

**Информационно-образовательный проект «ШАГ» – «Школа Активного Гражданина» – для учащихся 8-11 классов учреждений общего среднего образования 13.12. 2023 года**

**Тема:**

**Роль местных советов депутатов Республики Беларусь в укреплении взаимодействия власти и общества и повышении социальной активности граждан**

**Цель:** способствовать формированию у молодых людей критического мышления, аналитических способностей, информационной культуры, коммуникативных навыков. Воспитывать чувство гражданственности и патриотизма.

**Форма проведения:** ток-шоу (открытый диалог)

**Приглашенный гость:** Председатель районного Совета депутатов Дорожкин Виктор Васильевич

**ШАГ 1 «МЫ УЗНАЁМ»**

Ведущий знакомит учащихся с темой ШАГа, представляет приглашенного гостя, объявляет план проведения мероприятия.

**Ведущий знакомит учащихся с содержанием информационного блока:**

Местное самоуправление является одной из важнейших составляющих белорусской государственности. Депутаты местных Советов, работая в тесном контакте с органами исполнительной власти, оказывают влияние на социально-экономическое развитие регионов, а главное – решают конкретные проблемы граждан.

**Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко четко определил приоритеты деятельности народных избранников: "Помочь конкретному человеку, принять заинтересованное участие в его непростых жизненных обстоятельствах, выручить, поддержать – в этом высшее призвание депутата".**

Система Советов депутатов в Республике Беларусь

Система местных Советов депутатов в Республике Беларусь (далее – Советы) состоит из трех территориальных уровней: первичного, базового и областного.

К областному уровню относятся областные и Минский городской Совет. Они являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней. Советы областного уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории:

- обеспечивают сбалансированность бюджетов административно-территориальных единиц;
- регулируют порядок осуществления административных процедур;
- оказывают государственную поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;
- утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;
- определяют меры социальной поддержки детей, молодежи, ветеранов, инвалидов и пожилых людей;
- утверждают примерное положение об органе территориального общественного самоуправления;
- присваивают звание почетного гражданина области (города Минска), определяют порядок его присвоения и особенности статуса.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Совет. Минский городской Совет также обладает правами базового уровня. Все эти Совет являются вышестоящими по отношению к Советам первичного уровня. Совет базового уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории:

- утверждают территориальные планы развития районов, генеральные планы городов районного подчинения и других населенных пунктов;
- утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;
- присваивают звание почетного гражданина соответственно города, района, определяют порядок его присвоения и особенности статуса.

Городские Совет (городов с районным делением) помимо вышеобозначенных полномочий:

- выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы. Советы первичного уровня в пределах своей компетенции:

- вносят в Совет и исполком вышестоящего базового уровня предложения по социальной защите граждан;
- вносят в Совет базового уровня предложения о размерах отчислений от местных налогов и сборов, суммах дотаций в бюджеты первичного уровня;
- выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;
- утверждают положение о единоличном органе территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

Советы в пределах своей компетенции независимы и свободны в принятии решений.

### **Депутатский корпус Советов**

Депутат Совета – это гражданин Беларуси, достигший 18 лет.

В нашей стране местным депутатом может стать гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Беларуси.

Срок полномочий депутата Совета – четыре года.

Депутату Совета (кроме председателя) зарплата не полагается. Он занимается вопросами избирателей в свободное от основной работы или учебы время.

### ***Справочно:***

*Полномочия депутата местного Совета депутатов, основные правовые и социальные гарантии их осуществления определяет Закон Республики Беларусь "О статусе депутата местного Совета депутатов".*

### ***Справочно:***

*Образование, культуру, науку и здравоохранение представляют 28,9% депутатов (5438 человек), сельское хозяйство – 23,4% (4404), государственные органы – 3,6% (2549), промышленность, транспорт и строительство – 9% (1696), торговлю и бытовое обслуживание населения – 742 (3,9 %), правоохранительные органы и военную службу – 737 (3,9 %),*

*иные сферы деятельности – 2423 (12,9 %). В депутатском корпусе 1,6% (305 человек) – предприниматели, 0,5% (103 человека) – неработающие граждане.*

Залог эффективной деятельности депутатского корпуса – жизненный опыт и профессиональные качества народных избранников.

Среди депутатов Советов – руководители предприятий, врачи, учителя, представители агропромышленного комплекса, бизнес-кругов, деятели культуры.

