



Evolución presupuestaria del Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT) al primer semestre de 2021

25 de agosto de 2021
5 minutos de lectura

***Al 30 de junio de 2021,
el MOPT reporta la
ejecución
presupuestaria más
baja de los últimos 4
años***

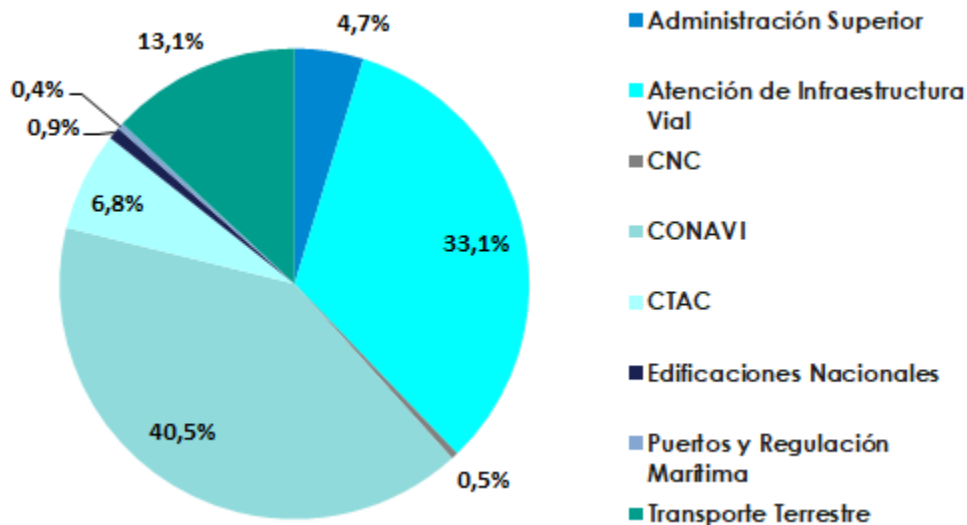
El MOPT cuenta con un presupuesto ajustado al primer semestre del 2021 de **¢481.529 millones¹.** Los recursos asignados se concentran principalmente en proyectos de conservación y construcción vial que atiende el "Programa 332 - CONAVI" por la suma de ¢195.235 millones (40,5%), así como ¢159.234 millones (33,1%) en el "Programa 327 - Atención de Infraestructura Vial" el cual se basa en la ejecución del mantenimiento rutinario y periódico de rutas nacionales en diferentes regiones².

Como consecuencia de la Ley N.º 9524 (Fortalecimiento del control presupuestario de los órganos desconcentrados del Gobierno Central), la estructura programática del MOPT resultó modificada con la inclusión de los programas del Consejo Nacional de Concesiones (CNC), Consejo Nacional de Vialidad (CONAVI), Consejo Técnico de Aviación Civil (CTAC), así como de los subprogramas del Consejo de Transporte Público (CTP) y Consejo de Seguridad Vial (COSEVI) al programa de Transporte Terrestre.

¹ El presupuesto ajustado incluye el presupuesto inicial más todas las modificaciones realizadas a la fecha en cuestión, con la salvedad de que para las fuentes de financiamiento correspondientes a préstamos externos, se toma el monto del respectivo gasto devengado + modificaciones presupuestarias + presupuestos extraordinarios + el gasto devengado en las partidas financiadas con créditos externos.

² El cual tiene como fin la ejecución en obras de mantenimiento rutinario y periódico en las rutas nacionales de las regiones de Colima, Cartago, Alajuela, Heredia, Limón, Pérez Zeledón, Río Claro, así como las macro regiones de San Carlos y Puntarenas, Informe de Seguimiento I Semestre Ejercicio Económico 2021, MOPT.

Gráfico N.º 1
Conformación programática del MOPT, 2021
-Porcentajes-



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF, 2021.

De conformidad con el “Informe de Seguimiento I Semestre Ejercicio Económico 2021” emitido por el MOPT³, existen labores asociadas al “Programa 332 - CONAVI” con mayor representación en la estructura programática de ese Ministerio, dentro de las cuales se puede citar la construcción del Puente Binacional sobre el Río Sixaola, el avance en las obras del proyecto del Corredor Vial San José - San Ramón, así como la conclusión de la construcción del Paso a Densivel en la Intersección de Guadalupe, entre otros. En lo que respecta al “Programa 327 - Atención de Infraestructura Vial” se identifica dentro de las actividades efectuadas: sello asfáltico, bacheo mecanizado, conformación de superficie no pavimentada, limpieza mecanizada (cunetas, espaldones y derecho vía) así como lastre en distintas rutas nacionales de Cartago, Heredia, Guanacaste y Limón, entre otras zonas.

