных земель (RTM) Национального управления лесного хозяйства), Постоянного обследования лавин (EPA), Карты локализации лавинных явлений (CLPA), Георисков и т. д.), их анализа и прикладных исследовательских действий, которые будут иметь важное значение для предотвращения и управления этими рисками.

пилотДГПР

БЮДЖЕТ Уже выделено порядка 1 миллиона евро (до 2028 года)

РАСПИСАНИЕ- Действия по развитию знаний: продолжаются. -
Организация первого научного мероприятия:
2025 г.

индикаторы **ДЕЙСТВИЕ 2**

- Инвентаризация имеющихся данных
- Бюджетная поддержка мероприятий по расширению знаний
- Дата первого научного мероприятия (и последующих)

В высокогорье начать систематическую реализацию подхода «устранение сомнений» для выявления участков, представляющих риск ледникового и перигляциального происхождения.

В рамках межведомственного плана Министерство, ответственное за экологический переход, поручило Службе восстановления горных земель (RTM) Национального управления лесного хозяйства провести обследование участков, подверженных риску ледникового и перигляциального происхождения (ROGP), а именно около 350 участков. Целью является выявление тех, которые требуют более точных исследований и превентивных мер для сохранения человеческих жизней. Представленные технические заключения будут ежегодно доводиться до сведения местных органов власти государственными службами, а в случае возникновения чрезвычайной ситуации – незамедлительно.

пилотДГПР

Укрепление ресурсной базы службы восстановления горных территорий

БЮДЖЕТ	дополнительные расходы около 300 тыс.
Национального управления лесного хозяйства (ONF) как человеческие (+ 3 FTE в 2024 году), так и финансовые, т.е.	евро в год по сравнению с 2023 годом

РАСПИСАНИЕ- Процедура устранения сомнений: действует постоянно и до конца 2025 года.

яПОКАЗАТЕЛИ- Проанализированы показатели бассейна риска ROGP

- Ставки пулов риска ROGТ высокой чувствительности проанализировано

ДЕЙСТВИЕ 3

Для гор «средней» сложности обновить рекомендации по предотвращению рисков в горах в связи с полученными новыми знаниями.

Целью является определение действий, необходимых для адаптации руководств по предотвращению природных рисков в «средних» горных районах, на основе полученных знаний о влиянии изменения климата на природные явления (Действие 1.2).

В зависимости от результатов этой работы может потребоваться разработка новых оперативных инструментов для интеграции вопросов изменения климата в предотвращение и управление этими рисками. Это включает обновление (или даже создание) технических руководств, а также изучение возможности обновления нормативных документов по предотвращению, особенно касающихся защитных мероприятий и распространения информации среди населения (см. Действие 5).

Особое внимание будет уделено поддержке местных и региональных органов власти в использовании любых разработанных инструментов и новых элементов доктрины, вытекающих из этой работы.

пилотДГПР

5

БЮДЖЕТ Будет определено (через Фонд по предотвращению крупных

стихийных бедствий)РАСПИСАНИЕЗапуск запланирован на 2025 год.

яИНДИКАТОРПредоставление новых руководящих принципов

ДЕЙСТВИЕ 4

Оказание поддержки местным органам власти в создании систем мониторинга или превентивных мер против природных рисков в горах.

Местные органы власти, подверженные природным рискам в горных районах, в зависимости от ситуации должны будут создать систему мониторинга или принять превентивные меры (установку защитных сооружений от селевых явлений, профилактическое опорожнение ледникового озера, очистку стартовой зоны от блоков и т. д.). Природные решения могут быть мобилизованы благодаря своей актуальности и эффективности для достижения поставленной цели предотвращения или защиты.

Местные органы власти получают выгоду от технических достижений и инструментов, разработанных в рамках работы, проводимой на национальном уровне (например, межведомственный план действий по ROGP), и будут получать поддержку со стороны государства, которое предоставит свою техническую экспертизу и совместное финансирование профилактических мер.

Территориальные стратегии предотвращения рисков в горных районах (STePRiM) направлены на обеспечение комплексного подхода к рискам в горных районах: местным органам власти рекомендуется внедрить эту систему, которая позволит им работать над комплексным рисковым бассейном, повышать устойчивость и адаптацию своей территории.

