

В ЦИК РФ

Москва, Большой Черкасский переулок, дом 9

от

1. Общественная организация «Наблюдатели Петербурга» Ассоциация некоммерческих организаций «В защиту прав избирателей „Голос“»
2. Объединенный штаб общественного наблюдения за выборами
3. Ассоциации по защите избирательных прав «Гражданский контроль»
4. «Ассоциация юристов России»
5. Общероссийская общественная организация "Российский общественный институт избирательного права"
6. Общественная палата Российской Федерации
7. Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»
8. Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
9. Всероссийская политическая партия «Единая Россия»
10. Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
11. Либерально-демократическая партия России
12. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека
13. Бабурин Сергей Николаевич
14. Грудинин Павел Николаевич
15. Жириновский Владимир Вольфович
16. Путин Владимир Владимирович
17. Собчак Ксения Анатольевна
18. Сурайкин Максим Александрович
19. Титов Борис Юрьевич
20. Явлинский Григорий Александрович

Используемые термины и определения:

1. “67-ФЗ” - Закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";
2. “Порядок” - Порядок подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации, установленный постановлением ЦИК РФ от 01.11.2017 г. №108/900-7;
3. “63-ФЗ” - Федеральный закон "Об электронной подписи" от 06.04.2011 N 63-ФЗ
4. “Постановление” - Постановление ЦИК России от 28.06.1995 N 7/46-II (ред. от 13.04.2016) "О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации"
5. “Заявление” - Заявление избирателя о голосовании по месту нахождения;
6. “Хэш-функция” - (в соответствии с Международным стандартом ИСО/МЭК 14888-1-98 «Информационная технология. Методы защиты. Цифровые подписи с приложением») - Функция, отображающая строки бит в строку бит фиксированной длины, такая, что:

- по данному результату функции невозможно вычислить исходные данные, отображенные в этот результат;
 - для заданных исходных данных трудно найти другие исходные данные, отображаемые с тем же результатом;
 - для двух произвольных исходных данных трудно найти одинаковое отображение.
7. “Хэширование” - Преобразование массива входных данных произвольной длины в выходную строку фиксированной длины, выполняемое определённым алгоритмом.

В соответствие с п.1 ст. 22 67-ФЗ “Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов <...> в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.”

В соответствие с п. 1 ст. 17 67-ФЗ “В целях реализации прав избирателей <...> соответствующими комиссиями составляются списки избирателей <...> на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей <...> и представляемых в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи.

В соответствие с п. 11 ст. 17 67-ФЗ “<...> В списке указываются **фамилия, имя, отчество, год рождения** (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя <...>. В списке избирателей, участников референдума должны быть предусмотрены места для проставления избирателем, участником референдума подписи за каждый полученный им бюллетень, **серии и номера** своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, <...> и для проставления **подписи члена участковой комиссии**, выдавшего бюллетень (бюллетени) избирателю, участнику референдума.”

В соответствии с принятым ЦИК Порядком определяются “порядок и сроки подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения (далее – заявление), способы защиты заявления от подделки, порядок обработки и передачи информации об указанных заявлениях, в том числе с использованием ГАС «Выборы», а также порядок учета избирателей для включения их в список избирателей на избирательных участках по месту нахождения и исключения из списков избирателей на избирательных участках по месту жительства, размещения информации о числе избирателей, подавших заявления, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»”

Порядок определяет действия, которые должны исключить повторное попадание в списки избирателей при условии добросовестного, своевременного и безошибочного выполнения критических условий всеми участниками, что несовместимо с реальными организационными ресурсами и не поддается независимому наблюдению за нарушениями.

Установленный ЦИК порядок голосования избирателей по месту нахождения и порядок формирования списков избирателей не предусматривает перед приемом от него Заявления получения подтверждения удаления данных избирателя из списков всех УИК, которые внесли избирателя в свои списки ранее. Доступа к такой информации у УИК, принимающей заявление от избирателя, может не быть, так как это не регламентируется Порядком.

На сегодняшний день **нет оснований исключать** техническую возможность попадания одного и того же избирателя, голосующего по месту нахождения, в списки избирателей сразу на нескольких участках. Проверить, осуществляется контроль возможности **каждого** избирателя по месту нахождения проголосовать на нескольких участках фактически или только **декларируется**, невозможно.

Централизованный контроль средствами ГАС "Выборы" не исключает возможности множественного внесения избирателя в списки разных УИК в случае конфликта интересов должностных лиц, обеспечивающих его работу.

Ни один из предусмотренных Порядком способов предотвращения повторного включения избирателя в списки разных УИК не поддается контролю со стороны наблюдателей, так как для такого контроля потребовался бы доступ любого наблюдателя к списку избирателей на любом участке, что не допускается Федеральным закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ. Эти обстоятельства позволяют при необходимости допустить повторное голосование по месту нахождения в необходимых масштабах, что нарушает принцип открытости и гласности выборов.

В связи с указанными обстоятельствами необходимо предоставить наблюдателям возможность получать **обезличенную** информацию о списках избирателей на любом участке. Процесс обезличивания с сохранением тождественности идентичных данных обеспечивается вычислением значения необратимой функции (**Хэш - функции**). В качестве идентифицирующей информации должны использоваться данные избирателя, внесенные в столбцы 2 и 3, заполняемые машинным способом, содержащие данные о фамилии, имени и отчестве избирателя и о годе рождения (дате рождения) - эти данные без пробелов и точек (только цифры и буквы) должны передаваться в качестве массива входных данных Хэш-функции, результат вычисления которой (выходная строка) должен помещаться в дополнительном столбце после столбца с подписью члена избирательной комиссии, выдавшего бюллетень.