En lo que respecta a materia de conservación vial a cargo del CONAVI, este órgano contralor ha mencionado que existen debilidades estructurales que limitan una adecuada gestión para resultados; aunado a ello, la carencia de información base y sistematizada condicionan el cumplimiento de sus objetivos. En virtud de esta situación, recientemente la Contraloría General emitió una orden al Consejo de Administración del CONAVI orientada a propiciar la toma oportuna de decisiones en esta materia. (oficio DFOE-CIU-0151 del 4 de agosto de 2021).

Transferencias hacia Municipalidades y al Programa de Infraestructura de Transporte (PIT) consumen el 32,0% de los recursos ejecutados por el MOPT al 30 de junio de 2021. Durante el primer semestre del año en curso, el MOPT ha ejecutado ₡14.581 millones, lo cual equivale a un 44,6% de ejecución. Las partidas con mayores

³ Según correo electrónico emitido el 3 de agosto de 2021 por el Jefe del Departamento de Formulación y Evaluación Presupuestaria del MOPT.



porcentajes de ejecución son las Transferencias de Capital (34,0%) por un monto de ₡72.930 millones de los cuales el 51,9% de los recursos (₡37.844 millones) se giró a las municipalidades como apoyo a los programas y proyectos de inversión de la infraestructura de la red vial cantonal, así como ₡30.724 millones, correspondientes al 42,1% del total de la partida, los cuales se giraron para el financiamiento del Programa de Infraestructura de Transporte (PIT)⁴. En conjunto las transferencias hacia las municipalidades y al PIT representan un 32,0% del total de recursos ejecutados por el MOPT al 30 de junio de 2021.

Por su parte, la partida de Servicios reporta una ejecución de ₡44.997 millones⁵ (21,0%), de los cuales ₡25.820 millones corresponden al mantenimiento de vías de comunicación (57,4% del total de la partida) y ₡11.581 millones (25,7% de la partida) destinados a servicios de gestión y apoyo; por último en la partida de Bienes duraderos se han ejecutado ₡43.422 millones (20,2%) de los cuales el 93,8% (₡40.736 millones) se han destinado a la construcción de vías de comunicación terrestre.

Al respecto se identificó⁶ que un 79,0% de los recursos ejecutados en Bienes Duraderos provienen del "Programa 332 - CONAVI", en los que se identifican gastos asociados a proyectos como el de la Rehabilitación y ampliación Ruta Nacional N° 32 (₡20.354 millones), Circunvalación Norte Uruca - Tibás (₡7.822 millones), Rotonda Bandera y paso desnivel (₡2.625 millones), Intersección de Guadalupe (₡2.486 millones) y el Puente sobre el Río General Ruta Nacional N.º 321 (₡296 millones).