пилотДГПР

БЮДЖЕТ Поддержка местных органов власти посредством предотвращения крупных стихийных бедствий Фонд и Зеленый фонд

РАСПИСАНИЕНепрерывный

-Для ROGP, доля участков, подлежащих мониторингу, профилактике/защите или Действия по обеспечению готовности к кризисному управлению (в зависимости от количества объектов)

индикаторыДЕЙСТВИЕ 5

100% для участков, определенных как подверженные риску более одного года)

-Количество STePRiM, включая профилактические действия, направленные на защиту климата изменение учитывается: 100% STePRiM маркируется с 2025 года

выявлены в группе риска) (скользящая цель:

Развивать культуру риска, чтобы подготовить население к преодолению изменяющихся природных рисков, вызванных изменением климата.

Целью является укрепление динамики культуры риска и коммуникационных мероприятий во всех горных районах, чтобы подготовить население к преодолению последствий изменения природных рисков, вызванных изменением климата. Эта система может быть эффективно усовершенствована в рамках Национального дня устойчивости (JNR), который будет усилен.

6

Кроме того, что касается рисков ледникового и перигляциального происхождения, ежегодно поочередно будут проводиться техническое мероприятие и семинар для содействия развитию сообщества, обмена опытом и работы, а также для обмена имеющимися знаниями с действующими лицами. Следующий семинар, запланированный на 2025 год, соберет, как и в 2023 году, представителей децентрализованных служб, операторов, лабораторий, местных органов власти горных районов, а также, впервые, заинтересованных лиц в горных районах (гидов, охранников приютов и т.д.). Расширение участия позволит укрепить связи со специалистами в области горных районов, которые одновременно наблюдают за окружающей средой и передают информацию пользователям, и обмениваться знаниями о рисках ледникового и перигляциального происхождения. Цель состоит в том, чтобы совместно определить правильные модели поведения и инструкции, которым необходимо следовать, а также содействовать расширению подходов, основанных на участии, чтобы люди сами стали ответственными за свою безопасность.

Что касается природных рисков в горах «средней сложности», будет проведено исследование с целью выявления путей повышения осведомленности об этих рисках среди местного населения и туристов.с помощью профессионалов в области горного туризма, а также посредством предоставления знаний и коммуникационных мероприятий, доступных широкой общественности.

пилотыDGPR и DGSCGC

Бюджет Будет определено

РАСПИСАНИЕКруглый год, возобновляемый каждый год

-Количество проектов, представленных в рамках JNR, и повышение осведомленности действия, осуществляемые в отношении природных рисков (в частности, в

индикаторы
горные районы)

-Организация семинаров и технических

мероприятий по ROGP, с количеством участников

-Доля населения, осведомленного о риске

7



КАТЕГОРИЯ
МЕРЫ

ФОН

1. Защита населения

В связи с растущим риском лесных и растительных пожаров, Действия, описанные в этом листе, направлены на предотвращение этого явления, создание устойчивости и ограничение ущерба в случае возникновения. цели являются следующие:

- улучшить охрану лесов от пожаров;
- Предотвращать риски и защищать области на стыке лесонасаждения и застроенные территории (где часто возникают пожары);
- поддержка местных органов власти в целях лучшей защиты людей и имущества от лесных и растительных пожаров;
- Подготовить государственные услуги в департаментах, которые исторически были менее подвержены к лесным пожарам, чем на юге Франции.

Отчет о миссии Генеральных инспекций (IGEDD, CGAEER, IGA) за 2023 год по политике предотвращения и борьбы с лесными пожарами в контексте расширения и усиления риска

из-за изменения климата, приходит к выводу, что наблюдается значительное увеличение предсказуемый риск возникновения пожара в связи с изменением климата, как из-за пространственной точки зрения (расширение на запад и север) и с временная точка зрения (удвоение дней очень высокой чувствительности к пожарам) или с точки зрения частот (очень чувствительные области могут занимать более 35% площади, покрытой растительностью территории к концу века). В отчете определены три области изменения риска лесных пожаров во Франции:

- Исторически открытая территория, в которой риск уже известен, будут усиливаться и распространяться на более длительный период времени;
- «Новые территории огня»;
- Территории будущего распространения риска, которые сейчас с ним не сталкиваются. Кроме того, девять из десяти пожаров сегодня возникают по вине человека, что является Почему профилактика должна быть приоритетом? Это включает в себя контроль урбанизация, реализация юридических обязательств по расчистке и развитие культуры риска.