В качестве допустимого в Российской юрисдикции алгоритма шифрования предлагается использовать ГОСТ Р 34.11-2012 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Функция хэширования». Например, избиратель Иванов Иван Иванович 1993 г.р. в результате применения к его персональным данным без пробелов и заглавных букв (ивановиваниванович1993) Хэш-функции ГОСТ Р 34.11-2012 получится строка вида: 66c1be5c8eb0cb721e1a1424d5b1ba76f570d5b3f79e727654cccd5c05af54f6, которую можно публиковать без противоречий с законом. Для компактности Хэш можно вносить в таблицу с переносом в соответствующей ячейке избирателя:

№	ФАМИЛИЯ,ИМЯ,ОТЧЕСТВО	ГОД РОЖДЕНИЯ	АДРЕС МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	СЕРИЯ И НОМЕР ДОКУМЕНТА	ПОДПИСЬ ИЗБИРАТЕЛЯ	ПОДПИСЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ	ХЭШ	ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ
1	Иванов Иван Иванович	1993	Москва, 3-я улица Строителей, дом 25, квартира 12	1122 495867			66c1be5c8eb0cb721e1a1424d5b1ba76f570d5b3f79e727654cccd5c05af54f6	

Так как результат вычисления Хэш-функции (выходная строка) неизменен для неизменного входного массива, но при этом не позволяет узнать значение входного массива на основании выходной строки, он не относится к персональным данным. Подпись члена комиссии является публично доступной информацией (копии подписанных протоколов могут публиковаться без ограничений). Таким образом любой наблюдатель с помощью доступных технических средств (камера большинства смартфонов) сможет массово обеспечить организацию проверки списков на предмет внесения в список избирателей полных тезок одного года рождения на всех УИК на требуемой территории (путем закрытия персональных данных вертикальной части списка избирателей и фотосъемки открытой части со значениями Хэш-функции и подписями члена комиссии за выданные бюллетени с последующей публикацией данной информации). В случае обнаружения двух и более одинаковых значений Хэш-функции на разных УИК, можно будет однозначно утверждать, что полные тезки одного года рождения оказались одновременно в разных списках. Такое событие позволит наблюдателям, обнаружившим повторения, после того, как эти избиратели проголосуют более, чем на одном участке связаться друг с другом и выяснить, действительно ли это один и тот же избиратель или нет, путем устного сравнения их **номеров паспортов без указания серии** (что не является персональными данными), либо путем сравнения **Хэш-функции от номеров паспортов** (что также не является персональными данными), вычисление которой может быть выполнено в качестве онлайн-формы на странице сайта ЦИК РФ.

№	ФАМИЛИЯ,ИМЯ,ОТЧЕСТВО	ГОД РОЖДЕНИЯ	АДРЕС МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	СЕРИЯ И НОМЕР ДОКУМЕНТА	ПОДПИСЬ ИЗБИРАТЕЛЯ	ПОДПИСЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ	ХЭШ	ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ
xxxx	xxxxxxxxxxxxxxxxxx	xxxx	xxxxxxxxxxxxxxxxxx	xxxxxxx xxx	xxxxxxxxxx xx		66c1be5c8eb0cb721e1a1424d5b1ba76f570d5b3f79e727654cccd5c05af54f6	

В случае совпадения этой информации - может быть установлен факт нарушения, состоящего в повторном получении бюллетеня и позволит привлечь к ответственности виновных.

В соответствии со ст. 20 67-ФЗ "Члены Комиссии с правом решающего голоса на основании планов работы Комиссии организуют работу по следующим направлениям деятельности Комиссии: Контроль за соблюдением избирательных прав <...> граждан Российской Федерации <...>: **мониторинг правоприменительной деятельности и подготовка**

предложений по совершенствованию правоприменительной практики и законодательства;”

В соответствие с п. 5, п. 8 ст. 20 Постановления “Члены Комиссии с правом решающего голоса на основании планов работы Комиссии организуют работу по следующим направлениям деятельности Комиссии: Организация подготовки и проведения федеральных выборов, референдума Российской Федерации, обеспечение функционирования избирательной системы Российской Федерации: установление нормативов, в соответствии с которыми изготавливаются избирательные документы <...> организация изготовления документов <...>; Координация текущей деятельности Комиссии, в том числе: организация взаимодействия с экспертным сообществом и представителями гражданского общества, осуществляющими защиту избирательных прав <...> граждан Российской Федерации.”

Просим членов ЦИК провести голосование по вопросу применения предложенных дополнений к порядку составления списков избирателей и организации работы УИК в соответствии со ст. 21 Постановления “Члены Комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса вправе: выступать на заседании Комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;”

Внести изменения в форму документа “Список избирателей” в соответствие со ст. 32 Постановления: “Комиссия вправе рассмотреть любой вопрос, входящий в ее компетенцию. <...> об утверждении формы и текста избирательных документов <...> и установлении степени их защиты; <...> Комиссия по требованию любого ее члена обязана проводить голосования по любым вопросам, входящим в ее компетенцию <...>.”

P.S.

№	ФАМИЛИЯ,ИМЯ,ОТЧЕСТВО	ГОД РОЖДЕНИЯ	АДРЕС МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	СЕРИЯ И НОМЕР ДОКУМЕНТА	ПОДПИСЬ ИЗБИРАТЕЛЯ	ПОДПИСЬ ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ	ХЭШ	ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ
xxxx	xxxxxxxxxxxxxxxxxx	xxxxx	xxxxxxxxxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxx xxx	xxxxxxxxxxx xx		5c05af54f6	

Так как условиями задачи выявления двойных попаданий избирателя в списки допустимы ложные совпадения в исключительных случаях и не влияют существенно на эффективность наблюдения, можно использовать только последние 10 символов от Хэша, что позволяет быстро сравнить записи и повышает их читаемость.

14.02.2018