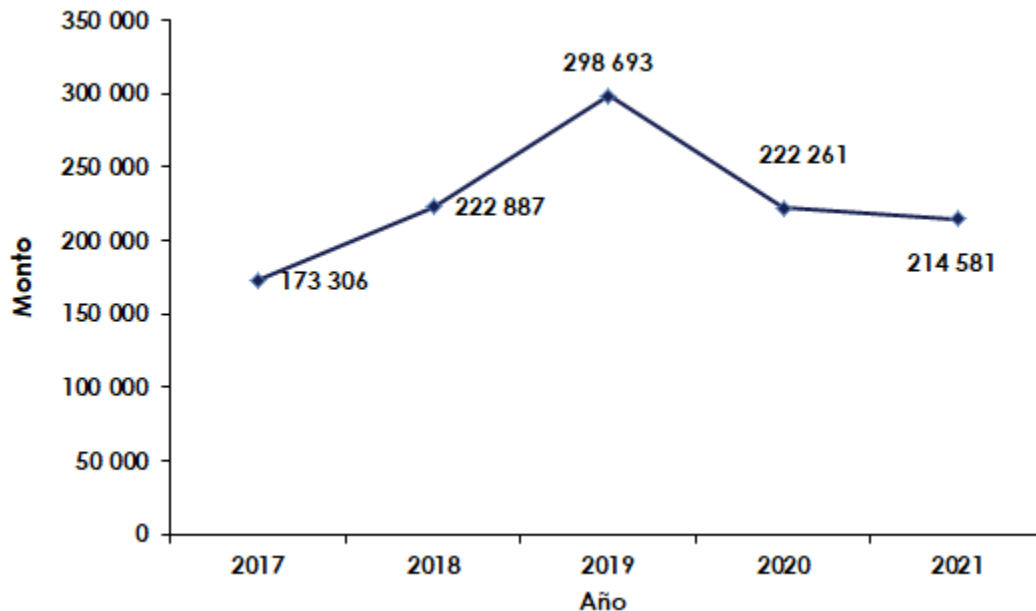
Al 30 de junio de 2021, el MOPT reporta la ejecución presupuestaria más baja de los últimos 4 años. Al 30 de junio de 2021, el MOPT presentó una ejecución de ₡214.581 millones, la cual de acuerdo con el "Informe de Seguimiento I Semestre Ejercicio Económico 2021" emitido por el MOPT, se vio limitada por la pandemia generada por el COVID-19, aspecto que ha afectado diferentes partidas, tal es el caso de Materiales y Suministros, cuya ejecución se ha visto repercutida por la falta de insumos de los proveedores afectados por aspectos relacionados con las importaciones; por su parte, Bienes Duraderos contó con menos recursos debido a una disminución del presupuesto para atención de la emergencia nacional provocada por el COVID-19, aunado a las incapacidades y órdenes sanitarias provocadas por la pandemia.

⁴ Conforme lo dispuesto en la Ley N.º 9283: Contrato de Préstamo N° 3071/OC-CR y N° 3072/CH-CR suscritos con el Banco Interamericano de Desarrollo para el financiamiento del Programa de Infraestructura de Transporte (PIT).

⁵ Al 30/06/2021 se identifica que para el programa 331-01 Administración Vial y Transporte Terrestre se ha devengado ₡307 millones en la subpartida 1.08.02 Mantenimiento de Vías de Comunicación, esto con el fin de atender los pagos de la Licitación Pública 2020LN-000008-0012400001 denominada Servicios de Mantenimiento Preventivo, Correctivo del Sistema Centralizado de Control de Tránsito para las Ciudades de San José, Heredia, Alajuela y Cartago Costa Rica y que corresponde a la realización de los trabajos correspondientes al mantenimiento Preventivo y Correctivo, esto de acuerdo con correo suministrado el 9 de agosto de 2021 por el Jefe del departamento de Formulación y Evaluación presupuestaria del MOPT.

⁶ De acuerdo con el correo remitido el 9 de agosto de 2021 por el departamento de Formulación y Evaluación presupuestaria del MOPT.

Gráfico N.º 2
Ejecución presupuestaria del primer semestre del MOPT en los últimos cinco años
-Millones de colones -



Fuente: Elaboración CGR con datos del SIPP y del SIGAF, 2021.

El gráfico contempla para todos los años, gastos del MOPT y de sus órganos desconcentrados.

La menor asignación de recursos podría incidir en el descenso sostenido de la ejecución del gasto a partir del primer semestre 2019, aunado a los efectos derivados de la pandemia del COVID-19 y sus repercusiones socioeconómicas. Al respecto, debe considerarse que aunque durante la ejecución presupuestaria pueden suscitarse algunos inconvenientes, como los citados, que afectan la gestión de recursos, es necesario monitorear y priorizar la ejecución del gasto de cara al segundo semestre, esto dada la coyuntura económica del país.

Por último, al primer semestre la ejecución en mantenimiento⁷ y construcción⁸ de vías de comunicación alcanzan el 31,0% del total de recursos ejecutados, por lo que resulta clave priorizar dichas obras, asegurar su ciclo de preinversión y garantizar factores de resiliencia⁹ en su desarrollo. Lo anterior con el fin de efectuar una ejecución del gasto, priorizando en acciones de carácter preventivo, logrando con ello mayor incidencia en la calidad y vida útil de las obras que se ejecutan.

⁷ ₡25.820 millones.

⁸ ₡40.736 millones.

⁹ Al respecto véase el [Informe de la Auditoría de carácter especial emitido por la CGR en el año 2018 acerca de la incorporación de especificaciones que garanticen la resiliencia de la infraestructura pública reconstruida por la Comisión Nacional de Emergencias \(CNE\)](#).