После пожаров лета 2022 года, которые привели к уничтожению 70 000 гектаров леса и растительности, Президент Республики объявил о трехкомпонентном плане действий: лесовосстановление, укрепление потенциала пожаротушения и усиление профилактики.

Что касается улучшения профилактической информации и культуры риска, В 2023 году правительство впервые провело информационную кампанию о юридических обязательствах по расчистке и усилило летнюю противопожарную кампанию (проводимую с 2018 года). Новая система для населения – «...[лесная погода](#). Эта программа была создана службой «Метео-Франс» при поддержке Национального лесного управления (ONF) для информирования населения о правильных мерах реагирования для предотвращения и защиты от пожаров в зависимости от прогнозируемой опасности. Ведущие средства массовой информации также были привлечены к освещению вопросов профилактики лесных и растительных пожаров.

Что касается лесной пожарной охраны (ЛПОИ), Местные органы власти были проинформированы об управлении рисками лесных пожаров и обязательных требованиях к расчистке леса (OLD). Территории, на которые распространяется действие OLD, опубликованы на IGN. [Геопортал](#) и на [Геориск](#) Сайт позволяет гражданам геолоцировать свои земли и таким образом определять, подпадают ли они под это обязательство. Также были увеличены ресурсы, выделяемые ONF на защиту лесов от пожаров, включая борьбу с OLD, и реализацию соответствующих мероприятий, особенно в Средиземноморье и Новой Аквитании.

Что касается предотвращения лесных пожаров, Разработаны различные инструменты для местных и региональных органов власти, правительственных ведомств и субъектов

экономической деятельности: исследование возможностей создания объектов по производству фотоэлектрической энергии в лесных районах или вблизи них и связанных с ними правил безопасности, типовые положения о плане по предотвращению прогнозируемых природных рисков лесных пожаров (PPRIF) для облегчения и ускорения их реализации, национальное картографирование, характеризующее чувствительность к лесным и растительным пожарам, информация для мэров.с помощью Префекты департаментов об опасности лесных и растительных пожаров (porter-à-connaissance), распространение руководства по передовой практике обеспечения безопасности в кемпингах. «Пожарная погода» – оперативная поддержка префектов и кризисных менеджеров – постепенно распространилась за пределы департаментов Средиземноморского региона (35 департаментов в 2023 году и 55 в 2024 году).

Закон № 2023-580 от 10 июля 2023 года об усилении профилактики и борьбы с усилением и расширением пожарной опасности также ввел положение об усилении профилактики и борьбы с усилением риска лесных и растительных пожаров и их расширением из-за изменения климата:

- Разработка межведомственной стратегии по защите лесов от пожаров; • Упрощение и укрепление правовой базы по обязательствам по расчистке лесов; • Создание сети консультантов DFCI в Национальном центре лесной собственности (CNPFF);
- Более полный учет пожарного риска в плановых документах и документах по устойчивому лесопользованию;
- Установление права преимущественной покупки для местных органов власти в целях лучшей защиты уязвимых неуправляемых участков;
- Реализация лесохозяйственных проектов в соответствии с ведомственными планами охраны лесов от пожаров;
- Заключение контракта на развитие сельского хозяйства и скотоводства, позволяющего создавать сельскохозяйственные перерывы для целей DFCI;
- Расширение до 1^я января 2025 года об обязанности информировать покупателей и арендаторов о наличии юридических обязательств по клирингу;
- Учреждение Национального дня устойчивости перед лицом природных и техногенных рисков;

2

- Упрощение и усиление инструментов для интеграции знаний об опасности лесных пожаров и растительности в городское планирование и развитие.