### ***Справочно:***

*К примеру:*

*Николай Алданов – директор Могилевского филиала УО "Белорусская государственная академия музыки", депутат Могилевского облсовета депутатов;*

*Виктор Амбражейчик – директор государственного лесохозяйственного учреждения "Дрогичинский лесхоз", депутат Дрогичинского райсовета;*

*Юрий Бондарь – Министр культуры Республики Беларусь, депутат Мингорсовета;*

*Анатолий Гришук – генеральный директор ОАО "Гродненский мясокомбинат", депутат Гродненского облсовета; и др.*

Депутат местного Совета – человек, от которого во многом зависит отношение людей к власти в целом. Зачастую вопросы, решаемые местными органами управления, достаточно емкие: например, обеспечение устойчивого и комплексного социально-экономического развития подведомственной территории, благоустройство и наведение порядка на земле, выполнение государственных социальных стандартов.

### **Основные направления и формы работы Советов**

Советы осуществляют свои функции через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. На сессиях рассматриваются вопросы формирования бюджета и прогнозных показателей социально-экономического развития региона; управления государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности; налогов и сборов, зачисляемых в местный бюджет; развития системы здравоохранения; государственной поддержки организаций бытовых услуг, потребительской кооперации; финансового оздоровления субъектов хозяйствования; поддержки личных подсобных хозяйств и др.

Важнейшим направлением деятельности органов местного управления

является работа с населением. Среди ее основных форм – сельские сходы, собрания актива сельских Советов депутатов, приемы граждан в населенных пунктах и трудовых коллективах, Дни депутата и т. д.

Более оперативно и объективно решать проблемы и своевременно корректировать деятельность местных органов власти помогает изучение общественного мнения. Здесь значимую роль играет работа с обращениями граждан. Ее состояние регулярно рассматривается на сессиях Советов депутатов, заседаниях постоянных комиссий. Исполнительные и распорядительные органы власти привлекают депутатов всех уровней к участию в рабочих группах по рассмотрению обращений.

Рассмотрение обращений способствует более глубокому анализу проблем в регионе в целом, находит свое отражение в соответствующих региональных мероприятиях по реализации Государственных программ "Комфортное жилье и благоприятная среда", "Строительство жилья", "О социальной защите и содействии занятости населения", "Развитие аграрного бизнеса", "Здоровье народа и демографическая безопасность" и др.

О принимаемых мерах население информируется через официальные сайты государственных органов, региональные средства массовой информации.

Советы депутатов базового и первичного территориальных уровней принимают активное участие в решении вопросов, связанных с поддержкой социально незащищенных слоев населения, выполнением комплекса мер по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении. Именно органам местного управления принадлежит определяющая роль в выявлении и процессе сбора сведений при установлении нуждаемости граждан в социальной поддержке, а также в раннем выявлении семейного неблагополучия.

С участием депутатов проводится обследование условий жизни данной категории граждан, оказывается содействие в направлении на медицинское обследование, лечение и оздоровление, осуществляются социальное обслуживание, определение в дома-интернаты, предоставление социальных льгот и гарантий, решение иных бытовых проблем. При этом неукоснительно соблюдаются принципы адресности и межведомственного взаимодействия. Значимое место в деятельности Советов занимает их участие в разъяснительной работе. В республике созданы и активно работают 327 депутатских групп.

Имеется немало примеров работы депутатов по решению злободневных проблем граждан, с которыми они обращались при проведении Дней депутата, информирования либо в ходе встреч и личных приемов.

Развивается и такая форма работы, как региональные собрания депутатов. В ходе собраний рассматриваются различные аспекты деятельности Советов по решению насущных проблем населения, вклад народных избранников в развитие регионов.

Материалы о работе местных органов представительной власти публикуются на страницах еженедельного приложения "Мясцовае самакіраванне" к республиканской газете "Звязда".

#### Деятельность Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания

Важным шагом на пути развития местного самоуправления стало создание в 2007 году Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания (далее – Совет по взаимодействию).

Основными задачами этого коллегиального совещательного органа являются:

- выработка предложений по реализации государственной политики при осуществлении местного самоуправления, в том числе по совершенствованию законодательства в данной сфере;
- координация взаимодействия между Советом Республики, органами местного и государственного управления;
- содействие обеспечению учета государственных и местных интересов при разработке и осуществлении социально-экономических программ;
- повышение квалификации работников Советов.

Значительное внимание Совет по взаимодействию уделяет изучению эффективности работы органов местной представительной власти по улучшению условий жизни людей. Анализируется и обобщается практика работы Советов по выполнению государственных программ, касающихся социально-экономического развития территорий, а также другим направлениям.

