

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O GRADU BOSANSKA KRUPA**

Sarajevo, novembar 2021. godine
PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

S obzirom na to da se radi o Zakonu koji nije složen i obiman predlažemo da se isti u skladu s članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20), razmatra po **skraćenom postupku**.

ZAKON O GRADU BOSANSKA KRUPA

Član 1. (Predmet Zakona)

U skladu s uvjetima iz člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) ovim zakonom uspostavlja se Grad Bosanska Krupa, određuje njegov teritorij, propisuje svojstvo, organi, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, uređuje donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta, raspisivanje izbora i druga pitanja od značaja za primjenu ovog zakona.

Član 2. (Teritorij)

Teritorij Grada Bosanska Krupa čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Bosanska Krupa na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Član 3. (Svojstvo)

Grad Bosanska Krupa je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

Član 4. (Samoupravni organi)

- (1) Samoupravni organi Grada Bosanska Krupa su Gradsko vijeće i gradonačelnik.
- (2) Samoupravni organi Grada Bosanska Krupa poslove iz svoje nadležnosti vrše u skladu s ustavom, zakonom i Statutom Grada.
- (3) Mandat vijećnika Gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

Član 5. (Gradsko vijeće)

- (1) Organ odlučivanja Grada Bosanska Krupa je Gradsko vijeće.
- (2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom Grada u skladu sa zakonom.

- (3) Gradsko vijeće Grada Bosanska Krupa bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

Član 6. (Gradonačelnik)

- (1) Izvršni organ Grada Bosanska Krupa je gradonačelnik.
- (2) Gradonačelnik Grada Bosanska Krupa bira se u skladu sa Zakonom o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/08).

Član 7. (Statut)

- (1) Grad Bosanska Krupa ima Statut.
- (2) Statutom Grada Bosanska Krupa propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlaštenja i način rada njegovih organa, međusobni odnosi Gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, saradnja s drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.
- (3) Statut Grada Bosanska Krupa mora biti u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Unsko – sanskog kantona i federalnim i kantonalnim zakonodavstvom.
- (4) Statut Grada Bosanska Krupa priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

Član 8. (Pravno sljedništvo)

- (1) Grad Bosanska Krupa je pravni sljednik Općine Bosanska Krupa i ima zakonom određene nadležnosti grada i preuzima nadležnosti, prava, obaveze i imovinu općine čiji je pravni sljednik.
- (2) Vijećnici Općinskog vijeća Bosanska Krupa i načelnik Općine Bosanska Krupa, izabrani na Općinskim izborima održanim 15. novembra 2020. godine, stupanjem na snagu ovog zakona, nastavljaju s radom kao vijećnici Gradskog vijeća i gradonačelnik Grada Bosanska Krupa.
- (3) Općinski organi uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i drugi općinski organi, stupanjem na snagu ovog zakona nastavljaju s radom kao organi i službe Grada Bosanska Krupa.

- (4) Javna preduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač Općina, nastavljaju s radom kao javna preduzeća i ustanove Grada Bosanska Krupa.

Član 9.
(Privremena statutarna odluka)

Vijećnici izabrani na Općinskim izborima za Općinu Bosanska Krupa održanim 2020. godine donijeti će Privremenu statutarnu odluku Grada Bosanska Krupa u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Član 10.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E ZAKONA O GRADU BOSANSKA KRUPA

I. - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad, osim Ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također, stavom 3. istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Bosanska Krupa usvojilo Odluku o proglašenju Grada Bosanska Krupa broj 01/V-02-8344-4-1/18 od 27.12.2018. godine, to su bili ispunjeni svi uvjeti za izradu ovog zakona.

Napominjemo da je članom VI A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/97) utvrđeno:

„VII GRADSKE VLASTI

Član 1.

Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“

Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obavezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu s federalnim zakonom.

Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), propisano je u članu 5. sljedeće:

„Član 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog člana.

Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.“

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja Zakonom o principima lokalne samouprave, predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu odluke općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika.

Osim toga, utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što svakako Općina Bosanska Krupa jeste, te se na osnovu toga u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

II. - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Općina Bosanska Krupa ima bogato kulturno-historijsko i prirodno naslijeđe, te je njeno područje bilo naseljeno još u prahistoriji o čemu svjedoče lokaliteti zvani gradine, čiji temelji su otkopani na cijelom području Općine. Isto tako, Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine je donijela Odluku kojom se historijsko područje „Tvrđava u Bosanskoj Krupi“ proglašava nacionalnim spomenikom („Službeni glasnik BiH“, broj 53/08), Odluku kojom se Graditeljska cjelina - Stari grad Jezerski u Jezerskom, Bosanska Krupa proglašava nacionalnim spomenikom („Službeni glasnik BiH“, broj: 32/03) i Odluku kojom se Filijalna crkva Blažene djevice Marije u Bosanskoj Krupi proglašava nacionalnim spomenikom („Službeni glasnik BiH“, broj 69/12). Profesor Boško Karanović je ostavio Gradskoj galeriji 110 grafičkih radova pod imenom „Zavičajna zbirka“, a ista zbirka je Odlukom Komisije za nacionalne spomenike BiH proglašena „Pokretnim dobrom Nacionalni spomenik BiH“ („Službeni glasnik BiH“, broj 72/11).

III. - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. propisan je predmet Zakona.

Odredbom člana 2. propisano je da se Grad Bosanska Krupa sastoji od naseljenih mjesta koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Bosanska Krupa na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbama čl. 3., 4. i 5. propisano je da je grad Bosanska Krupa jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi Grada Bosanska Krupa Gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom člana 6. propisano je da Grad ima Statut, te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom člana 7. propisano je da je Grad Bosanska Krupa pravni sljednik Općine Bosanska Krupa.

Odredbama čl. 8. se regulira pravno sljedništvo Grada Bosanska Krupa u odnosu na Općinu Bosanska Krupa. Ova odredba je neophodna kako bi se osigurao kontinuitet izvršavanja nadležnosti vijeća, načelnika i organa uprave.

Odredbom člana 9. propisano je da će općinski vijećnici Općine Bosanska Krupa izabrani na Općinskim izborima za Općinu Bosanska Krupa održanim 2020. godine donijeti Privremenu statutarnu odluku Grada Bosanska Krupa u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

IV. – USKLAĐENOST S PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

U pogledu obaveze usklađivanja predmetnog zakona s pravnom stečevinom Evropske unije, ističemo da je izvršena analiza primarnih i sekundarnih izvora Evropske unije, te je utvrđeno da ne postoje mjerodavne odredbe s kojima bi se vršilo usklađivanje.

V. - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Budžeta Federacije BiH.