1. Интегрировать влияние изменения климата в знания и картографирование пожарного риска и обновить справочные рамки планов предотвращения лесных пожаров или опасных зон, определенных префектами.
2. Разработать Национальную стратегию по защите лесов и нелесных территорий от пожаров.
3. Пересмотреть в ведомствах список массивов, подлежащих обязательной расчистке. 4. Реагировать на растущую потребность в инвестициях в противопожарное оборудование (ППО) и
5. Подготовить заинтересованные стороны в районах, исторически не затронутых лесными пожарами. Оказывать поддержку местным органам власти в лучшей подготовке своих территорий и защите людей и имущества от лесных и растительных пожаров.
6. Развивать культуру риска, чтобы подготовить население к преодолению изменяющихся природных рисков, вызванных изменением климата.
7. Поддерживайте избранных должностных лиц, чтобы они информировали своих сограждан о риске пожара и в реализации правил, ограничивающих его последствия.

Интегрировать влияние изменения климата в знания и картографирование пожарного риска и обновить справочные рамки планов предотвращения лесных пожаров или опасных зон, определенных префектами.

Существуют оперативные карты риска лесных пожаров, как для лесоуправления и пространственного планирования, так и для планирования противопожарной защиты, но они не учитывают будущий климат. Ведётся работа по определению методов, которые позволят составлять такие карты с достаточной точностью для оперативного и последовательного использования в целях удовлетворения потребностей различных государственных политик. В зависимости от результатов этой работы карты риска лесных пожаров будут дополнены информацией об изменении риска в связи с изменением климата (горизонт 2050 и 2100 гг.) и, при наличии технической возможности, за счёт интеграции данных об изменении растительности в связи с изменением климата. Национальная карта чувствительности к прогнозируемой опасности лесных и растительных пожаров (введённая законом от 10 июля 2023 года) также будет обновлена с учётом эталонной траектории потепления для адаптации к изменению климата (TRACC). На основе этой карты префекты определяют опасные зоны (сервитут коммунального обслуживания) и обновят или разработают планы предотвращения риска лесных пожаров (PPRIF).

Для облегчения работы архитекторов, проектных бюро и строительных компаний отрасли смогут организовать публикацию технических решений, отвечающих задачам предупреждения лесных пожаров, в рамках технических записок «Конструктивные положения», которые затем могут быть размещены на сайте Министерства и на портале Georisks.

пилотDGPR при поддержке DGPE, DHUP и DGSCGC

БЮДЖЕТ Нет необходимости в дополнительной информации.

3

РАСПИСАНИЕ График будет уточнен по завершении первой методической работы, которая будет проведена в течение 2025 года.

-Последовательные, улучшенные карты, учитывающие последствия изменения климата

индикаторы **ДЕЙСТВИЕ 2**

-Изменение количества муниципалитетов, имеющих PPRIF или затронутых опасная зона в наиболее открытых местах

-Публикация технических заметок «Конструктивные положения»

Разработать Национальную стратегию по защите лесов и нелесных территорий от пожаров

Стратегия будет разработана в соответствии со статьей 1 Закона от июля 2023 года в рамках межведомственного сотрудничества и консультаций с различными заинтересованными сторонами, такими как Национальное лесное управление (ONF), Национальный центр лесной собственности (CNPf), представители местных и местных органов власти и их групп, утвержденные ассоциации по защите окружающей среды и т. д.

Национальная стратегия будет учитывать и другие функции лесных массивов путем интеграции надлежащих практик лесоуправления для обеспечения баланса между всеми экосистемными

ролями леса.

Для более полной характеристики эффективности профилактики и подготовки территорий к борьбе с лесными пожарами будет установлен показатель (или несколько) в зависимости от количества пожаров, площади, пройденной огнем, с учетом условий уязвимости (метеорологических условий и сухости растительности).

пилотDGSCGC при поддержке DGPE и DGPR

БЮДЖЕТ Нет необходимости в дополнительной информации.

РАСПИСАНИЕ2025: Публикация национальной стратегии

-Публикация Национальной стратегии защиты лесов и нелесных территорий от пожаров

индикаторы **ДЕЙСТВИЕ 3**

-Создание одного (или нескольких) индикатора эффективности профилактики и подготовленности территорий с последующим мониторингом показателя -Создание скоординированной политики DFCI: Количество отделов с действительным и применяемым PDPFCI

Пересмотреть в ведомствах перечень массивов, подлежащих обязательному клирингу

В соответствии со статьей 2 Закона 2023-580 от 10 июля 2023 года будет пересмотрен список ведомств, подлежащих обязательному клирингу (OLD).

пилотDGPE при поддержке DGSCGC и DGPR