При непосредственном содействии Совета по взаимодействию:

- урегулированы вопросы преобразования на селе механизированных звеньев в коммунальные унитарные предприятия (в результате повысилась эффективность оказания услуг населению в доставке дров, крупногабаритных грузов, обработке приусадебных участков и др.);
- приняты решения по регламентации наружного освещения сельских населенных пунктов, урегулированы проблемы, связанные с передачей дорог, улиц, проездов и шахтных колодцев общественного пользования специализированным организациям, усовершенствован механизм уплаты имущественных налогов в сельской местности;
- во взаимодействии с Государственным комитетом по стандартизации решен вопрос об изменении с 1 года до 3 лет периодичности инспекционного аудита сертифицированных услуг проживания в гостиницах и мотелях (это существенно упростило процедуру

сертификации таких услуг и позволило значительно снизить затраты на ее проведение).

Также местным органам власти было рекомендовано инициировать создание в регионах молодежных бизнес-инкубаторов, предусмотреть в коллективных договорах предприятий и организаций предоставление молодежи дополнительных трудовых и социально-экономических гарантий, привлекать ее наиболее активных представителей к работе депутатских приемных, проведению встреч с гражданами, развивать на предприятиях наставничество, активизировать работу по профориентации учащихся. По инициативе Совета по взаимодействию создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию практики приема в сельскохозяйственные учебные заведения, подготовки и закрепления кадров в сельской местности.

Одним из направлений деятельности Совета по взаимодействию является международное сотрудничество.

Активно развивается партнерство между представительными органами власти Республики Беларусь и Российской Федерации. Между органами местного самоуправления двух государств подписано 34 соглашения.

Партнерство регионов наших стран налажено не только между областями, но и на базовом уровне.

### Совершенствование деятельности Советов

За последние годы принят ряд нормативных правовых актов, которые позволили повысить роль органов местного управления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, существенно укрепить материально-техническую и правовую базу Советов депутатов.

*Справочно:*

*Например, в Закон Республики Беларусь "О статусе депутата местного Совета депутатов" внесены дополнения, в соответствии с которыми депутатам Советов предоставляется один свободный день в месяц с сохранением заработной платы по месту основной работы для осуществления ими своих полномочий в избирательном округе.*

Созданы две областные ассоциации местных Советов депутатов в городах Гродно и Могилеве.

Одним из следующих этапов развития в Беларуси института местного самоуправления станет создание Национальной ассоциации местных Советов депутатов (его основой выступит Совет по взаимодействию). Это будет способствовать дальнейшей консолидации усилий, направленных на экономическое развитие регионов, повышение их самостоятельности, а также ответственности и инициативности местных органов власти в этой сфере.

## **ШАГ 2 «МЫ РАЗМЫШЛЯЕМ»**

Ведущий предоставляет слово гостю, организует обсуждение информации, полученной в ШАГе 1.

Виктор Васильевич рассказал о своей работе, показал презентацию

### **Вопросы учащихся гостю:**

1. Виктор Васильевич, расскажите в чем конкретно заключается ваша работа как председателя районного Совета депутатов?



2. Какие полномочия есть у депутата и председателя районного Совета депутатов? Чем они отличаются?
3. Расскажите, пожалуйста, где вы учились и что нужно чтобы стать депутатом?
4. Как вы пришли на должность председателя районного Совета депутатов?



5. Как в настоящее время налажена обратная связь депутата с избирателями?



6. Как часто к вам обращаются люди?
7. Что на сегодняшний день больше всего волнует людей?
8. У вас хватает времени на решение всех проблем?
9. Что, на ваш взгляд, нужно делать чтобы в сельскую местность возвращалась молодежь?
10. Какой выполненной просьбой или решенной проблемой вы остались наиболее довольны?
11. Тема нашего ШАГа в этом году «Родина моя – Беларусь в лицах». Скажите, пожалуйста, кого бы вы выделили из Витебского района в настоящее время, кем мы можем гордиться?

### ШАГ 3 «МЫ ДЕЙСТВУЕМ»

В ходе реализации ШАГа 3 ведущий подводит итоги.

– Насколько актуальна для вас тема сегодняшнего разговора?

В рамках данного этапа можно предложить учащимся: – принять участие в организации встречи с местными депутатами, при содействии Виктора Васильевича посетить с экскурсией предприятие «БелВитунифарм», организовать диалоговую площадку с депутатами различного уровня.

